



Centroamérica: COSITU y su aplicación al CAFTA

“Costos, Tarifas y Tasas de Interconexión”



Ricardo Oreamuno – ICE Costa Rica
Carmen Prado-Wagner – ITU/BDT

La Habana, 20-21 de febrero 2007

Proyecto COSITU en Centro América y Rep Dominicana



- Actividad del Plan de trabajo de la Oficina de Tegucigalpa y de la unidad Mercado, Economía y Finanzas (MEF) (IsAP 2006)
- En coordinación con COMTELCA
- Estudio Impacto del TLC sobre:
 - costos y tarifas de los servicios de telecomunicaciones
 - El entorno regulatorio y su ajuste al TLC
- Seminario difusión de los resultados de este estudio
- Taller de trabajo sobre el modelo COSITU y su aplicación en el entorno del TLC

Proyecto COSITU en Centro América y Rep Dominicana



- Discusión sobre la validación del modelo dentro del marco del TLC
- Reunión de la Junta Directiva de COMTELCA
- Elaboración del plan de trabajo
- Acuerdo de contribución entre COMTELCA y la UIT

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Generalidades):

- Intereses principales aparentes:
 - ❖ **Centroamérica y RD:** Concesiones de EE.UU. para exportaciones agrícolas.
 - ❖ **EE.UU.:** servicios y propiedad intelectual
- 22 Capítulos, generales y específicos, con excepciones por país.
- Resolución de conflictos: consultas, conciliación, grupo arbitral (1+1+1), compensaciones.

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Telecomunicaciones):

- Capítulo 13, con 3 Anexos, más “*Anexo 13*” específico para el caso de Costa Rica.
- Aplicable a:
 - ❖ Acceso y uso de servicios públicos
 - ❖ Obligaciones de proveedores de servicios públicos
 - ❖ Otras medidas sobre redes o servicios públicos
 - ❖ Medidas sobre servicios de información
- No se aplica a radiodifusión o televisión

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Telecomunicaciones):

- Énfasis en obligaciones de operadores dominantes, y del regulador/Gobierno
- Clasificación de servicios:
 - ❖ Públicos (incluye circuitos arrendados, y móviles)
 - ❖ De información
- Clasificación de proveedores:
 - ❖ Importantes (dominantes)
 - ❖ (No importantes)

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Telecomunicaciones)

Requerimientos de COSTOS y TARIFAS:

- General: tarifas equitativas, transparentes, no discriminatorias
- Regulación tarifaria sólo para dominantes (con excepciones)
- Tarifas “razonables”:
 - ❖ Reventa
 - ❖ Circuitos arrendados
 - ❖ Uso de postes, ductos, derechos de paso

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Telecomunicaciones)

Requerimientos de COSTOS y TARIFAS:

- Tarifas “basadas en costos”:
 - ❖ Elementos desagregados de red
 - ❖ Interconexión, en general
 - ❖ Circuitos arrendados
 - ❖ Co-localización
- No hay requerimiento de metodología específica de costos y tarifas, existen ambigüedades!!

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



Metodologías de tarifas y costos

- Distintas aproximaciones para distintos objetivos: eficiencia, financiamiento, redistribución, objetivos sociales, etc.
- Actualmente se favorece eficiencia con financiamiento
- Diversas metodologías para esos fines, muchas de ellas “basadas en costos”
- Necesidad de decidir entre opciones: **no hay sistema automático, universalmente aceptado**

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



Metodologías de tarifas y costos

- Por ejemplo, costos incrementales por servicio
- Objetivo: eficiencia. Debe introducirse ajuste para lograr financiamiento
- Problema 1: ¿Distribución de costos comunes?
- Problema 2: ¿Valores históricos, de reemplazo, prospectivos de LP, etc.?
- Problema 3: ¿Mejor alternativa tecnológica? ¿Diseño óptimo de red? ¿Demanda futura? ¿Costo de capital?, etc.
- Todo lo anterior “basado en costos”

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Conclusiones):

- Nuevas regulaciones, aún con incertidumbres.
- Efectos Positivos:
 - ❖ Aumento en servicios e inversión (Contenido).
 - ❖ Mejor aprovechamiento de economías de escala.
 - ❖ Aumento de la competencia, y mejoramiento de mecanismos para su promoción.
- Posibles efectos negativos:
 - ❖ Desplazamiento de empresas nacionales.
 - ❖ Menor aumento del empleo en el sector.
- Especialistas en telecomunicaciones que integren la lista para **grupo arbitral**.
- Armonizar CAFTA, regulación sectorial y regulación de la competencia.

