|  |  |
| --- | --- |
| **无线电通信全会（RA-15） 2015年10月26-30日，日内瓦** |  |
| **国 际 电 信 联 盟** |  |
|  |  |
| **全体会议** | **文件 RA15/PLEN/34 (Add.1)-C** |
| **2015年10月13日** |
| **原文：英文** |
| CEPT - 欧洲邮电主管部门大会 | |
| ITU‑R第1-6号决议修订草案 | |
| 无线电通信全会、无线电通信研究组 及无线电通信顾问组的工作方法 | |

# 1 引言

应2012年无线电通信全会的要求（见RA12/PLEN/110和RA12/116号文件），无线电通信顾问组（RAG）在2012-2015研究周期对ITU-R第1号决议的可能结构调整做出了研究，以使该决议更加易读易懂（见CA/223号通函）。

欧洲对RAG第二十二次会议结论摘要附件1所含ITU-R第1-6号决议新结构表示支持。

关于RAG关于ITU-R第1-6号决议工作报告第3和第4节提出的有关问题，欧洲根据RAG报告的建议支持以下做法：

– 建议回到2012年之前的做法（即，研究组会议可以通过新的或经修订的课题，而不用主任至少于会前两个月通知成员国和部门成员有关寻求通过新的或经修订的课题的打算）；

– 对ITU-R建议书的通过和批准程序的措辞做两方面的澄清：a) 研究组下设小组同意提交的新建议书草案或建议书修订案应由研究组审议；b) 向无线电通信全会呈交未获一致通过的建议书草案的条件；

– ITU-R报告一般由成员国协商通过，并规定，如一个或更多成员国反对报告的任何部分，则可将提出这一反对的主管部门的具体意见反映在报告相关部分中。如成员国反对整个报告，则可在紧接标题的报告第一页中将该反对声明纳入其中。；

– 但是即使在有些代表团反对的情况下，ITU-R手册和意见一般由成员国协商通过；

– ITU-R决定由成员国协商通过；

– RAG关于ITU-R第1-6号决议工作的报告第4节所含有关ITU-R第1-6号决议的各项修订案建议。

最后，如RAG关于ITU-R第1-6号决议工作的报告第5节的建议，欧洲支持对ITU-R第5、43和63号决议进行相应更新，以反映出对ITU-R第1号决议的正确编号。

# 2 提案

下列提案与CA/223号行政通函附件1附文3相同（无线电通信顾问组第二十二次会议结论摘要）。

MOD EUR/XX/1

ITU‑R第1-6号决议修订草案

无线电通信全会、无线电通信研究组  
及无线电通信顾问组的工作方法

（1993-1995-1997-2000-2003-2007-2012年）

国际电联无线电通信全会，

考虑到

*a)* 国际电联《组织法》第13条和国际电联《公约》第8条对无线电通信全会的任务和职能做了规定；

*b)* 《公约》第11、11A和第20条对无线电通信研究组和无线电通信顾问组（RAG）的任务、职能及工作的组织做了简要描述；

*c)* 《国际电联大会、全会和会议的总规则》已经全权代表大会通过，

注意到

本决议授权无线电通信局主任，必要时与RAG密切合作，定期发布工作方法导则的最新版本，作为对本决议的补充和增补，

做出决议

无线电通信全会、无线电通信研究组及无线电通信顾问组须采用附件1所述的工作方法和文件。

附件1

ITU‑R的工作方法和文件

目录

第1部分 – 工作方法

2 无线电通信全会

2.1 职能

2.2 结构

3 无线电通信研究组

3.1 职能

3.2 结构

指导委员会

工作组

任务组

联合工作组或联合任务组

报告人

报告人组

联合报告人组

信函通信组

编辑小组

4 无线电通信顾问组

职能和工作方法

5 世界无线电通信大会的筹备工作：大会筹备会议

6 规则和程序问题特别委员会

7 词汇协调委员会。

8 其它考虑

8.1 研究组、部门之间以及与其它国际组织之间的协调

8.1.1 研究组正副主席会议

8.1.2 联络报告人

8.1.3 跨部门协调组

8.1.4 其它国际组织

8.2 主任导则

第2部分 – 文件

9 一般原则

9.1 文本的表述

9.2 文本的出版

10 筹备文件和文稿

10.1 无线电通信全会的筹备文件

10.2 无线电通信研究组的筹备文件

10.3 为无线电通信研究组研究工作提交的文稿

11 ITU-R决议

11.1 定义

11.2 通过和批准

11.3 删除

12 ITU-R决定

12.1 定义

12.2 批准

12.3 删除

13 ITU-R课题

13.1 定义

13.2 通过和批准

13.2.1 总体考虑

13.2.2 通过

13.2.3 批准

13.2.4 编辑性修订

13.3 删除

14 ITU-R建议书

14.1 定义

14.2 通过和批准

14.2.1 总体考虑

14.2.2 通过

14.2.3 批准

14.2.4 采用信函方式的同时通过和批准程序

14.2.5 编辑性修订

14.3 删除

15 ITU-R报告

15.1 定义

15.2 批准

15.3 删除

16 ITU-R手册

16.1 定义

16.2 批准

16.3 删除

17 ITU-R意见

17.1 定义

17.2 批准

17.3 删除

第1部分

工作方法

# 1 引言

1.1 如《组织法》第12条所述，无线电通信部门须在考虑到发展中国家特别关注的问题的同时，通过以下方式实现《组织法》第1条所述的国际电联与无线电通信有关的宗旨：

– 根据本《组织法》第44条的规定，确保所有无线电通信业务，包括使用对地静止卫星轨道或其他卫星轨道的业务，合理、公平、有效和经济地使用无线电频谱，并

– 开展没有频率范围限制的研究，并通过有关无线电通信事宜的建议。

1.2 无线电通信部门通过世界和区域性无线电通信大会、无线电规则委员会、无线电通信全会、无线电通信研究组、无线电通信顾问组和由选任主任领导的无线电通信局开展工作。本决议涉及无线电通信全会、无线电通信研究组和无线电通信顾问组。

