

ПРОГРАММА 1: РЕФОРМИРОВАНИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

1 Цель

Оказывать содействие Государствам – Членам МСЭ и национальным регламентарным органам в разработке и реализации политики, законодательства и регламентарных положений, направленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи, включая радиовещание и информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), а также доступ к ним. Поскольку реформирование сектора в настоящее время является нормой для Государств – Членов МСЭ, основное направление усилий МСЭ-D в сфере политики, законодательства и регламентации сместилось с подготовки и проведения первоначальных реформ к оказанию содействия Членам Сектора в реализации реформ наиболее эффективным образом с целью выполнения их национальных задач в области развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. Для разработки практических мер, которые способствовали бы Государствам – Членам МСЭ в эффективном осуществлении регламентирования, особенно с учетом тенденций к конвергенции, когда аналогичные услуги могут быть представлены по сетям различного типа, была разработана Стамбульская программа реформирования регламентации (ПРР).

В ходе реализации данной программы нужно будет учитывать соответствующие выводы (статья 22 Устава МСЭ: резолюции, рекомендации, решения и отчеты), которые сделает Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г.).

2 Задачи

2.1. Создание инструментов для эффективной регламентации

Подготовка инструментов в области политики, законодательства и регламентации для использования органами, принимающими решения, регламентарными и директивными органами, операторами и поставщиками услуг в сфере электросвязи и ИКТ, включая публикации, исследования, руководящие принципы и модели по вопросам, определенным Членами Сектора как приоритетные.

- a) Осуществлять на ежегодной основе публикацию отчета "Направления реформирования электросвязи", в котором освещались бы основные тенденции в области регламентации и использовалась бы информация, полученная в результате проведения соответствующих исследований конкретных ситуаций и ежегодного регламентарного обследования;
- b) организовать проведение специальных исследований, определяющих контрольные показатели и ориентированных на выявление практических способов, с помощью которых можно решать прогнозируемые проблемы в области регламентации;
- c) проводить исследования конкретных ситуаций по различным моделям или подходам, используемым в процессе реформирования, выявляя их преимущества и недостатки с целью разработки руководящих принципов по применению образцов наилучшей практики;
- d) подготовить и распространить руководства по политике, законодательству и регламентации и руководящие принципы по применению образцов наилучшей практики, включая типовые инструменты в области политики, законодательства и регламентации. (Например, эти последние могли бы включать предлагаемые модели политики по обеспечению реализации универсального доступа/обслуживания; меры политики в области широкополосной передачи и шлюзового доступа; меры законодательства, определяющие сферу действия, компетенцию и полномочия регламентарных органов; типовые инструменты в области регламентации, такие как типовые соглашения по межсетевому соединению, правила, относящиеся к фондам универсального обслуживания, процедуры лицензирования для поставщиков услуг электросвязи/ИКТ, совершенствование эффективности функционирования сетей и стандарты качества обслуживания (КО) для поставщиков услуг электросвязи/ИКТ, а также планы и направление политики в отношении спектра и планов нумерации, обеспечивающие информирование потенциальных конечных пользователей о преимуществах электросвязи/ИКТ и обучение потенциальных клиентов пользованию электросвязью/ИКТ).

2.2. Разработка учебных материалов и создание возможностей профессиональной подготовки

Развивать надлежащие людские ресурсы в органах управления и промышленности для разработки и реализации политики, законодательства и норм, направленных на обеспечение устойчивого развития и

использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. В рамках данного направления деятельности, осуществляемого в тесном сотрудничестве с Программой наращивания человеческого потенциала, основное внимание будет уделяться выработке соответствующих навыков у персонала регламентарных органов, органов, определяющих политику, регламентируемого сектора, и по возможности будут привлекаться и в максимальной степени использоваться ресурсы региональных отделений МСЭ, региональных центров повышения квалификации и региональных регламентарных организаций.

- a) Разработать и проводить курсы профессиональной подготовки по регламентарным вопросам для представителей регламентарных органов, органов, определяющих политику, и частного сектора, на основе пособий, руководящих принципов и исследований конкретных ситуаций, о которых говорится в пункте 2.1 и других соответствующих материалах;
- b) осуществлять профессиональную подготовку с использованием как традиционных, так и электронных средств на глобальной, региональной или субрегиональной основе;
- c) разработать другие механизмы профессиональной подготовки, например программу по обмену персоналом между регламентарными органами.

