



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ



# Государственное тарифное регулирование в Украине

Киев  
2012



# Цели государственного регулирования

Целью государственного регулирования в сфере телекоммуникаций является максимальное удовлетворение спроса потребителей на телекоммуникационные услуги, создание благоприятных организационных и экономических условий для привлечения инвестиций, увеличения объемов услуг и улучшения их качества, развития и модернизации телекоммуникационных сетей с учетом интересов национальной безопасности

Закон Украины “О телекоммуникациях”,  
статья 16

## Основные цели тарифного регулирования





## Система регулирования тарифов и расчетных такс на телекоммуникационные услуги в Украине

**Государственное регулирование путем установления предельных или фиксированных тарифов на:**

Общедоступные телекоммуникационные услуги

Предоставление в пользование кабельной канализации электросвязи операторов телекоммуникаций

Расчетные таксы за услуги пропуск трафика к телекоммуникационным сетям операторов телекоммуникаций с существенным рыночным преимуществом на определенном рынке услуг пропуск трафика или операторов телекоммуникаций, которые занимают монопольное (доминирующее) положение на рынке телекоммуникаций

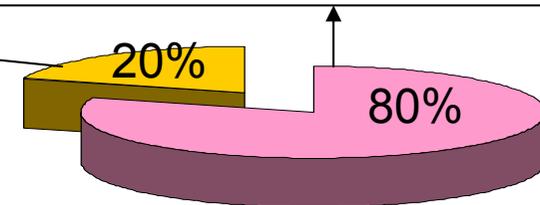
Работы (услуги) Украинского государственного центра радиочастот, связанные с использованием радиочастотного ресурса Украины

Предоставление в пользование каналов электросвязи операторов телекоммуникаций, которые занимают монопольное (доминирующее) положение на рынке этих услуг

Универсальные услуги почтовой связи

**Свободное рыночное регулирование**

тарифы на другие телекоммуникационные услуги устанавливаются операторами, провайдерами телекоммуникаций самостоятельно



Закон Украины «О телекоммуникациях»,  
статья 66

Закон Украины «О радиочастотном ресурсе  
Украины», статья 14

Закон Украины «О почтовой связи»,  
статья 9

### Принципы тарифного регулирования:

- базирование расчетов тарифов на себестоимости этих услуг с учетом получения прибыли
  - зависимость тарифов от уровня качества телекоммуникационных услуг
- недопущение установления демпинговых или дискриминационных цен отдельными операторами, провайдерами телекоммуникаций
- необходимость избегания перекрестного субсидирования одних телекоммуникационных услуг за счет других
- взимание повременной платы за фактическое время получения потребителем телекоммуникационных услуг

Закон Украины «О телекоммуникациях»,  
статья 67





## Порядок регулирования тарифов

### НКРСИ – регулятор рынка

Порядок регулирования тарифов – механизм, определяющий единые условия формирования и установки тарифов на услуги для всех операторов, которые их предоставляют

## Операторы связи

Формирование тарифов на основе экономически обоснованных затрат с соблюдением государственных и отраслевых нормативов с учетом получения прибыли и обеспечения доступности этих услуг для населения страны



Основания для пересмотра и порядка изменения тарифов



Требования по подготовке операторами предложений и обоснований относительно пересмотра уровня тарифов



Необходимость введения раздельного учета затрат по видам услуг для реальной оценки их себестоимости

Создание нормативно-правовой базы регулирования тарифов на услуги связи

### **Утвержденные и введенные в действие**

Порядок регулирования тарифов на общедоступные телекоммуникационные услуги  
(решение от 02.04.2009 № 1438)

Порядок регулирования тарифов на универсальные услуги почтовой связи  
(решение от 20.01.2009 № 1301)

Порядок регулирования тарифов на работы (услуги) Государственного предприятия «Украинский государственный центр радиочастот»  
(решение от 29.03.2012 № 169)

### **В процессе разработки**

Порядок регулирования тарифов на предоставление в пользование кабельной канализации электросвязи операторов телекоммуникаций

### **В перспективе**

Порядок регулирования тарифов на совместное использование инфраструктуры.  
Порядок расчета тарифов за использование мест (площадей) распределительных сетей в строениях (совместно с Минрегионстроем)

Порядок регулирования тарифов на предоставление в пользование каналов электросвязи операторов телекоммуникаций, которые имеют существенное рыночное преимущество на рынке этих услуг

Порядок регулирования расчетных такс





## Регулирование общедоступных телекоммуникационных услуг

### Развитие, предоставление и финансирование общедоступных телекоммуникационных услуг

Основной целью развития и предоставления общедоступных телекоммуникационных услуг является предоставление гражданам Украины, по регулируемым государством тарифам, возможности удовлетворять собственные потребности в телекоммуникационных услугах, определенных этим Законом, полноценно принимать участие в политической, экономической и общественной жизни.

