



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 119-R
13 марта 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: Ш

КОМ 4

ЗАПИСКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Совет МСЭ на своей сессии 2001 года учредил неофициальную группу по разработке проекта Стратегического плана МСЭ на период 2003–2007 годов. Неофициальная группа провела собрание 7–8 марта 2002 года в Женеве и приняла проект Стратегического плана МСЭ, который будет представлен сессии Совета МСЭ 2002 года для рассмотрения и последующего представления Полномочной конференции 2002 года.

Прилагаемый проект Стратегического плана представляется Всемирной конференции по развитию электросвязи в Стамбуле, с тем чтобы Конференция могла рассмотреть раздел, касающийся Сектора МСЭ-D.

Г-жа Кэтлин Дж. Хесета

Председатель

Неофициальной группы Совета по разработке проекта Стратегического плана МСЭ

ПРОЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА СОЮЗА НА 2003–2007 ГОДЫ

Второй проект, 8 марта 2002 года

Неофициальная группа Совета по разработке проекта стратегического плана

(Настоящий проект стратегического плана подготовлен и опубликован в соответствии с Решением 504 Совета Неофициальной группой по разработке проекта стратегического плана, созданной Советом и возглавляемой г-жой Кэтлин Дж. Хесета, Филиппины. Основой проекта послужили вклады, поступившие от членов Союза и от консультативных групп Секторов, с которыми можно ознакомиться на Web-сайте МСЭ по адресу www.itu.int/stratplan, а также результаты обсуждений на собрании Группы, состоявшемся 7–8 марта 2002 года)

ЧАСТЬ I: Союз и его члены

1. Миссия и характер Союза

1.1 В статье 2 Устава определяется, что Международный союз электросвязи является межправительственной организацией, в которой Государства – Члены Союза, Члены Секторов и Ассоциированные члены, имеющие четко определенные права и обязанности, и исходя из принципа универсальности и желательности универсального участия в Союзе, сотрудничают при выполнении целей Союза, изложенных в статье 1 Устава.

1.2 В пункте 70 (статья 10) Устава МСЭ на Совет МСЭ возлагается задача, придерживаясь общих указаний Полномочной конференции, разрабатывать отчет по рекомендуемой Союзу политике и стратегическому планированию с указанием их финансовых последствий для обеспечения того, чтобы политика и стратегия Союза полностью соответствовали постоянно меняющимся условиям электросвязи.

2. Условия электросвязи и их влияние на МСЭ

2.1 Последние годы были отмечены рядом событий в более широких и охватывающих информационные и коммуникационные технологии условиях, которые имели существенные последствия для МСЭ в целом. К этим условиям относятся (перечисленные ниже, причем в порядке, который не несет какого-либо особого значения):

- 2.1.1 существенная нехватка как объема инфраструктуры электросвязи, так и возможностей доступа к информации;
- 2.1.2 расширение и многообразие сетей электросвязи и радиосвязи, а также проблема обеспечения и поддержания функциональной совместимости между службами электросвязи и между службами, базирующимися на радиосвязи и на связи по фиксированным линиям;
- 2.1.3 перевод в цифровую форму радиовещания и растущий уровень интерактивности, появление новых технологий, широкополосных приложений и новых пользователей существующих технологий;
- 2.1.4 дальнейшее развитие либерализации рынка, включая открытие рынков для конкуренции, более широкого участия частного сектора и возрастающая роль региональных организаций;
- 2.1.5 потребность рынков в существовании надлежащих и высококачественных глобальных стандартов, разработка которых осуществляется быстрыми темпами, включая стандарты, обеспечивающие возможности глобального взаимодействия и надежность сетей электросвязи;

- 2.1.6 растущий уровень осведомленности о роли электросвязи как инструмента всеобщего развития общества;
- 2.1.7 необходимость более широкого использования шести рабочих языков Союза в целях содействия эффективному участию всех стран в его работе;
- 2.1.8 постоянное развитие Интернет, а также создание и разработка приложений, предназначенных для его использования, при соответствующем расширении IP-доступа и магистральных IP-сетей;
- 2.1.9 разделение эксплуатационных и регламентарных функций и создание большого числа новых независимых регламентарных органов в области электросвязи; и
- 2.1.10 ограниченность финансовых и людских ресурсов, которые могут обеспечить поддержку деятельности Союза.

