|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по радиосвязиЖенева, 22–24 мая 2013 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
|  | **Документ RAG13-1/5-R** |
| **22 апреля 2013 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Соединенные Штаты Америки |
| РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ВКР-12 |

После вступления в силу результатов ВКР-12 Бюро радиосвязи и Радиорегламентарный комитет инициировали, а в соответствующих случаях приняли и ввели в действие Правила процедуры, относящиеся к новым регламентарным положениям. При этом БР и Комитет должны руководствоваться положениями п. 13.12A, который приводится ниже:

"13.12A При подготовке и разработке Правил процедуры Комитет, Бюро и администрации должны предпринимать следующие шаги:

 *a)* Бюро должно также опубликовать согласно п. **13.17** на веб-сайте МСЭ список предлагаемых будущих Правил и временные рамки для их рассмотрения Комитетом и для получения замечаний от администраций по списку предлагаемых будущих Правил;

 *b)* должны быть определены и предложены для включения в Правила процедуры в соответствии с процедурами настоящего раздела любые методы, используемые Бюро для применения положений Регламента радиосвязи;

 *c)* все подготовленные Бюро проекты Правил должны быть доступны администрациям на веб-сайте МСЭ и посредством циркулярного письма по крайней мере за десять недель до начала собрания Комитета;

 *d)* все полученные от администраций замечания по этим проектам Правил процедуры должны быть представлены в Бюро по крайней мере за четыре недели до начала собрания Комитета;

 *e)* при представлении замечаний администрации должны по возможности предлагать фактический текст предлагаемых ими Правил;

 *f)* все замечания от администраций должны быть помещены на веб-сайте МСЭ. Однако замечания, полученные позже указанных выше предельных сроков, не должны рассматриваться Комитетом;

 *g)* любые Правила процедуры должны соответствовать духу и принципам Устава, Конвенции и Регламента радиосвязи и должны избегать какого-либо смягчения в отношении применения соответствующих положений Регламента радиосвязи, на которые ссылаются Правила.     (ВКР-03)"

Недавно БР направило администрациям циркуляр (CR/343), озаглавленный "Выполнение положений, касающихся ввода в действие и приостановки использования частотного присвоения космической станции на геостационарной орбите". Анализируя этот циркуляр, создается впечатление, что руководство, указанное в п. 13.12A, в некоторых отношениях не соблюдается: 1) в отношении некоторых разделов Правил процедуры консультации с администрациями не проводились; 2) в своем руководстве БР вышло за пределы руководства, предусмотренного в Правилах процедуры. Настоящая администрация сообщила БР свои замечания по этому вопросу (см. Прилагаемый документ). Однако цель настоящего вклада состоит в том, чтобы рекомендовать Директору при реализации результатов ВКР-12 в частности и всех конференций радиосвязи в целом строго следовать руководству п. 13.12A в отношении разработки Правил процедуры и, сделав это, не выходить за пределы руководства, которое в нем содержится.

**Прилагаемый документ**: 1

ПРИЛАГАЕМЫЙ ДОКУМЕНТ

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Государственный департамент Соединенных Штатов Америки*****Вашингтон, О.К. 20520*** |

Г-ну Франсуа Ранси,
Директору Бюро радиосвязи
Международный союз электросвязи
Place des Nations, CH-1211, Geneva 20
Switzerland

Относительно: Комментарии, касающиеся Циркулярного письма **CR/343**

Уважаемый г-н Ранси,

Соединенные Штаты Америки проанализировали Циркулярное письмо **CR/343**. В этом циркулярном письме содержится план Бюро по реализации положений, касающихся ввода в действие и приостановки использования частотного присвоения космической станции на геостационарной спутниковой орбите. Циркулярное письмо включает также процедуры, которые Бюро будет использовать при применении п. **11.41.2**, относительно усилий, предпринятых для осуществления координации с теми администрациями, ‎присвоения которых послужили основой для неблагоприятных заключений в соответствии с ‎п. **11.38**, но безрезультатно‎. В этом циркулярном письме отмечается, что Радиорегламентарный комитет на своем 61-м собрании утвердил Правила процедуры (ПрП), касающиеся п. **11.44B** и п. **11.49**, которые вступили в силу 1 января 2013 года.

