



## 全权代表大会(PP-02)

2002年9月23日 – 10月18日，马拉喀什

---

全体会议

秘书长的说明

### 副秘书长职位候选人

根据3号文件，我荣幸地将附件中的副秘书长职位候选人人选提交大会：

阿·穆赛德 (Abdelkrim BOUSSAID) 先生 (阿尔及利亚人民共和国)

竞选国际电联副秘书长职位。

秘书长  
内海善雄

附件：1 件

• 可在以下网址查到 PP-02 文件：<http://www.itu.int/plenipotentiary/index.html> •

阿尔及利亚人民民主共和国

邮政、信息技术和  
通信部

---

部长

参考号：0318/M.PTIC/02

2002年7月27日，阿尔及尔

致：国际电信联盟秘书长先生

事由：阿·穆赛德 (Abdelkrim BOUSSAID) 先生竞选国际电联副秘书长职位

附件：阿·穆赛德先生的竞选纲领及简历

作为对您 2001 年 10 月 9 日第 DM-1218 号函的答复，我荣幸地向您告知，阿尔及利亚政府决定提名阿·穆赛德先生竞选国际电联副秘书长职务。

顺致崇高敬意！

邮政、信息技术和通信部部长  
Zine Eddine YOUNIS

我于 1990 年加入国际电联，在此之前，在阿尔及利亚的管理部门中担任了多个高级职务。

我先是在信息和文化部任职，而后在邮政和电信部任职，从我在阿尔及利亚多年从事的职业中，我深刻理解发展问题的广泛性和多样性。

我认识到，必须以极大的谦逊态度和对公认的观念和预想的结构的善意怀疑来解决这些问题。



1989 年，我面临在我自己国家进行电信部门改革的问题；而后在当年的晚些时候，我担任了高级委员会的副主席，负责完成对国际电联结构和职能的深入审查。

从工作经历中我认识到，一系列改革的实施需要想象力、魄力和决心。

在为国际电联服务的十年中，我担任了多个职务，并在诸多电联重大事件中发挥了作用：建立世界电信政策论坛；GMPCS 协调；世界和区域无线电通信与发展大会，我担任执行秘书或协调人；与世界贸易组织的关系；与联合国的关系，尤其是在与基本通信和信息服务普遍接入有关的机构间项目规划方面；等等。

这些经历教会我尊重我的同事，并深信责任不分大小：相反地，它们都有助于我们实现目标。

在为我制定的一份职员评估报告中包含以下评价：“Boussaid 先生对国际电联的结构、工作方法和机构文化以及电联会员国和部门成员的利益和目标具有深入的研究，对政策问题具有敏锐的判断，对其它国际和区域组织具有广泛的了解。在发展和保持组织的内外工作关系方面，他发挥了卓有成效的作用，为实现电联的目标全力工作……”

肩负大家的信任，汲取我在国际电联的工作经验，我将继续恪守我对国际电联所做的承诺，全力投入国际电联的工作，积极寻求解决方案，与大家一道把今日的约束转变为长期的机遇。

A. B.

## “把今日的约束转变为长期的机遇”

高级委员会<sup>1</sup>的目的不是为了不计其合适与否地要给国际电联设定一个新的工作框架。高级委员会的目的是为了形成一种观念，以便使国际电联能够不断适应变化的环境及其成员的需求。

在一个不确定的、甚至是不可预测的环境中，机构必须考虑改变其与其成员之间的组织关系将带来的风险。国际电联也是如此。为了确保国际电联的未来，我们必须把我们的力量联合起来，再一次把会员国和部门成员置于电联活动的中心。

### 1. 调整机构

国际电联看起来面临着结构方面的问题。更大程度上，它存在着机构文化方面的问题。它需要行为方面的变化。电联目前的分层型体制更适合传递命令而不是沟通目标。

需要通过职能划分、通过减少阻碍区域办事处活动的不确定性、通过采纳能够最大发挥职员智能和专业技能的过程方法（跨职能方法）来丰富和增强电联的组织结构。

### 2. 关注使命

为了确保其继续成为卓越的电信论坛，国际电联必须开始关注其成员希望它完成的基本文件中所述的核心任务。

- 无线电通信：无线电通信是国际电联基本活动的核心，总秘书处和会员国必须持续关注该部门，尤其是要重点关注以下三个方面问题：资源的分配；程序和工作方法的精减；战略规划和预测能力。在解决问题之外，我们需要提出解决方案，它应考虑到所有会员国的合法权利。
- 标准化：在标准化部门已取得重大进展。应与标准化论坛开展合作，并应与区域标准化组织建立必要的战略桥梁。国际电联必须集中优势，确保其作为确定全球标准的杰出论坛的地位。
- 发展：2002年在伊斯坦布尔召开的世界电信发展大会（WTDC-02）奠定了国际电联在消除数字差距方面应发挥作用的基础。电信发展局拥有实现该目标所需的经验和专业技能。