1.3 无线电通信部门的成员如下：所有成员国的主管部门，作为当然成员；按照《公约》的有关规定成为部门成员的任何实体或组织。

# 2 无线电通信全会

## 2.1 职能

2.1.1 无线电通信全会须：

– 审议无线电通信局主任（以下称作主任）及各研究组、大会筹备会议（CPM）、无线电通信顾问组（RAG）根据《公约》第160I款、规则/程序特别委员会（SC）和词汇协调委员会（CCV）主席的报告；

– 考虑到完成各项研究的优先顺序、紧迫性和时间安排及财务影响，批准因审议以下内容而形成的工作计划[[1]](#footnote-2)（见ITU-R第5号决议）：

– 现有和新的课题；

– 现有和新的ITU-R决议，以及

– 研究组主席提交给无线电通信全会的报告中所确定的转呈下一个研究期[[2]](#footnote-4)的议题；

– 删除在连续两届全会上相应的研究组主席均报告说未收到研究文稿的课题，除非成员国、部门成员或部门准成员报告正就此课题开展研究工作，并将在下届全会召开之前就这些研究结果提交文稿，或该课题的新版本获得了批准；

– 根据已批准的工作计划决定需保留、终止或设立的研究组（见ITU-R第4号决议），并向各研究组分配需研究的课题；

– 对发展中国家特别关心的问题给予特别注意，尽可能将发展中国家感兴趣的课题集中一起，以促进发展中国家对这些课题研究工作的参与；

– 审议并批准经修订的或新的ITU-R决议；

– 根据本决议其它部分或ITU-R其它决议的规定，酌情在其工作范围内审议和批准由研究组提议的建议书草案或其它文件，或做出安排，授权研究组审议和批准建议书草案和其它文件；

– 应注意到自上届无线电通信全会闭幕以来批准的建议书，特别注意在《无线电规则》中引证归并的建议书。

– 向其后的世界无线电通信大会送交一份《无线电规则》中引证归并的并在前一个研究期内已经修订和批准的ITU-R建议书一览表。

2.1.2

– 就有关委员会、研究组（SG）、规则/程序问题特别委员会、大会筹备会议和无线电通信顾问组及词汇协调委员会正副主席的任命问题起草提案，同时考虑到ITU-R第15号决议。

2.1.3 根据《公约》第137A款和第11A条的规定，无线电通信全会可将其权限内的某些具体事项（与《无线电规则》中程序问题相关的事项除外）指派给无线电通信顾问组，就需采取的行动向其征求意见。

2.1.4 无线电通信全会须酌情根据相关研究组主席的报告，就可能纳入未来无线电通信大会议程的问题的进展情况以及ITU-R应往届无线电通信大会要求而进行的研究的进展情况向下届世界无线电通信大会做出报告。

2.1.5 无线电通信全会可就未来全会的会期或日程，或酌情就应用《国际电联大会、全会和会议的总规则》第4节的规定取消无线电通信全会等事宜发表意见。

2.1.6 主任须发布包含无线电通信全会文件的信息，包括采用电子形式。

## 2.2 结构

2.2.1 每一届无线电通信全会在完成《组织法》第13条、《公约》第8条以及《国际电联大会、全会和会议的总规则》赋予的任务时，须根据需要，采用设立委员会的方式开展工作，以解决工作的组织、工作计划、预算控制及编辑等问题。

2.2.2 除第2.2.1段所述的委员会外，无线电通信全会还须设立一个指导委员会，由全会主席主持工作，成员为全会副主席和各委员会的正副主席。

2.2.3 第2.1.1段中提到的所有其它委员会

2.2.4

# 3 无线电通信研究组

## 3.1 职能

3.1.1 研究组应负责其工作和相关问题的规划、安排、监督、委派及批准。

3.1.2 研究组的工作（在ITU‑R第4号决议确定的范围内）应根据其主席与副主席磋商后的提议，由该研究组自行组织。按照无线电通信全会针对全权代表大会、任何其它大会、理事会或无线电规则委员会委托主题批准的新的或经修订的课题或决议。《公约》149和149A以及ITU‑R第5号决议，可在无课题情况下开展属于研究组范围的主题研究工作。

3.1.3 每个研究组均应至少提前四年制定一份工作计划，同时适当考虑到世界无线电通信大会和无线电通信全会的相关安排。每次研究组会议均可对该计划进行审议。

3.1.4 研究组可以设立必要的下属小组以便于完成工作。在研究组会议期间设立的附属小组的职责和阶段性目标应根据情况由每次研究组会议进行审议和调整，第3.2.2段提及的工作组除外。

3.1.5 如果工作组、任务组或联合任务组（第3.2段所定义）

被指派在筹备世界或区域性无线电通信大会过程中就大会将审议问题开展研究（见ITU-R第2号决议），则应由相关的研究组、工作组和任务组对工作进行协调。有关工作组、任务组或联合任务组可直接向大会筹备会议（CPM）的进程提交最终报告通常是在为将研究组文本综合进CPM报告草案而召开的会议上提交特殊情况下也可通过相关研究组提交。

3.1.5 在研究组、工作组、任务组和其它下属组会议期间及两次会议之间应尽量利用电子通信手段，为其工作提供便利。

3.1.6 主任将保存一份参加各研究组、工作组或任务组的成员国、部门成员、部门准成员和学术成员的名单，如有必要，亦可例外地保存各联合报告人组的名单（参见第3.2.8段）。

