



国际电信联盟



世界电信发展大会
(WTDC-02)

2002年3月18日-27日，土耳其，伊斯坦布尔

文件 **120-C**
2002年3月13日
原文：英文

议项: **3, 4**

第 **4, 第5** 委员会

玻利维亚共和国

有关大会工作的提案

在拉丁美洲地区缩小数字差距

引言：应用于个人经济、社会和政治生活的二进制计算机语言，是目前在所有类型信息之间建立“内容连接”的一个出发点。这一内容与通信技术融合在一起，叫做信息和通信技术(ICTs)，使信息可以几乎是即时从一点流向另一点，因此改变习惯和生活方式，审视距离、时间有效性的概念，并对经济生产力产生重要影响。

尽管 ICTs 可以作为一个和谐的全球化的工具并产生重大变化，因此将我们的社会变成一个公正的信息社会，目前的发展表明人们中对于数字接入有三大差异，由此向对于那些处在远离这一发展进程危险之中的国家提出了挑战。

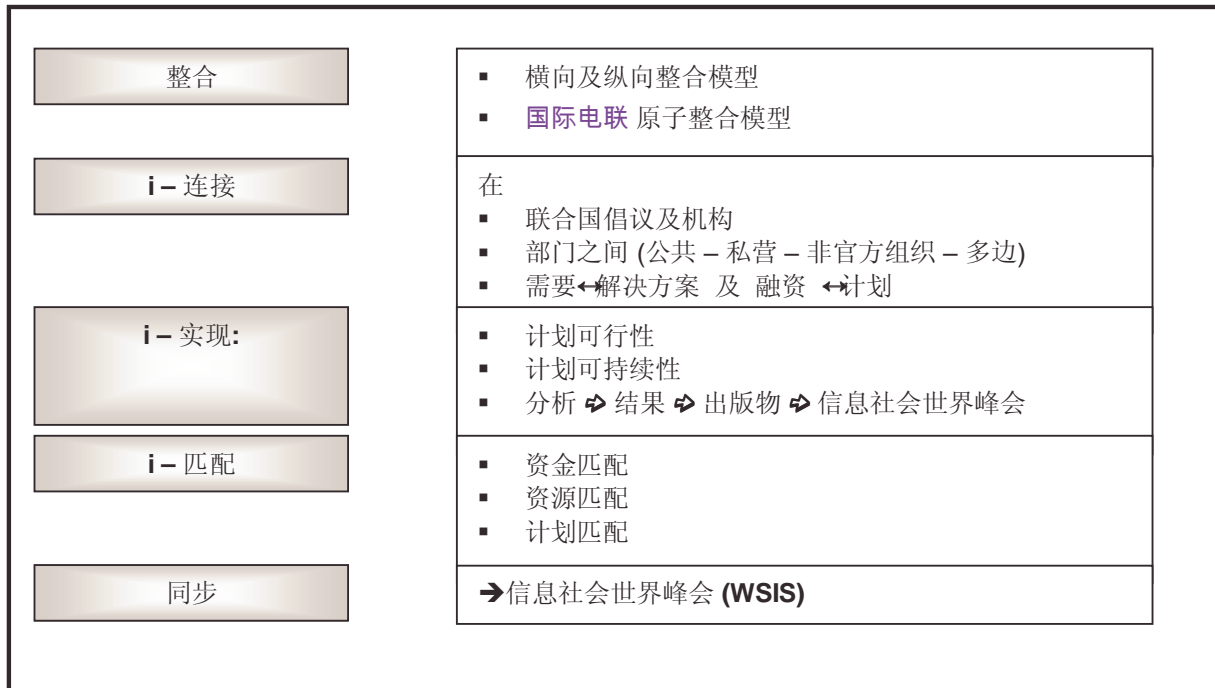
事实上，我们今天所谓的数字鸿沟在更大的意义上来讲，是一个对于可能由于一些国家不被包括在信息社会之内而产生的巨大差距的近期指示，而不是对于现有“数字”状况的一个当前指示。数据鸿沟的意义在于它能够对于今天没有被包含在“ICT”之内而产生的今后几年的社会失败进行可能的推测。