3. Стратегические направления и цели

3.1 Непреходящей задачей Союза в период 2003–2007 годов является сохранение своей исключительной роли межправительственной организации, в которой Государства – Члены Союза, Члены Секторов и Ассоциированные члены работают совместно для обеспечения роста и устойчивого развития сетей электросвязи и информационных сетей и для облегчения универсального доступа таким образом, чтобы люди, где бы они ни находились, могли участвовать в глобальной информационной экономике и обществе и пользоваться преимуществами, предоставляемыми таким участием.

3.2 Общие цели, стратегии и приоритеты Союза реализуются через деятельность Полномочной конференции, Совета и трех его Секторов, поддерживаемую Генеральным секретариатом, посредством конференций и ассамблей Секторов, а также через деятельность общего характера. Одним из наиболее важных видов деятельности Союза является его вклад в проведение Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО). Цели Союза, установленные в статье 1 Устава, применяются к Союзу в целом, поэтому на его подразделения приходится ряд общих стратегических направлений и целей на период 2003–2007 годов.

3.3 Союз будет предпринимать приоритетные действия, направленные на достижение следующих целей (перечисленные ниже, причем в порядке, который не несет какого-либо особого значения), в увязке с приоритетами Секторов в отношении соответствующей цели:

Цель 1: Поддержание и расширение международного сотрудничества между всеми Государствами – Членами Союза и с соответствующими региональными организациями для совершенствования и рационального использования электросвязи всех видов, играя ведущую роль в инициативах системы Организации Объединенных Наций в отношении информационных и коммуникационных технологий.

Цель 2: Содействовать преодолению международного разрыва в цифровых технологиях в области информационных и коммуникационных технологий, способствуя развитию полностью связанных и взаимодействующих сетей и служб для обеспечения глобальной связанности, и должным образом учитывая соответствующие результаты Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

Цель 3: Расширять состав членов Союза, делая более многообразным и облегчая совместное участие для все большего числа организаций и администраций.

Цель 4: Разрабатывать инструменты, основываясь на вкладах от Членов, для обеспечения целостности и взаимодействия сетей.

Цель 5: Продолжать повышать эффективность, производительность и значимость структур и услуг МСЭ для его членов.

Цель 6: Распространять информацию и ноу-хау, с тем чтобы обеспечить возможности членам, и особенно развивающимся странам, решать проблемы, связанные с приватизацией, конкуренцией, глобализацией и технологическими изменениями.

ЧАСТЬ II: Секторы

4. Сектор радиосвязи (МСЭ-R)

4.1 Миссия Сектора радиосвязи МСЭ заключается, среди прочего, в обеспечении рационального, справедливого, эффективного и экономного использования радиочастотного спектра всеми службами радиосвязи, включая те, которые используют спутниковые орбиты, и проведении исследований и принятии рекомендаций по вопросам радиосвязи.

4.2 Эта миссия осуществляется в условиях, определенных для Союза в целом в разделе 2, выше, и которые, в частности в отношении Сектора радиосвязи характеризуются следующим:

- 4.2.1 растущее признание экономической ценности радиочастотного спектра, который оказывает влияние на развитие новых технологий и потребности в доступе к спектру и орбите;
- 4.2.2 непрерывно растущие потребности в ограниченном радиочастотном спектре для космических и наземных систем радиосвязи, которые привели к росту числа заявок и перегрузке при их обработке в МСЭ, причем некоторые из заявок относятся к так называемым "бумажным";
- 4.2.3 усиливающаяся конвергенция между многими радиослужбами, интеграция со службами проводной электросвязи и конвергенция наземных и космических систем при возрастании требований определить частотные выделения для конкретных целей, оказывающие влияние на управление использованием спектра и на определения служб и методов работы Сектора;
- 4.2.4 возрастающий спрос со стороны развивающихся стран в отношении:
 - a) равноправного доступа к радиочастотному спектру и к спутниковым орбитам для обеспечения своих национальных потребностей;
 - b) всемирных стандартов на системы радиосвязи для достижения взаимодействия и общей системной экономии; и
 - c) актуальных справочников и профессиональной подготовки.
- 4.2.5 быстрый технологический прогресс и широкое распространение широкополосных цифровых методов в большинстве космических и наземных систем, в том числе для подвижной связи и для новых систем телевизионного и звукового радиовещания; и
- 4.2.6 все более сложные и насыщенные повестки дня всемирных конференций радиосвязи (ВКР).

