|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-15) Женева, 2–27 ноября 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Дополнительный документ 3 к Документу 32-R** |
|  | **29 сентября 2015 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Общие предложения Азиатско-Тихоокеанского сообщества электросвязи | |
| предложения для работы конференции | |
|  | |
| Пункт 1.3 повестки дня | |

1.3 рассмотреть и пересмотреть Резолюцию **646 (Пересм. ВКР-12)** применительно к общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях (PPDR) с использованием широкополосной связи в соответствии с Резолюцией **648 (ВКР-12)**;

Введение

АТСЭ представляет следующие общие предложения по пункту 1.3 повестки дня ВКР-15:

– АТСЭ поддерживает прилагаемое изменение Резолюции 646 (Пересм. ВКР-12) в рамках данного пункта повестки дня;

– вследствие этого АТСЭ поддерживает исключение Резолюции 648 (ВКР-12)

Предложения

MOD ASP/32A3/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 646 (пересм. ВКР-15)

Обеспечение общественной безопасности   
и оказание помощи при бедствиях

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2015 г.),

учитывая,

*a)* что под термином "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за поддержание правопорядка, охрану жизни людей и сохранность имущества и принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*b)* что под термином "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу человеческой жизни, здоровью, имуществу или окружающей среде, независимо от того, вызваны они катастрофой, природными явлениями или деятельностью человека, а также независимо от того, произошли они внезапно или в результате сложных и длительных процессов;

*c)* растущую потребность органов и организаций общественной безопасности, включая органы и организации по чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи в случае бедствий, в электросвязи и радиосвязи, жизненно важных для поддержания правопорядка, охраны жизни людей и имущества, оказания помощи при бедствиях и принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*d)* что многие администрации хотели бы обеспечить совместимость и взаимодействие систем, используемых для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR), при операциях в чрезвычайных ситуациях и оказании помощи как на национальном, так и на международном уровне;

*e)* что в Отчете МСЭ-R M.2377 представлены общие задачи и требования применений PPDR, от узкополосных до применений с расширенной полосой и широкополосных;

*f)* что в Отчете МСЭ-R M.2291 приводятся сведения о возможностях технологий IMT по удовлетворению потребностей применений, поддерживающих операции PPDR с использованием широкополосной связи;

*g)* что в настоящее время для целей PPDR в основном используются узкополосные применения и применения с расширенной полосой, поддерживающие передачу речевых сигналов и низкоскоростную передачу данных;

*h)* что, хотя узкополосные системы и системы с расширенной полосой будут по-прежнему использоваться многими администрациями для удовлетворения потребностей применений, поддерживающих операции PPDR, многие организации, обеспечивающие PPDR, заявили о необходимости широкополосных применений для поддержки расширенных возможностей передачи данных и мультимедийных возможностей;

*i)* что новые технологии для применений PPDR с расширенной полосой и широкополосных применений уже разрабатываются в различных организациях по стандартизации;

*j)* что некоторые администрации начали использовать технологии IMT, такие как LTE и LTE-Advanced, для удовлетворения потребностей своих органов PPDR в возможностях передачи данных и мультимедийных возможностях;

*k)* что продолжающаяся разработка новых технологий, таких как системы Международной подвижной электросвязи (IMT), а также интеллектуальные транспортные системы (ИТС), может далее поддерживать или дополнять усовершенствованные применения PPDR;

*l)* что некоторые коммерческие наземные и спутниковые системы дополняют специализированные системы, поддерживающие функции PPDR, что использование коммерческих решений будет зависеть от развития технологий и потребностей рынка;

*m)* что в Резолюции 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции содержится настоятельный призыв к Государствам-Членам, являющимся сторонами Конвенции Тампере, предпринять все практически возможные шаги по применению Конвенции Тампере и работать в тесном сотрудничестве с координатором операций, как это в ней предусмотрено;

*n)* что в Рекомендации МСЭ-R M.1637 содержится руководство по содействию глобальному трансграничному перемещению оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и при оказании помощи в случае бедствий;

*o)* что у различных администраций, в зависимости от обстоятельств, могут быть различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре в отношении применений PPDR;

*p)* что при рассмотрении данного вопроса также необходимо учитывать Конвенцию Тампере о предоставлении ресурсов электросвязи для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.) – международный договор, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, – и соответствующие резолюции и доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

*q)* что некоторые администрации считают, что потребности в дополнительном потенциале применений PPDR с использованием широкополосной связи, включая мультимедийные применения подвижной связи, возрастают;