3.1.7 研究组职责范围内的实质问题仅可在研究组、工作组、联合工作组、任务组、联合任务组、报告人组、联合报告人组和信函通信组（第3.2段所定义）以及跨部门报告人组（见第8.1.3段）内部审议。

3.1.8 研究组主席应与副主席及主任协商制定一份研究组、任务组和工作组未来一段时间内的会议计划安排，同时考虑到为研究组活动划拨的预算。各研究组主席应与主任协商以保证下文第3.1.11和3.1.12段的规定得到适当考虑，主要因为它们关系到现有资源问题。

3.1.9 研究组须在其会议上审议由任务组和工作组起草的建议书草案、报告、课题、进度报告及其它文件，以及成员和同一研究组设立的报告人和/或报告人组提交的文稿。为便于参加会议活动，应最迟在每次会议开幕前三个月通过宣布会议的行政通函公布议程草案，尽可能明确审议不同议题的具体日期。

3.1.10 对于在日内瓦以外召开的会议，应适用全权代表大会（1994年，京都）第5号决议的规定。在日内瓦以外召开的研究组或其任务组及工作组会议的邀请函应附有一份声明，表明东道国同意支付额外开支并接受第5号决议（1994年，京都）做出决议2的规定，即“对于在日内瓦以外召开的发展大会和各部门会议的邀请，除非东道国政府至少免费提供足够的场所以及必要的办公家具和设备，否则不应予以接受；但会议在发展中国家召开时，如果东道国政府提出请求，则不必免费提供设备”。

3.1.11 为确保有效地利用无线电通信部门资源、充分发挥工作参与人员的作用，并减少差旅，主任应在与各主席协商后及时确定并公布会议计划。该计划应考虑相关因素，包括：

– 当某些研究组、工作组或任务组会议合在一起召开时的预期与会情况；

– 相关议题会议接连召开的必要性；

– 国际电联资源充足与否；

– 各会议的文件需求；

– 与国际电联其它活动及其他组织进行协调的必要性；

– 无线电通信全会发出的有关研究组会议的指示。

3.1.12 只要条件允许，工作组和任务组会议之后应立即召开研究组会议，会议议程草案应包括下列内容：

– 如果工作组和任务组在早些时候召开会议且已起草了建议书草案（将适用第14节的批准程序），则应包含此类建议书草案的清单及新的或经修订的建议书；

– 在研究组会议之前召开的工作组和任务组会议将要讨论的、并可能就其制定建议书草案的议题的说明。

3.1.13 （研究组会议之后立即召开的）工作组和任务组会议的议程草案应尽可能具体地指明将要讨论的议题，并应指出预计将就何议题制定建议书草案。

3.1.14 无线电通信局主任须以电子方式定期发布有关该部门活动的信息：

– 参加下一次研究组会议工作的邀请函；

– 以电子方式获取相关文件的信息；

– 会议的时间安排，并适当更新；

– 任何可为成员提供帮助的其他信息。

3.1.15 研究组在根据ITU-R第4和5号决议审议所分配的课题时，应达成一致的结论，并应采用以下指导原则：

*a)* ITU-R职权范围内的课题：

本指导原则确保，课题与相关研究要符合无线电通信问题的研究方法，即，国际电联《公约》第11条第150-154和159款，“a) 在地面和空间无线电中使用无线电频谱以及使用对地静止卫星及其它卫星轨道的使用；b) 无线电系统的特性和性能；c) 无线电台站的运行；以及d) 遇险和安全事务的无线电通信”。但是，除非无线电通信全会与课题有关的议项有所要求，或者WRC决议要求ITU-R进行研究，新的或经修订的课题在通过时不应涉及任何频谱问题，包括有关频率划分的提案；

*b)* 涉及与其他国际机构工作有关的课题：

如果这项工作在其它地方开展，研究组应根据本决议第5.4段，和ITU-R第9号决议与这些组织进行联络，从而确定开展研究的适当方法，以便利用外部的专业知识。

3.1.16 研究组将根据上述3.1.16段所述导则对课题研究工作的延续性给予高度重视，以便尽可能有效地利用国际电联的稀缺资源，同时考虑到有必要对PP、WRC和RRB等国际电联相关部门为其分配的议题确定适当的重要程度。

## 3.2 结构

3.2.1 研究组主席可以设立由所有副主席和工作组正副主席以及各分组主席组成的指导委员会，协助组织工作。

3.2.2 研究组通常可以设立工作组，在其范围内研究指派给它们的课题以及根据上述第3.1.2段需要研究的议题。[[3]](#footnote-6)，研究组须通过达成一致意见的方式设立并保留最低数量的工作组。

3.2.3

3.2.4

3.2.5 必要时，研究组可根据相关研究组主席的提议，设立联合工作组（JWP）或联合任务组（JTG），以集中涵盖多个研究组范围的输入文件或研究那些需一个以上研究组专家参与研究的课题或议题。还可通过CPM第一次会议的决定并在征得相关研究组主席同意后设立联合任务组，负责按照ITU-R第2号决议的规定，开展有关筹备下一届WRC的研究工作。当联合工作组或联合任务组解散时，最初成立这些联合组的研究组须负责这些组制定的文件的充实完善工作。

3.2.6

3.2.7

3.2.8第3.1.7段有关联合报告人组的规定只适用于那些由主任在与相关研究组主席协商后确认需要特别支持的联合报告人组。

3.2.9

3.2.10 成员国、部门成员、部门准成员Associates[[4]](#footnote-7)和学术成员的代表均可参加研究组的报告人组、联合报告人组和信函通信组的工作。

3.2.11 每个研究组均可任命与CCV进行联络的报告人，以确保获批准案文中的技术词汇和语法的正确性。在此情况下，报告人还将保证已批准的文本相互一致，且在国际电联六种正式语文中具有相同的含义，并易于为所有用户所理解。无线电通信局在得到通过文本的各正式语文版本后，将其提供给指定的报告人。