然而，除此之外，作为整体，国际电联必须全力投入，从而确保成功实现目标。为了促进发展，国际电联必须积极寻求和调动各种资源。

电联必须加强它的合作伙伴关系：与国际组织，它必须理顺法律与经济效率方面的关系；与私营部门，它必须找到竞争与合作之间的共同基础。

---

<sup>1</sup> 设立高级委员会是为了完成对国际电联结构和职能的深入审查。

### 3. 改善产品和服务

对同样数量的花费，国际电联可以为其成员带来更大的效益。需要通过筛出那些不创造回报价值的费用支出项目来明确工作、纠正职能方面问题，从而提高效率。

国际电联必须实施关注质量的战略。

- 大会和会议：毫无疑问，国际电联拥有大会组织和管理方面的专业技能。行政职员、专业职员、笔译人员和口译人员，都拥有该领域的权威技能。不过，并没有对所有这些活动形成文件或系统化。许多时候，机构的专业技能存在于这个或那个人的记忆中，导致形成职能的“小圈圈”。

第一步，应首先编撰操作程序和方法手册，并使每一个相关人员都能得到。将活动划分为部分，并做好策划，使之在必要时可以进行纠正。

另外，必须系统地进行业已开始的有关大会和会议合理安排的工作。确定并消除重复的部分，从而确保同样的人员不在不同的会议上讨论同样的问题。

- 出版物：国际电联应成为信息和通信技术领域的人才培训中心。我们应开展案例研究，并进行其它研究工作，其目标是利用用于指导研究过程的、反映电联中期战略的程序和职权范围，把具体的措施付诸行动。为了以更加低廉的成本散发出版物，应对方法和手段进行系统化。如果出版物没有明确的目的、或不必要地复杂化、或在它发行时就已过时，那么这将提高制定和分发成本，并将增加不必要的额外信息要求。

- 电信展：在全球化和竞争环境中，客户需求进一步提高，电信展必须满足质量要求。

有待改善电信展活动的筹备工作，进一步提高其费用的透明度。

### 4. 保持与变化的代理之间的对话

- 协调委员会

高级委员会把协调委员会看作是一个内部管理小组。经验表明，协调委员会没有有效地行使这一职能。人们已将其降格，使其本质上成为一个附属机构——没有明确的责任、不能有效地开展工作。

随着技术的融合，力量上也必须进行合并。协调委员会应成为一支有效的力量，应加强它的作用。需要对它的工作方法进行审查，以便使它能在审查部门之间的协调情况方面发挥有效作用，并且关注对国际电联与其成员关系有影响的进程。它应成为变革的先导者。

■ 理事会

倾听。保持对话。必须与理事会成员之间进行更好的协调和不间断的沟通。满足成员期望、尽可能减少可能有害的各种不确定性是非常重要的。透明性不应再被认为是问题的终结，它必须被认为是总秘书处与理事会成员之间的关系框架。协调委员会必须使理事会更加密切地介入电联生活。

同时，理事会必须变得更加高效。作为大幅度裁减理事会成员数量（它不见得对目前状况有利）和延长理事会年会会期（它的开销将更大）的替代方案，应强调改善对理事会工作的筹备。

■ 职员

人们常说国际电联的职员是其主要资产，确实是这样。不论风险或最后的期限是什么，不应再允许达摩克利斯之剑高悬于职员的头顶。

相反地，为了激发他们的主动性，我们必须给我们的职员一些机动的余地。我们的产品与服务的质量从很大程度上取决于对他们激励。

总之，我们需摒弃传统的分层型结构，并引入反向放权原则，即把某些决定下放至最基层进行决策，从而决定不会再提交更高层，除非最初的基层不能做出决定。

阿尔及尔，2002年8月1日

### 个人简历

姓: Boussaïd  
名: Abdelkrim  
出生日期和出生地: Sidi-Aïch (阿尔及利亚), 1951年11月18日  
婚姻状况: 已婚, 有一个子女  
教育: 法律学位  
语言: 阿拉伯语、法语和英语

