



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 148-R
21 марта 2002 года
Оригинал: французский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: Ш

КОМ4

Франция

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ
РЕГЛАМЕНТАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО И РАЗВИТИЕ**

Введение

Начиная с Полномочной конференции Международного союза электросвязи, состоявшейся в 1994 году, электросвязь стала рассматриваться как движущая сила перемен, приближающих наступление информационного общества, а также как составная часть процесса экономического и социального развития на национальном и международном уровнях.

Первое звено, которое необходимо для предоставления услуг информационного общества¹, состоит в конкурентном развитии доступа предприятий и частных лиц к инфраструктурам и услугам электронных средств связи, например доступа к Интернет и информационным и коммуникационным технологиям². Только при этом условии информационное общество сможет преодолеть пространственные и временные барьеры и предложить широкий выбор новых инструментов для быстрой и экономически эффективной передачи знаний, имеющихся на местном и международном уровнях³.

Это, однако, предполагает регламентацию условий доступа и межсетевое соединение, что составляет существенную часть программных задач национальных регламентарных органов (НРО). Фактически доступ к большему числу услуг электронных средств связи не только приводит к созданию сетей, но и подразумевает обеспечение справедливости в предоставлении доступа к услугам. На выполняющие эту двойную задачу НРО возлагается важная роль по достижению – через их действия на рынке – социальной цели обеспечения доступа для всех.

¹ Одно из определений Информационного общества дано в директиве 98/34/СЕ Европейского парламента и Европейского совета от 22 июня 1998 года. Имеется в виду широкий спектр последовательно осуществляемых видов экономической деятельности.

² Определение этого термина содержится в Сообщении Европейской комиссии COM(2002)212-final от 26 апреля 2000 года. Этот термин охватывает широкий спектр услуг, прикладных разработок и технологий, а также предполагает использование различного оборудования и программного обеспечения, которые часто функционируют на базе сетей электросвязи.

³ Резолюция Европейского парламента по вопросу об информационных и коммуникационных технологиях (ИКТ) и развивающихся странах (2000/2337 (INI)), JOCE от 12 июня 2001 года.

После краткого изложения недавних изменений в среде электросвязи в настоящем документе определяется возможная роль НРО в расширении доступа к инфраструктурам и услугам электронных средств связи. В заключение в документе выдвигаются предложения, касающиеся деятельности МСЭ в отношении, с одной стороны, будущего Стамбульского плана действий, а с другой – подготовки Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

А. Изменения в среде электросвязи

Изменения в международной обстановке, происшедшие со времени всемирных конференций по развитию электросвязи, состоявшихся в Буэнос-Айресе в 1994 году и Валлетте в 1998 году, проявились в следующем:

- разделении функций регулирования и регламентации, с одной стороны, и эксплуатации сетей и предоставления услуг – с другой;
- либерализации рынков электросвязи, развитию конкуренции и расширению участия частного сектора;
- развитию глобальной информационной инфраструктуры по мере распространения инноваций в области технологий, Интернет и разнообразных способов доступа к информационным и коммуникационным технологиям;
- появлению телефонии на базе протокола Интернет и конвергенции услуг речевой связи с услугами по передаче данных;
- конвергенции сектора электросвязи с секторами информатики и аудиовизуальных средств, а также регламентарных последствий этого.

Таким образом, положение на мировом рынке электросвязи характеризуется процессом либерализации. В зависимости от конкретных способов восприятия и сообразно соответствующим национальным политическим и культурным моделям этот процесс протекает в разных государствах по-разному в том, что касается его интенсивности, темпов и способов осуществления.

Эти глубокие изменения в среде электросвязи приводят к возникновению одной из основных проблем в области регулирования, а именно необходимости гарантировать свободный доступ к инфраструктурам электронных средств связи и сопутствующим им услугам путем осуществления эффективной и добросовестной конкуренции на благо потребителя. Одной из главных целей регулирования и регламентарной политики действительно является обеспечение справедливого и недискриминационного доступа конечных потребителей к услугам информационного общества.

В этом контексте следует рассмотреть вопрос о том, как НРО могут способствовать реализации потенциала роста той или иной страны, конкурентоспособности и созданию рабочих мест.

В. Определение возможной роли НРО в расширении доступа к инфраструктурам и услугам средств электронной связи

Взаимосвязь рынка, регулирования и регламентации

Чтобы определить роль НРО в расширении доступа к инфраструктурам и услугам средств электронной связи, требуется рассмотреть взаимосвязь трех ключевых элементов: рынка, регулирования и регламентирования.

В ходе развития рынков электросвязи следует учитывать интересы потребителей, которые должны иметь возможность получать выгоду от снижения цен и диверсификации предлагаемых услуг в результате конкуренции.

