|  |  |
| --- | --- |
| **电信发展顾问组（TDAG）****第24次会议，2019年4月3-5日，日内瓦** | C:\Users\comas\AppData\Local\Temp\Rar$DRa0.735\jpg\ITU official logo_blue_RGB.jpg |
|  |  |
|  | 文件 TDAG-19/16-C |
|  | **2019年1月25日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 |
| ITU-D政策和监管计划 |
|  |
| **概要：**本文件概述了2018年在ITU-D政策和监管计划下开展的主要活动，包括全球监管机构专题研讨会（GSR）、区域性经济对话、《全球ICT监管展望》报告、5G分析报告、人工智能和数字身份、有关宽带、数字化和ICT监管影响的计量经济学研究、各类主题性在线门户网站以及一系列直接援助活动。需采取的行动：请电信发展顾问组（TDAG）将本报告记录在案并视情况提出指导意见。 |

# 1 背景

在世界电信发展大会（WTDC-14和WTDC-17）和全权代表大会（PP-14和PP-18）上，国际电联成员确认，应认识到并了解各国电信/ICT政策和法规，以便实现全球市场发展，支持电信业务的和谐发展。这亦是联合国可持续发展目标之一，即目标9：“建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新”。

由于国际电联，尤其是ITU-D是联合国电信/ICT领域的专门机构，电信发展局积极制定融合ICT生态系统所需要的脚踏实地的目标、战略和行动，为ICT/电信发展营造有利的政策和监管环境。

**2 战略目标**

根据WTDC-14和WTDC-17，ITU-D政策和监管计划的主要目标是以产品、服务和工具的形式向成员提供帮助，以增强其强化有利于ICT/电信发展的电信/ICT政策、法律和监管框架的能力。

《布宜诺斯艾利斯行动计划》（BaAP）输出成果3.1具体说明了一些有关如何实现WTDC-17目标的预期，即通过有关电信/ICT政策和监管的产品及服务，例如评估研究及其它出版物以及其他信息交换平台。

# 3 主要行动及结果

2018年，电信发展局采取了若干关键行动，以促进与更广泛的ICT界和各行业的包容性对话，并实现广泛的伙伴关系。电信发展局还提供了最新监管和政策数据，进行了研究和分析，并为实现有效的ICT行业政策、法律和监管环境开发了工具。

## 3.1 知识交流产品和战略对话，为实现数字化转型促进ICT/电信环境建设

电信发展局举办了全球和区域性论坛，为部门成员和其它国家及国际利益攸关方讨论监管趋势提供平台，其中包括组织全球监管机构专题研讨会（GSR）以及有关政策、法律、监管以及经济、财务问题和市场发展的战略对话。

第18届全球监管机构专题研讨会（GSR）于7月9至12日在日内瓦举行，主题为“监管新前沿”。这届GSR吸引了来自超过125个国家的600多位与会者，其中包括政府部长、各国ICT监管机构负责人和业界高管。GSR还为区域性监管协会和私营部门首席执行官之间的知识交流提供了平台。GSR期间，与会者一致认为，政府、私营部门以及数字经济中的所有利益攸关方应齐心协力，充分利用其强项和资源以实现全民可持续数字发展。专题研讨会最终由ICT监管机构通过了一套旨在实现数字化转型的监管新前沿最佳做法导则。

第19届GSR将于2019年7月9至12日在瓦努阿图维拉港举行，由电信、无线电通信与广播监管局（TRBR）和瓦努阿图政府主办。

区域性经济对话（RED）是致力于讨论经济监管和金融问题的高级别论坛。2018年举办了两次RED，第一次在非洲（10月8-12日，布基纳法索），第二次在美洲（9月4-6日，墨西哥），以审查未来技术（物联网（IoT）和机器对机器通信（M2M）、云计算、大数据和区块链）的经济影响及其在每个区域的应用。上述对话还审查了现有的和不断出现的机遇及挑战，并探讨了为促进各区域ICT竞争力和增长创造有利环境的机会。