# 4 无线电通信顾问组

4.1 根据2.1.3节的规定，无线电通信全会可将其权限内的某些具体事项（与《无线电规则》中程序问题相关的事项除外）指派给无线电通信顾问组，就需采取的行动向其征求意见。

4.2 根据ITU-R第52号决议的规定，无线电通信顾问组被授权在两届全会之间代表全会行事。

4.3

根据《公约》第160G款的规定，无线电通信顾问组采用其自己的工作程序，该工作程序应与无线电通信全会所通过的工作程序一致。

# 5 世界和区域性无线电通信大会的筹备工作

5.1 ITU-R第2号决议中的程序适用于世界无线电通信大会（WRC）的筹备工作。无线电通信全会可酌情调整这些程序，以使其适用于区域性无线电通信大会（RRC）。

5.2 世界无线电通信大会的筹备工作应由CPM进行（见ITU-R第2号决议）。

5.3 由无线电通信局发布的问卷调查表应限于对开展必要研究所需的技术和操作特性的调查，除非该项调查是世界无线电通信大会或区域性无线电通信大会的决定。

5.4 无线电通信局主任须（以包括电子形式在内的方式）发布包含CPM筹备文件和最后报告在内的信息。

# 6 规则和程序问题特别委员会

6.1 规则/程序问题特别委员会的职能和工作方法见ITU-R第38号决议。

# 7 词汇协调委员会

7.1 词汇协调委员会的职能和工作方法见ITU-R第36号决议。

# 8 其它考虑

## 8.1 研究组、部门之间以及与其它国际组织之间的协调

### 8.1.1 研究组正副主席会议

每次无线电通信全会之后且如有必要，主任将召集一次研究组主席和副主席会议，并可邀请工作组及其他下属小组主席出席。按照主任的意见，其他专家亦可依据其职务应邀参会。会议的目的是确保研究组工作以最有效方式开展和协调，尤其要避免若干研究组之间、应ITU-R相关要求开展的研究工作的重复。主任须担任这一会议的主席。此类会议可酌情通过电子方式召开，如电话或电视会议或互联网会议。

### 8.1.2 联络报告人

可通过指定研究组联络报告人参加其它研究组、词汇协调委员会或其它两个部门相关组工作的方式来确保各研究组之间的协调。

### 8.1.3 跨部门组

在特定情况下，可以由无线电通信部门以及电信标准化部门和电信发展部门的研究组就某些议题开展相互补充工作。在此情况下，两个部门或三个部门可能同意设立跨部门协调小组（ICG）或跨部门报告人组（IRG）。有关这些组的详情见ITU-R第6号和ITU-R第7号决议。

### 8.1.4 其它国际组织

如有必要与其它国际组织进行合作与协调，主任须提供联系人。在与主任协商后，可由工作组或任务组或研究组指定的一个代表负责具体技术问题的联络工作。有关此程序的详情见ITU-R第9号决议。

## 8.2 主任导则

8.2.1 作为对本决议的补充，主任应定期发布可能会影响研究组及其下属小组工作的无线电通信局（BR）内部相关工作方法和程序的最新版本导则。（见注意到。）这些导则也应包括那些与会议和信函通信组条款有关的事项以及有关文件等方面的问题。导则尤其应包含无线电通信顾问组制定的ITU-R建议书的通用格式。

8.2.2 主任发布的导则

第2部分

文件

# 9 一般原则

以下第9.1和9.2节中，“文本”

针对的是第11-17段中定义的ITU-R决议、决定、课题、建议书、报告、手册和意见。

## 9.1 文本的表述

9.1.1 文本应考虑必要内容，尽可能简洁，且应直接针对所研究的课题/议题或课题/议题的部分内容。

9.1.2 每一文本均应包含一份相关文本的参考资料，并于适当处列出参阅的《无线电规则》的相关条款，无需对《无线电规则》做出任何解释和认证，或对划分地位提出任何修改建议。

9.1.3 须明确标明文本编号（包括建议书和报告的系列）、题目、最初批准的年份，并根据情况指出批准各项修订的年份。

9.1.4 除非另有规定，这些文本的附件、后附资料和附录都应被视为具有同等地位。

## 9.2 文本的出版

9.2.1 所有文本应均须在批准后尽快以电子方式出版并经批准后可根据国际电联的出版政策，以纸质方式出版。

9.2.2 将尽快以国际电联正式语文出版经批准的新的或经修订的建议书和课题。

# 10 筹备文件和文稿

## 10.1 无线电通信全会的筹备文件

– 各研究组、特别委员会、词汇协调委员会、无线电通信顾问组[[5]](#footnote-9)

如研究组认为应当保留某个课题或决议，则主席必须在其报告中解释说明；

– 主任的报告应包括对未来工作计划的建议；

– 自上次无线电通信全会以来批准的建议书的清单；

– 由成员国和部门成员提交给无线电通信全会的文稿。

## 10.2 无线电通信研究组的筹备文件

筹备文件须包括：

– 无线电通信全会对该研究组的指示，包括本决议；

– 由任务组或工作组起草的建议书草案和其它文本（第11至17节所定义）；

– 各任务组、工作组和报告人组的工作进度主席报告，总结该组自上一次会议以来所开展工作的进展和结果及下一次会议应完成的工作（这些报告可包括对通过和批准应由会议审议的建议书草案所遵循程序的审议（参见第14段））；

