|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по развитию электросвязи (КГРЭ)**  **24-е собрание, Женева, 3−5 апреля 2019 года** | C:\Users\comas\AppData\Local\Temp\Rar$DRa0.735\jpg\ITU official logo_blue_RGB.jpg |
|  |  |
|  | **Документ** **TDAG-19/****16-R** |
|  | **25 января 2019 года** |
|  | **Оригинал:** **английский** |
| Директор Бюро развития электросвязи | |
| Программа МСЭ-D в области политики и регулирования | |
|  | |
| **Резюме**  В настоящем документе представлен обзор основных видов деятельности, предпринятой в рамках программы МСЭ-D в области политики и регулирования в 2018 году, включая Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР), Региональные экономические диалоги, отчет "Глобальные перспективы регулирования в области ИКТ", аналитические отчеты, касающиеся связи 5G, искусственного интеллекта и цифровой идентичности, эконометрического исследования по вопросу о влиянии широкополосной связи, цифровизации и регулирования в области ИКТ, онлайновых порталов по различной тематике, а также различных видов деятельности по оказанию прямого содействия.  **Необходимые действия**  КГРЭ предлагается принять к сведению настоящий документ и представить руководящие указания, которые она сочтет необходимыми. | |

# 1 Базовая информация

Члены МСЭ, как на Всемирных конференциях по развитию электросвязи (ВКРЭ‑14 и ВКРЭ‑17), так и на Полномочных конференциях (ПК‑14 и ПК‑18) подтвердили, что необходимо признавать и понимать национальные политику и регулирование в области электросвязи/ИКТ, чтобы обеспечить возможность развития мировых рынков, способных поддерживать гармоничное развитие услуг электросвязи. Это также является одной из целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, а именно Целью 9: "создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям".

Поскольку МСЭ, в частности МСЭ-D, является специализированным учреждением ООН в области электросвязи/ИКТ, БРЭ занимает активную позицию в том, что касается достижения конкретных целей, разработки стратегий и принятия мер в конвергированной экосистеме ИКТ, чтобы содействовать созданию политической и регуляторной среды, благоприятной для развития электросвязи/ИКТ.

# 2 Задачи и стратегии

В соответствии с решениями ВКРЭ-14 и ВКРЭ-17, основные задачи программы МСЭ-D в области политики и регулирования заключаются в оказании помощи Членам в виде продуктов, услуг и инструментов, предназначенных для укрепления их потенциала в целях создания благоприятной политики, нормативных и правовых основ, способствующих развитию электросвязи/ИКТ.

В намеченном результате деятельности 3.1 Плана действий Буэнос-Айреса (ПДБА) определен ряд пожеланий в отношении методов выполнения задач ВКРЭ-17, в частности путем предоставления продуктов и услуг в области политики и регулирования в сфере электросвязи/ИКТ, таких как аналитические исследования и другие публикации, а также других платформ для обмена информацией.

# 3 Основные направления деятельности и результаты

В 2018 году БРЭ осуществило ряд мероприятий по ключевым направлениям деятельности, чтобы содействовать проведению открытых для всех диалогов с широким сообществом ИКТ и различными секторами и наладить масштабные партнерские отношения. БРЭ предоставило также обновленные данные о регулировании и политике, о проведении исследований и анализа и разработало инструментарий для создания эффективной политической, правовой и регуляторной среды в секторе ИКТ.

## 3.1 Продукты обмена знаниями и стратегические диалоги в целях содействия созданию среды электросвязи/ИКТ, благоприятной для цифровой трансформации

БРЭ созвало для Членов Сектора и других национальных и международных заинтересованных сторон всемирный и региональные форумы с целью обсуждения глобальных тенденций в области регулирования, организовав Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) и стратегические диалоги по политическим, юридическим и регуляторным вопросам, а также по экономическим и финансовым вопросам и вопросам развития рынка.

