|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-15) Женева, 2–27 ноября 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | **Дополнительный документ 3 к Документу 35-R** |
|  | **30 сентября 2015 года** |
|  | **Оригинал: французский** |
|  | |
| Камерун (Республика) | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ | |
| Пункт 1.3 повестки дня | |

1.3 рассмотреть и пересмотреть Резолюцию **646 (Пересм. ВКР-12)** применительно к общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях (PPDR) с использованием широкополосной связи в соответствии с Резолюцией **648 (ВКР-12)**;

Введение

Преимущества, связанные с согласованием полос частот на региональном или международном уровне для применений общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, включают, в частности, достижение экономии за счет масштабов производства и расширение доступности оборудования, совершенствование управления использованием спектра и его планирования, расширение перемещения оборудования через национальные границы и повышение возможностей для функциональной совместимости средств связи, когда какая-либо страна получает помощь от других стран. Эти преимущества имеют бесспорный характер, особенно для развивающихся стран, стремящихся обзавестись рентабельным оборудованием PPDR.

Новые технологии широкополосной подвижной связи могут повышать эффективность организаций и способствовать спасанию жизни людей. Однако расходы, связанные с обеспечением организаций PPDR потенциалом для широкополосной подвижной связи, не будут сокращаться, если не будет продолжена работа на региональном или глобальном уровнях, направленная на согласование полос частот спектра для применений PPDR и на разработку соответствующих технологических стандартов. Будущие технологии широкополосной связи должны будут дополнять узкополосные технологии PPDR, которые будут продолжать играть важную роль в среднесрочном плане.

Поэтому предлагается осуществить пересмотр Резолюции 646 (Пересм. ВКР-12), чтобы учесть технологическое развитие за период после принятия Резолюции 646 в 2003 году, включив спектр для широкополосной связи для применений PPDR и полосы/диапазоны частот с целью содействия согласованию на глобальном или региональном уровнях. Это предложение основано на том, что определение спектра на глобальном и/или региональном уровнях обеспечит возможность для эффективного развертывания и будет способствовать координации и согласованию между различными органами PPDR, а также прогрессу в области оказания международной помощи при бедствиях и других крупных мероприятиях.

Предложение

Камерун предлагает пересмотреть Резолюцию 646 (Пересм. ВКР-12) следующим образом:

MOD CME/35A3/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 646 (пересм. ВКР-15)

Обеспечение общественной безопасности   
и оказание помощи при бедствиях

Всемирная конференция радиосвязи (Женева, 2015 г.),

учитывая,

*a)* что под термином "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за поддержание правопорядка, охрану жизни людей и сохранность имущества и принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*b)* что под термином "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу человеческой жизни, здоровью, имуществу или окружающей среде, независимо от того, вызваны они катастрофой, природными явлениями или деятельностью человека;

*c)* растущую потребность органов и организаций общественной безопасности, включая органы и организации по чрезвычайным ситуациям и оказанию помощи в случае бедствий, в электросвязи и радиосвязи, жизненно важных для поддержания правопорядка, охраны жизни людей и имущества, оказания помощи при бедствиях и принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях;

*d)* что многие администрации хотели бы обеспечить совместимость и взаимодействие систем, используемых для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR), при операциях в чрезвычайных ситуациях и оказании помощи как на национальном, так и на международном уровне;

*e)* что в традиционных системах для целей обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях в основном используются узкополосные применения, поддерживающие передачу речевых сигналов и низкоскоростную передачу данных, или применения с расширенной полосой со скоростями передачи данных ниже 1 Мбит/с, как правило, для систем с каналом шириной от 25 кГц до 100 кГц или менее;

*f)* что, хотя узкополосные системы и системы с расширенной полосой продолжают использоваться для удовлетворения потребностей PPDR, многие органы PPDR отметили необходимость широкополосных применений (со скоростью передачи данных порядка 1−100 Мбит/с) для систем, для которых требуется большая ширина канала в 5 МГц и более и которые основаны на технологиях Международной подвижной электросвязи (IMT);

