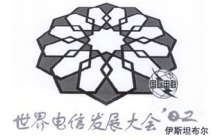




国际电信联盟



世界电信发展大会 (WTDC-02)

2002年3月18-27日，土耳其，伊斯坦布尔

文件 **272-C**

2002年3月27日

原文：英文

伊斯坦布尔行动计划
弥合数字鸿沟
前期草案

目 录

引言	4
第 1 节: 各成员在电信发展部门中的合作	6
A. 世界电信发展大会	6
B. 区域性电信发展大会	6
C. 研究组	6
D. 电信发展顾问组	6
A. 伊斯坦布尔行动计划 (IAP) 计划	7
计划 1: 管制改革	
1 宗旨	7
2 任务	7
2.1 有效管制工具的创建	7
2.2 培训材料和机遇的创建	7
2.3 为成员提供的援助	7
2.4 信息共享	7
2.5 特殊集团需求的处理	7
2.6 国际电联内部的协调	7
2.7 合作伙伴关系	7
2.8 与本计划相关的决议和建议	7
计划 2: 技术与电信网络的发展	7
1 宗旨	7
2 任务	7
2.1 工具的创建	7
2.2 培训材料和导则的创建	7
2.3 为成员提供的援助	7
2.4 信息共享	7
2.5 特殊需求的处理	7
2.6 国际电联内部的协调	7
2.7 合作伙伴关系	8
2.8 与本计划相关的决议和建议	8
计划 3: 电子战略和电子业务/应用	8
1 宗旨	8
2 活动	8
2.1 工具的创建	8
2.2 培训材料的创建	8
2.3 为成员提供的援助	8
2.4 信息共享	8
2.5 特殊需求的处理	8
2.6 国际电联内部的协调	8
2.7 合作伙伴关系	8
2.8 与本计划相关的决议和建议	8
计划 4: 经济和财政, 包括成本和资费	8
1 宗旨	8

2 任务	8
2.1 工具的创建和财政支持.....	8
2.2 培训材料的创建	8
2.3 为成员提供的援助.....	8
2.4 信息共享	8
2.5 特殊需求的处理	8
2.6 国际电联内部的合作.....	8
2.7 合作伙伴关系	8
2.8 与本计划相关的决议和建议.....	8
计划 5: 人员能力建设	9
1 宗旨	9
2 任务	9
2.1 知识的传授	9
2.2 经验和专长的共享.....	9
2.3 援助加强人力资源和培训职能.....	9
2.4 知识的散发	9
2.5 人员能力建设特别举措.....	9
2.6 国际电联内部的协调.....	9
2.7 与本计划相关的决议和建议.....	9
B. 活动	9
活动 1: 关于电信/ICT 的统计数据和信息	9
宗旨	9
任务	9
活动 2: 合作伙伴与促进	9
宗旨	9
任务	9
C. 特别举措	10
举措 1: 私营部门举措.....	11
举措 2: 针对最不发达国家的特别计划.....	11
举措 3: 性别问题.....	11
举措 4: 青年举措.....	11

引言

伊斯坦布尔行动计划为发展中国家将数字鸿沟转化为数字机遇指明了道路。弥合数字鸿沟意味着提供电信和信息与通信技术（ICT）的接入并促进其使用，以使社会的各个部门都能利用信息社会带来的机遇。数字机遇不仅是经济增长的引擎，而且还推动着社会、教育和医疗领域的进步。这些目标的实现取决于 ICT 网络和业务的部署情况。

伊斯坦布尔行动计划是一份涵盖全面的文件，将推动发展中国家公平和有效地部署价格可承受的 ICT 网络与业务。

伊斯坦布尔行动计划的核心是将由国际电信联盟（ITU）电信发展局（BDT）实施的 5 项计划，其中主要涉及管制改革、新技术、电子战略和应用、经济与财政以及人员能力的建设。

这 5 项计划如下：

1. 管制改革计划的重点是为管制部门提供实用的工具和资源，以使其最有效率地进行改革，来满足其国家 ICT 的发展、接入和使用目标，同时营造安全的投资机遇，并确保对 ICT 的普遍接入；
2. 技术和电信/ICT 网络的发展计划将帮助发展中国家过渡到新的下一代技术，包括移动、广播、频谱管理、因特网协议和多媒体技术，以在 ICT 网络的发展中最大限度地利用合适的新技术。
3. 电子战略和应用计划将促进增值应用和因特网协议（网络和应用）在政府、医疗、教育、商业、农业和其他行业中的实施，并将 ICT 的社会和经济好处带给社会各行各业。
4. 经济和财政（包括成本和资费）计划将帮助发展中国家为一个竞争性的环境做好准备，在这一环境中，一个突出的变化是基础设施和业务的建设将从国家出资转为私营部门投资。此计划将制定关于经济分析、融资政策和战略的导则，以鼓励降低终端用户的成本；
5. 人员能力建设计划将通过人力资源管理和开发帮助发展中国家加强其人员、机构和组织的能力，并将人员的范围扩展到政策制定者和管制者，因为在普及 ICT 的接入和使用的过程中，将由他们来负责政策的具体制定和实施。