*r)* что некоторые администрации считают, что необходимо определить дополнительный спектр для удовлетворения растущих потребностей применений PPDR с использованием подвижной широкополосной связи, включая мультимедийные применения подвижной связи;

*s)* что некоторые администрации считают, что согласование использования спектра на региональном уровне повысит эффект масштаба, сделает возможным эффективное развертывание, будет способствовать координации и согласованию между различными органами PPDR, а также содействовать оказанию международной помощи при бедствиях и масштабных событиях;

*t)* что согласование на региональном или глобальном уровне укрепит функциональное взаимодействие между службами быстрого реагирования и приведет к внедрению подходящих устройств и стандартов, предназначенных для PPDR с использованием широкополосной связи,

признавая

*a)* преимущества согласования спектра, такие как:

– повышение возможностей взаимодействия;

– увеличение объемов выпускаемого оборудования, что приводит к экономии за счет роста масштабов производства и повышению доступности оборудования;

– улучшение управления использованием спектра и его планирования; а также

– совершенствование международной координации и трансграничного перемещения оборудования;

*b)* что организационные различия между деятельностью по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях определяются администрациями на национальном уровне;

*c)* что национальное планирование спектра для целей PPDR должно быть предметом сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему должны способствовать более высокие уровни согласования спектра;

*d)* преимущества сотрудничества между странами для предоставления эффективной и необходимой гуманитарной помощи в случаях бедствий, в особенности ввиду особых эксплуатационных требований, связанных с реагированием на многонациональной основе;

*e)* потребности стран, в особенности развивающихся стран[[1]](#footnote-2)2, в рентабельном оборудовании связи;

*f)* что существует тенденция к расширению использования технологий, базирующихся на протоколах Интернет;

*g)* что в настоящее время некоторые полосы[[2]](#footnote-3)3 или их части предназначены для существующих систем PPDR, что зафиксировано в Рекомендации МСЭ-R M.2015;

*h)* что во время бедствий, если бóльшая часть сетей наземного базирования разрушена или серьезно повреждена, для обеспечения услуг связи при осуществлении функций PPDR могут использоваться любительские, спутниковые и другие сети, не относящиеся к наземным сетям;

*i)* что объем спектра, необходимый ежедневно для обеспечения общественной безопасности, значительно различается в разных странах, что некоторый объем спектра уже используется в различных странах и что в случае бедствия может потребоваться доступ к дополнительному объему спектра на временной основе;

*j)* что проводимые исследования указывают на то, что потребности в ширине полосы спектра для PPDR с использованием широкополосной связи существенно различаются в разных странах, независимо от того, кто владеет сетью PPDR/эксплуатирует ее – государственный орган PPDR, коммерческое объединение или же действует смешанное коммерческо-государственное решение;

*k)* что для обеспечения согласования спектра может использоваться подход, базирующийся на региональных или глобальных диапазонах настройки по частоте[[3]](#footnote-5)4, который позволяет администрациям воспользоваться преимуществами согласования при сохранении соответствия требованиям национального планирования;

*l)* что не все частоты в пределах определенного общего частотного диапазона будут доступны в каждой стране;

*m)* что определение общего частотного диапазона, в пределах которого могло бы работать оборудование, поможет упростить совместимость и/или взаимодействие вкупе со взаимным сотрудничеством и консультациями, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и международном уровнях, и оказание помощи при бедствиях;

*n)* что в случаях бедствий первыми на месте происшествия обычно появляются представители органов PPDR, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;

*o)* что в чрезвычайных ситуациях/при бедствиях от сетей, которые обеспечивают применения PPDR, может требоваться способность переносить излишнюю нагрузку;

*p)* что в чрезвычайных ситуациях/при бедствиях, при которых требуется немедленное реагирование и принятие мер, некоторые коммерческие беспроводные сети связи, в зависимости от их конструкции, могут быть в большей степени подвержены перегрузке ввиду избыточного использования за короткий период времени;

*q)* что существуют вопросы реализации применений PPDR посредством использования коммерческих сетей беспроводной связи, которые необходимо решать в соответствии с Отчетом МСЭ-R M.2291 и Отчетом МСЭ‑R M.2377;

*r)* что в чрезвычайных ситуациях первоначальное реагирование силами органов общественной безопасности имеет решающее значение и что любое промедление в реагировании может привести к увеличению числа потерь человеческих жизней и имущества,

отмечая,

*a)* что многие администрации будут и далее использовать для узкополосных систем PPDR, диапазоны частот ниже 1 ГГц и могут принять решение использовать тот же диапазон для широкополосных систем PPDR, принимая во внимание воздействие таких новых широкополосных систем на существующие системы, работающие в этом диапазоне и рядом с ним;