– 会议需审议的文稿；

– 无线电通信局起草的以澄清为目的或回应研究组的请求的文件，特别是组织性或程序性的文件；

– 上次会议的摘要记录；

– 一份议程提纲，注明：拟审议的建议书草案、拟审议的课题草案、可能收到的任务组和工作组的报告以及拟批准的决定草案、意见草案、手册草案和报告草案。

## 10.3 为无线电通信研究组研究工作提交的文稿

10.3.1 向所有研究组、词汇协调委员会及其下属组（工作组、任务组等）的会议提交文稿时应遵守下列截止日期：

– 如需翻译，最迟应于会议召开3个月前收到文稿，并最迟在会前四周予以提供。对迟交的文稿，秘书处无法承诺确保在会议开幕时提供所有要求语文的版本；

– 否则，应鼓励在会议开幕的十二个日历日前送达无需翻译的文件、文稿（包括修订、补遗和勘误），但无论如何须在会前七个日历日（协调世界时16:00时）收到文稿（包括文稿的修订、补遗和勘误），以便在会议开幕时提供。截止日期仅适用于成员的文稿。秘书处将在一个工作日内公布通过为此目的建立的网页收到的文稿，并将在三个工作日内在网站公布经格式修改的正式版本。主管部门应采用ITU-R发布的模板提交文稿。

迟于上述截止日期提交的文稿，秘书处不予接受。会议开幕时未提供的文稿，会议将不予讨论。

10.3.2 须以电子方式向主任提交文稿，无法采取这种做法的发展中国家例外。

10.3.3 应向有关小组的主席和副主席（如果有的话）以及相关研究组的主席和副主席送交文稿。

10.3.4

10.3.5 应限制文稿的长度（如有可能，应不超过十页），且在起草时应使用标准的文字处理软件，不使用自动格式化功能；并应使用修改符标明对现有案文的修改（使用“跟踪修改（Track Changes）功能”。

10.3.6 在任务组或工作组会议之后，相关小组的主席应为未来会议起草一份报告，对取得的进展及正在进行的工作做出说明。这些报告应在相关会议结束后一个月内完成。此外，无线电通信局应在会议结束后两周内发布包含需进行进一步研究的文本草案的主席报告附件。

10.3.7 在提交无线电通信局的文件中参引条款时，此类参引或参考书目应为可随时通过图书馆服务查阅的出版物。

## 11 ITU-R决议11.1 定义

## 11.2 通过和批准

11.2.1 各研究组都可以一致意见方式通过拟提交无线电通信全会批准的新的或经修订的决议草案。

11.2.2 无线电通信全会须审议并批准经修订的或新的ITU-R决议。

## 11.3 删除

11.3.1 各研究组和无线电通信顾问组均可以一致意见方式向无线电通信全会提出有关删除决议的建议。须说明提出此类建议的理由。

11.3.2 无线电通信全会可根据成员、研究组或无线电通信顾问组的建议，删除决议。

# 12 ITU-R决定

## 12.1 定义

## 12.2 批准

各研究组均可以一致意见方式批准经修订的或新的决定。

## 12.3 删除

12.3.1 当决定对研究组工作已属多余时须将其删除。

12.3.2 各研究组均可以一致意见方式删除决定。

# 13 ITU-R课题

## 13.1 定义

一份技术性、操作性或程序性问题的说明，一般试图制定建议书、手册或报告（见ITU-R第5号决议）。

## 13.2 通过和批准

### 13.2.1 总体考虑

13.2.1.1 由研究组提出的新的或经修订的课题，可以根据第13.2.2段包含的程序进行通过，并且由以下两个方式批准：

– 由无线电通信全会批准（见ITU‑R第5号决议）；

– 根据第13.2.3段包含的规定，在研究组通过后在两届全会之间通过磋商批准。

13.2.1.2 研究组将根据上述3.1.16段所述导则评估建议通过的新课题草案，在根据本决议将其提交主管部门批准时应将此评估纳入其中。

13.2.1.3 每一课题须只分配给一个研究组。

13.2.1.4 根据《公约》第129款的规定，有关由无线电通信全会批准的、涉及全权代表大会、任何其它大会、理事会或无线电规则委员会指派的议题的新的或修订的课题，主任须尽快与研究组正副主席协商并确定应将课题分配哪个研究组以及研究工作的紧迫性。

13.2.1.5 研究组主席与副主席协商后，须尽可能将课题分配给一个工作组或任务组，或须根据新课题的紧迫性提议成立一个新的任务组（见第3.2.4段），或须决定将课题提交下一次研究组会议。

### 13.2.1.6 ITU‑R课题的更新或删除

13.2.1.6.1 鉴于相关的笔译和文件制作费用，应尽可能避免对在过去10-15年内未做实质性修订的ITU-R建议书或课题进行更新。

13.2.1.6.2 无线电通信研究组（包括词汇协调委员会）应继续审议其

– 课题的内容是否依然有效，是否确实有用，仍应继续适用于ITU-R？

– 是否有晚些时候制定的另一项课题涉及相同（或十分相似）的议题，而且是否涵盖包括在老文本中的要点？

– 如果课题中仅有一部分内容仍被认为有用，是否可以将该相关部分移至较晚制定的另一课题。

13.2.1.6.3 为推进审议工作，无线电通信局主任须在每届无线电通信全会前，与各研究组主席协商，尽力准备一份第13.2.1.6.1段中确定的ITU-R课题清单。经相关研究组审议后，结果应通过各研究组主席报告给下一届无线电通信全会。

### 13.2.2 通过

#### 13.2.2.1 通过新的或经修订的课题的要素

13.2.2.1.1

如果出席研究组会议的成员国代表团未提出反对意见，则课题草案（新的或经修订的）须被视为由研究组通过。如果成员国代表团反对通过，则主席须与该相关代表团协商，以解决这一反对情况。如果研究组主席无法解决反对问题，则提出反对的成员国须书面说明其反对的理由。。