Анализируя это циркулярное письмо, Соединенные Штаты Америки не смогли обнаружить какую-либо ссылку на положения Регламента радиосвязи для принятия этих процедур или другое заявление о том, что Бюро сталкивается с трудностями при применении этих процедур. Если так, то создается впечатление, что Бюро реализует процедуры, не совместимые со Статьей **13**. Мы обращаем внимание на тот факт, что в случае наличия неопределенности в положениях Регламента радиосвязи Регламент радиосвязи (в частности, п. **13.01**) предоставляет механизм для устранения такой неопределенности в период до следующей ВКР. Если Бюро сталкивается с трудностями при применении Регламента радиосвязи, то оно, как правило, направляет отчет о таких трудностях ВКР.

Касательно п. **11.44B** и, в частности, фразы "имеющая возможность осуществлять передачу или прием в рамках данного частотного присвоения", настоящая администрация сообщает комментарии в части пунктов 2.4.1 и 2.4.2 циркулярного письма относительно неполного перечня возможных видов информации, которая может быть запрошена Бюро для проверки этой возможности. Кроме того, Соединенные Штаты Америки сообщают также свои комментарии относительно возможной дополнительной информации для определения того, какие усилия были предприняты для осуществления координации с теми администрациями, присвоения которых послужили основой для неблагоприятных заключений в соответствии с п. **11.38**, но безрезультатно. И наконец, Соединенные Штаты Америки сообщают комментарии относительно процедуры Бюро в пункте 2.3.5 циркулярного письма, требующей, чтобы администрации заявляли частотные присвоения раньше, чем это требуется согласно п. **11.48**, разделам **4.1.3** и **4.2.6** Приложений **30** и **30A** и разделу **6.1** Приложения **30B**.

3 сентября 2012 года, до 61-го собрания РРК, Бюро подготовило в Циркулярном письме **CCRR/45** предлагаемое Правило процедуры для п. **11.44B**,предложив администрациямпредставить свои комментарии. На 61-м собрании РРК принял Правило процедуры для этого положения на основе предложения Бюро и комментариев, поступивших от администраций. Эти процедуры указывают, что "частотное присвоение космической станции на геостационарной спутниковой орбите должно рассматриваться как введенное в действие согласно п. **11.44B** только в том случае, если соответствующая администрация проинформирует об этом Бюро в течение тридцати дней с даты окончания периода в девяносто дней, определенного в этом положении". Поэтому определить возможности космической станции должна заявляющая администрация.

ВКР-12 обсудила по существу вопрос определения ввода в действие частотных присвоений. Эти обсуждения включали, в частности, рассмотрение фактической эксплуатации присвоений и технических возможностей, а также того, какая дополнительная информация требуется и требуется ли вообще от администраций, чтобы ввести в действие присвоения той или иной сети. В результате этих обсуждений ВКР-12 решила, что фраза "имеющая возможность осуществлять передачу или прием в рамках данного частотного присвоения" обеспечивает администрациям необходимую регламентарную определенность, когда принимается решение информировать Бюро о том, что космическая станция ввела частотные присвоения в действие. ВКР-12 не имела в виду, что Бюро будет, согласно п. **11.44B**, осуществлять анализ заявления администрации о том, что она ввела частотные присвоения в действие. Конференция не включала каких-либо требований того, чтобы администрация предоставляла Бюро информацию, помимо своего заявления.

После широкого обсуждения ВКР-12 решила также, что ничто не должно мешать администрациям зарегистрировать присвоение согласно п. **11.41**, и в результате этого приняла п. **11.41.2**. Конференция согласилась, что специальная формулировка "заявляющая администрация должна указать Бюро, **что** были предприняты усилия…" (выделение добавлено) требует только, чтобы администрации указали, что они предприняли такие усилия, не уточняя, какие именно. Процедуры Бюро относительно дополнительной информации, предусмотренные в пункте 4.2 циркулярного письма, могут привести к возникновению условий, способных ограничить возможность администрации зарегистрировать присвоение, согласно п. **11.41**, способом, не предусмотренным ВКР-12.