*b)* что применения, требующие больших зон покрытия и обеспечивающие высокую доступность сигнала, будут, как правило, размещаться в диапазоне низких частот (например, около 200−400 МГц), а применения, требующие более широких полос частот, – в диапазонах более высоких частот;

*c)* что органы и организации PPDR имеют исходный комплекс требований, включающий (но не ограничивающийся этим) возможность взаимодействия, безопасность и надежность связи, достаточную для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях пропускную способность, приоритетный доступ при использовании неспециализированных систем, малое время соединения, возможность обслуживания нескольких групповых вызовов и возможность покрытия больших зон обслуживания, как описано в Отчете МСЭ-R M.2377;

*d)* что, хотя согласование может быть одним методом реализации желаемых преимуществ, в некоторых странах использование нескольких полос частот может способствовать удовлетворению потребностей в связи в случаях бедствий;

*e)* что многие администрации инвестировали значительные средства в системы PPDR;

*f)* что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях следует предоставить достаточную гибкость в использовании существующих и будущих средств радиосвязи, с тем чтобы облегчить проведение ими гуманитарных операций;

*g)* что в Рекомендации МСЭ-R M.2015 содержатся конкретные планы размещения частот для операций PPDR с использованием узкополосной связи, связи с расширенной полосой и широкополосной связи, определенных отдельными странами, а также региональными организациями;

*h)* что технологии широкополосной связи могут обеспечить высокую степень гибкости для поддержки применений PPDR и что существует ряд различных подходов к использованию и применению этих технологий для удовлетворения потребностей органов и организаций PPDR в широкополосной связи, которые перечислены в Отчетах МСЭ-R M.2291 и МСЭ-R M.2377,

подчеркивая,

*a)* что диапазоны частот, включенные в раздел *решает* настоящей Резолюции, распределены различным службам согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи и в настоящее время интенсивно используются несколькими различными службами;

*b)* что применения PPDR в диапазонах, перечисленных в пунктах 2 и 3 раздела *решает*, предназначены для работы в подвижной службе;

*c)* что некоторые администрации считают, что для поддержки применений PPDR с использованием широкополосной связи подходят лишь некоторые из полос/диапазонов частот, определенных в разделе *решает* настоящей Резолюции;

*d)* что администрациям должна быть предоставлена гибкость в:

– определении объема спектра в диапазонах, включенных в раздел *решает* настоящей Резолюции, который следует сделать доступным на национальном уровне для PPDR, в целях соблюдения конкретных национальных требований;

– обеспечении возможности использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, всеми службами, имеющими распределения в этих полосах согласно положениям Регламента радиосвязи, принимая во внимание существующие применения и их развитие;

– определении необходимости и времени доступности, а также условий использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции и в Рекомендации МСЭ-R М.2015, для PPDR в соответствии с существующими региональными или национальными особенностями;

*e)* что не все полосы частот, перечисленные в Рекомендации МСЭ-R M.2015, могут подходить для каждого вида применений PPDR (с использованием узкополосной, с расширенной полосой или широкополосной связи),

решает

1 настоятельно рекомендовать администрациям в максимально возможной степени использовать для PPDR согласованные на региональной основе полосы частот, принимая во внимание национальные и региональные требования и любые необходимые консультации и сотрудничество с другими заинтересованными странами;

2 настоятельно рекомендовать администрациям во всех Районах рассмотреть диапазон настройки по частоте 698−894 МГц или его части, в соответствии с пунктом 3 раздела *решает*, для применений PPDR с целью достижения согласования на глобальном уровне;

3 настоятельно рекомендовать администрациям рассмотреть следующие согласованные на региональном уровне диапазоны настройки по частоте или их части для своих планируемых и будущих операций PPDR:

– в Районе 1: 380–470 МГц, 698−862 МГц;

– в Районе 2[[4]](#footnote-6)5: 698–869 МГц, 4940–4990 МГц;

– в Районе 3[[5]](#footnote-7)6: 406,1–430 МГц, 440–470 МГц, 698−894 МГц и 4940−4990 МГц;

4 что информация о планах размещения частот для PPDR в этих диапазонах, а также дополнительные сведения о полосах частот, используемых или планируемых к использованию различными Районами и/или администрациями должны содержаться в Рекомендации МСЭ‑R M.2015;

