



## Бюро радиосвязи

(Факс: +41 22 730 57 85)

Циркулярное письмо  
CR/281

13 марта 2008 года

### Администрациям Государств – Членов МСЭ

**Предмет:** Выполнение Резолюции 647 (ВКР-07):  
подготовительные меры по созданию базы данных о доступных частотах/полосах частот для использования в чрезвычайных ситуациях – наземные службы

#### Генеральному директору

Уважаемая госпожа,  
уважаемый господин,

1 В Резолюции 647 (ВКР-07) (ранее Резолюция [COM6/2] (ВКР-07), см. Приложение 1 к настоящему Циркулярному письму) ВКР-07 решила призвать администрации при осуществлении своего национального планирования рассмотреть глобальные и/или региональные полосы/диапазоны частот для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях и сообщить эту информацию Бюро. ВКР-07 также решила призвать администрации сохранять имеющиеся частоты для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях. Кроме того, ВКР-07 поручила Директору Бюро радиосвязи "оказывать помощь Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях путем создания базы данных о доступных в настоящее время частотах для использования в чрезвычайных ситуациях, которые не ограничиваются частотами, перечисленными в Резолюции **646 (ВКР-03)**, и путем издания соответствующего списка, с учетом Резолюции МСЭ-R 53 Ассамблеи радиосвязи (Женева, 2007 г.)". ВКР-07 также предложила МСЭ-R "провести в срочном порядке необходимые исследования в поддержку разработки соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях".

2 С учетом вышеизложенного и на основе обсуждений этого вопроса на AP-07 и ВКР-07, Бюро подготовило некоторые первоначальные соображения, касающиеся выполнения Резолюции 647 (ВКР-07), уделяя при этом первоочередное внимание тем аспектам, которые касаются принципов составления и содержания базы данных для использования применительно к наземным службам. Эти первоначальные соображения были представлены Рабочим группам 5А и 5В (Документ [5А/11-5В/5](#)) для рассмотрения и представления рекомендаций. На своих собраниях, состоявшихся в феврале 2008 года, Рабочие группы 5А и 5В рассмотрели этот вопрос и в целом поддержали мнения БР. Кроме того, Рабочие группы 5А и 5В предложили рассмотреть некоторые дополнительные элементы базы данных на предмет их включения в базу данных частот наземных служб.

3 Бюро рассмотрело этот вопрос в свете мнений, высказанных Рабочими группами 5А и 5В, и представило в настоящем документе свое предложение, касающееся принципов составления и содержания базы данных для использования применительно к наземным службам. В связи с этим Бюро хочет представить следующие замечания:

3.1 В том что касается выбора элементов данных, которые должны быть включены в базу данных, Бюро считает, что необходимо принять во внимание следующие соображения:

- назначение базы данных (кто будет ею пользоваться и какие функциональные свойства она должна обеспечивать);
- простота ведения и обновления данных.

3.2 Бюро считает далее, что часть базы данных, касающаяся наземных служб радиосвязи в чрезвычайных ситуациях, может отличаться от той части базы данных, которая касается систем космической радиосвязи в чрезвычайных ситуациях, с учетом различий в процедурах регулирования, определяющих использование частот наземными и космическими службами. Вследствие этого в настоящем Циркулярном письме охватываются аспекты, касающиеся выполнения Резолюции 647 (ВКР-07) применительно к наземным службам. Аспекты, касающиеся выполнения Резолюции 647 (ВКР-07) применительно к космическим службам, будут рассматриваться в отдельном циркулярном письме, после соответствующего рассмотрения этого вопроса 4-й Исследовательской комиссией МСЭ-R. В связи с этим Бюро желает отметить, что несмотря на тот факт, что две части базы данных могут иметь различные форматы, Бюро намерено создать единую базу данных о доступных частотах или полосах частот для использования в чрезвычайных ситуациях, которая будет включать всю информацию, представляемую администрациями Государств – Членов МСЭ, и которая будет обеспечивать необходимые функциональные возможности для использования в чрезвычайных ситуациях.

4 На основе этого Бюро считает, что, в отношении части базы данных, касающейся доступных частот или полос частот для использования наземными службами радиосвязи в чрезвычайных ситуациях, администрации должны были бы представить, как необходимый минимум, следующие элементы данных:

- название администрации Государства-Члена, представляющей информацию;
- страна или географическая область, где применима представляемая информация;
- адрес (номер телефона, номер факса, адрес электронной почты и т. д.) для контактов с администрацией, представившей информацию;
- конкретная частота или полоса частот, доступные в случае экстренных ситуаций в указанной стране или географической области;
- замечания, касающиеся использования указанной частоты или полосы частот (отличных от перечисленных в пункте 5, ниже);
- дата последнего обновления.

