|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2015 Женева, 12−22 мая 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 7** | **Документ C15/22-R** |
| **5 мая 2015 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| четвертый ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ  НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА  ПО УПРАВЛЕНИЮ (imac) | |
|  | |

Имею честь направить Государствам – Членам Совета отчет Председателя Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC). К настоящему отчету будут приложены дополнительные документы, касающиеся внешнего аудита, а также проверки внешней валидации результатов самооценки Службы внутреннего аудита, соответственно, после собрания IMAC, состоявшегося 4−5 мая 2015 года.

Хоулинь ЧЖАО   
 Генеральный секретарь

ЧЕТВЕРТЫЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ   
НЕЗАВИСИМОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА   
ПО УПРАВЛЕНИЮ (IMAC)

|  |
| --- |
| Резюме  В настоящем документе представлен ежегодный отчет Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC) Совету МСЭ. В нем содержатся выводы и рекомендации, представляемые на рассмотрение Совету в связи с функцией внутреннего аудита, управлением рисками и внутренним контролем, финансовой отчетностью, бухгалтерским учетом и внешним аудитом в соответствии с кругом ведения IMAC.  В четвертом ежегодном отчете IMAC Совету МСЭ представлены обновленные данные о сфере работы и о деятельности Комитета с июня 2014 года, а также приводятся конкретные рекомендации, предназначенные для совершенствования мер по надзору, внутреннему контролю и управлению в интересах лучшего удовлетворения текущих потребностей организации.  В этом году IMAC предлагает Совету утвердить его рекомендации в целях дальнейшего содействия эффективному реагированию и своевременному принятию мер в интересах усиления подотчетности.  Необходимые действия  Совету предлагается **утвердить** отчет IMAC и содержащиеся в нем рекомендации.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [*Резолюция 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.)*](http://www.itu.int/publ/S-CONF-PLEN-2015/en)*;* [*Решение 565*](http://www.itu.int/md/S11-CL-C-0109/en) *Совета;  Документы* [*C12/44*](http://www.itu.int/md/S12-CL-C-0044/en)*, где представлен первый ежегодный отчет IMAC Совету,* [*C13/65 + Corr.1*](http://www.itu.int/md/S13-CL-C-0065/en)*, где представлен второй ежегодный отчет IMAC Совету, и*[*C14/22 + Add.1*](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0022/en)*, где представлен третий ежегодный отчет IMAC Совету* |

# 1 Введение

1.1 IMAC выступает в экспертно-консультативном качестве и помогает Совету и Генеральному секретарю в выполнении ими функций руководства в отношении финансовой отчетности, механизмов внутреннего контроля, процедур управления рисками и процессов руководства, а также по другим связанным с аудитом вопросам. Тем самым IMAC содействует повышению прозрачности, укреплению функций подотчетности и поддержке надлежащего управления. IMAC не проводит аудиты и не дублирует какие-либо исполнительные или аудиторские функции, внутренние или внешние, но содействует обеспечению наилучшего использования аудита и других ресурсов в общих рамках обеспечения МСЭ.

1.2 Выполняя просьбу ряда членов Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам уточнить роль IMAC и приносимую им пользу, Комитет подготовил объяснительную записку, которая приводится в Приложении 1 к настоящему отчету.

1.3 В настоящее время членами IMAC, назначенными Советом, являются:

• г-н Эрик Адда;

• д-р Беате Деген (Председатель);

• г-н Абдессалам Эль-Харуши;

• г-н Грэм Миллер;

• г-н Томас Репаш.

1.4 После того как IMAC представил Совету в 2014 году свой третий ежегодный отчет (Документ С14/22) и последующий дополнительный отчет (Дополнительный документ 1 к Документу С14/22), IMAC провел собрания 3–4 июля 2014 года (в преддверии ПК‑14), 1–2 декабря 2014 года, 4–6 февраля 2015 года и 4–5 мая 2015 года. Согласно кругу ведения IMAC, выводы собрания, состоявшегося в ноябре 2014 года, были представлены Председателю Совета и Генеральному секретарю. Выводы декабрьского, февральского и майского собраний включены в четвертый ежегодный отчет Совету. Отчеты о собраниях Комитета и его ежегодные отчеты, а также другие важнейшие документы доступны для членов МСЭ в относящейся к IMAC области веб‑сайта МСЭ, размещенной в разделе [Совет МСЭ](http://www.itu.int/en/council/Pages/default.aspx).