Регулирование делает возможными и сопровождает развитие рынка, а также капиталовложения в сферах инновации, инфраструктуры и создание спроса. Чтобы решения, принимаемые в процессе регулирования, не теряли актуальности, само регулирование следует постоянно адаптировать к изменениям рынка. Таким образом, НРО должны участвовать в отношениях между операторами сетей и поставщиками услуг, с тем чтобы содействовать внедрению новаторских технологий и услуг и оказывать соответствующую поддержку путем принятия взвешенных решений по структурированию рынка.

Регламентация образует рамки, в которых действуют НРО. Нейтральная в технологическом отношении регламентация, которая соответствует в своем развитии изменениям рынка, позволяет определять права и обязанности различных действующих лиц на рынке доступа к инфраструктурам и услугам электронных средств связи.

Исходя из этих трех основополагающих элементов, все национальные органы государственного управления могут добиться реализации принципов эффективного и конкурентного развития.

Находящиеся в распоряжении НРО ресурсы

В своей основе деятельность НРО базируется на долгосрочном обязательстве по содействию социально-экономическому развитию следующими средствами:

- совершенствование охвата территории страны сетями, путем определения комплекса условий доступа к услугам, которые должны позволять всем потребителям получать максимальную выгоду с точки зрения выбора, цен и качества;
- соблюдение прав и обязанностей операторов и предприятий, желающих получить межсетевое соединение и/или доступ к их сетям или соответствующим ресурсам;
- предоставление доступа к инфраструктурам, с тем чтобы усилить конкуренцию в краткосрочном плане, и принятие эффективных мер, призванных стимулировать операторов вкладывать средства в альтернативные ресурсы, – что обеспечит рост конкуренции в долгосрочном плане;
- поиск баланса между, с одной стороны, правом собственника эксплуатировать свою инфраструктуру для собственной выгоды, и правом других поставщиков услуг на доступ к ресурсам, которые необходимы для предоставления конкурентных услуг в экономически надежных условиях – с другой;
- распределение и присвоение таких ресурсов, как радиочастоты и номера, в соответствии с согласованным комплексом целей и принципов и объективными, транспарентными и недискриминационными критериями, учитывая при этом интересы различных сторон.

Все эти параметры должны приниматься во внимание в решениях НРО, с целью способствовать появлению новаторских предложений в отношении доступа по приемлемым для потребителей ценам; помимо этого, НРО в своих решениях должны соблюдать принципы развития добросовестной конкуренции, а также обеспечивать участвующим сторонам юридические гарантии и необходимую прозрачность действий.

Примеры функций Управления регулирования электросвязи (АРТ)

Определенная законом миссия Управления регулирования электросвязи (АРТ) Франции⁴ выполняется в контексте задач, поставленных правительством, с тем чтобы дать Франции возможность войти в информационное общество.

Деятельность АРТ может служить примером того, как НРО способен участвовать в процессе регламентирования доступа к электронным сетям связи и связанным с ними ресурсам, а также их взаимодействия и организации межсетевых соединений.

Следующие три примера показывают, как АРТ применяет эти принципы:

- АРТ придает первостепенное значение территориальному покрытию в отношении отбора претендентов на развертывание беспроводной местной сети и систем подвижной связи третьего поколения. Таким образом в обоих случаях показатель охвата является одним из наиболее важных критериев, по которому оцениваются претенденты. Благодаря этому отобранные операторы получают в наследство конкретные обязательства в отношении качества обслуживания и охвата, установленные в условиях получаемых ими лицензий;
- на рынке высокоскоростной передачи АРТ стремится поощрять разнообразие и взаимодополняемость способов доступа и ввести подлинную конкуренцию, а также добиться эффективного и быстрого нахождения технических решений на всей территории Франции;
- на рынке средств подвижной связи третьего поколения, включая доступ в Интернет, роль АРТ заключается в том, чтобы определять условия, позволяющие сохранять свободу выбора для потребителей, обеспечивая им, независимо от способа доступа или предоставляющей его организации, самый широкий доступ к всему комплексу предоставляемых услуг.

С. Предложения, касающиеся деятельности МСЭ

Учитывая экономические, социальные, лингвистические и культурные последствия, которые имеет доступ к инфраструктурам и услугам электронных средств связи, МСЭ в своей деятельности мог бы сосредоточиться на следующих направлениях:

- оказание помощи в определении принципов и директив в отношении политики доступа к инфраструктурам и услугам электронных средств связи;
- предоставление информации о методах установления минимальных предварительных требований для соглашений по установлению межсетевых соединений;
- учет роли национальных регламентарных органов в расширении доступа к инфраструктурам и услугам электронных средств связи в тематике Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и подготовительной работе к ней.

Контактное лицо: Audrey.baudrier@art-telecom
Autorité de régulation des télécommunications
Service international

⁴ <http://www.art-telecom.fr>