

МСЭ-R

Сектор радиосвязи МСЭ

Рекомендация МСЭ-R М.1637-1
(01/2019)

Глобальные международные перевозки оборудования радиосвязи для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях

Серия М

**Подвижные службы, служба радиоопределения,
любительская служба и относящиеся к ним
спутниковые службы**



Международный
союз
электросвязи

Предисловие

Роль Сектора радиосвязи заключается в обеспечении рационального, справедливого, эффективного и экономичного использования радиочастотного спектра всеми службами радиосвязи, включая спутниковые службы, и проведении в неограниченном частотном диапазоне исследований, на основании которых принимаются Рекомендации.

Всемирные и региональные конференции радиосвязи и ассамблеи радиосвязи при поддержке исследовательских комиссий выполняют регламентарную и политическую функции Сектора радиосвязи.

Политика в области прав интеллектуальной собственности (ПИС)

Политика МСЭ-R в области ПИС излагается в общей патентной политике МСЭ-T/МСЭ-R/ИСО/МЭК, упоминаемой в Резолюции МСЭ-R 1. Формы, которые владельцам патентов следует использовать для представления патентных заявлений и деклараций о лицензировании, представлены по адресу: <http://www.itu.int/ITU-R/go/patents/en>, где также содержатся Руководящие принципы по выполнению общей патентной политики МСЭ-T/МСЭ-R/ИСО/МЭК и база данных патентной информации МСЭ-R.

Серии Рекомендаций МСЭ-R

(Представлены также в онлайн-форме по адресу: <http://www.itu.int/publ/R-REC/en>.)

Серия	Название
BO	Спутниковое радиовещание
BR	Запись для производства, архивирования и воспроизведения; пленки для телевидения
BS	Радиовещательная служба (звуковая)
BT	Радиовещательная служба (телевизионная)
F	Фиксированная служба
M	Подвижные службы, служба радиоопределения, любительская служба и относящиеся к ним спутниковые службы
P	Распространение радиоволн
RA	Радиоастрономия
RS	Системы дистанционного зондирования
S	Фиксированная спутниковая служба
SA	Космические применения и метеорология
SF	Совместное использование частот и координация между системами фиксированной спутниковой службы и фиксированной службы
SM	Управление использованием спектра
SNG	Спутниковый сбор новостей
TF	Передача сигналов времени и эталонных частот
V	Словарь и связанные с ним вопросы

Примечание. – Настоящая Рекомендация МСЭ-R утверждена на английском языке в соответствии с процедурой, изложенной в Резолюции МСЭ-R 1.

Электронная публикация
Женева, 2019 г.

© ITU 2019

Все права сохранены. Ни одна из частей данной публикации не может быть воспроизведена с помощью каких бы то ни было средств без предварительного письменного разрешения МСЭ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ МСЭ-R M.1637-1

**Глобальные международные перевозки оборудования радиосвязи
для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи
при бедствиях**

(2003-2019)

Сфера применения

В настоящей Рекомендации рассматриваются вопросы, которые следует принять во внимание в целях упрощения глобальных перевозок оборудования радиосвязи для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях.

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая,

- a) что термин "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" обозначает радиосвязь, используемую ведомствами и организациями, отвечающими за поддержание законности и порядка, защиту жизни и собственности и действия в чрезвычайных ситуациях;
- b) что термин "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" обозначает радиосвязь, используемую ведомствами и организациями, действующими в условиях серьезных нарушений функционирования общества, которые создают значительную широкомасштабную угрозу жизни и здоровью людей, имуществу или окружающей среде, независимо от того, чем они вызваны – аварией, природными явлениями или деятельностью человека, происходят ли они внезапно или являются следствием сложных и длительных процессов;
- c) что с течением времени операции по оказанию помощи в случае бедствий претерпели изменения и теперь при их проведении используют системы радиосвязи как надежные и эффективные средства связи для обеспечения успешного проведения операций по оказанию помощи в случае бедствий;
- d) что многие международные организации по оказанию помощи в случае бедствий используют сети электросвязи для координации своих усилий и для связи с властями и пострадавшими людьми при оказании неотложной помощи;
- e) что для обеспечения электросвязи в ходе международных операций по оказанию помощи в случае бедствий организации по оказанию международной гуманитарной помощи используют и полагаются на неспециализированное оборудование радиосвязи, которое широко применяется и широко доступно, включая любительские радиостанции и портативные устройства подвижной спутниковой связи;
- f) что эксплуатационные требования, предъявляемые пользователями, оказывающими помощь при бедствиях, могут отличаться от требований других пользователей радиосвязи;
- g) что обычно, когда местная инфраструктура связи в районе бедствия повреждена, перегружена или вообще отсутствует, требуется импортировать и перемещать оборудование радиосвязи;
- h) что, когда возникает чрезвычайная ситуация или бедствие, очень важна скорость оказания помощи;
- i) что деятельность сотрудников служб по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий нередко тормозится из-за множества факторов, среди которых могут быть такие действия ряда администраций, как:
 - ограничение или запрет импорта и применения оборудования радиосвязи;
 - наличие продолжительных и/или дорогостоящих иммиграционных процедур и процедур таможенной очистки;