1.5 Участие в собраниях: д-р Деген, г-н Адда, г-н Миллер и г-н Репаш присутствовали на всех собраниях. Г-н Эль-Харуши не смог принять участие во втором собрании в феврале 2015 года.

1.6 После своего последнего по времени ежегодного отчета Совету в 2014 году IMAC работал во всех сферах своей ответственности, включая внутренний аудит; управление рисками; внутренний контроль; представление отчетов по проверенной финансовой отчетности организации и финансовых отчетов; политику и практику бухгалтерского учета; и внешний аудит.

1.7 В целях дальнейшего укрепления связей с заинтересованными сторонами IMAC встретился с Председателем Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) и участвовал в собрании Рабочей группы, которое проходило в феврале 2015 года и было посвящено вопросам, касающимся сфер ответственности Комитета. IMAC проводил предметные обсуждения с Генеральным секретарем и заместителем Генерального секретаря, Департаментом управления финансовыми ресурсами, внутренним аудитором, внешним аудитором и, при необходимости, с другими представителями от руководства

1.8 IMAC отмечает избрание и назначение г-на Хоулиня Чжао Генеральным секретарем и г‑на Малколма Джонсона заместителем Генерального секретаря и надеется работать с ними в предстоящие годы. Комитет хотел бы поблагодарить предыдущего Генерального секретаря д‑ра Хамадуна Туре за поддержку в создании IMAC и в его работе в первые три года существования Комитета.

# 2 Последующие меры в связи с третьим отчетом IMAC Совету в 2013 году и состояние выполнения рекомендаций IMAC

2.1 В целях содействия РГС-ФЛР в отслеживании мер, принятых в ответ на рекомендации IMAC, Комитет рассмотрел состояние выполнения тех своих рекомендаций, которые оставались открытыми, когда РГС провела собрание в феврале 2015 года (8 из 9 рекомендаций IMAC 2014 г.; 4 из 8 рекомендаций 2014 г.; и 2 из 6 рекомендаций 2012 г.). Отчет об этом рассмотрении содержится в Документе CWG-FHR 4/14; он был представлен РГС-ФЛР и обсуждался на ее 4‑м собрании в феврале 2015 года.

# 3 Ниже изложены наблюдения, выводы и рекомендации IMAC на 2015 год

Решения ПК‑14

3.1 Члены IMAC рассмотрели соответствующие итоги ПК‑14 и дали высокую оценку решению Государств-Членов сделать IMAC постоянным компонентом структуры управления и надзора МСЭ. В совокупности эффективное функционирование внутреннего аудита, внешнего аудита и IMAC обеспечит Государствам-Членам и другим заинтересованным сторонам уверенность в том, что структура надзора МСЭ соответствует структурам, имеющимся в учреждениях ООН, а также в государственном и частном секторах.

3.2 IMAC также высоко оценил решение ПК‑14 обеспечить более широкий открытый доступ к документам МСЭ, в том числе к ежегодному отчету внутреннего аудитора по деятельности по внутреннему аудиту после его рассмотрения Советом. IMAC настоятельно рекомендует Государствам-Членам и далее обеспечивать возможно более широкий открытый доступ к документам МСЭ на всех уровнях. Наряду с этим Комитет настоятельно рекомендует Государствам-Членам в полной мере использовать этот расширенный доступ, чтобы углублять понимание вопросов управления МСЭ.

3.3 Изменения к Резолюции 162 относительно IMAC были также приняты к сведению с удовлетворением, но члены с беспокойством отметили существенное изменение в пункте 2 приложения к Резолюции, круге ведения IMAC. Обеспечивая IMAC ценный пункт мандата – консультировать Совет и руководство МСЭ относительно "путей выполнения его рекомендаций", пересмотр привел к удалению столь же важного пункта мандата относительно "мер, принимаемых руководством МСЭ по рекомендациям, касающимся аудита" – традиционного и важного положения для обеспечения подотчетности.

