



摩洛哥（王国）

有关大会工作的提案

发展中国家和最不发达国家的互连互通导则

互连互通是发展中国家和最不发达国家（LDC）在实现电信自由化的过程中所面临的主要问题。最近召开的若干次会议，特别是2001年9月在摩洛哥拉巴特召开的WTDC-02的非洲区域筹备会议和第7次TDAG会议以及第2届非洲电信管制论坛都强调了这一点。

摩洛哥提出的本篇文稿是对此问题的一个看法，文中所提出的问题与1998-2000年研究期分配给第1研究组的关于互连互通的课题6/1的目标相对应。

1 当前形势

目前大多数发展中国家和最不发达国家都没有明确的或准确的管制政策，特别是在互连互通领域。它们在诸如互连互通的许多管制问题上还缺乏足够的能力和经验。

本文稿所提出这些问题目的是为了有助于制定一系列导则，因此，是对最近开始在电信部门引入自由化的国家最关注的问题（即需要确保从垄断顺利过渡到竞争市场）的一种回应。在这一过程中，要建立一个明确有效的互连互通法律框架就必须考虑某些原则。

2 本文稿的目的

本文稿的目的是向互连互通问题的特别小组提交对制定互连互通管制导则有重要意义的某些问题的研究成果。

法律问题：在为运营商和管制机构制定关于建立一个透明而准确的管制框架的导则时，需要考虑以下因素：

- 互连互通权利的确定；
- 建立互连互通合同所依据的框架；
- 规定管制机构的特权，以确保其决定的透明性；
- 争端的解决程序。

资费问题：鉴于制定一个适当的资费框架对不仅应满足老牌运营商的经济可行性要求、促进新运营商在市场上的出现是十分重要的，互连互通问题的特别小组应该考虑与互连互通的资费管制有关的一些问题，其中包括：

- 适用非对称管制的手段和条件，特别是主导运营商（通常为老牌运营商）应履行特别义务，即：
 - 以成本为基础的互连互通价格；
 - 管制为主的帐户分离；
 - 公布互连互通的技术规范和费用。
- 过渡阶段的资费计算方法应确保老牌运营商不致失败。
- 评价互连互通成本相关性的手段：
 - 实施一个互连互通成本计算模型；
 - 审计主导运营商帐户的条件。

技术问题：导则必须考虑确保互连互通技术规则的措施，其形式可以是互连互通接口和业务质量应符合的标准。

3 预期研究结果的描述

通过对本文稿所提问题的研究，将可以产生管制机构在处理最突出的互连互通管制问题时应遵循的导则。

这些导则应有助于促进市场从垄断向竞争的过渡。

4 建议者

本文稿由摩洛哥国家电信管制机构提出（ANRT）。

5 研究的目标用户

a) 对研究结果感兴趣的目标用户

	发达国家	发展中国家	最不发达国家
电信政策制定者	X	X	X
电信管制机构	X	X	X
业务提供商（运营商）	X	X	X

对目前正在实行电信部门自由化并对互连互通导则有一定需求的发展中国家和最不发达国家而言，对本文稿提出的问题进行的研究将是十分有用的。

b) 实施结果的建议方法

对这些问题的研究可通过报告或建议书的形式发送给对此有兴趣的各主管机构。

6 实现预期研究结果的方法的建议

为了实现本文稿的预期研究结果，互连互通问题的特别小组可以：

- 组织工作会议，研究上述提出的问题；
- 在国际电联（电信发展局）的支持下开展培训项目，以期为有关国家提供法律、经济和技术方面的知识，同时考虑互连互通所涉及的各个方面；
- 根据不断变化的竞争要求，开展对互连互通政策的未来前景和趋势的研究；
- 帮助有关国家建立区域性平台（如非洲平台），促进管制机构间的专业知识与经验的交流并实现互连互通条款标准化与一致性。

7 研究工作的协调要求

考虑到互连互通涉及的内容的广泛性，ITU-D的研究组和计划与国际电联其他部门的研究组之间需要对相关研究进行协调。
