|  |  |
| --- | --- |
| **世界无线电通信大会（WRC-15） 2015年11月2-27日，日内瓦** |  |
| **国 际 电 信 联 盟** |  |
|  |  |
| **全体会议** | **文件 7(Add.23)(Add.1)(Add.7)-C** |
|  | **2015年9月29日** |
|  | **原文：英文** |
|  | |
| 美洲国家电信委员会（CITEL）成员国 | |
| 有关大会工作的提案 | |
|  | |
| 议项9.1(9.1.7) | |

9 按照《公约》第7条，审议并批准无线电通信局主任关于下列内容的报告：

9.1 自WRC-12以来无线电通信部门的活动；

9.1(9.1.7)第**647**号决议**（WRC-12，修订版）**– 应急和赈灾无线电通信频谱管理指导原则

背景

第647号决议（WRC-12，修订版）涉及应急和赈灾无线电通信。CPM15-1确定把此问题作为问题9.1.7列在议项9.1下加以研究。无线电通信局主任将向WRC-15报告该决议的研究和进展情况。

主任报告主要涉及决议中的如下问题：

– 做出决议，鼓励主管部门尽快将用于应急和赈灾的可用频率通报无线电通信局，向主管部门重申早期赈灾人道主义援助干预有可用频率的重要性；

– 请ITU-R进行必要的紧急研究，未指定使用与应急和赈灾工作的只当频谱管理导则提供支持。

ITU-R 1B工作组根据第647号决议（WRC-12，修订版）开展了研究。在本研究期对用于应急和赈灾无线电通信的频谱管理指导原则问题进行了审议。

根据各主管部门和各组织的文稿以及其他工作组发来的联络声明，1B工作组从规则和程序考虑提出了三个解决此问题的方案。三个方案是：

– 方案A：修改第647号决议（WRC-12，修订版）并随之废止第644号决议（WRC-12，修订版）；

– 方案B：仅修改第647号决议（WRC-12，修订版）；

– 方案C：废止第647号决议（WRC-12，修订版）并相应修改第644号决议（WRC-12，修订版）；

提案

鉴于第647号决议（WRC-12，修订版）在ITU-R内外仍在使用（如，ITU-R网站、联合国应急与赈灾专门机构）并且含有一些相关内容，第647号决议（WRC-12，修订版）应予以保留并更新。在审议与应急和赈灾相关的决议时，发现第644号决议（WRC-12，修订版）和第647号决议（WRC-12，修订版）之间存在相似性，因此可将二者合并。这亦有助于避免雷同或重叠研究。建议的合并方法是将第644号决议（WRC-12，修订版）所需内容并入更新的第647号决议（WRC-12，修订版）。

MOD IAP/7A23A1A7/1

第647号决议（WRC-12，修订版）

用于应急和赈灾相关早期预警、减灾和赈灾工作的无线电通信  
[[1]](#footnote-1)1资源和频谱管理指导原则

世界无线电通信大会（2015年，日内瓦），

考虑到

*a)* 自然灾害凸显了采用有效措施缓解灾害效应的重要性，其中包括通过无线电频率频谱的协调和有效使用所进行的预测、发现和告警；

*b)* 国际电联在应急通信方面的全方位作用，其中不仅涉及无线电通信领域，亦涉及技术标准领域，其目的是在紧急和灾难情况发生之际及其持续过程中促进相应监测和管理网络的互连互通和互操作性，并通过《海得拉巴行动计划》将其作为电信发展议程不可分割的组成部分；

*c)* 已敦促各主管部门采取一切可行的措施，通过减少和在可能的情况下取消监管壁垒以及在各国之间加强全球、区域及跨国境合作，促进用于早期预警、减灾和赈灾工作的电信资源的迅速部署和有效使用；

*d)* 在发生紧急情况之初和期间有效利用电信/信息通信技术（ICT），是灾害预报和预测、及时发现、早期预警、减灾、管理的关键，而救援策略及行动对于现场救援人员的安全保障至关重要；

*e)* 发展中国家的具体需要和灾害高发区以及边远地区居民的特殊需求；

*f)* 电信标准化部门通过批准相关公共告警协议（CAP）建议书，在CAP标准化方面所开展的工作；

认识到

*a)* 关于提供电信资源，用于减灾和赈灾工作的《坦佩雷公约》（1998年，坦佩雷）[[2]](#footnote-2)2是交存联合国秘书长的一项国际条约，该条约呼吁各缔约国在遵守其各自国家法律的条件下酌情制定并实施相关措施，以推动向此类工作提供电信资源；

*b)* 有关生命安全的电信优先权的《组织法》第40条；

*c)* 有关遇险呼叫和电文的《组织法》第46条；

*d)* 世界电信发展大会有关电信/ICT在备灾、早期预警、救援、减灾、赈灾和响应方面的作用的第34号决议（2010年，海得拉巴，修订版），以及ITU-D第22-1/2号课题“用于备灾、减灾和响应的电信/ICT”；

*e)* 关于用于人道主义援助工作的电信/ICT的全权代表大会第36号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）；

*f)* 将电信/ICT用于监测和管理紧急和灾害情况下的早期预警、预防、减灾和赈灾的全权代表大会第136号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）；

*g)* 关于在灾害响应和赈灾过程中使用无线电通信的ITU-R第53号决议；

*h)* 关于ITU-R开展的灾害预测、发现、减灾和赈灾研究的ITU-R第55号决议；

*i)* 第**646**号决议**（WRC-12，修订版）**涉及更广泛的公众保护和抢险救灾（PPDR）工作，并鼓励主管部门在进行国家规划时考虑采用确定的频段/范围或其中的一部分，以便为落实先进的公共保护和抢险救灾解决方案而实现区域协调的频段/范围；

