



## 无线电通信局（BR）

行政通函  
CA/256

2021年4月19日

### 致国际电联成员国主管部门和无线电通信部门成员

事由： 无线电通信顾问组第二十八次会议结论摘要

无线电通信顾问组（RAG）于2021年3月29至4月1日召开了第二十八次会议。

无线电通信顾问组（RAG）会议讨论表明，重要的是应使主管部门意识到，RAG认识到，促进性别平等不仅意味着实现男女之间更均衡的分布，而且还涉及定性方面问题，即确保男女双方提供的宝贵知识和经验均被用于促进国际电联无线电通信部门（ITU-R）所有领域工作取得进步。

在此方面，为了在ITU-R的工作中实现性别平等、公平和对等，RAG鼓励主管部门、部门成员和六个区域性电信组织（亚太电信组织（APT）、阿拉伯频谱管理集团（ASMG）、非洲电信联盟（ATU）、欧洲邮电主管部门大会（CEPT）、美洲国家电信组织（CITEL）和区域通信联合体（RCC））积极努力确保女性参与ITU-R各级会议，并提名和支持女性担任领导职务。

此外，RAG CG-1（RAG第1信函通信组）的工作将继续进行，包括可能制定一项新的ITU-R决议 – 促进国际电联无线电通信部门的性别平等、公平和对等，供RAG审议，并随后提交23年无线电通信全会（RA-23）。为了实现这一目标，鼓励主管部门和部门成员在RA-23之前的整个研究期期间参与这项工作。

本函后附资料为此次会议的结论摘要。

有关此次会议的更多信息可查阅RAG网站：[www.itu.int/ITU-R/go/RAG](http://www.itu.int/ITU-R/go/RAG)。

主任  
马里奥·马尼维奇

后附资料：1份

**分发：**

- 国际电联各成员国主管部门
- 无线电通信部门成员
- 国际电联学术成员
- 无线电通信各研究组正副主席
- 无线电通信顾问组正副主席
- 大会筹备会议正副主席
- 无线电规则委员会委员
- 国际电联秘书长、电信标准化局主任、电信发展局主任

## 后附资料

## 无线电通信顾问组第二十八次会议结论摘要

(来源: RAG20/TEMP/4Rev.3号文件)

议项	议题/ 文件	结论
1	开场白	<p>主席Daniel Obam先生（肯尼亚）宣布会议正式开始。</p> <p>RAG主席在开场白中感谢秘书长和所有三位主任的参与，指出这表明各部门之间的合作更加密切。此外，Obam先生很高兴在这艰难的一年后看到所有与会代表，且他注意到自上一次RAG会议以来，虚拟平台有所改善。</p> <p>国际电联秘书长致开幕词。他强调，国际电联努力以虚拟方式保持其业务的继续开展，并对在线工具和平台进行了巨大改进。他还对《性别宣言》的实施以及RAG性别信函通信组为增加女性在ITU-R中担任领导职务所做的工作赞赏有加。</p> <p>无线电通信局主任指出，国际电联实行远程工作已一年有余，但无线电通信局仍在继续满足其出版物的截止日期，更新其系统和数据库，处理地面和卫星申报，并支持许多参与人数创纪录的虚拟活动。马尼维奇主任感谢ITU-R研究组和工作组的领导，以及ITU-R所有成员在这些充满挑战的环境中表现出的复原力和灵活性。</p> <p>电信标准化局（TSB）主任对与会代表表示欢迎，并感谢会议邀请他在RAG会议上发言。他非常赞赏ITU-R与ITU-T之间业已加强的合作，以及TSB为筹备世界电信标准化全会所做的工作。</p> <p>电信发展局（BDT）主任强调了各局之间持续的伙伴关系和协作，并提到了BDT依靠无线电通信局支持的若干项目，如GIGA项目（连通学校）、提高非洲的无线宽带普及率（PRIDA Africa）、区域性无线电通信研讨会（RRS）、世界电信发展大会（WTDC）第9号决议、数字化创新国际中心（I-CODI）、青年任务组。她还感谢无线电通信局创建的“妇女联谊会”（Network of Women），并提到已为ITU-D创建类似方案。</p>
2	批准议程  RAG 文件： ADM/2	RAG21/ADM/2号文件的议程草案在未作任何修改的情况下获得通过。
3	理事会问题  RAG21/26 (§2), 26 Corr.1(§2.3), 26-Add.2	<p>RAG注意到所提供的关于卫星网络申报成本回收的信息。</p> <p>考虑到预算事项属于国际电联理事会的管辖范围，因此 RAG 注意到所提供的关于 2020-2021 年预算和 2022-2023 年预算草案的信息。主任向 RAG 与会代表澄清说，无线电通信局一直在努力填补其先前的空缺职位，所以预计不会有与往年相同的节余水平。关于出版物的预期收入，主任解释说，出版物的预算遵循正常周期，在大会后的头两年，出版物多于大会后的后两年。</p>

