|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-15) Женева, 2–27 ноября 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Дополнительный документ 7 к Документу 7(Add.23)(Add.1)-R** |
|  | **29 сентября 2015 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Государства – члены Межамериканской комиссии по электросвязи (СИТЕЛ) | |
| предложения для работы конференции | |
|  | |
| Пункт 9.1(9.1.7) повестки дня | |

9 рассмотреть и утвердить Отчет Директора Бюро радиосвязи в соответствии со Статьей 7 Конвенции:

9.1 о деятельности Сектора радиосвязи в период после ВКР-12;

9.1(9.1.7) Резолюция **647 (Пересм. ВКР-12)** "Руководящие указания по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях"

Базовая информация

Предметом Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12) является радиосвязь в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях. Исследования по этой теме были определены ПСК15-1 как вопрос 9.1.7 в рамках пункта 9.1 повестки дня. Ожидается, что Директор Бюро радиосвязи (БР) представит отчет по исследованиям и ходу работы по этой Резолюции на ВКР‑15.

В отчете Директора могут рассматриваться, в числе прочих, следующие вопросы из Резолюции:

– решает настоятельно рекомендовать администрациям сообщать БР, как можно скорее, информацию о доступных частотах для использования в случае чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях и вновь подтвердить для администраций важность наличия частот, доступных для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях; и

– предлагает МСЭ-R провести в срочном порядке необходимые исследования в поддержку разработки соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях.

Рабочая группа 1B МСЭ-R провела исследования в соответствии с Резолюцией 647 (Пересм. ВКР‑12). В ходе данного исследовательского периода рассматривалась тема руководящих указаний по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях.

В соответствии со вкладами от администраций и организаций, а также заявлениями о взаимодействии от других рабочих групп, РГ 1В разработала три варианта регламентарно-процедурных соображений для решения этого вопроса. Эти три варианта следующие:

– вариант A: изменение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12) и являющееся следствием этого исключение Резолюции 644 (Пересм. ВКР‑12);

– вариант B: только изменение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12);

– вариант C: исключение Резолюции 647 (Пересм. ВКР‑12) и являющееся следствием этого изменение Резолюции 644 (Пересм. ВКР‑12).

Предложения

Принимая во внимание, что Резолюция 647 (Пересм. ВКР‑12) используется в рамках МСЭ-R и за его пределами (например, на веб-сайте МСЭ-R, в специализированных учреждениях ООН по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях) и содержит элементы, сохраняющие актуальность, Резолюцию 647 (Пересм. ВКР‑12) следует сохранить и обновить. При рассмотрении Резолюций, касающихся оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях, отмечалось сходство между Резолюциями 644 (Пересм. ВКР‑12) и 647 (Пересм. ВКР‑12), в связи с чем есть возможность объединить их. Это также может помочь избежать дублирования или частичного совпадения в исследованиях. Предлагаемый подход к слиянию предусматривает включение требуемых элементов из Резолюции 644 (Пересм. ВКР‑12) в обновленную Резолюцию 647 (Пересм. ВКР‑12).

MOD IAP/7A23A1A7/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 647 (пересм. вкр-15)

Руководящие указания по управлению использованием ресурсов радиосвязи и спектра для раннего предупреждения, операций по смягчению последствий и оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях[[1]](#footnote-1)1

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2015 г.),

учитывая,

*a)* что стихийные бедствия подчеркивают важность использования эффективных мер для смягчения их последствий, включая прогнозирование, обнаружение и оповещение посредством координируемого и эффективного использования радиочастотного спектра;

*b)* всеобъемлющую роль МСЭ в области связи в чрезвычайных ситуациях, причем не только в области радиосвязи, но и в сфере технических стандартов, направленных на содействие присоединению и функциональной совместимости сетей для обеспечения мониторинга и управления в начале и в ходе чрезвычайных ситуаций и в случаях бедствий, а также в качестве неотъемлемой части программы развития электросвязи посредством Хайдарабадского плана действий;

*с)* что администрациям настоятельно рекомендуется принять все практически возможные меры по содействию быстрому развертыванию и эффективному использованию ресурсов электросвязи для раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и операций по оказанию помощи при бедствиях путем ограничения и, когда это возможно, устранения регламентарных барьеров и укрепления глобального, регионального и трансграничного сотрудничества между государствами;

*d)* что эффективное использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) при наступлении и во время серьезных чрезвычайных ситуаций имеет решающее значение для прогнозирования и упреждения бедствий, своевременного обнаружения бедствий, раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий, управления операциями, а стратегии и операции по оказанию помощи играют жизненно важную роль в обеспечении безопасности и защиты сотрудников спасательных служб, работающих на месте бедствия;