关于发展中国家和最不发达国家的重要问题是我们如何能够当前 ICT 的机会将数字鸿沟变成一个数字机会。这一基调激励了如联合国、G8、欧盟等的主要组织及其他主要融资机构(WB, IADB, 等等)中的最新倡议。毫无疑问，关于数字鸿沟的当前国际动态形势将是在这一仍然处理合理范围没有到达失控阶段的“鸿沟”上建议一个现实、可持续的桥梁的最佳机会。

这一项目的目的是向拉丁美洲地区的国家提供政策-战略-与 ICTs 有关项目的支持，以促进当地人群的可持续均衡发展。鉴于此，项目的目的是促进来自各种股东、机构和机构的倡议之间的整合、联系和汇聚，由此促进共同努力，推进有效的成果，并使其在更大的范围内传播。

这一计划将在一个虚拟结构下运行，由国际电联日内瓦总部进行协调，已经表明有意参加这一倡议的代表组织和机构均可参加。

计划关键行动:



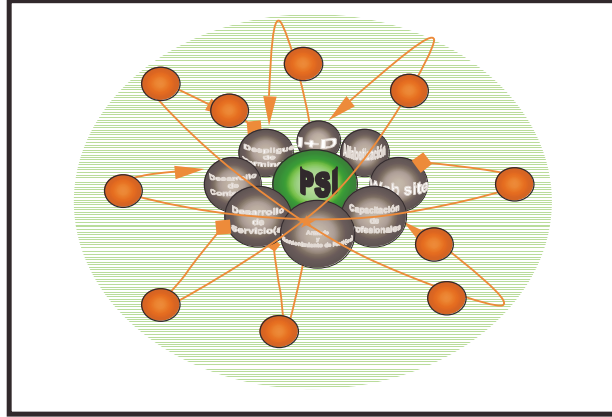
整合

是计划的关键概念。大多数拉丁美洲国家里，有相当数量的新的和正在进行的 ICT 计划、项目和倡议，其中大部分之间没有互相连通和协调。这就是为什么

努力、基础设施、投入的资金和时间总的来讲超出了解决一个本地和区域性问题的程度原因之一。此外，一些经历的结果是一个地区内安装的大多数基础设施利用率低。在此之上，人们还可以加上难以确保连贯性，原因是选择时间通常不如计划寿命长。

为了解决这一实际问题，计划目的是在村金在一个地区、省及/或国家内建立互相合作，并将整合作为一个解决方案。对于整合的不同方式进行了研究（横向和纵向整合），计划设想了一个新颖的展现并促进原子整合模型的新概念。

为将这一概念从理论变为现实，国际电联将促进形成可以对不同结构模型（政府，非政府，公共-私营联合体，等等）做出回应的区域性及/或国家实现部门。



连接

智能连接是计划使已经建立的区域和国际性合作平台发挥最大作用的主要战略之一。这一计划的力量在于它能够在将领域内的具体活动与其他国际性、区域性和跨部门倡议整合的同时，对它们起到促进作用。

联合国机构和倡议：

这一计划由国际电联在确保联合国机构 ICT 倡议之间的持续连接中的中心作用而界定，并展望 2003 年和 2005 年峰会 (WSIS)。此外，国际电联将在这些机构和当地从业者之间以及在这二者和世界主要的 DD 倡议之间充当一个桥梁。

G8 数字机会任务组制订了待考虑的第 1 个全球计划后，一些机构陆续于 2001 年下半年启动了其倡议：联合国成立了联合国 ICT 任务组 (www.unicttaskforce.org) 作为一个机构之间和部门之间合作的“思想库”。欧洲委员会开始了与 ICT 领域正在兴起的区域间的一系列合作项目。例如，@LIS 项目(信息社会联盟)是欧盟在各个领域中最为慷慨的合作项目。(超过 6300 万欧元)。世界银行(www.developmentgateway.org) 和 IADB 也参与了合作，并表达恶劣对于支持项目和计划的兴趣。