4.3 В рамках своей общей миссии, приоритеты Сектора радиосвязи на 2003–2007 годы, помимо тех, которые могут быть определены будущими конференциями, указаны ниже в трех категориях, где Категория А представляет наивысший приоритет. Каждый приоритет связан с конкретными целями, перечисленными в разделе 3.3:

Категория А

- 4.3.1 облегчить своевременную координацию между различными системами как космическими, так и наземными, и предпринять регламентарные инициативы по улучшению гармонизации распределений частот и использованию спутниковых орбит, продолжая при этом работы по совершенствованию координации частот между службами и внутри служб для спутниковых и наземных систем в планируемых и непланируемых полосах частот, путем принятия соответствующих мер на всемирных конференциях радиосвязи (Цели 4 и 5);

- 4.3.2 сотрудничать, в случае необходимости, с МСЭ-Т, МСЭ-D и Генеральным секретариатом для обеспечения должной координации исследований и исключения дублирования (Цель 5);
- 4.3.3 содействовать внедрению современных радиосистем в сельских районах, уделяя особое внимание развивающимся странам, и оказывать помощь Государствам – Членам Союза в деятельности по управлению использованием спектра, например, посредством профессиональной подготовки, информационных собраний, семинаров, разработки справочников, а также в обеспечении средствами для автоматизации управления использованием спектра (Цели 2 и 6);

Категория В

- 4.3.4 уменьшить к 2006 году, то есть к окончанию текущего цикла проведения полномочных конференций, накопившийся объем невыполненной работы по обработке заявок на спутниковые сети до [120] дней (Цель 5);
- 4.3.5 посредством проведения надлежащего пересмотра операций и методов работы обеспечить, чтобы всемирные конференции радиосвязи и другие соответствующие мероприятия в рамках Сектора были эффективны и продуктивны; и чтобы повестки дня ВКР не создавали неоправданной нагрузки для Государств – Членов Союза и Членов Сектора, а следовательно, – излишней нагрузки на ресурсы секретариата (Цель 5);
- 4.3.6 удовлетворять потребности в спектре посредством эффективного управления использованием радиочастотного спектра без создания вредных помех, путем соответствующего рассмотрения этих вопросов на ВКР и разработки соответствующих рекомендаций по характеристикам и эксплуатации радиосистем с целью облегчения их разработки и внедрения, обеспечивая в то же время соблюдение Регламента радиосвязи и прав Государств – Членов Союза (Цели 1, 2, 4 и 5);
- 4.3.7 расширить помощь Государствам – Членам Союза по вопросам координации и регистрации частотных присвоений и по применению Регламента радиосвязи, уделяя особое внимание развивающимся странам и Государствам – Членам, недавно присоединившимся к Союзу (Цель 2);
- 4.3.8 обеспечить, чтобы Радиорегламентарный комитет выполнял свои функции, касающиеся применения Регламента радиосвязи, таким способами, которые полностью соответствуют Уставу, Конвенции и Регламенту радиосвязи и сохраняют доверие к нему со стороны Государств – Членов Союза (Цели 1 и 5);

Категория С

- 4.3.9 совершенствовать методы международного управления использованием радиочастотного спектра (Цели 1 и 5);
- 4.3.10 совершенствовать методы работы Сектора, добиваясь в частности:
 - a) более широкого использования современного и удобного для пользователя программного обеспечения, средств обмена документами и т. д. (Цель 5);
 - b) ускорения разработки рекомендаций и совершенствования механизмов публикации (снижение стоимости и затрат времени на единицу продукции, более широкое распространение и доступность информации в электронном форме) (Цели 5 и 6);
 - c) более широкого использования информационной технологии для заявления и обработки частотных присвоений (Цели 5 и 6);
 - d) гибкой организационной структуры Бюро радиосвязи (БР), уделяя особое внимание профессиональной подготовке и развитию персонала Бюро с учетом принципа равноправия полов и проблем молодежи (Цель 5);
 - e) периодического пересмотра программ работы исследовательских комиссий и анализа увязки финансового, стратегического и оперативного планирования для корректировки приоритетов и повышения эффективности (Цель 5);

- f) контроля через КГР результатов работы Сектора на основании определенных целевых показателей и предложения поправок к стратегическому плану, в случае необходимости (Цель 5); и

4.3.11 поощрять расширение участия Государств – Членов Союза, Членов Сектора, Ассоциированных членов и других организаций в деятельности МСЭ-R, в том числе путем заключения официальных и неофициальных соглашений о сотрудничестве, ориентированных на выполнение конкретных задач, с тем чтобы облегчить разработку более качественных глобальных стандартов и рекомендаций по радиосвязи (Цели 1, 3 и 4).