*e)* конкретные потребности развивающихся стран и особые потребности людей, проживающих в районах с высокой степенью подверженности рискам бедствий, а также в отдаленных районах;

*f)* работу, проделанную Сектором стандартизации электросвязи по стандартизации протокола общего оповещения (CAP), посредством утверждения соответствующей Рекомендации по САР,

признавая,

*a)* что в Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.)[[2]](#footnote-2)2 – международном договоре, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, содержатся призывы к государствам-участникам по мере возможности и в соответствии со своим национальным законодательством разрабатывать и внедрять меры, направленные на содействие доступности ресурсов электросвязи для таких операций;

*b)* Статью 40 Устава – Приоритет сообщений электросвязи, относящихся к безопасности человеческой жизни;

*c)* Статью 46 Устава – Вызовы и сообщения о бедствии;

*d)* Резолюцию 34 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи о роли электросвязи/ИКТ в обеспечении подготовленности к бедствиям, при раннем предупреждении, спасании, смягчении последствий бедствий, а также при оказании помощи и принятии мер реагирования и Вопрос МСЭ-D 22-1/2 "Использование электросвязи/ИКТ для обеспечения готовности, смягчения последствий бедствий и реагирования";

*e)* Резолюцию 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции об электросвязи/ИКТ на службе гуманитарной помощи;

*f)* Резолюцию 136 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/ИКТ в целях контроля и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи;

*g)* Резолюцию МСЭ-R 53 об использовании радиосвязи в целях реагирования и оказания помощи при бедствиях;

*h)* Резолюцию МСЭ-R 55 об исследованиях МСЭ‑R в области прогнозирования, обнаружения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях;

*i)* что Резолюция **646 (Пересм. ВКР-12)** касается более широкой категории обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR) и в ней настоятельно рекомендуется администрациям рассматривать определенные частотные полосы/диапазоны или их части при осуществлении планирования на национальном уровне в целях достижения согласования на региональном уровне частотных полос/диапазонов для усовершенствованных решений в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*j)* что у некоторых администраций, в зависимости от обстоятельств, могут иметься различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре для применений в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях;

*k)* что для успешного обеспечения электросвязи на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях большое значение имеют незамедлительная доступность спектра и соответствующая информация для контактов для обеспечения функционирования оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях,

отдавая себе отчет

о прогрессе, достигнутом региональными организациями всего мира и, в частности, региональными организациями электросвязи, по вопросам, касающимся планирования связи и реагирования в чрезвычайных ситуациях,

признавая далее,

что МСЭ-R разработал Справочник по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, а также различные Отчеты и Рекомендации, касающиеся операций по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, а также ресурсов радиосвязи,

отмечая

*a)* тесную связь настоящей Резолюции с Резолюцией **646 (Пересм. ВКР-12)** об обеспечении общественной безопасности и оказании помощи при бедствиях и необходимость координации деятельности в соответствии с этими Резолюциями в целях предотвращения любого возможного дублирования этой деятельности;

*b)* что в случае бедствия первыми на месте происшествия появляются, как правило, представители органов по оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;

*c)* что существует острая потребность в немедленном принятии мер по управлению использованием спектра в районах бедствий, включая координацию частот, совместное использование частот и повторное использование спектра;

*d)* что при национальном планировании спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях следует учитывать необходимость сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему может способствовать согласование спектра, а также согласованные руководящие указания по управлению использованием спектра, касающиеся оказания помощи при бедствиях и планирования в чрезвычайных ситуациях;

*e)* что во время бедствий средства радиосвязи могут быть разрушены или серьезно повреждены;

*f)* что наличие информации, такой как определение координаторов в администрации, наличия частот в отдельных администрациях, в пределах которых могло бы работать оборудование, а также любых соответствующих инструкций или процедур может упростить функциональную совместимость и/или межсетевое взаимодействие, при наличии взаимного сотрудничества и консультаций, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и трансграничном уровнях и при оказании помощи при бедствиях,

отмечая далее,

*a)* что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена гибкость в использовании имеющейся и будущей радиосвязи с целью содействия их гуманитарным операциям;

*b)* что администрации, а также органы и организации по оказанию помощи при бедствиях заинтересованы в том, чтобы иметь доступ к обновленной информации по национальному планированию спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях,

принимая во внимание,

*a)* что Бюро создало и поддерживает базу данных, содержащую информацию для контактов с администрацией, о доступных частотах/полосах частот для использования наземными и космическими службами и любую дополнительную информацию или инструкции, относящиеся к чрезвычайным ситуациям в рамках этих администраций;

*b)* что Бюро сообщило, что от администраций получен лишь ограниченный объем информации для баз данных по наземной и космической службам,