*g)* что некоторые администрации начали использовать технологии IMT, такие как LTE и LTE-Advanced, для удовлетворения потребностей своих органов PPDR в данных и возможностях мультимедиа, а также учитывая, что в Отчете МСЭ-R М.2291 представлены подробные сведения о возможностях технологий IMT удовлетворять потребности PPDR с использованием широкополосной связи;

*h)* что продолжающаяся разработка новых технологий и систем, таких как Международная подвижная электросвязь (IMT), а также интеллектуальные транспортные системы (ИТС), может привести к появлению усовершенствованных применений, предназначенных для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*i)* что при бедствиях и в чрезвычайных ситуациях требуется реагирование со стороны не только организаций PPDR, но и гуманитарных учреждений;

*j)* что некоторые коммерческие наземные и спутниковые системы дополняют специализированные системы, поддерживающие функции обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*k)* что в Резолюции 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции содержится настоятельный призыв к Государствам-Членам, являющимся сторонами Конвенции Тампере, предпринять все практически возможные шаги по применению Конвенции Тампере и работать в тесном сотрудничестве с координатором операций, как это в ней предусмотрено;

*l)* что в Рекомендации МСЭ-R M.1637 содержится руководство по содействию глобальному перемещению оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и при оказании помощи в случае бедствий;

*m)* что у различных администраций, в зависимости от обстоятельств, могут быть различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре в отношении применений для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*n)* что некоторые администрации считают, что необходимо определить дополнительные потребности в спектре для удовлетворения растущих потребностей PPDR с использованием подвижной широкополосной связи, включая подвижные мультимедийные применения;

*о)* что некоторые администрации считают, что общий РЧ спектр даст возможность эффективного развертывания и облегчит координацию и согласование между различными органами PPDR, а также ускорит оказание международной помощи во время бедствий и крупных мероприятий; и учитывая, что, помимо преимуществ, связанных с массовым производством, согласование на региональном уровне увеличит взаимодействие между службами быстрого реагирования и приведет к внедрению подходящих устройств и стандартов, предназначенных для PPDR с использованием широкополосной связи;

*p)* что при рассмотрении данного вопроса также необходимо учитывать Конвенцию Тампере о предоставлении ресурсов электросвязи для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.) – международный договор, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, – и соответствующие резолюции и доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

*q)* что в Районе 2 СИТЕЛ рекомендовала планы размещения частот, предусматривающие использование для PPDR полосы 700 МГц, причем эти планы размещения частот определяются администрациями;

*r)* что в Районе 2 некоторые страны используют полосу 380–399,9 МГц для PPDR с использованием узкополосной связи,

признавая

*a)* преимущества согласования спектра, такие как:

– повышение возможностей взаимодействия;

– расширение производственной базы и увеличение объемов выпускаемого оборудования, что приводит к экономии за счет роста масштабов производства и повышению доступности оборудования;

– улучшение управления использованием спектра и его планирования; а также

– совершенствование международной координации и трансграничного перемещения оборудования;

*b)* что организационные различия между деятельностью по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях определяются администрациями на национальном уровне;

*c)* что национальное планирование спектра для целей обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях должно быть предметом сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему должны способствовать более высокие уровни согласования спектра;

*d)* преимущества сотрудничества между странами для предоставления эффективной и необходимой гуманитарной помощи в случаях бедствий, в особенности ввиду особых эксплуатационных требований, связанных с реагированием на многонациональной основе;

*e)* потребности стран, в особенности развивающихся стран[[1]](#footnote-2)2, в недорогом оборудовании связи;

*f)* что следует поддерживать внедрение IMT для PPDR с использованием широкополосной связи ввиду обеспечиваемого этими технологиями повышения эффективности использования спектра и улучшения других эксплуатационных показателей;

*g)* что в настоящее время некоторые полосы или их части предназначены для существующих систем для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*h)* что во время бедствий, если бóльшая часть сетей наземного базирования разрушена или серьезно повреждена, для обеспечения услуг связи при осуществлении функций общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях могут использоваться любительские, спутниковые и другие сети, не относящиеся к наземным сетям;