议项	议题/ 文件	结论
		<p>关于要求对 C14/INF/4 进行的审查和更新（将提交理事会语文工作组），RAG 认可 RAG 21/26 附件中提出的拟议更新，并核可在表格中增加“网页”一行（如本文件附件 1 所示），以反映目前各部门的标准做法。</p> <p>关于要求 RAG 就其对国际电信规则专家组（EG-ITR）工作的贡献向主任提供意见和建议问题，RAG 建议主任可酌情决定其对国际电信规则专家组的贡献。</p> <p>RAG 同意并赞赏地注意到中国代表团在其提交的 RAG 21/33 中表达的观点。RAG 亦赞赏国际电联信息系统（IS）部提供的关于国际电联会议和活动中使用的若干国际电联虚拟平台的最新情况，包括每个平台的能力和特点，以及拥有一个以上解决方案以确保业务连续性的重要性。</p> <p>一些主管部门提到国际电联拥有一个统一共同平台的好处，以及需要考虑这些平台如何在疫情后继续促进我们的工作。</p> <p>RAG 请无线电通信局主任将 RAG21/ 33 号文件传达给国际电联远程参与平台焦点组和国际电联跨部门协调任务组，并在下一次 RAG 会议上介绍关于远程平台的进一步信息。</p>
4	<p>RA-19和WRC-19的结果以及相应行动</p> <p>RAG 文件： 26</p>	<p>RAG 注意到关于 WRC-19 决定所产生财务影响的报告，并注意到，由于取消公务差旅和 ITU-R 实体会议，所以所有软件开发项目的资金都源于预计的无线电通信局 2020 年预算执行盈余。</p> <p>RAG 还注意到，应根据下文所述的无线电通信局提供的额外信息，确保获得资金，以支付 WRC-19 对筹备 WRC-23 议程上某些议项的估算费用。RAG 注意到，在确定重启实体会议的日期后，将需要修订筹备 WRC-23 议程上这些具体议项的预算要求。人们还认识到，这些是复杂的议程议项，一些研究组/工作组设立了许多信函通信组来处理这些议项的各个方面问题，相关系统特性的研究将于 2021 年年中完成。因此，未来可根据许多因素做出更好的估计，包括目前无法预见的 ITU-R 恢复举行实体会议的日期。</p> <p>RAG 请无线电通信局主任向下一次 RAG 会议提交资料，说明已开展的活动的实际费用和对未来活动的费用估算。</p> <p>RAG 赞赏地注意到所提供的关于执行 WRC-19 决定的信息，这些决定涉及地面业务、空间业务和落实 WRC-19 决定的其他行动。</p>
5	<p>WRC-23 议程、日期和会址以及相关筹备工作</p> <p>RAG 文件： 26 + Corr.2</p>	<p>RAG 赞赏地注意到关于 WRC-23 筹备情况的报告。</p> <p>RAG 注意到，理事会 2021 年会议将更新第 1399 号决议，以确定 WRC-23 的确切日期，并感谢阿拉伯联合酋长国政府邀请主办这次大会。</p> <p>RAG 对无线电通信局、主任、副主任、各部门负责人和无线电通信局全体工作人员的努力表示赞赏，感谢他们在职责范围之外所做的孜孜不倦和宝贵的工作。</p> <p>RAG 注意到，在无法举行实体会议的这段时间，完成 WRC-23 所需的技术研究充满挑战。考虑到现已商定，将于 2023 年第 4 季度召开 WRC-23，因此请无线电通信局主任确定改进 ITU-R 筹备研究的可能可选方案，以防不得不在明年继续举行虚拟会议。</p>