решает,

1 чтобы Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) продолжил исследование аспектов радиосвязи/ИКТ, связанных с ранним предупреждением, смягчением последствий бедствий и проведением операций по оказанию помощи при бедствиях;

2 настоятельно призвать исследовательские комиссии МСЭ-R, учитывая масштабы проводимых исследований/видов деятельности, о которых говорится в Приложении к Резолюции МСЭ-R 55, ускорить свою работу, в частности, в областях, связанных с прогнозированием, обнаружением, смягчением последствий бедствий и оказанием помощи при бедствиях;

3 настоятельно рекомендовать администрациям сообщать БР, как можно скорее, по меньшей мере актуальную информацию для контактов с координаторами и о любых соответствующих инструкциях или процедурах;

4 вновь подтвердить для администраций важность наличия актуальной информации, о которой говорится в пункте 3 раздела *решает*, выше, доступной для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях,

поручает Директору Бюро радиосвязи

1 продолжать оказывать помощь Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях путем ведения базы[[3]](#footnote-3)3 данных по поступающей от администраций информации для использования в чрезвычайных ситуациях, которая включает информацию для контактов;

2 содействовать онлайновому доступу к базе данных администраций, национальных регуляторных органов, органов и организаций по оказанию помощи при бедствиях, в частности Координатору Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, в соответствии с оперативными процедурами, разработанными для случаев бедствий;

3 сотрудничать, в соответствующих случаях, с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и другими организациями в разработке и распространении стандартного порядка действий и соответствующих правил управления использованием спектра для их использования в случае бедствия;

4 сотрудничать, в соответствующих случаях, с Рабочей группой Организации Объединенных Наций по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (WGET) и с группой по радиочастотам и радиостандартам Тематического блока по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ETC), который возглавляет ВПП (Всемирная продовольственная программа);

5 принимать во внимание все соответствующие виды деятельности, осуществляемые двумя другими Секторами МСЭ и Генеральным секретариатом, и сотрудничать по ним, в соответствующих случаях;

6 представлять отчет последующим всемирным конференциям радиосвязи о состоянии и ходе обновления базы данных МСЭ по операциям по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях,

предлагает МСЭ-R

продолжать вести необходимые исследования в поддержку разработки и ведения соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях,

предлагает Директору Бюро стандартизации электросвязи и Директору Бюро развития электросвязи

тесно сотрудничать с Директором Бюро радиосвязи с целью обеспечения принятия последовательного и согласованного подхода к разработке стратегий реагирования на чрезвычайные ситуации и в случаях бедствий,

настоятельно призывает администрации

1 участвовать в описанной выше деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях и предоставлять Бюро свою информацию и, в частности, актуальную информацию для контактов, касающихся радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях для включения в базу данных, с учетом Резолюции МСЭ‑R 53;

2 содействовать актуализации баз данных, на постоянной основе информируя Бюро о любых изменениях в информации, которая запрашивается выше.

**Основания**: Цель заключается в том, чтобы расширить участие администраций с точки зрения представления информации для базы данных, в больше степени акцентируя внимание на требованиях о представлении информации; отразить статус имеющихся в настоящее время руководящих указаний по управлению использованием спектра, касающихся чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях, а также необходимость разрабатывать и вести такую документацию в соответствии с потребностями; и включить необходимые элементы из Резолюции 644 (Пересм. ВКР-12), чтобы объединить эти резолюции и снизить вероятность дублирования вопросов. Необходимость в сохранении обновленной Резолюции 647 подкрепляется текущим применением ее в рамках МСЭ-R и за его пределами, включая веб-сайт в интернете и базы данных, специально созданные МСЭ для этой Резолюции.

SUP IAP/7A23A1A7/2

РЕЗОЛЮЦИЯ 644 (Пересм. ВКР-12)

Использование ресурсов радиосвязи для раннего предупреждения,   
смягчения последствий бедствий и для операций  
по оказанию помощи при бедствиях

**Основания**: В этой Резолюции более нет необходимости, поскольку необходимые элементы этой Резолюции включены в пересмотренную Резолюцию 647. Предлагаемое исключение Резолюции 644 (Пересм. ВКР-12) не окажет никакого воздействия и не будет иметь никаких последствий в отношении единственной содержащейся в Конвенции Тампере исторической ссылки на вариант этой Резолюции 1997 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Под "радиосвязью для операций по смягчению последствий и оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу для жизни и здоровья людей, для имущества или окружающей среды, независимо от того, вызваны ли они аварией, природными явлениями или деятельностью человека, а также произошли они внезапно или в результате сложных и длительных процессов. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Однако ряд стран не ратифицировали Конвенцию Тампере. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 База данных доступна по адресу: <http://www.itu.int/ITU>. [↑](#footnote-ref-3)