*i)* что объем спектра, необходимый ежедневно для обеспечения общественной безопасности, может значительно различаться в разных странах, что некоторый объем спектра уже используются в различных странах узкополосными применениями и что в случае бедствия может потребоваться доступ к дополнительному объему спектра на временной основе;

*j)* что проводимые исследования указывают на то, что потребности в ширине полосы спектра для PPDR с использованием широкополосной связи существенно различаются в разных странах, независимо от того, владеет/эксплуатирует сеть PPDR государственный орган PPDR, коммерческое объединение или же действует смешанное коммерческо-государственное решение;

*k)* что в различных странах для узкополосных применений уже используется некоторый объем спектра и что в случае бедствия для операций PPDR с использованием узкополосной связи может потребоваться доступ к дополнительному спектру на временной основе;

*l)* что для обеспечения согласования спектра может использоваться решение, базирующееся на региональных частотных диапазонах[[2]](#footnote-4)4, которое позволяет администрациям воспользоваться преимуществами согласования при сохранении соответствия требованиям национального планирования;

*m)* что не все частоты в пределах определенного общего частотного диапазона будут доступны в каждой стране;

*n)* что определение общего частотного диапазона, в пределах которого могло бы работать оборудование, поможет упростить совместимость и/или взаимодействие вкупе со взаимным сотрудничеством и консультациями, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и международном уровнях, и оказание помощи при бедствиях;

*o)* что в случаях бедствий первыми на месте происшествия обычно появляются представители органов по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;

*p)* что некоторые страны Района 1 выделили определенные части диапазона частот 694−790 МГц для развертывания PPDR с использованием широкополосной связи,

отмечая,

*a)* что многие администрации в настоящее время используют для узкополосных применений, а некоторые администрации − для широкополосных применений обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях некоторые полосы частот ниже 1 ГГц, а ряд администраций используют также определенные полосы частот выше 1 ГГц для широкополосных применений PPDR;

*b)* что применения, требующие больших зон покрытия и обеспечивающие высокую доступность сигнала, будут, как правило, размещаться в диапазоне низких частот, а применения, требующие более широких полос частот, – в диапазонах более высоких частот;

*c)* что в некоторых странах в Районе 3 было бы эффективно использовать полосы более низких частот, например около 300 МГц;

*d)* что органы и организации по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях имеют комплекс требований, включающий (но не ограничивающийся этим) возможность взаимодействия, безопасность и надежность связи, достаточную для принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях пропускную способность, приоритетный доступ при использовании неспециализированных систем, малое время соединения, возможность обслуживания нескольких групповых вызовов и возможность покрытия больших зон обслуживания, как описано в Отчете МСЭ-R M.2291 и Отчете МСЭ-R М.2377;

*e)* что многие администрации инвестировали значительные средства в системы, предназначенные для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

*f)* что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена достаточная гибкость в использовании существующих и будущих средств радиосвязи, с тем чтобы облегчить проведение ими гуманитарных операций;

*g)* что службы PPDR с использованием широкополосной связи могут создаваться и развертываться в полосах частот, определенных для IMT,

подчеркивая,

*a)* что полосы частот, определенные в настоящей Резолюции, распределены различным службам согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи и в настоящее время интенсивно используются фиксированной, подвижной, подвижной спутниковой и радиовещательной службами;

*b)* что некоторые администрации считают, что для обеспечения широкополосных применений PPDR подходят только некоторые из полос/диапазонов частот, определенных в пункте 2 раздела *решает* настоящей Резолюции;

*с)* что администрациям должна быть предоставлена гибкость в:

– определении на национальном уровне объема спектра в полосах частот, указанных в настоящей Резолюции, который следует сделать доступным для служб общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, в целях соблюдения конкретных национальных требований;

– обеспечении возможности использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, всеми службами, имеющими распределения в этих полосах согласно положениям Регламента радиосвязи, принимая во внимание существующие применения и их развитие;

– определении необходимости и времени доступности, а также условий использования полос частот, указанных в настоящей Резолюции, для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях в соответствии с существующими национальными особенностями,

решает

1 настоятельно рекомендовать администрациям в максимально возможной степени использовать для нужд общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях согласованные на региональной основе полосы частот, принимая во внимание национальные и региональные требования и любые необходимые консультации и сотрудничество с другими заинтересованными странами;