Пункт 2.3.5 Циркулярного письма **CR/343** может изменить временной интервал, в течение которого администрация должна представить информацию для заявления спутниковой сети согласно Статье **11** или, в случае планируемой РСС, Статье **5** Приложения **30**, или, в случае планируемой ФСС, согласно Статье **8** Приложения **30B**. В пункте 2.3.5 Бюро отмечает, что оно будет требовать, чтобы администрация представляла заявление для спутниковой сети не позднее 120 дней после ввода в действие присвоения. Это может значительно укоротить период времени, имеющийся у администраций, чтобы завершить координацию до их первого заявления своих спутниковых сетей. В отношении неплановых полос это может привести к значительно более раннему заявлению по сравнению с регламентарным периодом, предусмотренным в пп. **11.44** и **11.48**, что, в свою очередь, приведет к увеличению количества заявлений согласно п. **11.41**. В отношении плановых полос, где положения, аналогичные п. **11.41**, применимы не во всех случаях, это существенным бременем ляжет на заявляющие администрации. Настоящая администрация не может найти основу в Регламенте радиосвязи или Правилах процедуры, касающуюся требования заявления в течение 120 дней о вводе в действие частотного присвоения. Пункт **11.44B** требует только, чтобы Бюро было уведомлено в течение 30 дней после окончания 90-дневного периода ввода в действие; в нем не содержится требования представления информации для заявления, если предельный срок для представления такой информации еще не истек. Кроме того, другие положения в Регламенте радиосвязи, такие как п. **11.44.1**, предусматривают, что администрация может ввести в действие свое присвоение до заявления. Таким образом, процедура Бюро, предусмотренная в циркулярном письме, требует анализа ее влияния на другие положения Регламента радиосвязи.

Согласно п. **13.12** Комитет должен утверждать свод Правил процедуры для управления собственной работой и действиями Бюро по применению Регламента радиосвязи с целью обеспечения беспристрастной, точной и полной обработки заявок на частотные присвоения и оказания помощи в применении настоящего Регламента. Внедрение процедур Бюро в его Циркулярном письме **CR/343**, предусматривающих запрос дополнительной информации, касающейся п. **11.44B**, и дополнительной информации для п. **11.41.2**, осуществлено без согласия ВКР или утверждения какого-либо Правила процедуры, разработанного в соответствии с Регламентом радиосвязи. Пункт **13.12A** b) требует, что должны быть определены и предложены для включения в Правила процедуры любые методы, используемые Бюро для применения положений Регламента радиосвязи. Соединенные Штаты Америки отмечают тот факт, что Правило процедуры по п. **11.44B** не включает указания Бюро подготовить перечень, который должен использоваться для проверки возможности спутника осуществлять передачу и прием. Точно также не существует Правила процедуры для п. **11.41.2** или какого-либо Регламента или Правила процедуры, требующего заблаговременного уведомления в течение 120 дней о вводе в действие частотного присвоения. Процедура, изложенная в пп. 2.3.5, 2.4.1 и 4.1 Циркулярного письма **CR/343**, не соответствует процедурам, предусмотренным в Статье **13** для подготовки и принятия Правила процедуры. Поэтому Соединенные Штаты Америки просят Бюро либо опубликовать пересмотренный вариант Циркулярного письма **CR/343** с исключением из него пункта 2.3.5, пункта 2.4.1, связанного с ними пункта 2.4.2, а также второго предложения в пункте 4.2, начинающегося со слов "Возможная дополнительная информация", либо отозвать Циркулярное письмо **CR/343** и задокументировать любые трудности, с которыми оно могло столкнуться при применении Регламента радиосвязи, в своем Отчете ВКР-15 в рамках пункта 9.2 ее повестки дня.

 С уважением,

 

 Сисили К. Холидэй
 Директор, ITAC-R
 Международная политика в области связи и информации

**Копия**: Членам Радиорегламентарного комитета