### 工作经历

- ❖ **1981年~1982年**: 在阿尔及利亚国家农业设备局(农业部)工作, 任技术部官员, 随后担任合同委员会秘书。协助汇集需求和草拟年度与多年采购计划; 草拟国内和国际标书; 参与合同谈判和监督合同执行。
- ❖ **1982年~1984年**: 在阿尔及利亚信息和文化部工作, 任规划处行政官员。参与通信部门发展与组织的研究和汇报工作; 还参与了中心业务工作的规划与计划工作以及在政府监督下机构的设立工作。
- ❖ **1985年~1986年**: 在阿尔及利亚国家文献、新闻和信息中心工作, 任研发主任。参与有关文献工作的项目实施; 启动政治、经济和财务数据库项目的研究工作; 还参与制定了与文献、新闻和信息活动有关的培训计划。
- ❖ **1986年~1987年**: 在阿尔及利亚通信部工作, 任计划和项目副主任。开创与书面新闻制作、组织和监管有关的研究工作; 帮助协调与电传打字项目有关的活动; 是有关社会通信的部委间委员会的大会报告起草人。
- ❖ **1988年~1991年**: 在阿尔及利亚邮政和电信部工作, 任部长顾问。参与 PTT 重组项目; 参与有关 PTT 法的改革工作 (1975 年令); 负责与部长参与政府活动有关的情况通报工作, 并负责筹备和组织与新闻团体和协会有关的部长活动; 组织和协调国际活动以及与政府间组织 (INTELSAT、Inmarsat、PATU、ATU、ITU) 的关系。
- ❖ **1991年12月~1993年**: 在国际电信联盟 (ITU) 任法律官员。起草与国际电联组织机构、职能和活动的法律方面有关的案文和分析报告; 为国际电联各部门起草法律意见、观点和建议; 审查和修订提交法律处的合同、协议、合约和其它案文; 参加大会, 并对会上提出的任何问题提供法律建议; 参与有关简化无线电规则国际条约的自愿专家组的工作。

- ❖ **1993年4月~1996年**：在国际电信联盟（ITU）工作，在战略规划处担任电信政策监管专家。负责建立世界电信政策论坛的战略制定；负责监管座谈会的管理及后续工作；所有电信政策和监管问题的召集人；从事电信政策和其它领域（如贸易、投资、人权等）政策的发展趋势之间的相互影响的分析和评估工作；负责有关通信权的工作以及与电信发展部（ITU-D）和联合国人权秘书处的联络工作。
- ❖ **1996年~1998年**：在国际电信联盟（ITU）工作，是对外事务处负责人。负责与会员国、部门成员和国际组织的联系；国际电联理事会世界大会和会议的执行秘书；参与负责筹备联合国行政协调管理委员会（ACC）的组织委员会的工作；负责有关通信权的联合国机构间项目工作；参与哥本哈根峰会的特别后续组工作；参与有关基本电信自由化的世界贸易组织（WTO）谈判。
- ❖ **1998年8月~1999年3月**：在国际电信联盟（ITU）工作，是联合国驻纽约国际电联代表，负责发展问题。
- ❖ **1999年4月至今**：在国际电信联盟（ITU）工作，是电信发展局（BDT）部门战略和大会处负责人。负责分析通信环境和与国际组织的关系；负责规划、组织和主持世界和区域电信发展大会和电信发展顾问组（TDAG）会议。

#### 最近参与的国际电联活动

- 高级委员会（H.L.C.）副主席，负责审查国际电联组织结构和职能。
- 电联基本法律文件修订草案起草小组秘书处成员。
- 参加了有关简化无线电规则的自愿专家组（VGE）工作。
- 参加了国际无线电咨询委员会（CCIR）有关第106号决议特设组的工作。
- 参加了有关研究组（第107号决议）和相应的CCITT小组（第18号决议）重组的CCIR全体会议的工作。
- 设立世界电信政策论坛（WTPF）。
- 1995年和1997年世界无线电大会的执行秘书。
- 关于信息基础设施、基础通信和业务普遍接入权利的跨部门项目负责人。
- 电信发展大会(WTDC -02)的区域筹备会议(RPM)的协调工作。



其它

- 原国际通信学会（IIC）会员
  - 国际律师协会会员
  - 曾多次在大学（尼斯、图鲁兹）、研讨会和专题研讨会上演讲或提交论文。
-