2 что в целях достижения регионального согласования частотных полос/диапазонов для усовершенствованных решений в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях при осуществлении планирования на национальном уровне настоятельно рекомендовать администрациям рассматривать следующие определенные частотные полосы/диапазоны или их части:

*a)* на региональной основе для применений в целях обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях:

– в Районе 1: 380–470 МГц как частотный диапазон, в пределах которого полоса 380−385/390−395 МГц является предпочтительной базовой согласованной полосой для деятельности по обеспечению общественной безопасности на постоянной основе в некоторых странах Района 1, давших свое согласие;

– в Районе 2: 380−399,9 МГц, 698–806 МГц, 806–869 МГц, 4940–4990 МГц;

– в Районе 3[[3]](#footnote-6)6: 406,1–430 МГц, 440–470 МГц, 806–824/851–869 МГц и 4940–4990 МГц;

*b)* во всех Районах диапазон перестройки частоты 698/703–894 МГц (или его части) для широкополосных применений обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

3 что определение вышеприведенных частотных полос/диапазонов для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях не препятствует использованию этих полос/частот любым применением в составе служб, которым распределены данные полосы/частоты, а также не препятствует использованию любых других частот для целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях и не устанавливает приоритета над другими частотами согласно Регламенту радиосвязи;

4 рекомендовать администрациям в чрезвычайных ситуациях и случаях оказания помощи при бедствиях удовлетворять временные потребности в частотах в дополнение к тем, которые обычно предоставляются по соглашениям с заинтересованными администрациями;

5 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях в максимально возможной степени использовать как существующие, так и новые технологии, системы и решения (спутниковые и наземные) для удовлетворения потребностей во взаимодействии и достижения целей общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

6 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям использовать широкополосные системы/применения радиосвязи для PPDR, принимая во внимание пункты *h)* и *j)* раздела *учитывая*, для дополнительной поддержки деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

7 настоятельно рекомендовать администрациям содействовать трансграничному перемещению оборудования радиосвязи, предназначенного для использования в чрезвычайных ситуациях и в случаях оказания помощи при бедствиях, в рамках взаимного сотрудничества и консультаций без нарушения национального законодательства;

8 что администрациям следует настоятельно рекомендовать органам и организациям по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях использовать соответствующие Рекомендации МСЭ-R при планировании использования спектра и внедрении технологий и систем, поддерживающих функции общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;

9 настоятельно рекомендовать администрациям продолжать совместную работу с национальными организациями по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях по дальнейшему уточнению эксплуатационных требований к деятельности по обеспечению общественной безопасности и оказанию помощи при бедствиях;

10 что необходимо настоятельно рекомендовать производителям оборудования учитывать настоящую Резолюцию при дальнейшей разработке оборудования, включая потребности администраций в работе в различных частях определенных полос,

предлагает МСЭ-R

продолжить технические исследования и разработать рекомендации, касающиеся реализации технических и эксплуатационных требований, по мере необходимости, отвечающих потребностям применений радиосвязи в области обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, принимая во внимание возможности, развитие и результирующие переходные требования существующих систем, в особенности таких систем во многих развивающихся странах, для национальных и международных операций.

**Основания**: Цель представленного выше пересмотра заключается в том, чтобы определить в настоящей Резолюции предпочтительные полосы/диапазоны частот для согласования на международном и региональном уровнях. Нет необходимости указывать конкретно для администрации полосы/диапазоны частот для решений обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 2 Принимая во внимание, например, Справочник МСЭ-D по оказанию помощи в случае бедствий. [↑](#footnote-ref-2)
2. 4 В контексте настоящей Резолюции термин "частотный диапазон" означает диапазон частот, в пределах которого, как предполагается, может работать радиооборудование, но который, однако, ограничен определенной полосой (полосами) частот в соответствии с национальными условиями и требованиями. [↑](#footnote-ref-4)
3. 6 Некоторые страны в Районе 3 также определили полосы 380–400 МГц и 746–806 МГц для применений в целях обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях. [↑](#footnote-ref-6)