



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ  
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 209-R  
23 марта 2002 года  
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

---

**РЕДАКЦИОННЫЙ КОМИТЕТ**

**ТРЕТЬЯ СЕРИЯ ТЕКСТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ КОМИТЕТОМ 4  
РЕДАКЦИОННОМУ КОМИТЕТУ**

Комитет 4 принял проект программы по проблемам регламентации на основе Документа 194 с изменениями. Этот текст был представлен Редакционному комитету для изучения и последующего направления пленарному заседанию.

Председатель Комитета 4  
г-н Набил КИСРАВИ

## Комитет 4

### ПРОГРАММА 1: РЕФОРМИРОВАНИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

#### 1. Цель

Оказывать содействие Государствам – Членам МСЭ-D и национальным регламентарным органам в разработке и реализации политики, законодательства и регламентарных положений, направленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи и информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), а также доступа к ним. Поскольку реформирование сектора в настоящее время является нормой для Государств – Членов МСЭ, основное направление усилий МСЭ-D в сфере политики, законодательства и регламентации сместилось с подготовки и проведения первоначальных реформ к оказанию содействия Членам Сектора в реализации реформ наиболее эффективным образом с целью выполнения их национальных задач в области развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. Для разработки практических мер, которые способствовали бы Государствам – Членам МСЭ в эффективном осуществлении регламентирования, особенно с учетом тенденций к конвергенции, когда аналогичные услуги могут быть представлены по сетям различного типа, была разработана Стамбульская программа реформирования регламентации (ППР).

В ходе реализации данной программы нужно будет учитывать соответствующие выводы (статья 22 Устава МСЭ: резолюции, рекомендации, решения и отчеты), которые сделает Всемирная конференция по развитию электросвязи 2002 года.

#### 2. Задачи

##### 2.1. Создание инструментов для эффективной регламентации

Подготовка инструментов в области политики, законодательства и регламентации для использования органами, принимающими решения, регламентарными и директивными органами, операторами и поставщиками услуг в сфере электросвязи/ИКТ, включая публикации, исследования, руководящие принципы и модели по вопросам, определенным Членами Сектора как приоритетные.

- a) Осуществлять на ежегодной основе публикацию отчета "Направления реформирования электросвязи", в котором освещались бы основные тенденции в области регламентации и использовалась бы информация, полученная в результате проведения соответствующих исследований конкретных ситуаций и ежегодного регламентарного обследования;
- b) организовать проведение специальных исследований, определяющих контрольные показатели и ориентированных на выявление практических способов, с помощью которых можно решать *прогнозируемые* проблемы в области регламентации;
- c) проводить исследования конкретных ситуаций по различным моделям или подходам, используемым в процессе реформирования, выявляя их преимущества и недостатки с целью разработки руководящих принципов по применению образцов наилучшей практики;
- d) подготовить и распространить руководства по политике, законодательству и регламентации и руководящие принципы по применению образцов наилучшей практики, включая типовые инструменты в области политики, законодательства и регламентации. (Например, эти последние могли бы включать предлагаемые модели политики по обеспечению реализации универсального доступа/обслуживания; меры политики в области широковещательной передачи и шлюзового доступа; меры законодательства, определяющие сферу действия, компетенцию и полномочия регламентарных органов; типовые инструменты в области регламентации, такие как типовые соглашения по межсетевому соединению, правила, относящиеся к фондам универсального обслуживания, процедуры лицензирования для поставщиков услуг электросвязи/ИКТ, совершенствование эффективности функционирования сетей и стандарты качества обслуживания (КО) для поставщиков услуг электросвязи/ИКТ, а также планы и направление политики в отношении спектра и планов нумерации, обеспечивающие информирование потенциальных конечных пользователей о преимуществах электросвязи/ИКТ и обучение потенциальных клиентов пользованию электросвязью/ИКТ).

## **2.2. Разработка учебных материалов и создание возможностей**

Развивать надлежащие людские ресурсы в органах управления и промышленности для разработки и реализации политики, законодательства и норм, направленных на обеспечение устойчивого развития и

использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. В рамках данного направления деятельности, осуществляемого в тесном сотрудничестве с Программой наращивания человеческого потенциала, основное внимание будет уделяться выработке соответствующих навыков у персонала регламентарных органов, органов, определяющих политику, регламентируемого сектора, и по возможности будут привлекаться и в максимальной степени использоваться ресурсы региональных отделений МСЭ, региональных центров повышения квалификации и региональных регламентарных организаций.