3.4 Поскольку IMAC считает, что удаление этого пункта мандата было неумышленным и непредвиденным следствием процесса пересмотра, Комитет будет стремиться выполнять оба пункта мандата и соответственно отчитываться перед Советом и руководством МСЭ. В то же время мы все же считаем, что удаленный пункт мандата следует восстановить при первой возможности, предпочтительно на ПК‑18.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 1 (2015 г.)**: IMAC рекомендует Совету предложить Государствам-Членам на ПК‑18 пересмотреть пункт 2 круга ведения относительно того, что IMAC консультирует относительно "мер, принимаемых руководством МСЭ по рекомендациям, касающимся аудита".  До этого во избежание путаницы или неверного понимания роли IMAC Комитет предлагает Совету уточнить и разъяснить его понимание порученного IMAC мандата; а также одобрить намерение Комитета действовать, как указано выше. |

Внутренний контроль

3.5 IMAC с удовлетворением отметил, что публикация заявления о внутреннем контроле вместе с Отчетом о финансовой деятельности теперь является частью регулярной процедуры в МСЭ. Это является признаком совершенствования публичной подотчетности высшего руководства МСЭ и обеспечивает раскрытие эффективности внутреннего контроля. Вместе с тем Генеральному секретарю следует повышать значение и целостность этого заявления, добиваясь положительных гарантий эффективности внутреннего контроля, применяемого высшими руководителями МСЭ, посредством официальных свидетельств о том, что они выполняют свои обязанности по поддержанию системы внутреннего контроля в своих сферах ответственности.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 2 (2015 г.)**: IMAC рекомендует Генеральному секретарю получать оформленные документально гарантии эффективности системы внутреннего контроля, предлагая руководителям высшего звена подтверждать свои обязанности в отношении системы внутреннего контроля, представляя Генеральному секретарю письма-заверения с подписями для поддержки публикуемого заявления о внутреннем контроле. Для этого разрабатывается официальная процедура. |

Финансовое управление

3.6 В своем третьем ежегодном отчете (2014 г.) IMAC рекомендовал МСЭ рассмотреть вопрос о целесообразности разработки всестороннего экономического обоснования в поддержку своего решения, связанного с такими масштабными долгосрочными издержками, как предлагаемая замена здания "Варембе"; и Комитет продолжал следить за развитием событий. IMAC принял к сведению создание новой специальной Рабочей группы Совета (РГС-ПШК), которая будет изучать состояние помещений штаб-квартиры и анализировать варианты. IMAC дал высокую оценку этому подходу, который позволит провести более комплексный и продуманный анализ в поддержку решений о крупных расходах.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 3 (2015 г.)**: IMAC настоятельно рекомендует РГС-ПШК проводить работу по рассмотрению всех реалистичных и последовательных вариантов, принимая во внимание прямые и косвенные затраты; Комитет при необходимости был бы рад в свое время представить идеи и замечания по результатам этого процесса. |

Управление рисками

3.7 IMAC отметил заслуживающий одобрения прогресс, достигнутый включением рисков и управления рисками в процесс Стратегического плана МСЭ на 2016–2019 годы. Это соответствует рекомендациям и поддержке, оказываемым IMAC соответствующим функциям в МСЭ.

3.8 Хотя МСЭ рассматривает управление рисками в контексте цикла периодического стратегического планирования, все же необходимо создать структурированную систему управления оперативными рисками как часть ведущихся бизнес-процессов МСЭ. Руководство в настоящее время в силах осуществить этот дальнейший важный этап управления рисками в масштабах всей организации (и в свое время рассмотреть вопрос о создании в МСЭ функции оценки, что служило бы поддержкой эффективного выполнения Стратегического плана). Управление рисками остается в числе ведущихся направлений деятельности, и IMAC будет продолжать наблюдать за дальнейшим развитием более всеобъемлющей системы управления рисками и по мере необходимости консультировать руководство.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 4 (2015 г.)**: IMAC повторяет свою рекомендацию 2014 года (Рек. 6/2014): продолжить разработку мер по систематическому управлению рисками и применять их на оперативном уровне в качестве постоянной части бизнес-процесса с использованием реестра рисков с указанием ответственных за риски и регулярного рассмотрения на уровне руководства высшего звена. |

Внешний аудит

Эта часть будет помещена в качестве дополнительного документа к настоящему отчету после рассмотрения отчета внешнего аудитора.