Tratado de Libre Comercio (TLC)

EE.UU. Centroamérica y República Dominicana



CAFTA (Recomendaciones):

Aplicabilidad de COSITU

- Necesidad de un modelo de costos y tarifas en los reguladores, bajo legislaciones nacionales, de la competencia y CAFTA.
- También para operadores, como paralelo al regulador, y para conocer sus costos efectivos por servicio.
- Requerimientos de CAFTA no son particularmente estrictos, en cuanto criterio tarifario y de costos
- COSITU parece plenamente aplicable bajo CAFTA



TALLER

Centroamericano del Modelo COSITU y su Aplicación al CAFTA ITU, COMTELCA, TELCOR

Managua, Nicaragua
Julio 24-28, 2006



En este taller se revisaron los resultados del estudio CAFTA y se presentó el modelo COSITU y su utilización, se trabajo un estudio de caso ficticio que facilitó la comprensión de modelo.

Presentaciones se encuentran en el sitio web:

<http://www.itu.int/ITU-D/finance/work-cost-tariffs/events/tariff-seminars/nicaragua-06/presentations.html>



COSITU

Software diseñado por la UIT para el cálculo de costos, tarifas y tasas de interconexión de los servicios telefónicos; basado en principios de costos totalmente distribuidos mejorados, tomando como base los principios de costeo ABC, como el adoptado por las recomendaciones de la Serie D de la UIT-T.

**Oficina de Desarrollo de las
Telecomunicaciones (BDT)**



Servicios Costeados

- Entes formuladores de política
- Reguladores y autoridades públicas
- Operadores de telefonía fija y/o móvil



Principales Usuarios

Servicios telefónicos básicos

- Tráfico Urbano.
- Tráfico interurbano.
- Tráfico internacional saliente
- Tráfico internacional entrante
- Tráfico subregional saliente
- Tráfico subregional entrante



Principales Usuarios

Servicios de Tránsito

- Tráfico internacional a internacional
- Tráfico internacional a subregional
- Tráfico subregional a internacional.
- Tráfico subregional a subregional

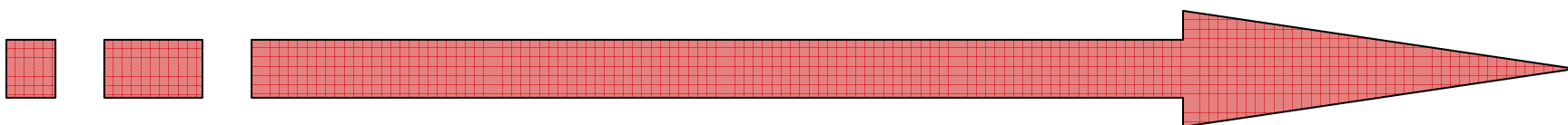


Principales Usuarios

Servicios de Interconexión

- Tráfico internacional a nacional
- Tráfico nacional a internacional
- Tráfico nacional saliente
- Tráfico nacional entrante tránsito simple
- Tráfico nacional entrante tránsito doble
- Tráfico Nacional a nacional

Etapas de la fijación de precios orientados a costos



- Costo de componentes de Red
- Costos de operación y mantenimiento
- Tráfico por servicio

- Reglas de amortización
- Tendencia de precios de equipo
- Costos de capital

- Costos de apoyo funcional
- Costos directos e indirectos identificables
- Otros costos comunes
- Tabla de enrutamiento
- Distribución de los costos

- Costos unitarios endógenos de servicio
- Componentes fiscales
- Obligaciones de servicio universal