- отсутствие надлежащей процедуры предоставления разрешений на эксплуатацию оборудования радиосвязи или получения разрешений на использование оборудования радиосвязи в приграничных районах;
- предписания об обязательном применении определенных типов радиостанций с фиксированными частотами, что затрудняет их работу в изменяющихся условиях,

отмечая,

что национальные и региональные органы власти должны по мере возможности и соответствии со своим национальным законодательством прилагать совместные усилия для уменьшения и устранения любых препятствий, затрудняющих глобальные международные перевозки оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в частности:

- разрабатывать соглашения и правила, касающиеся импортных, экспортных и транзитных пошлин на оборудование электросвязи, предназначенное для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях,

признавая,

a) что в Резолюции **646 (Пересм. ВКР-15)** принято решение настоятельно рекомендовать администрациям в максимально возможной степени использовать для PPDR согласованные диапазоны частот, принимая во внимание национальные и региональные требования и любые необходимые консультации и сотрудничество с другими заинтересованными странами;

b) что в Резолюции **646 (Пересм. ВКР-15)** принято также решение настоятельно рекомендовать администрациям содействовать трансграничному перемещению оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в рамках взаимного сотрудничества и консультаций без нарушения национального законодательства;

c) что Всемирная таможенная организация (ВТАО) разработала международные соглашения, которые применимы для оборудования радиосвязи, предназначенного для работ по оказанию помощи при бедствиях, в частности Стамбульскую конвенцию, которая обязывает страны отменить таможенные пошлины на личные вещи и профессиональное оборудование, ввозимое приезжими;

d) что Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) обладает полномочиями по координации международной гуманитарной помощи, деятельности по оказанию помощи в случаях бедствий и смягчению последствий бедствий;

e) что в принятой ВКРЭ-17 Декларации Буэнос-Айреса среди прочих насущных вопросов была отмечена важная роль средств электросвязи/ИКТ в управлении операциями при бедствиях и средств электросвязи в чрезвычайных ситуациях;

f) что на Межправительственной конференции по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ICET-98), в которой приняли участие делегаты из 75 стран, 18 июня 1998 года была единогласно принята Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи, вступившая в силу 8 января 2005 года после ее ратификации 30 странами;

g) что в Резолюции **647 (Пересм. ВКР-15)**:

- учитывается, что администрациям настоятельно рекомендовано принять все практически возможные меры по содействию быстрому развертыванию и эффективному использованию ресурсов электросвязи для раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, смягчения последствий бедствий и операций по оказанию помощи при бедствиях путем ограничения и, когда это возможно, устранения регламентарных барьеров и укрепления глобального, регионального и трансграничного сотрудничества между государствами;
- отмечается, что наличие информации, такой как определение контактной информации администраций для случаев оказания помощи при бедствиях, информации о наличии в отдельных администрациях частот, в пределах которых могло бы работать оборудование, а

также информации о любых соответствующих инструкциях и процедурах, может упростить функциональную совместимость и/или межсетевое взаимодействие, при наличии взаимного сотрудничества и консультаций, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и трансграничном уровнях и при оказании помощи при бедствиях;

- содержится решение, что МСЭ-R посредством своих исследовательских комиссий продолжит исследование аспектов радиосвязи/ИКТ, связанных с ранним предупреждением, прогнозированием, обнаружением, смягчением последствий бедствий и проведением операций по оказанию помощи при бедствиях, принимая во внимание Резолюцию МСЭ-R 55;
 - поручается БР вести базу данных¹, содержащую информацию от администраций для использования в чрезвычайных ситуациях, которая включает контактную информацию и в необязательном порядке включает информацию о доступных частотах;
- h) что Соглашение об информационных технологиях (ИТА) Всемирной торговой организации (ВТО) направлено на устранение импортных пошлин на все оборудование информационных технологий, включая терминалы и оборудование беспроводной связи;
- i) что административные процедуры, касающиеся перевозки, должны быть направлены на упрощение существующих правил;
- j) что в некоторых случаях существуют меры по урегулированию отношений между администрациями, упрощающие международное использование радиооборудования,

рекомендует

1 в ходе обсуждений вопросов о перевозке любого оборудования радиосвязи, предназначенного для оказания помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, учитывать существующие потребности, а также будущие и передовые решения;

2 регуляторным властям до того, как возникнет чрезвычайная ситуация, в целях упрощения и ускорения процедур получения разрешений на эксплуатацию оборудования радиосвязи при оказании помощи в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий разработать и ввести в действие планы и правила, которые:

- упрощают эксплуатацию оборудования радиосвязи персоналом, приезжающим в район бедствия/чрезвычайной ситуации;
- упрощают использование оборудования радиосвязи, которое применяют такие организации;
- по возможности учитывают частоты оборудования радиосвязи, которое будет применяться такими организациями;

3 для создания технических основ глобального перемещения оборудования радиосвязи, предназначенного для оказания помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, обеспечить, чтобы такое оборудование удовлетворяло требованиям, исключающим возможность создания вредных помех в любой стране, где оно применяется:

- путем выполнения требований Рекомендаций МСЭ-R, в частности тех, которые определяют предельные уровни излучений.

¹ База данных доступна по адресу <http://www.itu.int/ITU-R/go/res647>.