

## Доклад

### «Основы тарифная политики в Российской Федерации»

Добрый день уважаемые коллеги!

В настоящее время в Российской Федерации государственному регулированию подлежат:

- тарифы на услуги общедоступной электросвязи и услуги общедоступной почтовой связи;
- тарифы на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования;
- тарифы на универсальные услуги связи.

В качестве важнейших задач государственного регулирования тарифов определены:

- а) защита экономических интересов пользователей услугами связи от необоснованного повышения тарифов на услуги связи;
- б) достижение баланса интересов операторов связи и пользователей услугами связи;
- в) развитие конкурентной среды на рынке услуг связи;
- г) создание экономических стимулов, обеспечивающих снижение себестоимости услуг связи, повышение эффективности деятельности операторов связи, дальнейшее развитие и модернизацию средств и сетей связи, расширение рынка услуг связи и улучшение их качества;
- д) создание условий для привлечения инвестиций.

## **Регулирование тарифов на услуги общедоступной электросвязи и услуги общедоступной почтовой связи.**

Услуги общедоступной электросвязи и услуги почтовой связи в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» отнесены к сфере естественных монополий, а основным методом государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий является ценовое регулирование, осуществляемое посредством установления тарифов или их предельного уровня.

В соответствии с Федеральным законом «О связи» государственное регулирование тарифов на услуги связи (за исключением регулирования тарифов на универсальные услуги связи) должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи, тарифы на которые устанавливаются государством.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования тарифов на услуги связи и контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации является Федеральная служба по тарифам.

Необходимо отметить, что регулирующие органы несут ответственность за экономическую обоснованность утверждаемых ими тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи" утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в который вошли:

1. Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).
2. Передача внутренней телеграммы.
3. Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.
4. Распространение общероссийских телерадиопрограмм.
5. Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиопередача) сети фиксированной телефонной связи.
6. Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).
7. Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.
8. Предоставление внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

В настоящее время механизм государственного регулирования тарифов направлен на реализацию принципов тарифного регулирования определенных в указанном постановлении:

доведение в 2005 - 2008 годах размера тарифов на регулируемые услуги общедоступной почтовой связи до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли.

доведение в течение 2005-2007 годов размера тарифов на регулируемые услуги связи (кроме универсальных услуг связи) до уровня экономически обоснованных затрат;

переход в 2008 году к регулированию тарифов на услуги связи по методу предельного ценообразования;

обязательное предоставление оператором связи при наличии у оператора связи технической возможности повременного учета продолжительности местного телефонного соединения (разговора) абонентам возможности выбора различных тарифных планов:

а) тарифный план с повременной системой оплаты, предусматривающий плату за предоставление местного телефонного соединения (разговора) в зависимости от его продолжительности в единицах тарификации;

б) тарифный план с абонентской системой оплаты, предусматривающий плату за неограниченный объем местных телефонных соединений (разговоров), устанавливаемую исходя из максимального объема потребления услуг на соответствующей местной телефонной сети оператора связи и с учетом стоимости единицы тарификации, установленной в рамках тарифного плана с повременной системой оплаты;

в) тарифный план с комбинированной системой оплаты, предусматривающий абонентскую плату, устанавливаемую дифференцированно в зависимости от объема местных телефонных соединений (разговоров) в единицах тарификации за расчетный период. При этом базовый объем местных телефонных соединений (разговоров) устанавливается исходя из среднего объема местных телефонных соединений (разговоров) на соответствующей местной телефонной сети оператора связи. В случае превышения базового объема местных телефонных соединений (разговоров) за объем, превышающий базовый, устанавливается дополнительная плата.

При отсутствии технической возможности повременного учета оплата услуг по предоставлению местного телефонного соединения (разговора) производится с использованием абонентской системы оплаты исходя из среднего объема местных телефонных соединений (разговоров) на соответствующей местной телефонной сети оператора связи и стоимости.

Общий платеж абонента за расчетный период (месяц) состоит из платы за предоставление местного телефонного соединения по соответствующему тарифному плану и платы за предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа:

Основной целью введения различных тарифных планов является приведение размера платежа для каждого конкретного абонента в соответствие с потребленным им объемом услуг.