Внутренний аудит

3.9 Подразделение внутреннего аудита МСЭ на протяжении последнего года оставалось под наблюдением IMAC, и Комитет был рад отметить ряд областей, в которых положение дел улучшилось. Так, IMAC с удовлетворением отметил принятое Генеральным секретарем в 2014 году решение предоставить дополнительные ресурсы подразделению внутреннего аудита. Эта мера соответствует рекомендациям IMAC в 2012 и 2013 годах, а также сделанным ранее рекомендациям внешнего аудитора. IMAC надеется, что дополнительные ресурсы позволят расширить сферу охвата аудитом основных областей риска в МСЭ.

3.10 IMAC также с удовлетворением отметил, что, как он рекомендовал в 2013 году (Рек. 4/2013), МСЭ принял меры для внешней проверки самооценки внутреннего аудита, которая прошла в начале 2015 года. Замечания IMAC будут включены в качестве дополнительного документа к настоящему отчету, как только будет рассмотрен отчет о результатах внешней проверки.

3.11 IMAC рассмотрел и одобрил проекта плана аудита подразделения внутреннего аудита на 2015 год, который был впоследствии пересмотрен для включения проверок последствий принимаемых мер экономии, процесса управления, применяемого для достижения этой экономии, и возможности получения дополнительной экономии. IMAC также принял к сведению намерение МСЭ завершить аудит операций на местах в Африке.

3.12 В своем отчете об аудите 2013 года внешние аудиторы подняли ряд вопросов, касающихся внутреннего аудита, в том числе необходимости совершенствовать анализ рисков при разработке планов внутреннего аудита. IMAC одобрил эти рекомендации и считает, что существуют дополнительные возможности совершенствования планирования внутреннего аудита для отражения очередности тем на основании более развернутой оценки рисков. Комитет будет и далее предоставлять руководящие указания и консультации в рамках своих основных обязанностей по надзору.

3.13 В своем третьем ежегодном докладе в 2014 году IMAC выразил обеспокоенность в связи с широким кругом недостатков в сфере управления, о которых сообщалось в материалах внутреннего аудита операций МСЭ в региональных и зональных отделениях, в том числе в Арабском регионе, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Содружестве Независимых государств и регионе Северной и Южной Америки. Последняя по времени проверка операций МСЭ в Африканском регионе также выявила недостатки в каждой рассматривавшейся области, включая управление активами, управление банковскими операциями и операциями с наличностью, управление проектами, безопасность и защищенность, а также делегирование полномочий по руководству. В совокупности проблемы показывают необходимость того, чтобы высшее руководство МСЭ безотлагательно приняло меры по укреплению надзора за операциями на местах. Как считает IMAC, чтобы держать Государства-Члены в курсе этих вопросов, Генеральный секретарь должен в первоочередном порядке отчитываться перед Советом. Наряду с этим IMAC настоятельно рекомендует внешнему аудитору и далее рассматривать этот вопрос в рамках своей работы по аудиту.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 5 (2015 г.**): IMAC рекомендует Генеральному секретарю представлять Совету отчеты по общим результатам аудита и по мерам, принимаемым МСЭ для совершенствования управления операциями на местах. |

3.14 Как и в отношении вопросов, касающихся операций МСЭ на местах, IMAC также подчеркивает значение участия Государств-Членов в других вопросах управления МСЭ. Расширение доступа Государств-Членов к отчетам по внутреннему аудиту на собраниях Совета МСЭ и недавно введенная отчетность внутреннего аудитора на собраниях Совета МСЭ будет способствовать этому участию и, следует надеяться, укрепит диалог между Государствами-Членами и функциональным подразделением внутреннего аудита. В связи с этим Комитет настоятельно рекомендует Государствам-Членам пользоваться предоставленным доступом, в первую очередь в областях, которым IMAC уделяет особое внимание в своих отчетах Совету.