*j)* 在应急和赈灾应用方面，一些主管部门可能会有不同的操作要求和频谱需求，这取决于其各自的具体情况；

*k)* 在第一时间为应急无线电通信设备提供频谱和相关联系人信息对于早期人道主义赈灾干预的通信保障十分重要，

意识到

世界上各区域性组织、特别是区域性电信组织在应急通信规划和响应方面取得的进展，

进一步认识到

ITU-R编写了一本《应急救灾手册》和多种有关应急和救灾工作及无线电通信资源的报告和建议书，

注意到

*a)* 本决议与关于公共保护和赈灾的第**646**号**（WRC-12，修订版）**密切相关，有必要对根据这些决议开展的活动进行协调，以防止任何可能出现的工作重叠；

*b)* 当灾害发生时，赈灾部门通常首先出现在现场，使用日常的通信系统，但在多数情况下，其他部门和组织也可能参加赈灾工作；

*c)* 在灾害区域内，迫切需要立即实施包括频率协调、共用和频谱再用的频谱管理；

*d)* 用于应急和赈灾的国内频谱规划应考虑到与其他相关主管部门的合作和双边协商，频谱的统一以及经协商一致的有关赈灾和应急规划的频谱管理指导原则能为此提供便利；

*e)* 在发生灾害时，无线电通信设备可能被破坏或损坏；

*f)* 相关信息的提供，如，可通过相互合作和协商，确定主管部门联系人、在每个主管部门内部可用于设备操作的频率以及可促进互操作性和/或互通性的相关说明或程序，特别是在国家、区域和跨境的应急和赈灾活动中，

进一步注意到

*a)* 为了促进人道主义工作，必须给予赈灾部门和机构使用当前和未来无线电通信设备的灵活性；

*b)* 获取有关应急和赈灾方面的国内频谱规划的更新信息对各主管部门、赈灾部门和组织是有利的，

顾及

*a)* 无线电通信局建立和维护的数据库包括主管部门联系人信息、地面和空间业务的可用频率/频率范围以及所有与这些主管部门内部应急情况相关的补充信息或指令；

*b)* 无线电通信局通报说，仅从主管部门收到少量关于地面和空间业务数据库的资料，

做出决议

1 国际电联无线电通信部门（ITU-R）继续研究与早期预警、减灾和赈灾活动有关的无线电通信/ICT问题；

2 敦促ITU-R各研究组，考虑到ITU-R第55号决议的附录中所列的正在进行的研究/活动的范围，加速其工作进程，特别是在灾害预测、发现、减灾和赈灾活动方面；

3 鼓励主管部门尽快至少向无线电通信局通报最新的联系人信息及所有相关的指令或程序；

4 向主管部门重申提供以上做出决议3提及的早期赈灾人道主义援助干预可用信息的重要性，

责成无线电通信局主任

1 继续协助成员国开展应急通信备灾活动，方法是维护可用于紧急情况的主管部门信息数据库[[3]](#footnote-3)3，其中包括联系人信息；

2 方便各主管部门、国家监管机构、赈灾部门和组织、特别是联合国紧急救援协调员依照为发生灾害情况时而制定的操作程序在线接入该数据库；

3 酌情与联合国人道主义事务协调厅以及其它组织合作，制定并推广灾害发生时使用的标准操作程序和相关频谱管理方法；

4 酌情与联合国应急电信工作组（WGET）和世界粮食计划署（WFP）牵头的联合国应急通信集团（ETC）所属的无线电频率和无线电标准组开展合作；

5 考虑到国际电联的其它两个部门以及总秘书处的所有相关活动，并酌情开展协作；

6 向随后的世界无线电通信大会报告国际电联应急和救灾行动数据库的最新情况和进展，

请ITU-R

继续进行必要的研究，为制定和维持适用于应急和赈灾工作的适当频谱管理导则提供支持，

请电信标准化局主任和电信发展局主任

与无线电通信局主任密切合作，以确保在制定针对应急和灾害情况的战略时采用一致且连贯的措施，

敦促各主管部门

1 参与上述应急通信筹备工作，并向无线电通信局提供信息，尤其是可纳入数据库的有关应急和救灾通信的信息，同时考虑到ITU-R第53号决议；

2 通过不断向无线电通信局通报上述必要信息的修改情况，协助更新该数据库。

**理由：** 旨在通过再次强调资料提交要求，提高各主管部门对于数据库的参与度、提交更多资料；反映出与应急和赈灾相关的现有可用频谱管理导则的状况意见制定和维持此类文件的必要性；而且应用第644号决议（WRC-12，修订版）的必要内容充实这些决议，同时减少重叠问题。通过目前在ITU-R内外对第647号决议的使用，支持保持一份更新的第647号决议，其中包括国际电联专为此决议创建的互联网网页和数据库。

SUP IAP/7A23A1A7/2

第644号决议（WRC-12，修订版）

用于早期预警、减灾和赈灾工作  
的无线电通信资源

**理由：** 已无必要，因为此决议的必要内容已经纳入第647号决议的修订版中。拟议废止的第644号决议（WRC-12，修订版）对于《坦佩雷公约》中此决议1997版的单一历史性引证没有影响。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 “用于应急和赈灾相关减灾和救援工作的无线电通信”指各机构或组织使用的无线电通信业务，用于处理由于事故、自然现象或人为活动造成的、突然发生或由一个复杂的长期过程引起的社会运作中断、对生命、健康、财产或环境造成重大和广泛威胁的情况。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 但是，若干国家尚未核准《坦佩雷公约》。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 可通过<http://www.itu.int/ITU-R/go/res647>访问该数据库。 [↑](#footnote-ref-3)