18-й Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) был организован 9−12 июля в Женеве и посвящен теме "Новые границы регулирования". ГСР собрал свыше 600 участников, включая министров правительств, руководителей национальных регуляторных органов ИКТ и главных исполнительных директоров из отрасли ИКТ из более чем 125 стран. ГСР предоставил также площадку для обмена знаниями между региональными ассоциациями регуляторных органов и главными исполнительными директорами предприятий частного сектора. В ходе ГСР участники согласились, что государственные органы, частный сектор, а также все заинтересованные стороны в цифровой экономике должны искать возможности для синергетического взаимодействия и использовать свои сильные стороны и ресурсы для достижения устойчивого цифрового развития в интересах всех. Мероприятие завершилось принятием представителями регуляторных органов в области ИКТ комплекса руководящих указаний на основе примеров передового опыта, касающихся новых границ регулирования с целью достижения цифровой трансформации.

19-й ГСР состоится 9−12 июля 2019 года в Порт-Вила, Вануату, по приглашению Регуляторного органа электросвязи, радиосвязи и радиовещания (TRBR) и правительства Вануату.

Региональные экономические диалоги (РЭД) − это форумы высокого уровня для обсуждения вопросов регулирования в области экономики и финансов. В 2018 году были организованы два РЭД: первый − в Африке (Буркина-Фасо, 8−12 октября), а второй − в регионе Северной и Южной Америки (Мексика, 4−6 сентября), для изучения экономических последствий появления будущих технологий (интернет вещей (IoT) и межмашинное взаимодействие (M2M), облачные вычисления, большие данные и блокчейн) и их применения в каждом регионе. Эти диалоги позволили изучить существующие и открывающиеся возможности и возникающие проблемы, а также рассмотреть возможности для создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности сектора ИКТ и ускорения роста в регионах.

Чтобы повысить эффект синергии от деятельности исследовательских комиссий МСЭ-D и результатов стратегических диалогов, БРЭ организовало также приуроченные к РЭД собрания экспертов, посвященные обмену знаниями, на которых были представлены вклады международных экспертов, участвующих в работе по Вопросу 4/1 (Экономическая политика и методы определения стоимости услуг национальных сетей электросвязи/ИКТ) и Вопросу 6/1 (Информация для потребителей, их защита и права: законы, нормативные положения, экономические основы, сети потребителей) 1‑й Исследовательской комиссии МСЭ-D.

БРЭ продолжало обеспечивать повышение уровня осведомленности и развитие потенциала посредством различных программ подготовки, семинаров-практикумов, семинаров и конференций, посвященных развитию ИКТ, инфраструктуре широкополосной связи, приложениям и услугам, связи 5G, международному мобильному роумингу (ММР), моделированию затрат и ценообразованию, развитию инфраструктуры, сотрудничеству в области политики и регулирования в отношении цифровых финансовых услуг и охвата цифровыми финансовыми услугами, а также цифровой экономике. Было организовано несколько учебных занятий на тему о подходах к определению затрат и установлению цен на услуги цифровой связи (Африка, арабские государства и Азиатско-Тихоокеанский регион). В 2018 году эти семинары-практикумы позволили представителям регуляторных органов и членов Сектора получить практические знания о меняющихся методиках и подходах к определению затрат, финансированию и регламентарному ценообразованию для предоставления цифровых услуг, в том числе услуг Over the Top (OTT).

БРЭ оказало прямое содействие некоторым странам, при координации этой деятельности с региональными отделениями, по конкретным регламентарным и экономическим вопросам, в том числе Бангладеш, Боливии, Китаю, Коморским Островам, Эквадору, Египту, Индии, Мексике, Монголии, Никарагуа, Пакистану, Панаме, Парагваю и Судану.

На основе полученных результатов БРЭ разрабатывает дополнительные исследовательские, аналитические и информационные материалы, а также программы профессиональной подготовки для оказания помощи Государствам-Членам в формировании их регуляторного и политического потенциала и знаний в целях ускорения цифровой трансформации.