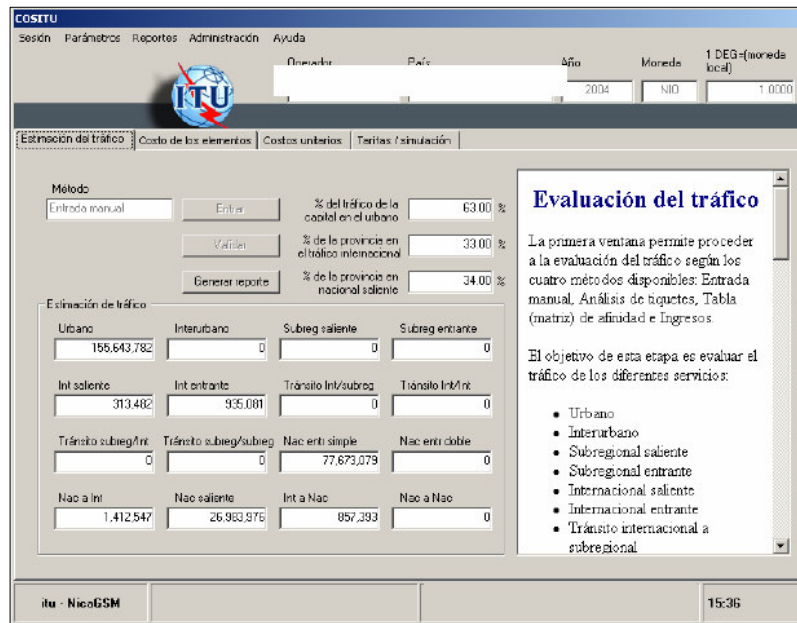
- Tarifas endógenas orientadas a costos
- Rebalanceo Tarifario
- Simulación de obligaciones de servicio Universal



ESTUDIO DE CASO

Aprender-Haciendo

Secuencia de Ejecución



Estimación del tráfico

Método: Entrada manual

Entrada manual: Entrar

Valores: Valores

Generar reporte

Estimación de tráfico

Urbano	Interurbano	Subreg saliente	Subreg entrante
155,643,782	0	0	0
Int saliente	Int entrante	Tránsito Int/subreg	Tránsito Int/Int
313,482	935,081	0	0
Tránsito subreg/int	Tránsito subreg/subreg	Nac entr simple	Nac entr doble
0	0	77,673,079	0
Nac a Int	Nac saliente	Int a Nac	Nac a Nac
1,412,547	26,963,976	857,293	0

Evaluación del tráfico

La primera ventana permite proceder a la evaluación del tráfico según los cuatro métodos disponibles: Entrada manual, Análisis de tickets, Tabla (matriz) de afinidad e Ingresos.

El objetivo de esta etapa es evaluar el tráfico de los diferentes servicios:

- Urbano
- Interurbano
- Subregional saliente
- Subregional entrante
- Internacional saliente
- Internacional entrante
- Tránsito internacional a subregional

Crear una nueva sesión para un año determinado

Entrada de datos de referencia

Selección de métodos de evaluación de tráfico y estimación de costos

Ingreso de datos requeridos para estimación de tráfico y calculo

Ingreso de datos de contabilidad para estimación de costos y calculo

Ingreso de datos de tarifas actuales

Cálculo de tarifas y uso del modulo de simulación



REPORTES

Reporte de estimación de costos

Distribución de costos

Este reporte muestra una matriz con la distribución de elementos de costos entre los diferentes servicios. Da el total de costos por segmentos de red y los costos totales por servicio.

Evaluación de datos de costos

Este reporte muestra la consolidación de datos requeridos para calcular costos: amortización, por segmento, ajustes para revaluación de activos, costos de mantenimiento y operación, periodo de amortización(actual y deseado) e inmovilización neta .

Costos unitarios

Este reporte presenta los datos de costos unitarios por tipo de servicio incluyendo red de acceso.