- a. Разработать и проводить курсы профессиональной подготовки по регламентарным вопросам для представителей регламентарных органов, органов, определяющих политику, и частного сектора, на основе пособий, руководящих принципов и исследований конкретных ситуаций, о которых говорится в пункте 2.1 и других соответствующих материалах;
- b. осуществлять профессиональную подготовку с использованием как традиционных, так и электронных средств на глобальной, региональной или субрегиональной основе;
- c. разработать другие механизмы профессиональной подготовки, например программу по обмену персоналом между регламентарными органами.

### **2.3. Помощь Членам Сектора**

*Симпозиумы, форумы, семинары и практикумы по проблемам регламентации*

Обеспечить национальным органам, определяющим политику, регламентарным органам и региональным регламентарным организациям возможность обсуждения ключевых вопросов и получения соответствующих вкладов от подлежащих регламентации структур.

- a. Провести для регламентарных органов и органов, определяющих политику, ряд симпозиумов/семинаров, которые позволили бы осуществлять между странами обмен мнениями, взглядами и опытом по конкретным областям/проблемам в сфере регламентации, политики и законодательства, с уделением особого внимания разработке практических решений проблем реформирования сектора;
- b. проводить региональные семинары в сотрудничестве с региональными/субрегиональными организациями электросвязи, включая региональные регламентарные организации;
- c. проводить ежегодное собрание регламентарных органов – Глобальный симпозиум для регламентарных органов (ГСР);
- d. оказывать содействие семинарам-практикумам по вопросам политики, права и регламентации в целях разработки типовых региональных инструментов регламентации.

Например, эти последние могли бы включать типовые рамки в отношении фондов универсального обслуживания, типовые предложения по межсетевому соединению и типовые основы лицензирования для перспективных услуг подвижной связи;

- e. поощрять регламентарные органы принимать участие в подготовке и участвовать во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества.

*Адресная помощь и поддержка в области регламентации*

- a. Оказывать содействие странам и региональным регламентарным организациям в реализации политики, применении законодательства и норм, направленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним;
- b. оказывать содействие с помощью электронных средств через Глобальную биржу для регламентарных органов (G-REX), о которой говорится в пункте 2.4, ниже;
- c. обеспечить для Государств – Членов МСЭ, национальных регламентарных органов и/или региональных регламентарных организаций предоставление экспертных консультаций на краткосрочной основе в соответствии с руководящими принципами, утвержденными МСЭ-D;
- d. помощь и консультации могут предоставляться в следующих областях:
  - 1. анализ воздействия относящихся к электросвязи/ИКТ существующих политики, законодательства и норм на развитие и использование электросвязи/ИКТ, а также доступ к ним и определение политики, законодательства и норм, направленных на совершенствование развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним;
  - 2. создание и обеспечение функционирования национальных регламентарных органов и региональных регламентарных организаций (например, по вопросам независимости, прозрачности, справедливости, обеспечения выполнения, подотчетности и т. д.), принимая во внимание организационную ситуацию и различные стадии развития электросвязи/ИКТ в странах;
  - 3. разработка, пересмотр, обновление и согласование правовой базы с целью облегчения перехода от ориентированного на конкретные секторы к конвергированному законодательству по электросвязи/ИКТ;

4. создание, совершенствование, реализация и обеспечение применения политических, правовых и регламентарных рамок, нацеленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. Например, путем оказания содействия национальным регламентарным органам в разработке правил по регулированию цен, в области обязательств и расходов по обеспечению доступа к межсетевому соединению, обязательств по обеспечению универсального доступа/обслуживания, лицензионных сборов за использование ограниченных ресурсов, нумерации и других принципов клиентского доступа, обязательств по обеспечению качества обслуживания, управления использованием спектра, в том числе для служб радиовещания, и путем оказания помощи органам, определяющим политику, в разработке политики, которая поощряла бы потенциальных клиентов проводить профессиональную подготовку в области использования электросвязи/ИКТ, а также повысила бы значимость и доступность электросвязи/ИКТ для всех конечных пользователей, включая тех, кто не знает грамоты и не умеет считать;
5. разработка политики и мер по обеспечению информацией о технологиях и стратегиях, направленных на сокращение расходов на услуги электросвязи/ИКТ;
6. поддержка обмена опытом в области регламентации между регламентарными учреждениями и между региональными и субрегиональными регламентарными организациями;
7. создание политических и регламентарных условий, привлекательных для инвестирования в перспективные цифровые сети и услуги электросвязи/ИКТ, в целях расширения доступа к электросвязи/ИКТ в развивающихся странах;
8. изучение и практическая реализация методов, необходимых для поддержки инициативы "Новое партнерство в интересах развития в Африке" (НЕПАД) и других региональных инициатив, таких как Африканская сеть регламентарных органов электросвязи.