部门之间的连接：

在私营部门，大的电信和硬件公司(Telefónica, ANTEL, NEC, 微软, 西门子等)已经在拉丁美洲地区的几个 ICT 计划中投资，并已向国际电联强调了他们关于这些项目的连贯性和可持续性以及整个 ICT 的发展需要一个一致的同步的关心。

已被认可的非官方组织也表达了他们对于 DD 的关注，一些组织已经开始了他们自己的倡议和发表独创性意见组，如 Markle 基金会(www.markle.org)，它以吸引了此领域中相当数量的资源。一些组织已经表示有兴趣在这一倡议下，加入国际电联。

对与这一计划合作感兴趣的有欧盟、CITEL, AHCIEF 基金会和阿根廷、巴西、玻利维亚、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉区域性政府的代表。

将 **需要 ← 解决方案** 与 **融资机构 ← 计划** 相连接：

解决方案提供商和融资机构主要的努力之一与难于接触到能够实施复杂而且有效计划的领头人有关。项目领导者在试图吸引解决方案提供商和投资者时，也会遇到这一困难。同样，尽管联合国 ICT 任务组和 G8 DOT 组在与解决方案提供商和融资机构建立联系和合作方面非常有效，但是在他们试图接近本地项目领导者时，似乎有一个差距。

因此，计划的 i-连接战略建议将可得的信息和机会与本地专长互连互通，并在这些主要从业者之间起到永久的连接作用。

i-促进

本项目旨在使国际电联成为促进上述整合模型的可持续和有效的 ICT 项目的促进者（或智能协调者）。为进一步改进项目可行性和可持续性，本项目及其合伙方愿意提供技术知识、技术转让和行政-财务模型及解决方案。此外，区域内、区域与国家方案和网络之间的这类转让和活动将通过不间断的合作计划表进行。

i-匹配

智能匹配意指促进连续性，其途径是根据直接的合作合伙关系使利害关系方处于卷入状态。项目作为促进者将使地方、国家和区域对应方能够找到匹配的资源 and 项目，将它们合并开放式合作网络下。

同步

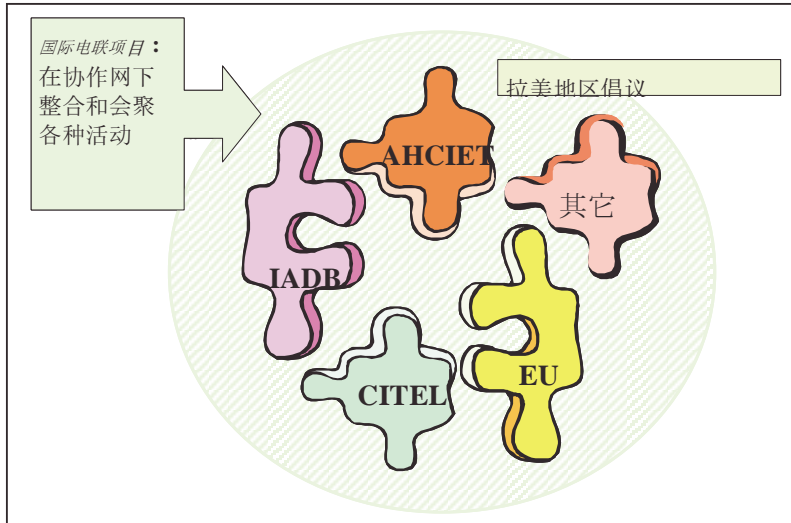
由于自备的体系结构和动态系统，项目与各促进单位，以及与负责合作方案的单位及地方领导人将保持不间断的联系。这将能对一国和（或）一个区域内获得的结果进行评估和分析，从而促进和便利它们的传播，例如汇编主要成就并提供给世界峰会（2003 年和 2005 年）。特别是从发展和金融机构的观点看，ICT 项目最主要和最有吸引力的方面之一是它的溢出效应，以及它能使所有行动主体之间的信息流同步，从而为更深入的合作创造富有成效的环境。