*Закон Украины “О телекоммуникациях”,  
статья 64, пункт 1*



#### **К общедоступным телекоммуникационным услугам относятся:**

подключение конечного оборудования потребителя к телекоммуникационным сетям фиксированной связи общего пользования (универсальный доступ);  
услуги фиксированной телефонной связи в пределах зоны нумерации (местная телефонная связь);  
вызов служб экстренной помощи;  
услуги справочных служб и связи при помощи таксофонов.  
Общедоступные телекоммуникационные услуги могут предоставляться с использованием технологий проводного и/или беспроводного доступа.

*Закон Украины “О телекоммуникациях”,  
статья 62, пункт 1*

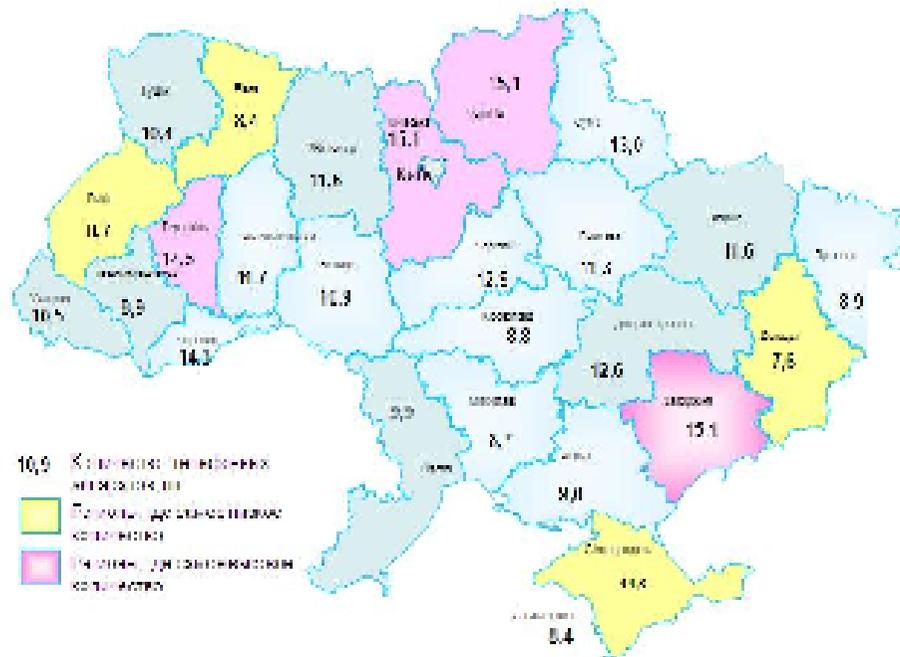




# Состояние развития общедоступных услуг в Украине

На территории Украины насчитывается 29,8 тыс. населенных пунктов, из них 28,5 тыс. в сельской местности. на конец 2011 года в Украине насчитывается 17,05 млн. домохозяйств, из них только 10,08 млн. обеспечены телефонными аппаратами, из них 1,5 млн. – в сельской местности.

Среднее количество телефонных аппаратов в сельской местности в расчете на 100 жителей на 30.05.2012 г.



10,9 Количество телефонных аппаратов в сельской местности на 100 жителей на 30.05.2012 г.