5. Сектор стандартизации электросвязи (МСЭ-Т)

5.1 Миссия Сектора стандартизации электросвязи МСЭ заключается в том, чтобы служить уникальным всемирным местом сбора для представителей отрасли и правительств с целью проведения совместных действий по разработке, утверждению, предоставлению и рекламированию глобальных основанных на консенсусе рекомендаций по электросвязи для информационного общества. Ключевой особенностью Сектора является его умение собрать вместе всех игроков на глобальном уровне для разработки рекомендаций в тех областях, где члены Союза признают необходимую компетенцию МСЭ-Т.

5.2 Эта миссия осуществляется в условиях, определенных для Союза в целом в разделе 2, выше. Попытки определить количественно и качественно ожидаемые изменения в таких динамических условиях развития электросвязи не могут привести к успеху и, вероятно, создадут тексты, которые устаревают уже при принятии. В соответствии с этим условия в Секторе электросвязи могут быть охарактеризованы следующими факторами:

- 5.2.1 конкуренция, с которой сталкивается МСЭ-Т в качестве Сектора, отличающегося от других подразделений Союза, со стороны различных организаций электросвязи, консорциумов и форумов; эта конкуренция означает, что МСЭ-Т должен быть способным продемонстрировать преимущества, обеспечиваемые им при проведении деятельности, которую он рассматривает как основную сферу своей компетенции;
- 5.2.2 происходящий в настоящее время переход в деятельности в области электросвязи от сферы, управляемой регламентарными положениями, к сфере, управляемой услугами и спросом, и таким образом – к деятельности, характеризующейся глобальной конкуренцией.
- 5.2.3 продолжающийся с постоянными темпами рост сети фиксированных линий при опережающем росте сетей подвижной связи;
- 5.2.4 продолжающееся развитие электронной торговли; и
- 5.2.5 телефонная связь, осуществляемая по сетям на базе IP.

5.3 В рамках общей миссии приоритеты Сектора стандартизации электросвязи на 2003–2007 годы, помимо тех, которые могут быть определены будущими конференциями, указаны ниже. Каждый приоритет связан с конкретными целями, перечисленными в разделе 3.3:

- 5.3.1 обеспечить организацию, привлекательную для отраслевых объединений в качестве места проведения их работы по развитию стандартизации (Цели 2, 3 и 5);
- 5.3.2 создать условия, в которых заинтересованные стороны могут работать эффективно и продуктивно совместно в партнерских отношениях (Цели 1, 3 и 5);
- 5.3.3 в сотрудничестве с секретариатом разработать и выполнить проактивный план с целью пропаганды значимости МСЭ-Т в условиях конкуренции со стороны других органов по стандартизации и продолжать усилия в этом направлении (Цель 3);
- 5.3.4 стимулировать активное участие действующих членов Союза и привлекать новых участников, убеждая их в преимуществах работы в или с МСЭ-Т, подчеркивая его глобальное признание и надежность, высокое качество его рекомендаций, а также готовность к изменениям (Цели 3, 5 и 6);
- 5.3.5 в сотрудничестве с секретариатом разработать и выполнить проактивный план с целью пропаганды важности МСЭ-Т в условиях конкуренции со стороны других органов по стандартам и продолжать усилия в этой связи (Цель 3);
- 5.3.6 стимулировать активное участие существующих членов Союза и привлекать новых участников, убеждая их в выгодах работы на или с МСЭ-Т, подчеркивая его признание и

возможности во всем мире, высокое качество его рекомендаций, а также готовность к изменениям (Цели 3, 5 и 6);