Также операторы связи имеют возможность расширения спектра тарифных планов для абонентов-граждан, в т.ч. для малообеспеченных слоев населения, предложив, кроме обязательных, тарифные планы, разработанные самостоятельно.

Например ОАО «Сибирьтелеком», помимо трех основных тарифных планов, предложило своим абонентам еще один тарифный план – «Социальный», который отличается низкой стоимостью одной минуты соединения по сравнению с другими тарифными планами. Лимит местных телефонных соединений в данном тарифном плане составляет 150 минут, кроме того не тарифицируются соединения с номерами социально-значимых служб: поликлиник, центров социального обслуживания населения, общественных приемных городских администраций, «телефоны доверия», «телефоны здоровья». ОАО «СЗТ» в дополнение к утвержденным ФСТ России тарифным планам установило четыре дополнительных тарифных плана, рассчитанные на абонентов с разной разговорной активностью.

Целесообразность введения различных тарифных планов подтверждается следующими статистическими данными. Наибольшей популярностью у абонентов пользуется повременной тарифный план: не имеют возможности выбора –25%; повременной тарифный план – 37%; безлимитный тарифный план–27%; комбинированный тарифный план – 9%; дополнительные тарифные планы 3%.

Вместе с тем, тарифы на услуги местной (при повременной системе оплаты), междугородной и внутрizonовой телефонной связи могут по решению регулирующего органа дифференцироваться по часам суток, дням недели, объему оказанных услуг связи, способам обслуживания, а также по иным основаниям.

В соответствии с законодательством регулируемые тарифы на услуги связи должны рассчитываться на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета расходов, осуществляемого оператором связи.

В этих целях были разработаны следующие нормативные акты, которыми должны руководствоваться операторы связи при расчете регулируемых тарифов:

- Порядок ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи (приказ Мининформсвязи России от 2 мая 2006 г. № 54);

- Методические рекомендации по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи (приказ Мининформсвязи России от 2 марта 2006 г. № 33);

- Методика расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи (приказ ФСТ России от 9 июня 2006 г. № 122-с/1):

- Положение о ведении операторами почтовой связи раздельного учета доходов и расходов по оказываемым услугам связи (приказ Мининформсвязи России от 11.09.2007 № 107).

Порядок расчета тарифов и тарифных планов на регулируемые услуги местной телефонной связи определен приказом Федеральной службы по тарифам от 5 сентября 2006 г. № 189-с/1.

**Регулирование цен (тарифов) на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования.**

Тарифы на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, в соответствии с Федеральным законом «О связи») подлежат государственному регулированию.

При этом оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

Государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи по согласованию с Федеральной службой по тарифам путем установления предельных цен.

Правила государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, а также Перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые

операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования».

В соответствии с Правилами регулирования цен при установлении предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика применяется методика расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика и учитываются данные, полученные оператором связи в ходе ведения раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, полученных (понесенных) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Методика расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика и на универсальные услуги связи утверждена приказом Мининформсвязи России от 24.05.2006 № 66 .

Правилами регулирования цен предусмотрен дифференцированный подход к определению предельных цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Например, цены на услуги присоединения могут дифференцироваться оператором связи в зависимости от количества предоставленных точек присоединения, а цены на услуги по пропуску трафика - по времени года, часам суток, дням недели (с учетом выходных и праздничных дней), по объему пропущенного трафика.

Предельные цены на услуги местного завершения вызова, а также местного инициирования вызова могут дифференцироваться в зависимости от минимально возможного количества узлов связи сети местной телефонной связи, через которые в результате такого вызова может быть установлено телефонное соединение.

Предельные цены на услуги зонового завершения вызова, а также зонового инициирования вызова могут дифференцироваться в зависимости

от кратчайшего расстояния между узлом связи сети зонавой телефонной связи и узлом связи, к которому подключено пользовательское (оконечное) оборудование.

Предельные цены на услуги зонавого транзита вызова могут дифференцироваться в зависимости от кратчайшего расстояния между точками присоединения сети зонавой телефонной связи оператора связи, через средства связи которого в результате такого вызова будет установлено телефонное соединение.

Предельные цены на услуги междугородного транзита вызова дифференцируются в зависимости от количества 50-километровых участков, составляющих кратчайшее расстояние между точками присоединения сети междугородной и международной телефонной связи оператора связи, через средства связи которого в результате такого вызова будет установлено телефонное соединение.