Желтый цвет: 10,0 - 15,0

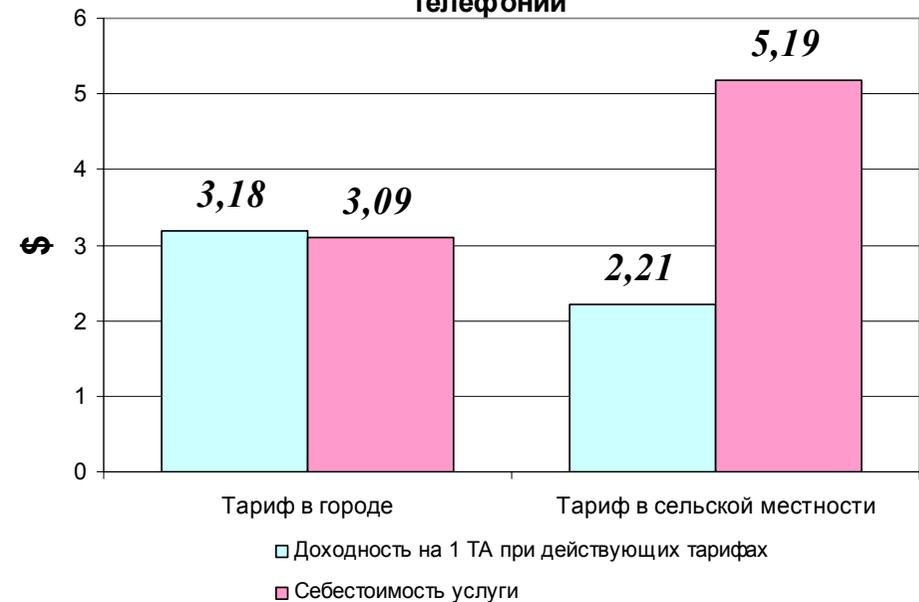
Розовый цвет: 15,1 - 20,0

Светло-голубой цвет: 20,1 - 25,0

## Обеспеченность домохозяйств телефонными аппаратами (I полугодие 2012 года)



## Соотношение себестоимости и доходности на 1 ТА при действующих тарифах на услуги местной телефонии



ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ





# Ускорение развития телекоммуникационной отрасли

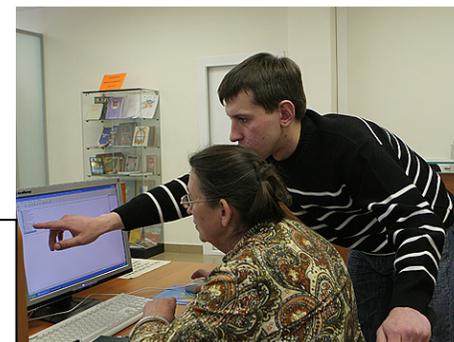
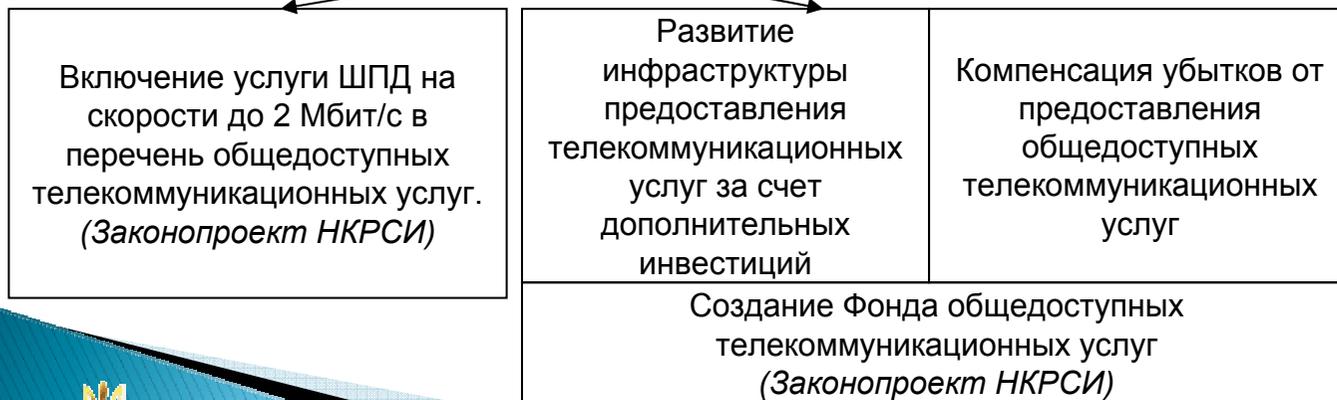
## Основные проблемы:

- Социальная составляющая не даёт возможности установить экономически обоснованный тариф для предоставления общедоступных телекоммуникационных услуг
- Перечень общедоступных услуг не отвечает требованиям развития современного информационного общества
- У операторов нет экономических стимулов для предоставления общедоступных услуг и развития инфраструктуры для их предоставления в сельской и труднодоступной местности с низкой плотностью населения

## Пути решения

1. Пересмотр перечня общедоступных телекоммуникационных услуг путем дополнения его услугой широкополосного доступа в Интернет.
2. Создание механизма компенсации убытков операторов от предоставления общедоступных телекоммуникационных услуг.
3. Создание механизма финансирования развития телекоммуникационной инфраструктуры в сельской и труднодоступной местности с низкой плотностью заселения.