#### 13.2.2.2 在研究组会议上通过的程序

13.2.2.2.1 如果新的或经修订的课题草案的文本在研究组会议开始时即以电子方式提供，则研究组可以审议并通过该新的或经修订的课题草案。

### 13.2.3 批准

13.2.3.1 若一个新的或经修订的草案

课题由研究组采用第13.2.2节内规定的程序通过了，则该文本须提交成员国批准。

13.2.3.2 可通过以下途径寻求批准新的或经修订的课题：

– 在相关研究组通过文本后，尽快与成员国进行协商得到批准；

– 在理由充分的情况下，寻求在无线电通信全会获得批准。

13.2.3.3 在通过某个新的或经修订的课题的研究组会议上，该研究组须决定将新的或经修订的课题草案提交下一次无线电通信全会，或通过与成员国进行协商的方式寻求批准。

13.2.3.4如决定将新的或经修订的课题草案及详细理由提交无线电通信全会批准，则研究组主席须通知主任并要求主任采取必要行动以确保将其列入全会议程。

13.2.3.5 在决定将新的或经修订的课题草案提交协商方式批准时，下述条件和程序适用；

13.2.3.5.1 对于协商批准程序的应用，根据第13.2.2节，在研究组通过新的或经修订的课题草案后一个月内，主任须要求成员国在两个月内表态是否批准提案。该要求须附有新的或经修订的课时草案的完整最后文本。

13.2.3.5.2 主任亦须通告根据《公约》第19条参加相关研究组工作的部门成员有关目前正在就提议的新的或经修订的课题征求成员国意见的事宜。此通告应附有完整最后文本，仅供了解信息之用。

13.2.3.5.3 如成员国的回复中有70%或更多表态批准，则该提议须被接受。如果该提议未被接受，则须将其退回研究组。

主任须收集协商过程中收到的全部意见，并提交研究组考虑。

13.2.3.5.4 那些不同意批准新的或经修订的课题草案的成员国须说明理由，同时应受邀请参加研究组及其工作组和任务组未来的讨论。

13.2.3.6 如果需要对提交批准的文本中属明显疏忽或不一致之处进行细小的、纯粹是文字编辑的修正或更正，则主任在获得相关研究组主席认可后，可进行此类更正。

### 13.2.4 编辑性修订

13.2.4.1 鼓励各无线电通信研究组（包括词汇协调委员会）酌情对课题进行编辑性更新，以反映最近发生的变化，例如：

– 国际电联结构的变化；

– 《无线电规则》条款编号[[6]](#footnote-12)的变化，但《无线电规则》的条款案文不改，；

– ITU‑R文本交叉参引的更新。

13.2.4.2 编辑性修订不应被认为是第13.2.2至13.2.3段规定的课题的修订草案，但在对此课题进行下次修订之前，应随编辑性更新加入一个脚注，表明“无线电通信研究组[酌情插入研究组的编号]在[插入进行修正的年份]年，根据ITU-R第1号决议对此课题进行了编辑性修正”。

## 13.3 删除

13.3.1 各研究组须向主任报告因研究任务结束、可能不再必要或已经过时而可能需要删除的课题。有关删除课题的决定应考虑到各国和各区域之间电信技术状况可能存在的差异。

13.3.2 删除现有课题的程序应分两个阶段：

– 研究组同意删除，条件是出席该研究组会议的成员国代表团不反对删除；

– 研究组同意删除后，由成员国通过磋商加以批准，或将相关提议转呈下一届无线电通信全会，并说明采取这一行动的充分理由。

通过磋商批准删除课题时须采用第13.2.3段描述的程序。建议删除的课题可列在与根据这些程序处理课题草案的同一行政通函中。

# 14 ITU-R建议书

## 14.1 定义

在现有知识、研究和可用信息的范围内对一个课题、课题的一个或多个部分或第3.1.2段所述议题做出的答复，为执行某项特定任务的建议规范、要求、数据或指导；或可作为在无线电通信领域的特定环境下开展国际合作的基础的具体应用的推荐程序。

根据进一步研究的结果，并考虑到无线电通信领域取得的发展和涌现的新知识，预计将对建议书进行修订和更新（见第14.2段）。

注3 – 研究组可在研究组全权范围内

## 14.2 通过和批准

### 14.2.1 总体考虑

14.2.1.1当课题研究在现有ITU-R文件和成员国、部门成员、部门准成员或学术成员提交的文稿基础上，已形成相关下属组认可的新的或经修订的建议书草案的阶段时，应遵循以下两个阶段的批准程序：

– 由相关研究组通过；根据情况，可以在研究组会议上通过，也可以在研究组会议结束后采用信函方式通过（见第14.2.2段）；

– 通过后，或者由成员国或在两届全会之间通过磋商批准，或在无线电通信全会上批准（见第14.2.3段）。

14.2

14.2.1.3 根据《公约》第129和149款的规定，新的或经修订的建议书草案只能在研究组得到分配的课题或由研究组范围内议题确定的职权范围内寻求批准（见第3.1.2段）。

14.2.1.4 例外情况是，当一个建议书（或经修订的）草案属于一个以上的研究组范围时，提议批准该草案的研究组主席在继续下述程序前，应听取并考虑所有其它相关研究组主席的意见。当建议书草案（或修订案）已由联合工作组或联合任务组（见第3.2.5段）制定，则所有相关研究组均须应用第14.2.2节规定的相关程序同意或通过该建议书草案。一旦获得所有相关研究组的通过，则第14.2.3节规定的批准程序须得到一次性采用，否则将一次性采用第14.2.4节规定的以信函方式同时通过和批准的程序。