议项	议题/ 文件	结论
6	<p>各研究组的活动</p> <p>RAG 文件： 26, 26-Add.1, 28</p>	<p>RAG 注意到 RAG21/ 26 Add. 1 号文件中 ITU-R 研究组部的报告。</p> <p>对无线电通信局研究组部，特别是研究组顾问的出色支持和专业精神表示赞赏，并对无线电通信局空间和地面业务部的技术文稿表示赞赏，包括在统计方面的宝贵文稿，特别是与 WRC-23 议程议项有关的文稿，以及针对 ITU-R 相关工作的文稿。</p> <p>RAG 讨论了一些鼓励 ITU-R 会议顺利运行的措施，特别是虚拟形式的措施。其中一个示例是在可行的情况下，将工作组的议程作为 ADM 文件予以发布。</p> <p>RAG 支持要求鼓励 ITU-R 研究组主席和工作组主席利用现有机制，向相关 ITU-D 研究组提供其研究组或工作组最近成就摘要。</p> <p>RAG 建议主任审查进一步加强现有导则的可能性，以改进网上会议的举行方式。</p> <p>RAG 指出，《国际电联大会、全会和会议总规则》适用于 ITU-R 会议，因此需要严格应用这些规则，以促进取得进展。</p> <p>RAG 要求无线电通信局不断更新研究组网页。</p> <p>RAG 注意到关于联络声明的 RAG21/28 号文件，并在强调相关建议的利弊之后，决定不修改关于工作组批准联络声明的导则。</p>
7	<p>跨部门活动</p> <p>RAG 文件： 25, 34</p>	<p>RAG 注意到 RAG21/25 号文件中提供的联络声明，并表示感谢。顾问组认为本文件中提出的问题已在相关工作组中得到处理。</p> <p>RAG 注意到 RAG21/34 号文件中提供的联络声明，并感谢 Fabio Bigi 先生的报告和跨部门协调组（ISCG）的工作。关于更新 RAG21/34 号文件后附资料 2 所载的对照表，RAG 建议，实际的跨部门对照应继续由 BDT、BR 和 TSB 进行。</p> <p>RAG 还注意到 Buonomo 先生的确认，即 RAG21/34 中的对照表由 BR 研究组部定期审查，目前是最新的。</p> <p>RAG 请 ISCG 考虑 RAG 会议期间提出的建议，包括协调统一关于如何表明需提供给 ITU-D 以支持其活动的 ITU-R 和 ITU-T 的主要成就/可交付成果的导则，特别是关于发展中国家特别感兴趣的议题的成就导则。</p> <p>RAG 注意到，2021 年 3 月 12 日的 ISCG 会议存在注册问题。会议获悉，国际电联总秘书处正在创建 ISCG 网页和注册程序，以促进更广泛地参与 ISCG 会议。RAG 还欢迎 ISCG 邀请 RAG 成员参加将于 2021 年 9 月 1 日举行的其下一次会议，并在<a href="#">此处</a>进行 ISCG 组电子邮件通讯录注册。</p> <p>RAG 回顾说，其代表是来自喀麦隆和墨西哥的副主席。</p> <p>RAG 强调了跨部门协调的重要性和继续支持 ISCG 活动的必要性。</p>
8	<p>运作规划草案 （BR 部分）</p> <p>RAG 文件： 26, 27</p>	<p>RAG 将 ITU-R 部门 2022-2025 年滚动式运作规划草案记录在案。RAG 注意到主任的意见，即这是国际电联的一份综合文件，其中包括关于 ITU-R 的具体部分。</p> <p>RAG 建议主任尽可能考虑使用根据公开渠道（例如国际电联、联合国机构和其他权威来源的数据库和文件）获得的数据确定的指标。</p>

