



电信发展局（BDT）

文号： BDT/IEE/RME/DM/097

2019年5月20日，日内瓦

致：国际电联各成员国的国家监管机构

事由： 全球监管机构专题研讨会（GSR-19）磋商

尊敬的先生/女士：

在此很高兴地启动 2019 年全球监管机构专题研讨会（GSR）主题为“迅速推动人人享有数字连通性”的最佳做法导则磋商。瓦努阿图电信、无线电通信和广播监管机构（TRBR）负责人 John Obed Alilee 先生负责文稿协调工作并担任 GSR-19 主席。谨在此对 Alilee 先生同意承担这项重要的任务表示感谢。

国际电信联盟与瓦努阿图政府即将协作举办第 19 届全球监管机构专题研讨会（GSR-19）。GSR-19 将于 2019 年 7 月 9 日至 12 日在瓦努阿图维拉港 Warwick Le Lagon 度假村举办。

GSR-19 的主题是“包容性连通 – 监管的未来”。讨论将聚焦于数字化战略和政策；基础设施监管；创新投资和融资机制，对数据驱动型经济的信任和信心；频谱需求；为 5G 和不断变化的消费者作用做准备。

近来，新技术和新业务模式为现有的监管模式带来挑战，这一点我们已经司空见惯。然而，我们仍然面临着连通世界另一半人口的挑战，以确保世界各地的所有人均可从数字经济带来的机遇中受益。从即将进入市场的 5G 和物联网的发展，到云服务和人工智能的蓬勃发展，加速形成监管框架以实现互联互通、培育信任并为数字转型奠定基础，都需要一个全新的视野，而不仅仅是渐进式的改进。为了释放新技术现象带来的积极社会和经济影响，需要采取一种新的多维监管方法，加强各部门之间的协作和伙伴关系，并从根本上改变现有框架。许多核心监管问题将重新定义，需要重新研究。

因此，作为 GSR 磋商进程的一部分，请贵方围绕“迅速推动人人享有数字连通性”的主题，就以下问题提出意见并交流经验：

- **什么是协作监管的核心设计原则？** 在从基于规则的监管向基于原则的监管过渡的过程中，监管机构努力勾画协作监管政策形成的关键维度。设计原则帮助监管机构从容应对新的技术范式，达成新的合作伙伴关系和协作机制，并引导他们开展适当的监管。在这些原则的指引下，监管机构可以微调他们的监管反应，确保对市场带来最佳的影响力。基于信任、适应性强、满足社会公益性 – 这些只是构成蓬勃发展的数字市场监管基础的一些原则。
- **优秀监管制度和市场绩效的哪些基准可以构成数字基础设施监管的基础？** 大规模的数字转型给监管机构带来挑战，将监管决策建立在有说服力、全面充分的证据基础上，可以证明有助于在短期和长期产生积极的市场活力。证据对于正确理解所涉问题并确定解决问题的选项及其影响至关重要。

- **目前有哪些新的监管工具和方法来支持数字实验？**从“明线规则”到经过完善的竞争框架，从监管沙箱到临时频谱执照和有针对性的激励措施，新的监管工具箱为实用、包容和循证监管和决策提供了机遇。新一代开放、灵活的监管框架可以为共同创建新的监管规则提供空间，充分发挥相关参与方的优势，为围绕市场失灵展开合作提供空间，从而将其转化为数字市场机遇。

忆及 2003 年以来一系列体现了公认的监管智慧和经过实践考验的 GSR 最佳做法导则，我鼓励您将 2019 年的文稿全力聚焦在实现人人享有数字连通性的创新方法、工具和机制上。

由于在 GSR 上进行这一重要讨论的时间有限，请各国监管机构在 GSR 召开之前尽早开始起草和提交文稿。

为了能够在会议之前协调提交的文稿并制定在活动网站 (www.itu.int/gsr19) 上发布的统一协作措施草案和最佳做法导则草案，请贵方不迟于 2019 年 6 月 14 日以电子格式将文稿提交至 gsr@itu.int (最多两页)。

单独提交的文稿亦将公布。最佳做法监管导则将在 GSR 的最后一天发布。

期待收到您的意见，并借此机会鼓励您进行与会者注册。请允许我提醒您，请在 GSR 召开之前尽早预订酒店并了解签证办理程序。签证办理说明、在线注册以及更多有关住宿安排的信息见 GSR19 网站: www.itu.int/gsr19。

顺致敬意！

[原件已签]

主任
多琳·伯格丹-马丁