14.2.1.5 主任须立即通过通函通知上述程序的结果，酌情说明生效日期。

14.2.1.6 如有必要对文本进行细微、纯编辑性修正或对明显疏忽或不一致之处进行更正，则主任可经相关研究组主席同意后做出这些修改。

14.2.1.7 任何自认为受到研究期内批准的建议书不利影响的成员国或部门成员可将此情况告知主任，主任须将此情况提交相关研究组以便得到迅速关注。

14.2.1.8 主任须向下届无线电通信全会通报所有按照第14.2.1.7段通知的情况。

#### 14.2.1.9 ITU‑R建议书的更新或删除

14.2.1.9.1 鉴于相关的笔译和文件制作费用，应尽可能避免对过去在10-15年内未做实质性修订的ITU-R建议书或课题进行更新。

14.2.1.9.2 无线电通信研究组（包括词汇协调委员会）应继续审议现有的建议书，尤其是老版本，如果发现这些文本已无必要或已经过时，则应提议对其进行修订或将其删除。在这一过程中应考虑下述因素：

– 建议书的内容是否依然有效，是否确实有用，仍应继续适用于ITU-R？

– 是否有晚些时候制定的建议书涉及相同（或十分相似）的议题，而且是否涵盖包括在老文本中的要点？

– 如果建议书中仅有一部分内容仍被认为有用，是否可以将该相关部分移至较晚制定的另一建议书。

14.2.1.9.3 为推进审议工作，无线电通信局主任须在每届无线电通信全会前，与各研究组主席协商，尽力准备一份第14.2.1.9.1段中确定的ITU-R建议书清单。

### 14.2.2 通过

#### 14.2.2.1 通过新的或经修订的建议书的要素

14.2

14.2.2.1.2 如果无法解决对某个文本的反对意见，须采用可行的下述处理程序之一：

*a)* 如果此建议书是回应C1类（见ITU-R第5号决议）课题或有关世界无线电通信大会（WRC）的其它事项，则文本须由研究组主席转呈无线电通信全会；

*b)* 在其它情况下，研究组主席须：

– 如在无线电通信全会召开前没有计划举行其他研究组会议，则将文本转呈无线电通信全会，前提是研究组一致认为技术性反对意见/关切已得到充分解决；转呈时，研究组主席须包含反对意见及其相关理由，

或

– 如果在无线电通信全会召开前有其他研究组会议，则酌情将文本退回工作组或任务组，并附上此类反对的理由，以便在相关会议中审议并解决该问题。如在审议相关工作组报告的研究组随后的会议上仍有反对意见，则该研究组主席须将此问题转呈无线电通信全会。

#### 14.2.2.2 在研究组会议上通过的程序

14.2

会议召开的四周前送达。

14.2.2.2.2 如果新的或经修订的建议书草案的文本在研究组会议前早已起草就绪，因而该草案文本最晚在研究组会议召开的四周前即可以电子方式提供，则研究组可以审议并通过该新的或经修订的建议书草案。

14.2.2.2.3研究组应就新建议书草案摘要和修订的建议书草案的摘要达成一致。这些摘要包含在随后的有关批准程序的行政通函中。

#### 14.2.2.3 由研究组以信函方式通过的程序

14.2.2.3.1 若一个新的或经修订的建议书草案无望纳入研究组会议议程，则经研究组会议与会代表适当考虑后，可决定采用由研究组以信函方式通过新的或经修订的建议书草案的程序（亦见第3.1.6段）。

14.2.2.3.2 研究组应就有关新建议书草案的摘要和修订的建议书草案的摘要达成一致。

14.2.2.3.3 紧接研究组会议后，主任应将这些新的或经修订的建议书草案通报参加研究组工作的所有成员国和部门成员，以便以信函方式在研究组所有成员范围内进行审议。

14.2.2.3.4 研究组的审议期须为自发出新的或经修订的建议书草案通函起的两个月。

14.2.2.3.5 在研究组审议期内，若未收到成员国的反对意见，则新的或经修订的建议书草案应被视为获得研究组通过。

14.2.2.3.6 反对通过的成员国须向主任和研究组主席通报反对理由，而主任须将理由提供给研究组及其相关工作组的下一次会议。

### 14.2.3 批准

14.2.3.1 当研究组采用第14.2.2节内规定的程序通过了新的或经修订的建议书草案，则该文本须提交成员国批准。

14.2.3.2可通过以下途径寻求批准新的或经修订的建议书：

– 在相关研究组在其会议上或采用信函方式通过文本后，尽快与成员国进行协商得到批准；

– 在理由充分的情况下，寻求在无线电通信全会获得批准。

14.2.3.3 在通过某个建议书草案或决定以研究组信函方式通过该建议书草案的研究组会议上，除非研究组已经决定采用第14.2.4节所述的同时通过和批准程序（PSAA），否则该研究组须决定将新的或经修订的建议书草案提交下一次无线电通信全会，或通过与成员国进行协商的方式寻求批准。

14.2.3.4如决定将建议书草案及详细理由提交无线电通信全会批准，则研究组主席须通知主任并要求主任采取必要行动以确保将其列入全会议程。

14.2.3.5 在决定将新的或经修订的建议书草案提交协商方式批准时，下述条件和程序适用：

14.2.3.5.1 对于协商批准程序的应用，根据上述第14.2.2节所述的一种方法，在研究组通过新的或经修订的建议书草案后一个月内，主任须要求成员国在两个月内表态是否批准提案。该要求须附有新建议书草案的完整最后文本或经修订建议书草案的完整最后文本或经修改的部分。

14.2.3

14.2.3

14.2.3.5.4 那些不同意批准新的或经修订的建议书草案的成员国须说明理由，同时应受邀请参加研究组及其工作组和任务组未来的讨论。

14.2.3.6 如果需要对提交批准的文本中属明显疏忽或不一致之处进行细小的、纯粹是编辑性的修正或更正，则主任在获得相关研究组主席认可后，可进行此类更正。

### 14.2.4 采用信函方式的同时通过和批准程序

14.2.4.1 如果根据第14.2.2.2.1和14.2.2.2.2节的规定研究组无法通过新的或经修订的建议书草案，则研究组须在没有与会成员国反对的情况下，采用信函方式的同时通过和批准的程序（PSAA）。