为加强ITU-D各研究组与各战略对话之间的协同，电信发展局还与RED背对背举办了专家知识交流会，其中包括参与ITU-D第1研究组第4/1号课题（确定与各国电信/ICT网络服务成本相关的经济政策和方法）和第6/1号课题（消费者信息、保护和权利：法律、监管、经济基础、消费者网络）工作的国际专家的输入意见。

电信发展局继续通过重点关注ICT发展、宽带基础设施、应用和服务、5G、国际移动漫游（IMR）、成本建模及定价、基础设施发展、频谱管理和相关问题、卫星协调、智能电网、ICT初创公司、互联网接入、一致性和互操作性、定价、数字金融服务和数字金融包容领域的政策和监管协作以及数字经济的各类培训班、讲习班、研讨会和大会，不断提高人们的认识并开展能力建设。举办了若干有关数字通信服务成本计算和定价方法的培训班（非洲、阿拉伯国家和亚太）。2018年，这些讲习班为监管机构和部门成员提供了有关不断变化的成本计算、融资和监管定价方法以及数字服务（包括过顶服务（OTT））方法的实际实用知识。

电信发展局与各区域代表处协调，就具体监管和经济问题向若干国家提供直接帮助，包括孟加拉、玻利维亚、中国、科摩罗、厄瓜多尔、埃及、印度、墨西哥、蒙古、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭和苏丹。

基于这些成果，电信发展局正在制定进一步的研究和分析、内容材料和培训计划，以协助成员国发展其监管和政策能力及知识，以加速数字化转型。

## 3.2 有关ICT/电信政策和监管环境建设的数据、研究和分析

电信发展局继续提供高质量数据、研究、分析及相关工具（GSR讨论文件、出版物、数据库），以支持其成员实施并审议战略、政策以及法律和监管框架并逐步走向基于证据的决策。出版物包括有关以下主题的国际电联报告：

• 2018年全球ICT监管展望；

• 迎接5G的到来：机遇与挑战；

• [宽带、数字化和ICT监管](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regulatory-Market/Documents/FINAL_1d_18-00513_Broadband-and-Digital-Transformation-E.pdf)的经济贡献；

• 新的ICT生态系统中的监管挑战与机遇；

• ICT生态系统中的数字身份：概述；

• 人工智能（AI）开发系列，分为4份GSR讨论文件：a) 介绍模块；b) 确定AI治理阶段：面向政策制定机构和监管机构的接口、基础设施和机构；c) AI、道德规范和社会；d) AI、IoT和安全方面；

• 为厄瓜多尔、尼加拉瓜、巴拿马、玻利维亚、巴拉圭编写了一系列关于美洲区域选定国家使用ICT和数字生态系统的国别研究。

电信发展局通过国际电联监管和国际电联资费政策调查，继续跟踪ICT行业的监管和市场趋势，每年在国际电联ICTEye平台和ICT监管跟踪系统中更新上述调查的结果。

电信发展局还在开发新的知识交流工具和平台（如国际移动漫游（IMR）资源门户网站、数字生态系统、基础设施开发、服务质量以及区域性监管协会门户网站），以开展包容性对话并加强合作，帮助各国实现更加包容的信息社会，并提高国家和区域对有利环境重要性的认识。



# 4 未来发展方向

电信发展局将强化以下等活动：

• 通过国家和区域性能力建设讲习班，继续开展有关政策、监管和市场问题以及循证决策的能力建设；

• 开发新工具、开展研究和分析并提供数据，以支持其成员确定、详细制定、实施并审议透明、连贯一致和具有前瞻性的战略、政策、法律和监管框架并逐步走向基于证据的决策；

• 优化现有的数据分析平台，如ICTEye和ICT监管跟踪系统；

• 为电信发展局和成员制定并实施新的监管项目和举措；

• 改善电子通信的使用，扩大各项活动的范围，以支持循证决策以及战略、政策、法律和监管框架并向循证决策发展。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_