5 Когда это целесообразно, администрациям следует также представлять следующую дополнительную информацию для включения в базу данных частот наземных служб:

- класс станции (станций), которой разрешено работать на указанной частоте или в указанной полосе частот;
- ширина полосы и класс излучения (излучений), которую разрешено использовать на указанной частоте или в указанной полосе частот;
- разрешенный режим работы на указанной частоте или в указанной полосе частот (например, симплексный или дуплексный);
- максимальная разрешенная мощность передатчика на указанной частоте или в указанной полосе частот;
- разрешенное время суток для работы на указанной частоте или в указанной полосе частот (например, в дневное время, в ночное время, только в конкретные часы, круглосуточно и т. д.);
- разрешенные типы позывных сигналов на указанной частоте или в указанной полосе частот.

Следует отметить, что элементы данных, перечисленные в этом пункте, считаются не обязательными.

6 Вашей администрации предлагается изучить этот вопрос и представить любые замечания по данному вопросу *в течение двух месяцев с даты рассылки настоящего Циркулярного письма*, уделяя при этом особое внимание элементам данных, о которых идет речь в пунктах 4 и 5, выше, а также представить любые другие предложения, которые у вас могут быть в связи с этим. Затем Бюро рассмотрит этот вопрос в свете полученных замечаний и предложит электронный формат для представления соответствующей информации с необходимыми руководящими указаниями.

7 В Резолюции 647 (ВКР-07) ВКР-07 также поручает Бюро сотрудничать, в соответствующих случаях, с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и другими организациями в разработке и распространении стандартного порядка действий и соответствующих правил управления использованием спектра для их использования в случае чрезвычайной ситуации. В той же Резолюции ВКР-07 также настоятельно призывает администрации предоставлять Бюро соответствующую информацию, касающуюся национальных правил управления использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях. В связи с этим Бюро предлагает вашей администрации представить такую информацию, если она имеется, с целью содействовать в выполнении задач Резолюции 647 (ВКР-07). Предлагаем также вашей администрации сообщить Бюро, каким образом следует поступать с такой информацией (например, можно ли ее разместить на веб-сайте МСЭ (либо для ограниченного, либо для неограниченного доступа), или следует предоставлять эту информацию только УКГВ и т. д.).

8 Бюро готово представить вашей администрации любые разъяснения, которые могут вам потребоваться по вопросам, затронутым в настоящем Циркулярном письме.

С уважением,

Валерий Тимофеев  
Директор Бюро радиосвязи

## Приложение

### Рассылка:

- Администрациям Государств – Членов МСЭ
- Членам Радиорегламентарного комитета

## Приложение

### РЕЗОЛЮЦИЯ 647 (ВКР-07)\*

#### Руководящие указания по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях<sup>1</sup>

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2007 г.),

*учитывая*

a) содержащиеся в Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.)<sup>2</sup> – международном договоре, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, призывы к государствам-участникам по мере возможности и в соответствии со своим национальным законодательством разрабатывать и внедрять меры, направленные на содействие наличию ресурсов электросвязи для таких операций;

b) что у некоторых администраций, в зависимости от обстоятельств, могут иметься различные эксплуатационные потребности и разные потребности в спектре для применений в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях;

c) что для успешного обеспечения электросвязи на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях большое значение имеет немедленная готовность заранее определенных и заранее скоординированных частот и/или гибких технологий использования спектра, которые дают возможность практически мгновенно принимать решения об использовании имеющегося спектра,

*признавая*

a) Резолюцию 36 (Пересм. Анталия, 2006 г.) Полномочной конференции об электросвязи/информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ) на службе гуманитарной помощи;

b) Резолюцию 136 (Анталия, 2006 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в целях контроля и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи;

c) Резолюцию 34 (Пересм. Доха, 2006 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) о роли электросвязи/ИКТ при раннем предупреждении и смягчении последствий бедствий и при оказании гуманитарной помощи, а также Вопрос 22/2 МСЭ-D "Использование ИКТ в области управления операциями в случае бедствий, ресурсов и активных и пассивных систем зондирования космического базирования применительно к оказанию помощи в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций";

d) Резолюцию 48 (Доха, 2006 г.) ВКРЭ об укреплении сотрудничества регуляторных органов в области электросвязи;

e) Резолюцию **644 (Пересм. ВКР-07)** об использовании ресурсов радиосвязи для раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и для операций по оказанию помощи при бедствиях;

---

\* Ранее Резолюция [COM6/2] (ВКР-07).

<sup>1</sup> Под термином "радиосвязь в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу для жизни и здоровья людей, для имущества или окружающей среды, независимо от того, вызваны ли они аварией, природными явлениями или деятельностью человека, а также произошли они внезапно или в результате сложного и длительного процесса.