## Путь ускорения развития отрасли Предложение НКРСИ



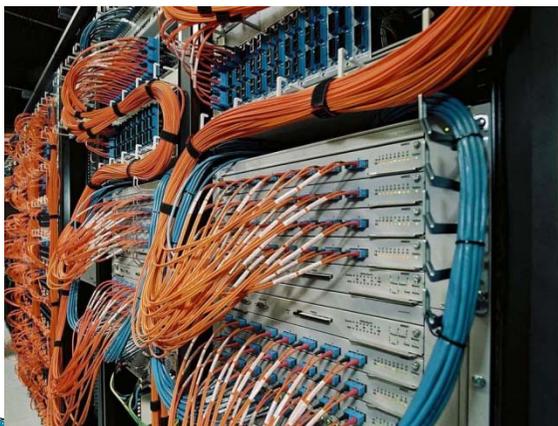


## Регулирование ставки интерконнекта

По результатам проведенной работы с учетом данных о текущей себестоимости услуг взаимосоединения, полученных от операторов телекоммуникаций, НКРС утверждены Расчетные таксы за услуги пропуск трафика в телекоммуникационных сетях операторов телекоммуникаций с существенным рыночным преимуществом на рынках услуг пропуск трафика (решение НКРС от 01.12.2011 № 687).

С 1 января 2012 года данное решение вступило в действие и тем самым установило симметричные размеры расчетных такс для всех операторов, что сняло проблемные вопросы во взаимоотношениях между операторами.

Утвержден порядок Порядок анализа рынков услуг пропуск трафика и определения операторов телекоммуникаций с существенным рыночным преимуществом (решение НКРС от 13.09.2011 № 444). Согласно этого Порядка все операторы имеют существенное рыночное преимущество на рынке терминции трафика.



В перспективе перед НКРСИ стоит вопрос усовершенствования методики определения размеров такс.

В связи с чем, в рамках сотрудничества с ЕБРР проводится обучение сотрудников НКРСИ по программе “Твиннинг”.

Изучается опыт ведущих стран Европейского союза, их основные модели и методы расчета стоимости услуг с целью формирования справедливых затрат и установления расчетных такс на основании себестоимости.