5 что включение вышеприведенных диапазонов настройки по частоте для целей PPDR не препятствует использованию этих диапазонов любым применением в составе служб, которым распределены данные частоты, а также не препятствует использованию любых других частот для PPDR и не устанавливает приоритета над другими частотами согласно Регламенту радиосвязи;

6 рекомендовать администрациям в чрезвычайных ситуациях и случаях оказания помощи при бедствиях удовлетворять временные потребности в частотах в дополнение к тем, которые обычно предоставляются по соглашениям с заинтересованными администрациями;

7 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям PPDR в максимально возможной степени использовать как существующие, так и новые технологии и решения (спутниковые и наземные) для удовлетворения потребностей во взаимодействии и достижения целей PPDR;

8 что администрации могут рекомендовать органам и организациям использовать широкополосные решения PPDR, принимая во внимание пункты *g)*, *h)* и *i)* раздела *учитывая*, для дополнительной поддержки PPDR;

9 настоятельно рекомендовать администрациям содействовать трансграничному перемещению оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в рамках взаимного сотрудничества и консультаций без нарушения национального законодательства;

10 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям PPDR использовать соответствующие Рекомендации и Отчеты МСЭ-R при планировании использования спектра и внедрении технологий и систем, поддерживающих функции PPDR;

11 настоятельно рекомендовать администрациям продолжать совместную работу с национальными организациями PPDR по дальнейшему уточнению эксплуатационных требований к деятельности по PPDR,

предлагает МСЭ-R

1 продолжить технические исследования и разработать рекомендации, касающиеся реализации технических и эксплуатационных требований, по мере необходимости, для усовершенствованных решений, отвечающих потребностям применений радиосвязи в области PPDR, принимая во внимание возможности, развитие и результирующие переходные требования существующих систем, в особенности таких систем во многих развивающихся странах, для национальных и международных операций;

2 рассмотреть и, в зависимости от случая, пересмотреть Рекомендацию МСЭ‑R M.2015 и другие соответствующие Рекомендации и Отчеты МСЭ‑R.

**Основания**: Преимущества согласованных на международном уровне полос частот документально отражены в Резолюции 646 и во многих исследованиях и отчетах. К этим преимуществам относятся, в том числе, достижение эффекта масштаба и расширение доступности оборудования, возможное усиление конкуренции и совершенствование управления использованием спектра и планирования использования спектра. Резолюция 646 была изначально принята в 2003 году, и с тех пор в технологиях подвижной широкополосной связи наблюдался значительный технологический прогресс. В последние годы центр внимания в области радиосвязи для целей PPDR заметно переместился в направлении применений широкополосной связи, что привело к принятию пункта 1.3 повестки дня ВКР-15, в соответствии с Резолюцией 648 (ВКР‑12). В Резолюции 648 (ВКР‑12) отмечаются "изменения, которые произошли в требованиях к применениям PPDR, а также появляющийся спрос на широкополосные применения PPDR, включая высокоскоростную передачу данных, видеоизображений и мультимедийной информации" при описании перемещения центра внимания за последнее время к широкополосным применениям PPDR.

В соответствии с этим предлагается изменить Резолюцию 646, как предложено выше.

SUP ASP/32A3/2

РЕЗОЛЮЦИЯ 648 (ВКР-12)

Исследования, направленные на содействие обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях   
с использованием широкополосной связи

**Основания**: Исследования, о которых говорится в Резолюции 648, завершены, разработаны Отчеты МСЭ-R M.[PPDR] и МСЭ-R M.2291. Изменения к Резолюции 646 предлагаются в отдельном предложении АТСЭ. Ввиду этого на ВКР‑15 данную Резолюцию можно исключить.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 2 Принимая во внимание, например, обновленный Справочник МСЭ-D по оказанию помощи в случае бедствий. [↑](#footnote-ref-2)
2. 3 3–30, 68–88, 138–144, 148–174, 380–400 МГц, 400−430, 440–470, 764–776, 794–806 и 806–869 МГц. [↑](#footnote-ref-3)
3. 4 В контексте настоящей Резолюции термин "диапазон настройки по частоте" означает диапазон частот, в пределах которого, как предполагается, может работать радиооборудование, но который, однако, ограничен определенной полосой (полосами) частот в соответствии с национальными условиями и требованиями. [↑](#footnote-ref-5)
4. 5 Венесуэла определила полосу 380–400 МГц для применений в целях обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях. [↑](#footnote-ref-6)
5. 6 Некоторые страны в Районе 3 также определили полосы 174−205 МГц, 351−370 МГц, 380−400 МГц и 1447−1467 МГц для применений в целях обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях. [↑](#footnote-ref-7)