工作方法

战略 方针	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 有资金保证和有计划的活动和倡议 ▪ 国际电联的中心角色 → 作用和能见度
项目 目标	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 目标 ▪ 关系目标 – 步骤
实践 方法	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 做法 ▪ 步骤
暂定 议程	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 头半年 ▪ → 信息社会问题世界峰会
财务 问题	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 一般 ▪ 匹配资源、活动、网络

战略方针

项目将促进主要合伙方（世界银行、拉美开发银行、欧盟等）的 ICT 相关行动和活动平台的整合，这些行动和活动由旨在推动其行动的国际拉丁美洲议程发起和（或）实施。本战略使项目能够受益于一个预先建立的体系结构的平台，依靠现有的资源将协同增效作用、节约和溢出效应扩大到参与各方。此外，它还使电信联盟能够按照联合国规定的任务提供和传播大量 ICT 发展倡议产生的信息。



在为 2002 年预见的项目活动中，项目打算参加 @LIS 专题重聚会，发展网关活动、联合国 ICT 特别工作组区域网及其部分工作组会议及 AHCIET 研讨会等。这是项目战略方针的组成部分，因为它避免倡议的重复并使项目合伙方的多数贡献能够发挥作用，这些贡献包括预先确定的和已经承诺的资源、倡议、活动和行动。

如前所述，项目将根据一个虚拟的结构运作，该结构将从国际电联日内瓦总部协调。如果缺乏固定的基础设施，国际电联及其合伙方将不能定期评估项目的执行情况和灵活地决定项目是否继续执行。

项目将依靠一批当地的专家顾问，他们将根据实地要求开展工作，并主要采用远程方式采取行动。

国际电联处于优越的地位，以其公认的执行能力、对实地倡议的及时掌握及其吸引各国和区域同行的技能，能够有效地领导这些活动。

项目目标

发展目标：整合拉丁美洲地区正在执行的同全球信息社会相关的各种倡议和方案，以便避免重复各种会聚努力并发展旨在综合此类努力的补充活动，从而以国家规模和区域规模提高它们的功效和作用。

总的目标：

目标 1 是在美洲地区认定同正在执行或即将执行的 ICT 相关的所有项目。此外，它还包括协调分析此类结果和准备一个数据库（BDD）。(第 1 步)

目标 2 是根据拉丁美洲地区按“目标 1”开展的活动所取得的成果界定用来实现信息社会的政策（白皮书）。(第 2 步)

目标 3 是在每个国家促进、发展和协助“信息社会”的概念，以便使此类方案彼此整合。(第 1 和 2 步)

目标 4 是协助各国拟定同信息社会相关的综合发展项目的大纲。(第 2 步)

目标 5 是协助各国执行同信息社会相关的综合发展项目，寻找融资（协议、赞助、任何类型机体的参与）；帮助实现项目和继续执行项目；评估项目。(第 2 和 3 步)

目标 6 是在信息社会世界峰会(CSMI 2003)上汇编、介绍和传播各种经验和成就，以及在有或没有国际电联及其合伙方的情况下缩小拉丁美洲国家数字鸿沟的影响。(第 3 和 4 步)

目标 7 是支持和发展优先的活动。本目标指通过执行第 1、2 和 3 步实施的补充行动。

第 70 号全权决议（1998 年，明尼阿波利斯）和 98 年世界电信发展大会第 7 号决议授权国际电联从性别视角观察国际电联工作的所有方面，特别是发展部门开展的工作，并规定开展特殊的活动以广泛实施这些决