<sup>2</sup> Однако некоторые страны не ратифицировали Конвенцию Тампере.

f) Программу 6 (Наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, а также электросвязь в чрезвычайных ситуациях), пересмотренная версия которой была принята на ВКРЭ (Доха, 2006 г.);

g) Резолюцию **646 (ВКР-03)** об обеспечении общественной безопасности и оказании помощи при бедствиях;

h) Рекомендацию МСЭ-R М.1637, в которой предлагаются руководящие указания по содействию глобальным перевозкам оборудования радиосвязи в случае чрезвычайных ситуаций и для оказания помощи при бедствиях;

i) Отчет МСЭ-R М.2033, который содержит информацию по некоторым полосам или участкам полос, установленным для операций по оказанию помощи при бедствиях,

*отдавая себе отчет*

о прогрессе, достигнутом региональными организациями всего мира и, в частности, региональными организациями электросвязи, по вопросам, касающимся планирования связи и реагирования в чрезвычайных ситуациях,

*признавая далее*

a) Резолюцию МСЭ-R 55 Ассамблеи радиосвязи (Женева, 2007 г.), в которой исследовательским комиссиям МСЭ-R предлагается принять во внимание сферу охвата текущих исследований/виды деятельности, о которых говорится в Приложении к данной Резолюции, и разработать руководящие указания, касающиеся управления радиосвязью при прогнозировании, обнаружении бедствий, смягчении последствий бедствий и оказании помощи при бедствиях на совместной основе и в сотрудничестве с подразделениями МСЭ и с организациями, являющимися внешними по отношению к Союзу, во избежание дублирования усилий;

b) Резолюцию МСЭ-R 53 Ассамблеи радиосвязи (Женева, 2007 г.), в которой Директору Бюро радиосвязи поручается оказывать содействие Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности радиосвязи на случай чрезвычайных ситуаций, например в составлении списка доступных в настоящее время частот для использования в чрезвычайных ситуациях с целью их включения в базу данных, которая ведется Бюро,

*отмечая,*

a) что в случае бедствия первыми на месте происшествия появляются, как правило, представители органов по оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;

b) что существует острая потребность в немедленном принятии мер по управлению использованием спектра в районах бедствий, включая координацию частот, совместное использование частот и повторное использование спектра;

c) что при национальном планировании спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях следует учитывать необходимость сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему может способствовать гармонизация спектра и/или технологии, позволяющие гибко использовать спектр, а также согласованные руководящие указания по управлению использованием спектра, касающиеся оказания помощи при бедствиях и планирования в чрезвычайных ситуациях;

d) что во время бедствий средства радиосвязи могут быть разрушены или серьезно повреждены и национальные регуляторные органы могут оказаться не в состоянии предоставить необходимые услуги по управлению использованием спектра для развертывания систем радиосвязи для операций по оказанию помощи;

e) что определение в отдельных администрациях наличия частот, в пределах которых могло бы работать оборудование, или применение оборудования, позволяющего гибко использовать спектр и допускающего эксплуатацию при различных сценариях доступа к спектру, может упростить функциональную совместимость и/или межсетевое взаимодействие, при наличии взаимного сотрудничества и консультаций, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и трансграничном уровнях и при оказании помощи при бедствиях,

*отмечая далее,*

a) что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена гибкость в использовании имеющейся и будущей радиосвязи с целью содействия их гуманитарным операциям;

b) что администрации, а также органы и организации по оказанию помощи при бедствиях заинтересованы в том, чтобы иметь доступ к обновленной информации по национальному планированию спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях,

*решает*

1 призвать администрации при осуществлении своего национального планирования рассмотреть глобальные и/или региональные полосы/диапазоны частот для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях и сообщить эту информацию Бюро радиосвязи;

2 призвать администрации сохранять имеющиеся частоты для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях,

*порукает Директору Бюро радиосвязи*

1 оказывать помощь Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях путем создания базы данных о доступных в настоящее время частотах для использования в чрезвычайных ситуациях, которые не ограничиваются частотами, перечисленными в Резолюции **646 (ВКР-03)**, и путем издания соответствующего списка, с учетом Резолюции МСЭ-R 53 Ассамблеи радиосвязи (Женева, 2007 г.);

2 вести базу данных и содействовать онлайн-доступу к ней администраций, национальных регуляторных органов, органов и организаций по оказанию помощи при бедствиях, в частности Координатору Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, в соответствии с оперативными процедурами, разработанными для случаев бедствий;

3 сотрудничать, в соответствующих случаях, с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и другими организациями в разработке и распространении стандартного порядка действий и соответствующих правил управления использованием спектра для их использования в случае чрезвычайной ситуации;

4 принимать во внимание все соответствующие виды деятельности, осуществляемые двумя другими Секторами МСЭ и Генеральным секретариатом;

5 представлять отчет о ходе выполнения настоящей Резолюции последующим всемирным конференциям радиосвязи,

*предлагает МСЭ-R*

провести в срочном порядке необходимые исследования в поддержку разработки соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях,

*настоятельно призывает администрации*

1 участвовать в описанной выше деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях и предоставлять Бюро соответствующую информацию, касающуюся их национальных распределений частот и правил управления использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях, с учетом Резолюции МСЭ-R 53 Ассамблеи радиосвязи (Женева, 2007 г.);

2 содействовать актуализации баз данных, на постоянной основе информируя Бюро о любых изменениях в информации, которая запрашивается выше