- 5.3.5 определить области, в которых необходима выработка рекомендаций по вопросам информационного общества (Цели 2 и 4);
- 5.3.6 эффективно разрабатывать высококачественные глобальные согласованные рекомендации в областях его основной компетенции своевременно и на основе рыночных принципов (Цели 1, 2, 4 и 5);
- 5.3.7 содействовать обеспечению взаимодействия сетей и услуг (Цели 2 и 4);
- 5.3.8 уметь вырабатывать рекомендации, имеющие последствия регламентного или политического характера (Цели 1, 2, 4 и 6);
- 5.3.9 проводить надлежащее рассмотрение конкретных потребностей развивающихся стран (Цель 6);
- 5.3.10 осуществлять деятельность и производить работы в режиме «снизу вверх» (а не «сверху вниз») (Цели 4 и 5);
- 5.3.11 использовать четкие и прозрачные методы работы и рабочие процессы, содействовать открытости, всеобъемлющему и представительному характеру широкого круга участников и мнений, уделяя особое внимание включению принципа равноправия полов и проблемам молодежи (Цели 1, 4 и 5);
- 5.3.12 проявлять гибкость и постоянно искать пути совершенствования (Цель 5);
- 5.3.13 определять и устанавливать официальные взаимоотношения с максимально широким кругом занимающихся практической деятельностью лиц в соответствующих органах. В этой связи МСЭ-Т должен:
 - а) способствовать повышению осведомленности внутри МСЭ-Т о деятельности, осуществляемой другими органами (такими как ОРС, форумами и консорциумами) (Цель 1);
 - б) координировать действия и сотрудничать с такими группами в целях сокращения дублирования, во избежание несоответствий и обеспечения расширения работы МСЭ-Т (Цели 1, 2, 4 и 5);
 - в) продолжать участие в соответствующих координирующих органах (Цели 2, 4, 5 и 6);
- 5.3.14 проявлять гибкость при реагировании на требования рынка (Цели 2, 4, 5 и 6);
- 5.3.15 координировать действия и сотрудничать с Сектором радиосвязи и Сектором развития электросвязи и с Генеральным секретариатом (Цель 5);
- 5.3.16 сотрудничать с МСЭ-D, уделяя особое внимание развитию электросвязи в развивающихся странах, в том числе поддерживая усилия МСЭ-D по совершенствованию доступа к информационному обществу в развивающихся странах и в случае необходимости разрабатывая справочники (Цели 5 и 6);
- 5.3.17 развивать и укреплять увязку между финансовым, стратегическим и оперативным планированием (Цель 5);
- 5.3.18 осуществлять контроль результатов деятельности сектора через КГСЭ на основании определенных целевых показателей (Цель 5).
- 5.3.19 предлагать в случае необходимости изменения в стратегическом плане (Цель 5).

6. Сектор развития электросвязи (МСЭ-D)¹

6.1 Миссия и задачи Сектора развития электросвязи МСЭ:

- 6.1.1 оказание помощи развивающимся странам в создании инфраструктуры для облегчения внедрения информационных и коммуникационных технологий, в мобилизации технических, людских и финансовых ресурсов необходимых для их внедрения, а также в обеспечении доступа к ИКТ и предоставляемым ими возможностям;
- 6.1.2 содействие мерам, способствующим сокращению разрыва в цифровых технологиях как между развивающимися и развитыми странами, так и на национальном уровне в развивающихся странах; а также

¹ Подлежит дальнейшему рассмотрению на ВКРЭ-2002.

6.1.3 разработка и руководство реализацией программ, способствующих направлению потоков информации, актуальной для развивающихся стран, с уделением особого внимания лицам с особыми потребностями, в том числе инвалидам и находящимся в наиболее неблагоприятных условиях.

6.2 Данная миссия должна дополнять цели и задачи других организаций и объединений, действующих в целях расширения доступа к технологиям и услугам связи в развивающихся странах.

6.3 Данная миссия отражает двойственную ответственность МСЭ как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и исполнительного учреждения по осуществлению проектов в рамках Программы развития ООН и из других источников финансирования.

6.4 Миссия осуществляется в условиях, которые определены в разделе 2, выше, для Союза в целом и которые, в частности, в отношении Сектора развития электросвязи характеризуются:

6.4.1 расширением партнерских отношений с другими международными, региональными и иными объединениями, действующими в интересах развития электросвязи и преодоления разрыва в цифровых технологиях; а также

6.4.2 разделением ответственности за управление использованием спектра и за использование спектра в большинстве Государств – Членов Союза.