议。据这两项决议称，本项目还将帮助和促进国际电联的任务，以及当地关于两性平等融入信息社会的倡议。

实践方针

项目将受益于预先建立的体系结构的平台，依靠现有的资源将协同增效作用、节约和溢出效应扩大到参与各方。除了支持该区域既定的优先行动，项目还将开展旨在融合和会聚开放式合作网规定的倡议的补充活动。为此，项目提议奉行以下实践方针：

行以下实践方针：

第 1 步： → 分析 ICT 项目和信息系统方案和倡议。

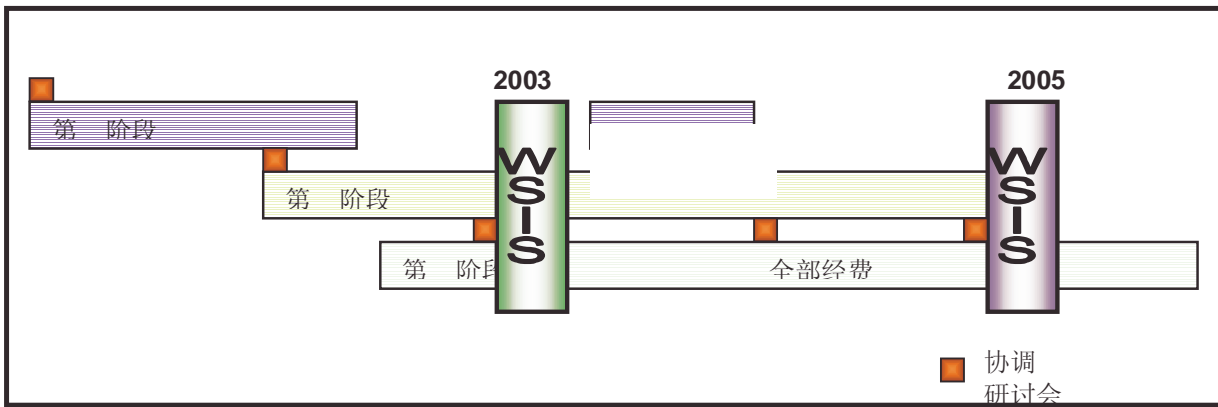
→ 在各合伙方开展的活动中认定属于国际电联优先的那些活动并支持它们，以便取得立竿见影的成果。