2.3. Помощь членам

Симпозиумы, форумы, семинары и практикумы по проблемам регламентации

Обеспечить национальным органам, определяющим политику, регламентарным органам и региональным регламентарным организациям возможность обсуждения ключевых вопросов и получения соответствующих вкладов от подлежащих регламентации структур.

- a) Провести для регламентарных органов и органов, определяющих политику, ряд симпозиумов/семинаров, которые позволили бы осуществлять между странами обмен мнениями, взглядами и опытом по конкретным областям/проблемам в сфере регламентации, политики и законодательства, с уделением особого внимания разработке практических решений проблем реформирования сектора;
- b) проводить региональные семинары в сотрудничестве с региональными/субрегиональными организациями электросвязи, включая региональные регламентарные организации;
- c) проводить ежегодное собрание регламентарных органов – Глобальный симпозиум для регламентарных органов (ГСР);
- d) оказывать содействие семинарам-практикумам по вопросам политики, права и регламентации в целях разработки типовых региональных инструментов регламентации. Например, эти последние могли бы включать типовые рамки в отношении фондов универсального обслуживания, типовые предложения по межсетевому соединению и типовые основы лицензирования для перспективных услуг подвижной связи;
- e) поощрять регламентарные органы принимать участие в подготовке и участвовать во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества.

Адресная помощь и поддержка в области регламентации

- a) Оказывать содействие странам и региональным регламентарным организациям в реализации политики, применении законодательства и норм, направленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним;
- b) оказывать содействие с помощью электронных средств через Глобальную биржу для регламентарных органов (G-REX), о которой говорится в пункте 2.4, ниже;
- c) обеспечить для Государств – Членов МСЭ, национальных регламентарных органов и/или региональных регламентарных организаций предоставление экспертных консультаций на краткосрочной основе в соответствии с руководящими принципами, утвержденными МСЭ-D;
- d) помощь и консультации могут предоставляться в следующих областях:
 - 1) анализ воздействия относящихся к электросвязи/ИКТ существующих политики, законодательства и норм на развитие и использование электросвязи/ИКТ, а также доступ к ним и определение политики, законодательства и норм, направленных на совершенствование развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним;

- 2) создание и обеспечение функционирования национальных регламентарных органов и региональных регламентарных организаций (например, по вопросам независимости, прозрачности, справедливости, обеспечения выполнения, подотчетности и т. д.), принимая во внимание организационную ситуацию и различные стадии развития электросвязи/ИКТ в странах;
- 3) разработка, пересмотр, обновление и согласование правовой базы с целью облегчения перехода от ориентированного на конкретные секторы к конвергированному законодательству по электросвязи/ИКТ;
- 4) создание, совершенствование, реализация и обеспечение применения политических, правовых и регламентарных рамок, нацеленных на обеспечение устойчивого развития и использования электросвязи/ИКТ, а также доступа к ним. (Например, путем оказания содействия национальным регламентарным органам в разработке правил по регулированию цен, в области обязательств и расходов по обеспечению доступа к межсетевому соединению, обязательств по обеспечению универсального доступа/обслуживания, лицензионных сборов за использование ограниченных ресурсов, нумерации и других принципов клиентского доступа, обязательств по обеспечению качества обслуживания, управления использованием спектра, в том числе для служб радиовещания, и путем оказания помощи органам, определяющим политику, в разработке политики, которая поощряла бы потенциальных клиентов проводить профессиональную подготовку в области использования электросвязи/ИКТ, а также повысила бы значимость и доступность электросвязи/ИКТ для всех конечных пользователей, включая тех, кто не знает грамоты и не умеет считать);
- 5) разработка политики и мер по обеспечению информацией о технологиях и стратегиях, направленных на сокращение расходов на услуги электросвязи/ИКТ;
- 6) поддержка обмена опытом в области регламентации между регламентарными учреждениями и между региональными и субрегиональными регламентарными организациями;
- 7) создание политических и регламентарных условий, привлекательных для инвестирования в перспективные цифровые сети и услуги электросвязи/ИКТ, в целях расширения доступа к электросвязи/ИКТ в развивающихся странах;
- 8) изучение и практическая реализация методов, необходимых для поддержки инициативы "Новое партнерство в интересах развития в Африке" (НЕПАД);
- 9) изучение и практическая реализация методов, необходимых для поддержки других региональных инициатив, таких как Африканская сеть регламентарных органов электросвязи.