В случае если операторы связи оказывают друг другу аналогичные услуги завершения вызова, предельная цена на услугу завершения вызова на сеть другого оператора связи рассчитывается как сумма установленных оператору связи предельной цены на соответствующую услугу транзита вызова и предельной цены на услугу завершения вызова на его сеть связи.

В ином случае предельная цена на услугу завершения вызова на сеть другого оператора связи рассчитывается как сумма установленной оператору связи предельной цены на соответствующую услугу транзита вызова и (в зависимости от того, что меньше) установленной другим оператором связи цены на услугу завершения вызова на его сеть связи либо установленной Федеральной службой по надзору в сфере связи соответствующей доли от среднего уровня рыночных тарифов на услугу связи, для оказания которой оператором связи задействуется та же часть сети связи, что и при оказании услуги завершения вызова на его сеть связи.

### **Регулирование тарифов на универсальные услуги связи.**

Основы регулирования тарифов на универсальные услуги связи определены постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи»

На сегодняшний день к универсальным услугам связи относятся:

- а) предоставление местных телефонных соединений, осуществляемых с использованием таксофонов;
- б) передача данных и предоставление доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа.

Регулирование тарифов на универсальные услуги связи осуществляется в следующих целях:

- а) обеспечение доступности универсальных услуг связи для пользователей этими услугами;
- б) обеспечение баланса интересов пользователей универсальными услугами связи и операторов универсального обслуживания.

Регулирование тарифов на универсальные услуги связи осуществляется исходя из следующих принципов:

- а) обеспечение равенства в доступе к услугам связи для пользователей услугами связи на всей территории Российской Федерации;
- б) удовлетворение спроса населения на универсальные услуги связи с учетом его платежеспособности;
- в) обеспечение добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи;
- г) оптимизация размера возмещения убытков, причиняемых операторам универсального обслуживания в связи с оказанием универсальных услуг связи.

Тарифы на универсальные услуги связи рассчитываются Федеральным агентством связи и включаются в договор об условиях оказания универсальных услуг связи.

Единицей тарификации универсальных услуг связи является:

для услуг телефонной связи с использованием таксофонов - 1 минута телефонного соединения;

для услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа - 1 мегабайт информации.

Тариф на 1 минуту местного телефонного соединения с использованием таксофона определяется как отношение суммы минимальных из установленных Федеральной службой по тарифам в субъекте Российской Федерации тарифов за базовый объем местных телефонных соединений при тарифном плане с комбинированной системой оплаты и за предоставление в постоянное пользование абонентской линии к соответствующему базовому объему местных телефонных соединений.

Тариф на 1 мегабайт информации при оказании услуг по передаче данных в пунктах коллективного доступа к сети Интернет определяется как произведение тарифа на 1 минуту местного телефонного соединения, рассчитанного в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, на время, необходимое для передачи 1 мегабайта информации при скорости передачи данных, равной 24 Кбит/с.

Тариф на универсальные услуги связи может быть изменен инициативе любой из сторон в случае изменения минимального размера абонентской платы более чем на 10 процентов

В настоящее время анализ соотношения признаков естественной монополии и развития российского телекоммуникационного рынка показывает, что в результате технического прогресса и значительного

увеличения спроса на услуги связи данный рынок теряет статус естественной монополии.

Также необходимо отметить, что государственное регулирование тарифов уже не оказывает решающего влияния на развитие отрасли в целом, поскольку доля регулируемых операторов на рынке постоянно уменьшается. Наибольшие темпы развития демонстрируют те сегменты рынка, где отсутствует государственное регулирование тарифов, например в сегменте подвижной связи, в то время как количество абонентов фиксированной связи увеличивается не столь быстрыми темпами. При этом наличие развитой базовой фиксированной инфраструктуры является важным фактором для развития услуг коммутируемого и широкополосного доступа к сети Интернет, развития мультисервисных и интеллектуальных услуг связи.

В целях развития конкуренции в отрасли планируется переход от «естественно-монопольных» видов деятельности к полностью свободному рынку и отказу от регулирования тарифов естественных монополистов для конечных пользователей и переход к регулированию тарифов на услуги по присоединению и по пропуску трафика операторов связи, занимающих существенное положение на рынке услуг связи.