6.5 В рамках общей миссии приоритеты Сектора развития электросвязи на 2003–2007 годы, помимо тех, которые могут быть определены последующими конференциями, перечислены ниже. Каждый из приоритетов увязан с конкретными целями, перечисленными в пункте 3.3:

6.5.1 содействовать развитию, расширению, функционированию и повышению эффективности сетей и служб ИКТ, особенно в развивающихся странах (Цель 2);

6.5.2 содействовать доступу к сетям и услугам ИКТ для всех, уделяя особое внимание районам с самым низким уровнем обслуживания (Цель 2);

6.5.3 оказывать помощь и предоставлять инструменты для содействия Государствам – Членам Союза в создании регламентарной и политической базы, институциональных и организационных ресурсов, а также в принятии мер по развитию, способствующих выполнению приоритетных задач 6.5.1 и 6.5.2, выше (Цели 1, 2 и 6);

6.5.4 оказывать помощь и предоставлять инструменты Членам Сектора, осуществляющим деятельность по предоставлению ИКТ и других услуг в развивающихся странах (Цель 2);

6.5.5 осуществлять сбор, анализ и предоставления информации, данных и статистики по ИКТ в целях оказания помощи Государствам – Членам Союза и членам Сектора в выработке обоснованных политических решений и решений в области развития (Цель 6);

6.5.6 укреплять каналы взаимодействия между Членами БРЭ и МСЭ-D и обеспечивать взаимную и эффективную связь и координацию между БРЭ – как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне региональных отделений – и другими Секторами МСЭ и секретариатом МСЭ (Цели 5 и 6);

6.5.7 совершенствовать каналы взаимодействия и обеспечивать эффективную координацию с другими международными, региональными и субрегиональными организациями, а также иными учреждениями, осуществляющими деятельность, связанную с развитием ИКТ и услуг, с тем чтобы обеспечить понимание роли и миссии МСЭ и МСЭ-D (Цели 1, 2 и 3);

6.5.8 обеспечивать максимальные выгоды для Государств – Членов МСЭ и Членов Сектора МСЭ-D при выполнении роли МСЭ как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и исполнительного учреждения по осуществлению проектов в рамках системы развития ООН или из других источников финансирования (Цели 1 и 5);

6.5.9 осуществлять и укреплять увязку финансового, стратегического и оперативного планирования (Цель 5);

6.5.10 контролировать через Консультативную группу по развитию электросвязи (КГРЭ) результаты работы Сектора по определенным целевым показателям, в случае необходимости предлагать изменения в стратегический план (Цель 5);

6.5.11 стремиться включать в свои программы и мероприятия принцип равноправия полов и по возможности обеспечивать выполнение этих мер (Цель 5); а также

6.5.12 содействовать уделению особого внимания потребностям и возможностям молодежи при развитии телекоммуникаций (Цель 5).

ЧАСТЬ III: Секретариат

7.1 Миссия секретариата заключается в предоставлении высококачественных и эффективных услуг членам Союза, особенно в отношении Полномочной конференции, Совета, конференций, ассамблей, собраний, форумов по политике, выставок ТЕЛЕКОМ и других мероприятий, а также распространения информации.

7.2 Секретариат выполняет конкретные задачи и исполняет обязанности согласно Уставу и Конвенции и/или другие обязанности и функции, определенные в Резолюциях и Решениях Полномочной конференции, Совета, конференций и ассамблей, включая следующие:

- a) определение потребностей и спроса членов;
- b) эффективное реагирование;
- c) запрос, рассмотрение и принятие вкладов, комментариев и замечаний от членов Союза, как в официальном, так и в неофициальном порядке, на основе гласности и открытости;
- d) исполнение функций официального представителя членов на различных мероприятиях самого разного характера.

7.3 Миссия секретариата осуществляется в условиях, которые определены в разделе 2, выше, для Союза в целом и которые, в частности, в отношении секретариата характеризуются следующим:

- a) разнообразием потребностей членов Союза; а также
- b) испытываемой членами Союза нехваткой времени, вследствие чего они нуждаются в предоставлении услуг, обеспечивающих гибкую, новаторскую и надежную поддержку.