REPORTES

Reporte de Resultados

Tarifas

Este reporte presenta las tarifas basadas o orientadas a costos , rentabilidad y perdida comparada con las tarifas actuales y parámetros de cálculo, así como información relevante de política de OSU, tasa de arrendamiento mensual (monthly rental fee), tasas de conexión etc. Es útil para simulación de tarifas y permite la comparación de diferentes escenarios.



Como resultado del Taller de Managua, la Junta Directiva de COMTELCA **acuerda** desarrollar una misión con UIT para la instalación y operatividad de COSITU en Centroamérica y República Dominicana.



PROGRAMA

Instalación y operatividad
de COSITU en los países
Centro Americanos y
Republica Dominicana

Programa conjunto
UIT/BDT, COMTELCA

Instalación y operatividad de COSITU

Centroamérica y República Dominicana



OBJETIVO

Capacitación, instalación y puesta a punto del modelo COSITU, incluyendo Reguladores y Operadores, mediante su aplicación a la solución de una problemática definida, con el fin de tratar de armonizar los costos y tarifas para el servicio telefónico e interconexión.



Plan General

Se podrá instalar COSITU en asociación con COMTELCA en un periodo de 3 fases (de una semana cada fase) distribuidas así:

- 1 fase de misión del consultor en cada país
- 1 fase de trabajo del consultor a domicilio
- 1 fase de trabajo del consultor en cada país con el Organo Regulador y Operadores

Desglose de Actividades



- **Primera fase**

- Presentación general del modelo
- Asesoramiento en la recolección de datos tanto para el Reguladores y operadores que serán enviados al consultor a su domicilio

- **Segunda fase**

- Procesamiento y análisis de la información recolectada y recibida

- **Tercera fase**

- Implementación y puesta a punto de COSITU en el Órgano Regulador y los Operadores. Desarrollo del primer conjunto de tarifas producidas por COSITU

Países Participantes



Costa Rica

El Salvador

Honduras

Nicaragua

Panamá

República Dominicana



Costos del Proyecto



- **Costo de consultoría aproximado para la región (7 países): US\$ 70.000.00**
- **Aporte UIT: US\$ 35.000.00**
- **Aporte Regional COMTELCA: US\$ 35.000.00**



CASO DE COSTA RICA

Noviembre 6-10

Consultor
Miguel Felipe Anzola

PLAN DE TRABAJO



- Presentación de aspectos generales y análisis del modelo COSITU.
- Revisión de entorno de telecomunicaciones y estructura del Regulador. Revisión de legislación, regulación y normas
- Definición con el Regulador y los operadores sobre su participación y compromisos con el proyecto
- Definición de caso de estudio y definición de metodología a utilizar
- Revisión de información y datos disponibles y formatos que se manejan a la fecha para la recolección de la información y análisis de la información requerida para aplicar COSITU.
- Definición de información requerida y preparación de formatos y guía de preparación de información. Definición del plan de trabajo, metodología del proyecto y cronograma
- Presentación de resultados de la misión

Aplicación Exitosa de COSITU



- 30 participantes
- Presencia del Regulador
- Conformación de equipo multidisciplinario
- Actualmente COSITU se utiliza para contrastar datos con el modelo de costos ABC empresarial.
- Se trabaja en detallar los costos de los elementos de red.
- Se diseñó modelo para asignar costos a cada uno de los servicios.

Equipo Multidisciplinario PERMANENTE



Area	Rol
Miembros Senior	Director del comité. Líder del grupo
Planeación	Provee lineamientos sobre los negocios de la Empresa: importancia estratégica de los negocios,
Mercadeo	Provee información sobre el Mercado: oferta y demanda de servicios, segmentación del mercado, tarifas, elasticidad de la demanda y estudios de mercado.
Facturación	Provee información sobre facturación por servicios
Contabilidad	Provee información contable e información de costos. Asesora en la interpretación de la información contable
Ingeniería de Red	Provee información acerca de la estructura, arquitectura, utilización, soluciones tecnológicas para las redes y la factibilidad implantación de servicios
Ingeniería de trafico	Provee mediciones, estudios y proyecciones de tráfico de servicios.



COSITU

“Costos, Tarifas y Tasas de Interconexión”