#### **2.4. Совместное использование информации**

- a. Создать центр знаний в области регламентации с целью поддержки и расширения существующей Библиотеки по вопросам регламентации электросвязи (материалы

ежегодного обследования в области регламентации, Всемирной базы данных МСЭ по регламентации электросвязи и Web-сайта TREG) для сбора, сопоставления и распространения относящихся к регламентации статистических данных и для размещения в одном онлайн-ресурсе (TREG) основной Библиотеки источников по проблеме регламентации электросвязи/ИКТ, расширяя существующее собрание материалов исследований и отчетов, поддерживаемых МСЭ, включая руководства, исследования, модели, справочники и другие публикации, указанные в пункте 2.1, выше (например, справочные предложения по межсетевому взаимодействию и опубликованные соглашения о межсетевом взаимодействии, а также соответствующие документы, подготовленные научными и международными и региональными регламентарными организациями), а также соответствующую надлежащую информацию, полученную через G-REX. Созданная БРЭ G-REX, предназначенная для обеспечения электронного форума и "горячей линии" для обмена практическими решениями по ключевым проблемам регламентации, будет также поддерживаться и совершенствоваться для более эффективного удовлетворения потребностей пользователей. Эти услуги должны предоставляться регламентарным органам по возможности бесплатно;

- b. сбор и отбор национальных мер политики и норм в области электросвязи посредством распространения ежегодного регламентарного обследования БРЭ МСЭ, проводимого ежегодно по наиболее актуальным вопросам;
- c. поддержание и расширение всемирной базы данных БРЭ МСЭ по регламентации, с тем чтобы включить в нее данные ежегодного обследования в области регламентации и установить целевые показатели в отношении национального опыта;
- d. обмен данными и ресурсами с соответствующими региональными и международными организациями для публикации на Web-сайте TREG;
- e. распределение дополнительных ресурсов для поддержания, развития и расширения Глобальной биржи для регламентарных органов (G-REX) как традиционного онлайн-интерактивного форума для регламентарных органов, предназначенного для обмена мнениями и опытом по ключевым вопросам регламентации;
- f. сбор и обмен соответствующей информацией с региональными/субрегиональными регламентарными ассоциациями и с другими международными регламентарными учреждениями.

## 2.5 Удовлетворение особых потребностей

В информационном обществе доступ к информации, образованию и знаниям имеет жизненное значение для обеспечения социальной мобильности и социальной интеграции. Универсальный доступ, обеспечивающий возможности использования электросвязи/ИКТ для всех социальных групп, может способствовать развитию человека и сокращению социальной маргинализации, особенно в развивающихся странах. Это направление деятельности обеспечит содействие Членам Сектора в развитии и реализации мер политики, законодательства и регламентации, направленных на обеспечение того, что все сегменты общества в полной мере участвуют в информационном обществе.

Примером этого могут стать:

- a. развитие и содействие применению учитывающих принцип равноправия полов мер политики, законодательства и норм, направленных на обеспечение в учреждениях осведомленности в отношении гендерной проблематики и условий, которые в полной мере учитывают заинтересованность женщин и мужчин в расширении доступа к электросвязи и ИКТ;
- b. развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ молодежи;
- c. развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ коренных народов;
- d. развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ жителей районов с ограниченным представлением услуг электросвязи/ИКТ и тех, кто имеет особые потребности.

## 2.6 Координация в рамках МСЭ

Укрепление координации в рамках МСЭ, включая :

- a. предоставление соответствующего вклада, разработанного в рамках настоящей программы, для 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D
- b. обмен информацией в рамках МСЭ (БСЭ, БР, региональные отделения и региональные центры повышения квалификации и другие программы и виды деятельности МСЭ-D), с тем чтобы использовать все имеющиеся в МСЭ технические ресурсы и обеспечить наличие соответствующих опытов и ресурсов, которые необходимы в МСЭ.

## **2.7 Партнерские отношения**

Налаживание партнерских отношений, рассчитанных на содействие осуществлению видов деятельности настоящей программы, в том числе обеспечение финансирования от предоставляющих финансирование учреждений, международных финансовых учреждений и других соответствующих партнеров, а также на получение средств от Членов Сектора МСЭ-D и других соответствующих партнеров для содействия этой деятельности, в особенности в отношении создания инструментария и учебных материалов.

## **2.8 Резолюции и Рекомендации, относящиеся к настоящей программе**

Примечание:

- a) Резолюции и рекомендации будут представлены председателем Комитета 4.
  - b) Члены Комитета 4 смогут пересмотреть их в ходе пленарного заседания.
-