7.4 В рамках общей миссии секретариата на 2003–2007 годы, помимо тех, которые могут быть определены последующими конференциями, перечислены ниже (причем в порядке, который не несет какого-либо особого значения):

- 7.4.1 обеспечивать Совет четкой, точной и транспарентной информацией в качестве основы для принятия обоснованных решений при исполнении Советом его функций;
- 7.4.2 совершенствовать финансовую отчетность о деятельности МСЭ за счет более четкого отнесения затрат на соответствующие виды деятельности в рамках оперативных планов, финансовых планов и бюджетов;
- 7.4.3 вести учет поступлений и расходов, связанных с теми или иными видами продуктов и услуг, предоставляемых на условиях возмещения расходов, на основе гласности и открытости, согласно Резолюции 91 (Миннеаполис, 1998 г.);
- 7.4.4 определять источники финансирования;
- 7.4.5 разрабатывать гибкую структуру управления с большим числом уровней делегирования полномочий;
- 7.4.6 наращивать продуктивность и эффективность структур, деятельности и процедур секретариата и, в частности, осуществлять сокращение затрат;
- 7.4.7 содействовать внедрению новых технологий и других новшеств, в том числе, в зависимости от обстоятельств, путем привлечения внешних исполнителей для удовлетворения потребностей, требований и осуществления целевых и адресных мер и инициатив членов и выделять необходимые для этого средства;
- 7.4.8 обеспечивать высокую оперативность секретариата, гибкость и новаторские подходы в его работе;

- 7.4.9 обеспечивать оперативное информирование членов о проблемах в достижении поставленных целей и приоритетных задач;
 - 7.4.10 внедрять более гибкую стратегию в области подбора кадров, в частности, сократить задержки при найме сотрудников;
 - 7.4.11 вести конкурентную борьбу за привлечение и удержание высококвалифицированных кадров для МСЭ, с тем чтобы соответствовать членам Союза, деятельность которых, как правило, осуществляется в области высоких технологий;
 - 7.4.12 обеспечивать максимальный уровень качества и эффективности кадрового состава Союза с должным учетом баланса географической и гендерной представленности, молодежи, а также качеств и пригодности работников;
 - 7.4.13 разрабатывать по согласованию с членами Союза новаторские механизмы международного сотрудничества вне рамок официальных структур, определенных Уставом и Конвенцией;
 - 7.4.14 расширять пропаганду деятельности и значимости МСЭ в целях увеличения числа его членов, расширения масштабов использования его продуктов и услуг; а также
 - 7.4.15 исполнять функции депозитария международных соглашений о сотрудничестве, соответствующих целям МСЭ.
- 7.5 Секретариат МСЭ должен играть более активную роль в мероприятиях Организаций Объединенных Наций, связанных с миссией МСЭ, в частности, по обеспечению деятельности в свете выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

ЧАСТЬ IV: ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА СОЮЗА И УВЯЗКИ

8.1 Финансовая система Союза регулируется положениями статьи 28 Устава и статьи 33 Конвенции. Финансовый план устанавливает основу, в рамках которой определяются пределы расходов (также, как и величина единицы взносов). В рамках этой основы принимаются два двухгодичных бюджета, предусматривающие увязку с конкретной деятельностью, осуществляемой Союзом (разработка бюджета на основе конкретных видов деятельности), которая в свою очередь увязана со стратегическим планом, с одной стороны, и оперативными планами – с другой.

8.2 Члены Союза и его секретариат должны совместно продолжить предпринимаемые в настоящее время усилия по укреплению финансовой основы Союза, понимая при этом, что финансовые ресурсы, имеющиеся в распоряжении Союза, вряд ли увеличатся, а могут быть и сокращены. Описанные выше условия имеют естественные и неизбежные последствия для финансовой основы Союза и требуют точных, справедливых, адекватных и новаторских ответных действий. Следовательно, будет сохраняться необходимость повышения прозрачности и совершенствования отчетности по финансовым системам и практической деятельности МСЭ, а также установления и опоры на тесную и рациональную взаимосвязь между функциями по стратегическому, финансовому и операционному планированию МСЭ.

8.3 Необходимо определить финансовую поддержку для использования шести рабочих языков Союза на равной основе, с тем чтобы содействовать эффективному участию развивающихся стран в деятельности МСЭ.