第 2 步： → 制定关于综合信息系统促进单位和（或）方案的项目促进战略和政策。

→ 与合伙机构协作，制定在它们行动计划中已经预见的合作项目。

第 3 步： → 支持各国执行战略和政策。

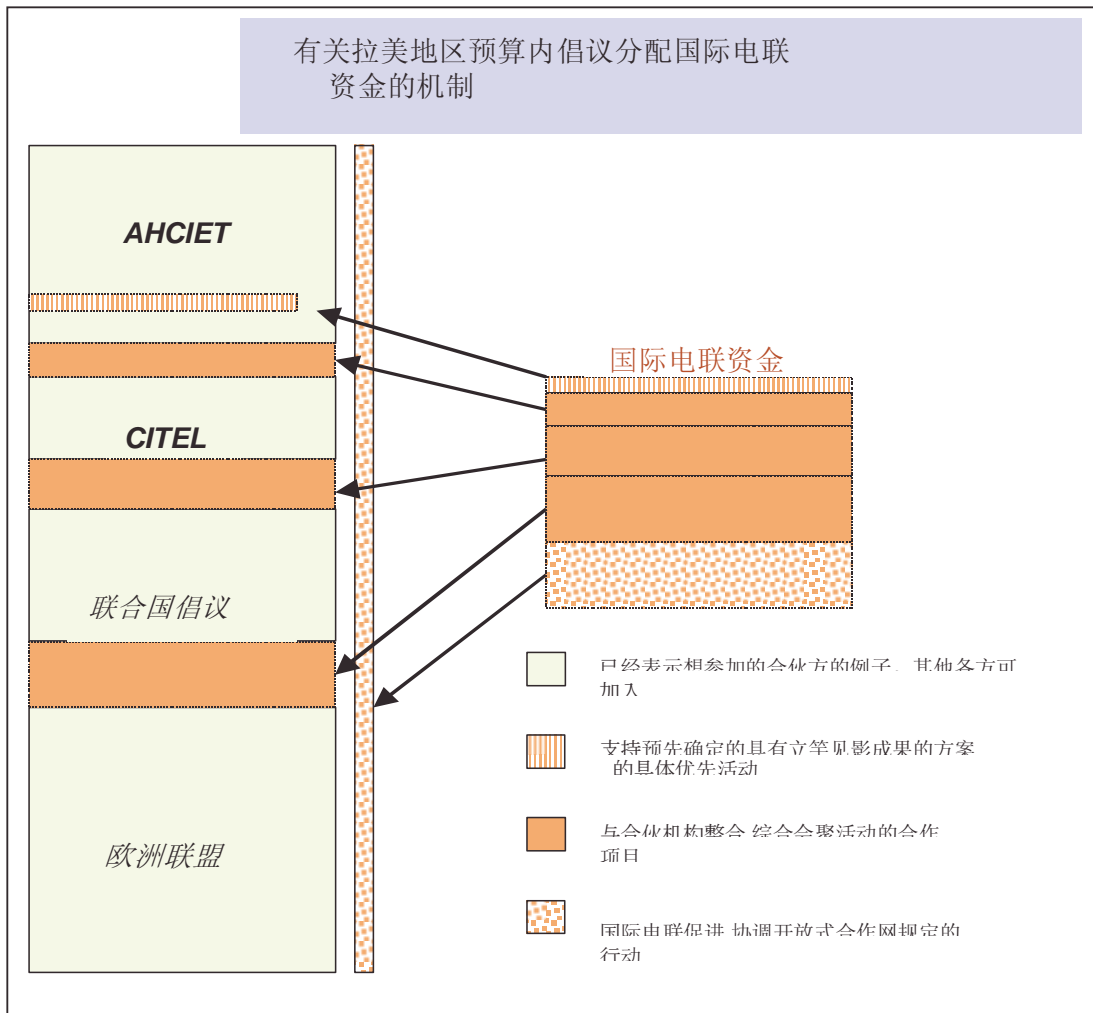
其中大部分实地任务将在由当地和国际合伙方协调和支持的大会、研讨会或区域性专题重聚会期间实施。



财务问题

国际电联的资金主要有三（3）类拨付方式：

1. 为区域顾问们的活动筹措资金，他们将在实施第 1 和 2 步期间应要求开展工作（将根据活动的开展情况和咨询支持的需要使用资金），并为与合伙方已经计划的区域研讨会和活动一并举办的协调研讨会提供资金。
2. 提供资金支持合伙方已经计划并需要补充供资的具体活动以便能够有效地实施，从而共享立竿见影的成果。
3. 提供资金支持国际电联/合伙方优先的合作项目，从而整合预先确定的倡议和计划的倡议。



暂定的议程

本区域目前的倡议设想、ICT 主要国际和区域利害关系方表现出的兴趣、情况、在不需要预先建立的物质基础设施情况下启动项目的可能性导致建议立即开始执行一项行动计划。

作为 2002 年暂定的议程，我们提议下列最后期限：

- 2 月底** 向区域和国际合伙方提交项目（马德里）
 - 3 月 1-17 日** 编制项目的所有公开材料（虚拟工作-VW）
 - 3 月 18-27 日** 正式推出项目（伊斯坦布尔-2002 年世界电信发展大会）
 - 4 月** 首次研讨会和第 1 步开始 (VW)
 - 4 月-9 月** 第 1 步和第 2 步开始（VW 和合伙方的活动）
 - 9 月** 第 1 步结束和公布首批结论（纽约-联合国 ICT 特别工作组第 3 次会议）
-