议项	议题/ 文件	结论
9	<p>无线电通信局的信息系统</p> <p>RAG 文件: 26, 29</p>	<p>RAG 注意到关于地面软件和工具以及其他软件和工具的介绍。RAG 感谢主任，特别是 Bachar Abou-Chanab 先生，以及参与开发这些软件工具的 BR 所有工作人员。RAG 鼓励主任继续更新所有这些工具，同时考虑到现行的《无线电规则》和《程序规则》（RoP），以及用户的需求和反馈。关于《无线电规则》工具，RAG 指出，在可行的情况下，参加区域会议的 BR 工作人员可介绍这些工具，并寻求进一步改进的反馈意见。RAG 注意到，主任解释说，开发这些工具是为了便利所有成员，特别是发展中国家，按照《无线电规则》获取无线电频谱资源。RAG 特别鼓励发展中国家使用这些工具，并向 BR 提供反馈。最后，RAG 指出，需要以国际电联的其他语文发布这些工具。</p> <p>RAG 注意到关于空间业务相关软件开发的介绍，并感谢主任和 BR 空间应用软件处为落实第 907 和第 908 号决议而开发的工具。RAG 感谢日本政府的慷慨捐助和提供一名专家来执行第 908 号决议。RAG 请主任继续这项工作，并在新工具中保留所有功能。此外，RAG 建议主任征求主管部门和研究组的反馈意见，并了解这些工具如何促进他们开展工作。最后，RAG 请主任向 RAG 下一次会议简要介绍 BR 使用数据分析工具的情况。</p> <p>RAG 赞赏地注意到日本在 RAG21/29 文件中提出的信息和提案。RAG 同意主任的意见，表彰并感谢日本多年来在财务上和在主题专家方面对 BR 工作做出的贡献。他认为 BR 工具的改进对发达国家和发展中国家都有帮助，这一直是 BR 的工作重点。</p> <p>RAG 请 BR 考虑日本在 21/29 号文件中提出的提案，同时考虑工作量、优先事项、资源、工作人员的时间情况和发展中国家的需求。RAG 还注意到，成员们表示不断需要可离线使用的软件工具，以及完全基于网络的工具。</p>
10	<p>RAG 第 1 信函通信组-性别问题（RAG CG-1 on Gender）报告</p> <p>RAG 文件: 30</p>	<p>RAG 注意到 WRC-19 性别宣言落实情况信函通信组的活动报告— RAG21/30 — 及所附的拟议联络声明。除以下案文外，会议还同意向 BR 主任提供一些案文草案供其考虑，以纳入关于 RAG 2021 年会议成果的通函，同时考虑到 RAG 第 28 次会议关于这一主题的讨论，以及国际电联网站上关于这一事项的其他信息。</p> <p>RAG 请所有研究组和工作组主席继续在切实可行的情况下支持实现性别平等、公平和对等，鼓励任命女性担任工作组和报告人组的领导职务，包括担任主席、副主席和报告人。</p>
11	<p>RAG 第 2 信函通信组（RAG CG-2）— 对 ITU-R 1-8 和 15-6 决议进行可能修订— 的职责范围（TOR）</p> <p>RAG 文件: 31</p>	<p>如本文件附件 2 所示，RAG 就 RAG 第 2 信函通信组的职责范围— 对 ITU-R 第 1-8 号决议进行可能修订（RAG CG-2）— 达成一致。</p>

议项	议题/ 文件	结论
12	外宣工作  RAG 文件： 26	<p>RAG 感谢 BR 在外宣方面开展的工作以及为支持各国，特别是支持各国执行第 559 号决议而采取的行动，并请 BR 继续进行这项良好工作。</p> <p>RAG 注意到，除国际电联 ITU-R 研究组/工作组网页中已经提到的版本外，各方还要求 BR 提供更容易查阅的 2020 年版《无线电规则》的 MS Word 版本。主任表示，在与总秘书处协商后，应可以如此行事。在前边介绍 RAG 21/26 号文件第 5 节时，与会代表了解到现已提供 <a href="#">WRC-23 大会提案界面 (CPI) 的初步版本</a> (可在 CPM 网页上查阅)，该工具能够选择和检索以合适的微软 Word 文档模板和格式提供的《无线电规则》(RR)，可用于编写提交研究组的文稿和提交 WRC-23 的提案。</p> <p>RAG 请主任继续努力在平等基础上使用国际电联的所有正式语文，并特别关注 BR 网页。顾问组还认可主任提出的在统一网页方面存在的挑战，并欢迎成员帮助实现网页统一。</p>
13	下次会议的日期	RAG 2022 年会议将于 2022 年上半年举行。
14	其它事宜	鼓励研究组和工作组主席和副主席参加 RAG 会议。

