



世界电信发展大会
(WTDC-02)

文件 131-C
2002年3月18日
原文：英文

2002年3月18日-27日，土耳其，伊斯坦布尔

国际电联/电信发展局

电信发展局主任的说明

关于私营部门问题的小组向 WTDC-02 提出的建议

在 2002 年 1 月 14 和 15 日召开的会议上，电信发展部门顾问组（TDAG）小组形成了一些建议，这些建议关系到 ITU-D 部门成员目前面临的挑战，关系到可以改进小组作用的结构变化，关系到电信发展局应考虑在今后工作重点，还关系到旨在加强部门成员参与即将召开的世界电信发展大会的手段。

这些建议提交给了于 2002 年 1 月 16 至 18 日召开的 TDAG 会议。由于时间不够，同时也由于 TDAG 不能同意将这些建议包括在 TDAG 小组向世界电信发展大会提交的报告中，TDAG 要求将小组会议的以下输出文件转交给电信发展局主任，然后由电信发展局主任决定采取什么行动最恰当。主任已经修改了小组提出的文稿，并愿将其提交世界电信发展大会，作为参考文件。

ITU-D 部门成员目前面临的挑战

在许多发达国家和发展中国家，ITU-D 部门成员面临着众多挑战，对电信发展有巨大需求。这些挑战包括：

- 1) 需要改善市场准入，这将提高市场效率、减少产品进入市场的时间并降低投资成本。
- 2) 电信管制框架需具有更大的透明度和针对性，私营部门应积极参与这些框架的制定和执行阶段。对新的电信系统进行更好的可持续且恰当的管制，并取消对新系统的过度管制。
- 3) 许多发展中国家大多数电信业务的普及率低，因而引进新技术和新业务时很难实现成本高效，从而影响了普遍接入的实施；

- 4) 有必要促进传统网络向未来网络的平稳过渡，以便既保护现有投资，又从新技术中受益；
- 5) 难以制定及时和承担得起的能力建设计划，以便培养有经验、懂技术的劳动队伍；
- 6) 有必要制定能鼓励（本地与国外）电信行业私人投资的更优惠的投资和贸易政策，包括税收政策；
- 7) 从运营商那里得到更多、且更准确的数据。

有关小组结构变化的建议

为了帮助 ITU-D 部门成员应对上述挑战，小组建议，它将继续作为一个关于私营部门问题并对 TDAG 起咨询作用的特别小组存在。该小组还建议将该组的名称改为“私营部门问题工作组”。

该小组还建议修改该组的职责范围，以反映下一个四年周期的需要。该组特别提出建议，将目前职责范围下的最后一项修改为“讨论确保将增加私营部门参与列入下一个行动计划 2003-2007 年和研究周期的手段。”

向电信发展局提出计划性建议

在下一个四年期（2003-2007），小组建议电信发展局采取具体的重点行动，以便更好地应对 ITU-D 部门成员的需求。具体地说，小组建议电信发展局的工作重点应为：

- 1) 向成员国和部门成员以及国际社会宣传其活动和成就，以提高电信发展局的知名度；
- 2) 制定国际电联区域代表处的任务，改善机制以便鼓励部门成员参与其活动；
- 3) 在建立伙伴关系的机遇和鼓励私营部门参与的项目中应用透明和不排斥原则；
- 4) 作为协调机构，让成员国以及管制机构和部门成员共同加强有关实质性 ICT 议题的信息交流，以便更好地了解电信管制和政策问题及所有其它能给部门成员提供增值的举措；
- 5) 向成员国宣传考虑影响私营部门在电信领域贸易投资决策的金融和商务问题的重要性；
- 6) 鼓励信息共享，包括与成员国和部门成员共享最佳实践。更主动地通过因特网、国际电联网站和其它成本高效的手段，与会员国和部门成员共享有关现有的和近期电信发展局计划方面的信息。
- 7) 更好地与其它国际性和区域性组织以及金融机构协调，并鼓励和促进私营部门的联网机遇；

- 8) 推动和促进制定人力资源开发计划与活动，鼓励私营与公有部门的参与；
- 9) 鼓励成立部门成员的区域协会，在国际电联区域代表处的协助下，改进与私营部门的区域合作。

部门成员在世界电信发展大会中的参与

为使更多的部门成员参加即将于土耳其伊斯坦布尔（2002年3月18日-27日）召开的世界电信发展大会，小组提出以下建议：

- 1) 可以任命部门成员代表为世界电信发展大会的委员会主席，这在国际电联组织法第3条第28B段已有规定，“它们（部门成员）可以向部门的全会和会议以及世界电信发展大会提供主席和副主席”。
- 2) 世界电信发展大会可以成立一个有关私营部门问题及参与的全会工作组。
- 3) 如获批准，有关私营部门作用的全会工作组的职责范围应为，
 - 确定加强私营部门参与的适当行动，从而使用并开发发展中国家的项目和投资机遇。
 - 在 ITU-D 的工作计划中列入私营部门问题、看法和具体项目。

结束语

关于私营部门问题的电信发展顾问组小组很高兴有机会向世界电信发展大会提交建议，以加强在今后 ITU-D 活动中的参与和合作。我们注意到电信行业对整个社会经济发展的关键作用。因此，上述建议必须根据世界各国、各区域的具体需要和发展水平来考虑。