在上述 5 项计划工作的基础上，还将有若干举措以促进各方参与数字化进程。这些举措将强调特殊集团（包括妇女、青年和土著居民）的特殊需要，并考虑 ICT 对此类特殊集团所带来的影响。

行动计划鼓励各方对上述计划和 ITU-D 研究组的活动承担自己的责任。此外，它也为改进研究组的工作方法做出了努力，以便研究组能够及时地提供相关的研究成果。

伊斯坦布尔行动计划还认识到最不发达国家（LDC）的需要。通过其中的一项计划，每隔两年电信发展局将为 12 个 LDC 提供全方位的援助。计划还给予电信发展局足够的灵活性，以使其对发生紧急变故的国家提出的请求做出响应。

说明 ICT 发展趋势的统计数据和分析报告对于衡量各国的发展水平、评价其电子化准备程度和制定开明的国家 ICT 政策、法律和管制方案是十分重要的。统计数据和分析报告是构成关于全球信息经济合社会的客观量度指标的基础。伊斯坦布尔行动计划将扩大和加强电信发展局当前的信息收集和散发活动，以帮助各国评价其在电子化方面是否做好了准备。

伊斯坦布尔行动计划共包括四节内容：

1. 成员之间的合作，包括世界电信发展大会（WTDC）、区域性电信发展大会、研究组和电信发展顾问组（TDAG）；
2. 伊斯坦布尔行动计划所阐明的 5 项计划；
3. 支持 5 项计划和各研究组的两项交叉活动：关于 ICT 的统计数据和信息，以及合作伙伴和促进，这对 ICT 的可持续性发展是至关重要的。
4. 特别举措：性别、青年、土著居民、私营部门和最不发达国家。

电信发展局在实施此计划时的工作将包括三类不同的行动：计划、活动和举措。计划是利用特殊专长的行动。活动是为计划、研究组和举措提供交叉支持的行动。举措则是用来满足成员所确定的特殊需要的具体措施。此外，电信发展局还将为相关的 ITU-D 研究组提供输入资料。

第 1 节：各成员在电信发展部门中的合作

- a. 世界电信发展大会
- b. 区域性电信发展大会
- c. 研究组

研究组 1

研究组 2

- d. 电信发展顾问组

A. 伊斯坦布尔行动计划（IAP）计划

计划 1：管制改革

1 宗旨

2 任务

2.1 有效管制工具的创建

2.2 培训材料和机遇的创建

2.3 为成员提供的援助

2.4 信息共享

2.5 特殊集团需求的处理

2.6 国际电联内部的协调

2.7 合作伙伴关系

2.8 与本计划相关的决议和建议

计划 2：技术与电信网络的发展

1 宗旨

2 任务

2.1 工具的创建

2.2 培训材料和导则的创建

2.3 为成员提供的援助

2.4 信息共享

2.5 特殊需求的处理

2.6 国际电联内部的协调

2.7 合作伙伴关系

2.8 与本计划相关的决议和建议

计划 3: 电子战略和电子业务/应用

1 宗旨

2 活动

2.1 工具的创建

2.2 培训材料的创建

2.3 为成员提供的援助

2.4 信息共享

2.5 特殊需求的处理

2.6 国际电联内部的协调

2.7 合作伙伴关系

2.8 与本计划相关的决议和建议

计划 4: 经济和财政，包括成本和资费

1 宗旨

2 任务

2.1 工具的创建和财政支持

2.2 培训材料的创建

2.3 为成员提供的援助

2.4 信息共享

2.5 特殊需求的处理

2.6 国际电联内部的合作

2.7 合作伙伴关系

2.8 与本计划相关的决议和建议

计划 5：人员能力建设

1 宗旨

2 任务

- 2.1 知识的传授
- 2.2 经验和专长的共享
- 2.3 援助加强人力资源和培训职能
- 2.4 知识的散发
- 2.5 人员能力建设特别举措
- 2.6 国际电联内部的协调
- 2.7 与本计划相关的决议和建议

B. 活动

活动 1：关于电信/ICT 的统计数据和信息

宗旨

任务

活动 2：合作伙伴与促进

宗旨

任务

C. 特别举措

举措 1: 私营部门举措

举措 2: 针对最不发达国家的特别计划

举措 3: 性别问题

举措 4: 青年举措