2.4. Совместное использование информации

- a) Создать центр знаний в области регламентации с целью поддержки и расширения существующей Библиотеки по вопросам регламентации электросвязи (материалы ежегодного обследования в области регламентации, Всемирной базы данных МСЭ по регламентации электросвязи и Web-сайта TREG) для сбора, сопоставления и распространения относящихся к регламентации статистических данных и для размещения в одном онлайн-ресурсе (TREG) основной Библиотеки источников по проблеме регламентации электросвязи/ИКТ, расширяя существующее собрание материалов исследований и отчетов, поддерживаемых МСЭ, включая руководства, исследования, модели, справочники и другие публикации, указанные в пункте 2.1, выше (например, справочные предложения по межсетевому взаимодействию и опубликованные соглашения о межсетевом взаимодействии, а также соответствующие документы, подготовленные научными и международными и региональными регламентарными организациями), а также соответствующую надлежащую информацию, полученную через G-REX. Созданная БРЭ G-REX, предназначенная для обеспечения электронного форума и "горячей линии" для обмена практическими решениями по ключевым проблемам регламентации, будет также поддерживаться и совершенствоваться для более эффективного удовлетворения потребностей пользователей. Эти услуги должны предоставляться регламентарным органам по возможности бесплатно;
- b) сбор и отбор национальных мер политики и норм в области электросвязи посредством распространения ежегодного регламентарного обследования БРЭ МСЭ, проводимого ежегодно по наиболее актуальным вопросам;
- c) поддержание и расширение всемирной базы данных БРЭ МСЭ по регламентации, с тем чтобы включить в нее данные ежегодного обследования в области регламентации и установить целевые показатели в отношении национального опыта;

- d) обмен данными и ресурсами с соответствующими региональными и международными организациями для публикации на Web-сайте TREG;
- e) распределение дополнительных ресурсов для поддержания, развития и расширения Глобальной биржи для регламентарных органов (G-REX) как традиционного онлайн-интерактивного форума для регламентарных органов, предназначенного для обмена мнениями и опытом по ключевым вопросам регламентации;
- f) сбор и обмен соответствующей информацией с региональными/субрегиональными регламентарными ассоциациями и с другими международными регламентарными учреждениями.

2.5 Удовлетворение особых потребностей

В информационном обществе доступ к информации, образованию и знаниям имеет жизненное значение для обеспечения социальной мобильности и социальной интеграции. Универсальный доступ, обеспечивающий возможности использования электросвязи/ИКТ для всех социальных групп, может способствовать развитию человека и сокращению социальной маргинализации, особенно в развивающихся странах. Это направление деятельности обеспечит содействие Членам в развитии и реализации мер политики, законодательства и регламентации, направленных на обеспечение того, что все сегменты общества в полной мере участвуют в информационном обществе. Примером этого могут стать:

- a) развитие и содействие применению учитывающих принцип равноправия полов мер политики, законодательства и норм, направленных на обеспечение в учреждениях осведомленности в отношении гендерной проблематики и условий, которые в полной мере учитывают заинтересованность женщин и мужчин в расширении доступа к электросвязи и ИКТ;
- b) развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ женщин;
- c) развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ молодежи;
- d) развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ коренных народов;
- e) развитие и содействие применению мер политики, законодательства и регламентации, направленных на охват электросвязью/ИКТ жителей районов с ограниченным представлением услуг электросвязи/ИКТ и тех, кто имеет особые потребности.

2.6 Координация в рамках МСЭ

Укрепление координации в рамках МСЭ, включая :

- a) предоставление соответствующего вклада, разработанного в рамках настоящей программы, для 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D
- b) обмен информацией в рамках МСЭ (МСЭ-T, МСЭ-R, региональные отделения и региональные центры повышения квалификации и другие программы и виды деятельности МСЭ-D), с тем чтобы использовать все имеющиеся в МСЭ технические ресурсы и обеспечить наличие соответствующего опыта и ресурсов, которые необходимы в МСЭ.

2.7 Партнерские отношения

Налаживание партнерских отношений, рассчитанных на содействие осуществлению видов деятельности настоящей программы, в том числе обеспечение финансирования от предоставляющих финансирование учреждений, международных финансовых учреждений и других соответствующих партнеров, а также на получение средств от Членов Сектора МСЭ-D и других соответствующих партнеров для содействия этой деятельности, в особенности в отношении создания инструментария и учебных материалов.

2.8 Резолюции и Рекомендации, относящиеся к настоящей программе