*Закон Украины «О телекоммуникациях»,  
Статья 57*



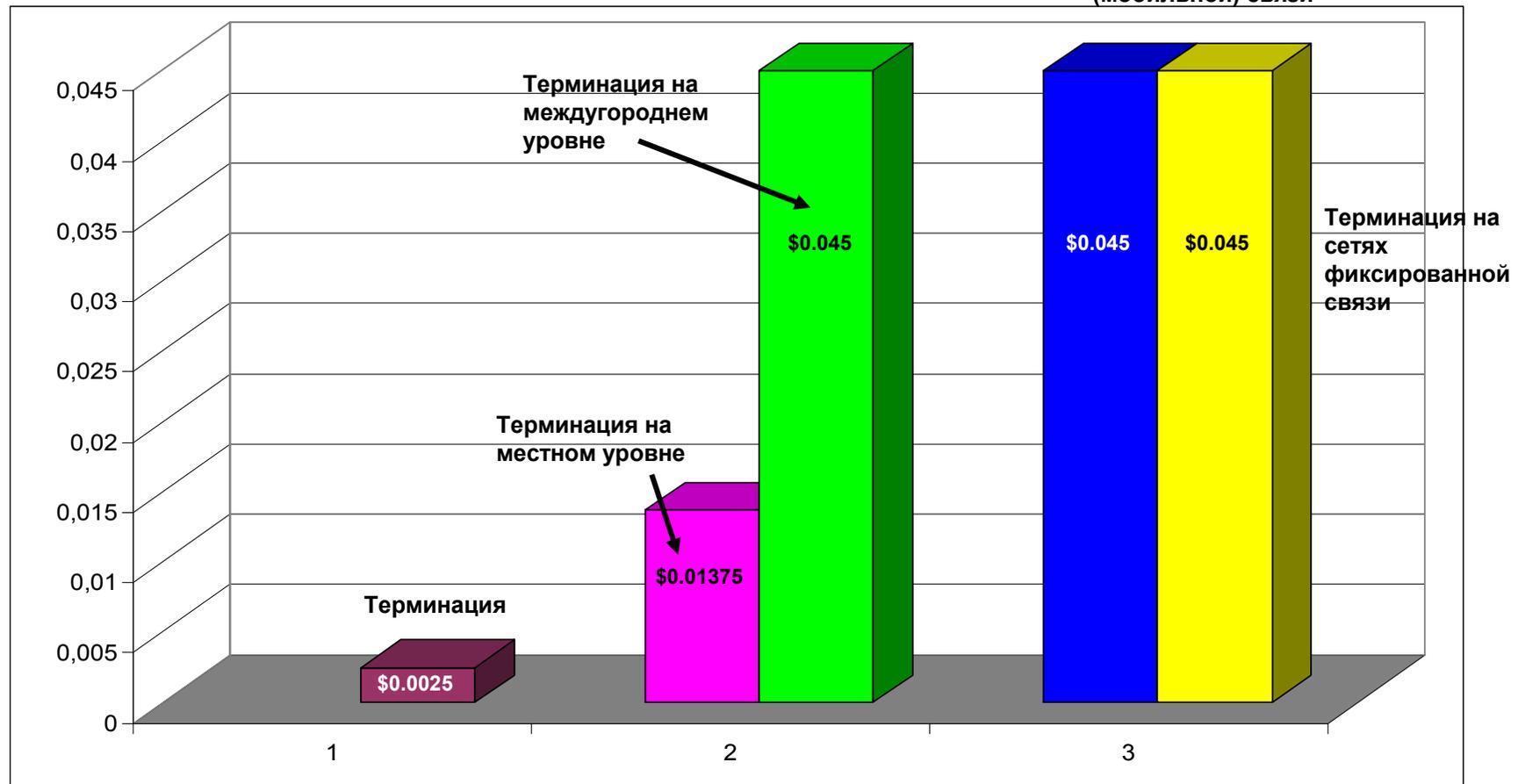


# Размеры расчетных такс

## Утвержденные Решением НКРСИ от 01.12.2011 № 687

2. Размеры расчетных такс за услуги терминции междугородного тлф. трафика на местном и междугороднем уровнях \$/мин

Терминация на сетях подвижной (мобильной) связи



1. Размеры расчетных такс за услуги пропускa трафика при оказании услуг местной телефонной связи \$/мин

3. Размеры расчетных такс за услуги пропускa трафика при оказании услуг подвижной (мобильной) телефонной связи \$/мин





# Регулирование тарифов на использование инфраструктуры

Реагируя на неотложную потребность рынка телекоммуникаций в упорядочении правил и тарифов на доступ к кабельной канализации НКРСИ разработаны “Правила предоставления в пользование кабельной канализации электросвязи” и Проект решения «О утверждении Порядка регулирования тарифов на предоставление в пользование кабельной канализации электросвязи операторов телекоммуникаций». В течении полугода проводились общественные обсуждения данных документов с участниками рынка и отраслевыми Ассоциациями, проработаны и учтены некоторые предложения, дополнения.



Так же, как логическое продолжение Проекта решения по доступу к кабельной канализации, НКРСИ разработан Проект Постановления Кабинета Министров Украины для утверждения “Правил доступа операторов, провайдеров телекоммуникаций к жилому фонду всех форм собственности для организации и проведения соответствующих строительных, монтажных работ для обеспечения доступа потребителей к сети Интернет”. В настоящее время проходит согласование в центральных органах власти после общественного обсуждения.



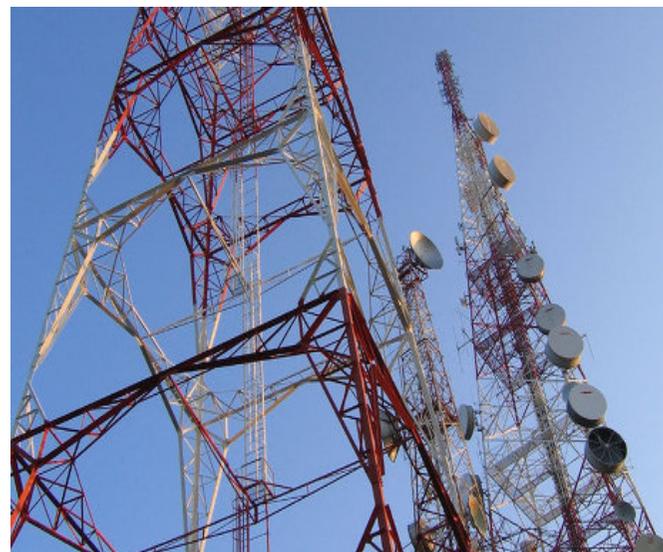


## Дальнейшие актуальные направления регулирования тарифов на использование инфраструктуры

Изучая тенденции развития рынка телекоммуникаций и отрасли связи в целом, а также учитывая опыт развитых стран Европейского союза НКРСИ в ближайшем будущем видит следующие вызовы, которые предстоит преодолеть как регулятору, так и участникам рынка:

1. Обеспечение доступа к объектам инфраструктуры по регулируемым ценам.
2. Доступ к аренде каналов связи, в том числе волоконно-оптическим.
3. Проблема совместного использования существующих объектов связи.

***В связи с этим основным направлением работы НКРСИ считает регулирование тарифов на оптовых рынках услуг, то есть рынках доступа.***



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ





## Регулирование тарифов на работы (услуги) Государственного предприятия «Украинский государственный центр радиочастот»

### ***Пользование радиочастотным ресурсом Украины подлежит государственному регулированию НКРСИ***

Основными принципами государственного регулирования в сфере пользования радиочастотным ресурсом Украины являются:

- 1) обеспечение эффективного пользования радиочастотным ресурсом Украины в интересах всех категорий пользователей;
- 2) обеспечение равных условий получения радиочастотного ресурса Украины на прозрачных и недискриминационных принципах;
- 3) обеспечение и защита интересов государства;
- 4) нормативно-правовое регулирование в сфере пользования радиочастотным ресурсом Украины;
- 5) прозрачность, подотчетность регулирования в сфере пользования радиочастотным ресурсом Украины;
- 6) поощрение конкуренции в интересах общества при условии эффективного пользования радиочастотным ресурсом Украины;
- 7) обеспечение электромагнитной совместимости радиоэлектронных устройств.

*Закон Украины «О радиочастотном ресурсе Украины»,  
статья 13*

### ***Перечень платных услуг, которые предоставляет УДЦР, по регулируемым НКРСИ тарифам :***

1. Работы (услуги), связанные с рассмотрением заявочных документов, присвоением радиочастот, назначением позывных сигналов, подготовкой выводов, оформлением разрешений;
2. Работы (услуги), связанные с радиочастотным мониторингом и обеспечением электромагнитной совместимости радиоэлектронных устройств;
3. Работы (услуги), связанные с оформлением разрешений на право ввоза и эксплуатации радиоэлектронных устройств на обусловленный срок в Украине иностранными пользователями;
4. Работы (услуги), связанные с подготовкой выводов о выделении номерного ресурса.

*Решение НКРС от 11.12.2008 №1256*

*Тарифы на работы (услуги) Государственного предприятия «Украинский государственный центр радиочастот» формируются на основе плановой себестоимости с учетом получения прибыли.*

*Величина прибыли рассчитывается исходя из потребности предприятия в финансировании его производственного и социального развития, а также выплат налогов и других обязательных платежей.*

*Финансовый план предприятия ежегодно пересматривается и утверждается*

*Кабинетом Министров Украины.*

**НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ**





## Наши задачи:

- Создание механизма анализа рынка телекоммуникационных услуг;
- Определение операторов с существенным рыночным преимуществом на рынках с несовершенной конкуренцией;
- Установление тарифов на услуги доступа к инфраструктуре с целью снижения барьеров входа на рынок;
- Совершенствование порядка формирования тарифов на общедоступные телекоммуникационные услуги, создание механизма компенсации убытков операторов, предоставляющих услуги в труднодоступной местности и сельских населенных пунктах;
- Улучшение практики определения себестоимости для установления тарифов с учетом улучшения условий для привлечения инвестиций.





## **Выводы:**

*Деятельность Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере связи и информатизации в вопросах тарифообразования – это соблюдение баланса между интересами субъектов телекоммуникационного рынка с целью его развития и обеспечение гарантий государства в доступности определенного набора телекоммуникационных услуг каждому жителю страны*





**Национальная комиссия,  
осуществляющая государственное регулирование  
в сфере связи и информатизации**

Почтовый адрес НКРСИ:  
01001, м. Киев, ул. Крещатик, 22.

тел./факс: 278-97-93  
[office@nkrzi.gov.ua](mailto:office@nkrzi.gov.ua)