#### 附件：

附件1：对C14/INF/4号文件的更新

附件2：RAG第2信函通信组（RAG CG-2）– 对ITU-R第1-8号决议进行可能修订 – 的职责范围

## 附件1

ITU-R	语文						备注
	E	A	C	S	F	R	
<b>1 无线电通信全会</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	
文稿	x	x	x	x	x	x	
1000 系列	x	x	x	x	x	x	
议程	x	x	x	x	x	x	
情况通报文件	x	x	x	x	x	x	视内容而定
参会人员名单	x						
决议	x	x	x	x	x	x	
网页	x	x	x	x	x	x	
<b>2 WRC</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	
大会议程	x	x	x	x	x	x	
报告/文稿/提案	x	x	x	x	x	x	
工作/临时文件	x	x	x	x	x	x	
日程	x	x	x	x	x	x	
行政文件	x	x	x	x	x	x	
情况通报文件	x	x	x	x	x	x	视内容而定
参会人员名单	x						
会议记录	x	x	x	x	x	x	
临时最后文件	x	x	x	x	x	x	
网页	x	x	x	x	x	x	
<b>3 WRC 情况通报会<sup>[1]</sup></b>							
口译	x	x	x	x	x	x	
<b>4a RAG</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	
文稿	x	x	x	x	x	x	
临时文件	x						
RAG 结论摘要	x	x	x	x	x	x	
网页	x	x	x	x	x	x	
<b>4b 研究组</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	
所有文件类型	x						
网页	x	x	x	x	x	x	
<b>5 RRB</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	取决于委员会的构成
所有文件类型	x	x	x	x	x	x	
网页	x	x	x	x	x	x	
<b>6 世界无线电通信研讨会</b>							
口译	x	x	x	x	x	x	仅针对全体会议
文件	x	x	x	x	x	x	
发言稿	x						

[1] 第72号决议（WRC-07，修订版）。



## 附件2

**有关可能修订ITU-R第1-8号和第15-6号决议的  
RAG第2信函通信组（RAG CG-2）的职责范围****引言**

根据ITU-R第1-8号决议A1.4.1至A1.4.4段的规定，2019年无线电通信全会在[RA19/84](#)号文件中指出：“当一份案文涉及多个研究组的议题时，RA请RAG就批准程序确定对ITU-R第1号决议可能的修改”并“审议无线电通信各工作组主席的最长任期”。根据成员国和部门成员提出的提案并经与各研究组主席磋商，请RAG第2信函通信组（RAG CG-2）根据以下职责范围对ITU-R第1-8号决议和第15-6号决议提供可能的修订。

- 1 关于第A2.6.2.1.3节对ITU-R第1-8号决议可能的修订：
  - 1) 当一份案文涉及多个研究组的议题时的通过和批准程序以及在批准进程中收到的反对意见的分发；
  - 2) 如有必要，对通过和批准多个ITU-R研究组关注的建议书的ITU-R工作方法进行修订；
  - 3) 有必要解决现行文本的任何遗漏和/或矛盾之处（如果发现的话）。
- 2 还请该信函通信组考虑将ITU-R第15-6号决议的相关部分转移到ITU-R第1-8号决议的可能性、确定ITU-R工作组主席最长任期的适当性和建议删除ITU-R第15-6号决议，并向RAG下一次会议进行报告，以就此事做出决定，同时考虑到RAG第28次会议的相关讨论情况。

RAG第2信函通信组应在RAG-21会议上开始其工作，并将其工作成果提交RAG-22会议审议，同时顾及[RAG20/1\(Rev.1\)号文件（提交无线电通信顾问组第二十七次会议的报告 – 修订1 – 无线电通信局主任）](#)第3.1.1节中提供的信息以及在上述职责范围内提交RAG第2信函通信组的任何其他提案。

RAG第2信函通信组的工作应尽量按照ITU-R第1-8号决议第A1.3.2.7节规定的信函通信方式开展。

有关可能修订ITU-R第1-8号决议的RAG第2信函通信组（RAG CG-2）的主席是 Amy Sanders（电子邮件：[asanders@ntia.gov](mailto:asanders@ntia.gov)）。

有关可能修订ITU-R第1-8号决议的RAG第2信函通信组（RAG CG-2）的副主席是Alexandre Vassiliev（电子邮件：[alexandre.vassiliev@mail.ru](mailto:alexandre.vassiliev@mail.ru)）。

该组需要在2022年RAG下次会议召开之前45天提交报告。

有关该信函通信组工作的其他相关信息将在RAG网页上公布。

---