## 3.2 Данные и исследовательско-аналитические материалы, касающиеся благоприятной политической и регуляторной среды для электросвязи/ИКТ

БРЭ продолжало предоставлять качественные данные, исследовательско-аналитические материалы и инструменты (документы для обсуждения в рамках ГСР, публикации и базы данных) с целью оказания Членам содействия во внедрении и анализе стратегий, политики и нормативно-правовой базы, а также в процессе перехода к принятию решений на основе фактической информации. Публикации включали, среди прочего, следующие отчеты МСЭ:



**Глобальные регуляторные перспективы в области ИКТ,   
2018 год**

− Глобальные регуляторные перспективы в области ИКТ, 2018 год;

− Подготовка к внедрению 5G: возможности и проблемы;

− Экономический вклад широкополосной связи, цифровизации и регулирования в сфере ИКТ;

− Регуляторные проблемы и возможности в новой экосистеме ИКТ;

− Цифровая идентичность в экосистеме ИКТ: обзор;

− Серия "Развитие" − Искусственный интеллект (ИИ), поделенная на 4 документа для обсуждения на ГСР: a) Введение; b) Создание условий для управления на основе ИИ: интерфейсы, инфраструктуры и учреждения для директивных и регуляторных органов; c) ИИ, этика и общество и d) ИИ, IoT и аспекты безопасности;

− Ряд исследований конкретных ситуаций на уровне стран, касающихся использования ИКТ и цифровой экосистемы в отдельных странах в регионе Северной и Южной Америки, были подготовлены для Эквадора, Никарагуа, Панамы, Боливии, Парагвая.

БРЭ продолжало отслеживать тенденции в области регулирования и рынка в секторе ИКТ и провело обследования по вопросам регулирования и тарифной политики, результаты которых ежегодно обновляются в рамках платформы "Око ИКТ" и Инструмента отслеживания нормативно-правовой базы в области ИКТ.

БРЭ совершенствовало также новые инструменты и платформы для обмена знаниями (такие, как порталы МСЭ по ресурсам международного мобильного роуминга (ММР), цифровой экосистеме, развитию инфраструктуры, качеству обслуживания и портал региональных ассоциаций регуляторных органов) с целью содействия развитию всеобъемлющего диалога, расширению сотрудничества и повышению осведомленности на национальном и региональном уровнях в вопросе о важности формирования благоприятной среды.



*Пояснения к рисунку*:

С роумингом по всему миру

Портал МСЭ "Международный мобильный роуминг" (ММР)

Портал МСЭ "Цифровая экосистема"

Портал МСЭ "Развитие инфраструктуры"

Регулирование качества обслуживания

Инструмент отслеживания нормативно-правовой базы в области ИКТ

# 4 Направления дальнейших действий

БРЭ усилит свою деятельность, в частности, как это представлено ниже:

− продолжит свою деятельность по созданию потенциала в области политики, регулирования и рынка, а также принятия решений на основе фактической информации путем организации на национальном и региональном уровнях семинаров-практикумов по созданию потенциала;

− разработает новые инструменты и исследовательско-аналитические материалы и предоставит данные для оказания поддержки Членам в определении, разработке, внедрении и анализе прозрачных, согласованных и перспективных стратегий, политики, нормативно-правовой базы, а также в процессе перехода к принятию решений, основанных на доказательствах;

− оптимизирует существующие платформы для анализа данных, такие как "Око ИКТ" и Инструмент отслеживания нормативно-правовой базы в области ИКТ;

− разработает и реализует новые проекты и инициативы в области регулирования для БРЭ и Членов;

− усовершенствует использование электронных средств связи и информационно-просветительской деятельности, чтобы оказать содействие странам в принятии решений на основе фактической информации и во внедрении стратегий, политики и нормативно-правовой базы, а также в процессе перехода к принятию решений на основе фактической информации.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_