8.4 Основные источники финансовых ресурсов для Союза [как это частично отражено в статье 6 и Приложении 2 (добровольные взносы и фонды целевого назначения) Финансового регламента и Резолюции 11 (Миннеаполис, 1998 г.)] включают:

- a) взносы, уплачиваемые Государствами – Членами Союза, Членами Секторов и Ассоциированными членами;
- b) добровольные взносы;
- c) поступления от продажи публикаций;
- d) возмещение затрат на предоставление услуг по запросу Членов Союза, например, по регистрации спутниковых сетей;
- e) поступления от реализации проектов;
- f) превышение поступлений над расходами по линии выставок ТЕЛЕКОМ, значительная часть которого направляется на цели развития;
- g) другие источники поступлений, включая платежи по процентам.

Приложения: А и В

Приложение А – СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН НА 2004–2007 годы

- А 1. [Конкретные данные поступят после принятия соответствующих решений Полномочной конференцией (Марракеш, 2002 г.)]
- А 2. Отчетность по финансовым ресурсам и расходам должна базироваться на Финансовом регламенте Союза и общепринятых стандартах отчетности.
- А 3. В соответствии с Уставом, Конвенцией и Финансовым регламентом Генеральный Секретарь и Директора могут осуществлять поиск добровольных взносов для выполнения проектов и работ, не включенных в регулярный бюджет; такого рода взносы должны быть полностью документированы и по ним должна быть предоставлена исчерпывающая отчетность.
- А 4. Отчетность о поступлениях и расходах от и на продукты и услуги, предоставленные на условиях возмещения расходов, должна вестись в открытой и прозрачной форме, как это предусмотрено Резолюцией 91 (Миннеаполис, 1998 г.).
- А 5. Ни МСЭ, ни какая либо его часть или подразделение не должны участвовать в деятельности, имеющей своей целью или задачей создание доходов.
- [А 6. Стратегический план на период 2003–2007 годов устанавливает приоритеты в деятельности Секторов и Генерального секретариата; эти приоритеты должны быть разъяснены и реализованы посредством соответствующих оперативных планов, а распределение бюджетных средств должно соответствовать этим приоритетам и оперативным планам. В случае возникновения дефицита финансовых средств стратегический план должен предусматривать принцип пересмотра оперативных планов и распределения бюджетных средств во избежание перерасхода путем перераспределения Советом финансовых средств в соответствии с установленными приоритетами, сокращения финансирования или отказа от реализации проектов и осуществления деятельности, имеющих низкую приоритетность.

Приложение В – ПЛАН-ГРАФИК

- В 1. Проект стратегического плана разрабатывается членами Союза. Разработка этого проекта должна быть завершена за [x] месяцев до проведения Полномочной конференции, на которой этот проект плана рассматривается на предмет его принятия.
- В 2. Проект [x] годового переходящего плана составляется на ежегодной основе Директорами Бюро для своих соответствующих Секторов. Генеральный секретарь готовит проект [x] годового переходящего плана для Генерального секретариата. Эти проекты планов готовятся с полной детализацией в отношении деятельности в течение первого планируемого года, с тем чтобы обеспечить эффективное руководство этой деятельностью, и с достаточно подробным описанием деятельности в последующий(ие) год(ы), с тем чтобы обеспечить возможность точного определения ожидаемых потребностей в финансовых ресурсах в течение всего [x] годового планируемого периода . Эти проекты планов до вступления их в действие представляются на рассмотрение соответствующим консультативным группам Секторов. Проект плана для Генерального секретариата представляется на рассмотрение консультативным группам всех трех Секторов.
- В 3. Каждый год проекты [x] годовых переходящих оперативных планов для Секторов и Генерального секретариата до вступления их в действие представляются для анализа и утверждения Советом.
- В 4. Генеральный секретарь разрабатывает предлагаемые двухгодичные бюджеты и представляет их для анализа и утверждения Советом, как это предусмотрено условиями, установленными в К73. Предлагаемый бюджет должен содержать соответствующие ссылки на стратегический план и оперативный(е) план(ы). [Оперативные планы должны содержать соответствующие ссылки на стратегический план и Финансовый план]. В случае возникновения необходимости Генеральный секретарь или Члены Совета могут предложить изменения в бюджете, подкрепленные необходимыми ссылками на стратегический и оперативный планы, в рамках пределов, установленных Полномочной конференцией.
- В 5. Генеральный секретарь, Директора, консультативные группы и Совет должны установить в качестве высшего приоритета реализацию настоящих планов-графиков и обеспечение рационального соотношения между обсуждаемыми здесь планами].