14.2.4.2 紧接研究组会议之后，主任应将这些新的或经修订的建议书草案通告所有成员国和部门成员。

14.2.4.3 审议期须为发出新的或经修订的建议书草案通函起的两个月。

14.2.4.4 如在此审议期内，未收到成员国的反对意见，则新的或经修订的建议书草案须被视为获得研究组通过。因为已经采用了PSAA程序，因此这类通过可以被视为构成批准，由此不需要再采用第14.2.3节所述的批准程序。

14.2.4.5 如在此审议期内，收到了成员国的反对意见，则新的或经修订的建议书草案须被视为未获得通过，因而须采用第14.2.2.1.2段所述的程序。

### 14.2.5 编辑性修订

14.2.5.1 鼓励无线电通信各研究组（包括词汇协调委员会）酌情对现有建议书进行编辑性更新，以反映最近发生的变化，例如：

– 国际电联结构的变化；

– 《无线电规则》条款[[7]](#footnote-13)编号的变化，但《无线电规则》的条款案文不变；

14.2.5.2 编辑性修订不应被认为是第14.2.2至14.2.4段规定的建议书的修订草案，但在对此建议书进行下次修订之前，应随编辑性更新加入一个脚注，表明“无线电通信研究组[酌情插入研究组的编号]在[插入进行修正的年份]年，根据ITU-R第1号决议对此建议书进行了编辑性修正”。

14.2.5.3 此外，编辑性更新不得用于《无线电规则》中引证归并的ITU-R建议书的更新。ITU-R建议书的此种更新应通过本决议第14.2.2和14.2.3段规定的通过和批准两个步骤的程序进行。

## 14.3 删除

14.3.1 鼓励各研究组审议所保留的建议书，对于无需保留的建议书，应建议将其删除。有关删除建议书的决定应考虑到各国和各区域之间电信技术状况可能存在的差异。因此，即使一些主管部门主张废止某份旧的建议书，但该建议书涉及的技术/操作要求对其它一些主管部门而言可能仍然十分重要。

14.3.2 删除现有建议书的程序应分两个阶段：

– 研究组同意删除，条件是出席研究组会议的成员国代表团不反对删除；

– 研究组同意删除后，由成员国通过磋商加以批准。

通过磋商批准删除建议书时可使用第14.2.3段或第14.2.4段描述的程序。建议删除的建议书可列在与根据这两项程序中的任何一项处理建议书草案的同一行政通函中。

# 15 ITU-R报告

## 15.1 定义

由一个研究组就当前课题或第3.1.2段所述研究结果相关的特定议题起草的一份技术性、操作性或程序性文件。

## 15.2 批准

15.2.1 各研究组通常均可以一致意见批准经修订的或新的报告。如果一个或更多成员国反对报告的任何部分，则可在该报告相关部分忠实反映提出反对的成员国的意见。如成员国反对整个报告，则其反对意见可置于紧接报告标题后的第一页。

15.2.2 由一个以上研究组联合制定的新的或经修订的报告须由所有相关研究组批准。

## 15.3 删除

15.3.1 须删除已过时、无关或多余的报告。有关删除的决定应考虑到各国和各区域之间电信技术状况可能存在的差异。因此，即使一些主管部门主张废止某份旧的报告，但该报告涉及的技术/操作要求对其它一些主管部门而言可能仍然十分重要。

15.3.2 各研究组均可以一致意见删除报告。

# 16 ITU-R手册

## 16.1 定义

## 16.2 批准

各研究组通常均可以一致意见批准经修订的或新的手册，即便一些代表团表示反对。研究组可授权其下属组批准手册。

## 16.3 删除

16.3.1 须删除已无关或过时的手册。有关删除的决定应考虑到各国和各区域之间电信技术状况可能存在的差异。因此，即使一些主管部门主张废止某份旧的手册，但该手册涉及的技术/操作要求对其它一些主管部门而言可能仍然十分重要。

16.3.2 各研究组均可以一致意见删除手册。

# 17 ITU-R意见

## 17.1 定义

## 17.2 批准

各研究组通常均可以一致意见批准经修订的或新的意见，即便一些代表团表示反对。

## 17.3 删除

17.3.1 当意见中所含建议或要求已得到满足时，须将其删除。有关删除的决定应考虑到各国和各区域之间电信技术状况可能存在的差异。

17.3.2 各研究组均可以一致意见删除意见。

附件2

ITU-T/ITU-R/ISO/IEC的通用专利政策

通用专利政策请见[http://www.itu.int/ITU‑T/dbase/patent/patent-policy.html](http://www.itu.int/ITU-T/dbase/patent/patent-policy.html)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. RAG应依据ITU‑R第52号决议考虑并建议对工作计划的修改。 [↑](#footnote-ref-2)
2. 如在没有课题的情况下启动的一项研究预计将持续到下一届无线电通信全会的日期之后，则应起草一项适当的课题，供全会批准。 [↑](#footnote-ref-4)
3. 学术成员一词系指被接纳参与ITU-R工作（见全权代表大会第169号决议（2014年，釜山，修订版）和ITU-R第63号决议）的从事电信/信息通信技术发展的学院、研究所、大学及其相关研究机构。 [↑](#footnote-ref-6)
4. 有关部门准成员的权利见ITU-R第43号决议。 [↑](#footnote-ref-7)
5. 根据《公约》第160 I款的规定，RAG起草一份通过无线电通信局主任提交无线电通信全会的报告。 [↑](#footnote-ref-9)
6. 应就此问题征求无线电通信局的意见。 [↑](#footnote-ref-12)
7. 应就此问题征求无线电通信局的意见。 [↑](#footnote-ref-13)