# 4 Другие вопросы

4.1 IMAC проведет следующее собрание осенью 2015 года, по возможности приурочивая его к собранию Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР). Поскольку осеннее собрание будет последним в четырехгодичном цикле Комитета в его нынешнем составе, члены IMAC хотели бы выразить свою глубокую признательность Государствам-Членам, РГС-ФЛР, Генеральному секретарю и служащим МСЭ за их поддержку, сотрудничество и позитивное отношение к созданию, поддержанию существования и эффективному функционированию Комитета.

4.2 После решения ПК‑14 о продолжении мандата IMAC как части мер по осуществлению надзора в МСЭ и как предусматривается положениями Резолюции 162, первоначальное назначение трех из пяти членов IMAC на четыре года может быть возобновлено Советом; и, для обеспечения преемственности членства, первоначальное назначение двух членов IMAC должно быть только на один четырехгодичный срок. В соответствии с этим, согласно договоренностям, предусмотренным в Приложении к Резолюции 162, г-н Эрик Адда и г-н Томас Репаш покинут Комитет в конце 2015 года.

4.3 Список членского состава IMAC, его обязанности, круг ведения и отчеты размещены в разделе IMAC общедоступного сайта МСЭ под рубрикой "Управление," <http://www.itu.int/en/council/Pages/imac.aspx>.

**Приложение**: 1

Приложение 1

Четвертый ежегодный отчет Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC)  
  
Роль IMAC и приносимая им польза

В кратком отчете Председателя о четвертом собрании Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам 4–6 февраля 2015 (Документ CWG-FHR 4/23(Rev.1), пункт 5.5) говорится:

"Отмечалась необходимость дальнейшего уточнения функций внутреннего аудитора, Внешнего аудитора и IMAC, а также целесообразность проведения анализа затрат и выгод для обеспечения ясности для ряда делегатов", а в пункте 5.11:

"Секретариату было предложено представить Совету информацию о затратах на IMAC и приносимых им выгодах в отношении функций внутреннего аудита и внешнего аудита".

|  |
| --- |
| **Чтобы обеспечить ясность для Государств – Членов Совета на будущее, IMAC подготовил следующую объяснительную записку о роли Комитета и приносимой им пользе, а также о различиях между функциями IMAC и функциями внутреннего и внешнего аудиторов**. |

ОБОСНОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ТАКИХ КОМИТЕТОВ, КАК IMAC

По просьбе Генеральной Ассамблеи и признавая необходимость реформирования и совершенствования управления в системе ООН в соответствии с динамикой корпоративного управления в частном и государственном секторах, в 2006 году ООН опубликовала "Всесторонний обзор механизмов управления и надзора в Организации Объединенных Наций, ее фондах, программах и специализированных учреждениях" (Документ A/60/883). Обзор был проведен под руководством и управлением представительного Руководящего комитета, состоявшего из независимых международных экспертов, при помощи агентства PricewaterhouseCoopers.

В обзоре приводятся ссылки на кодексы и виды практики государственного и частного сектора различных стран мира; на международные стандарты и нормы управления и надзора; и на передовой опыт. В нем представлен Кодекс управления ООН для принятия в системе в целом; приводятся рекомендации для совершенствования управления с целью повышения эффективности и подотчетности исполнительного руководства, обеспечения оптимального использования консультаций независимых экспертов и совершенствования эффективного управления вопросами этики; рекомендации по улучшению централизованной службы внутреннего надзора ООН – УСВН; и рекомендации по укреплению более широкой системы надзора в рамках системы ООН через эффективные и независимые руководящие комитеты по аудиту (обладающие ролью и функциями, в настоящее время выполняемыми IMAC МСЭ).

Необходимость таких комитетов по аудиту, комитетов на надзору или советов повсеместно признана и принята как важный и требующийся элемент архитектуры управления организаций системы ООН. Создание таких комитетов рекомендуется во Всестороннем обзоре управления и надзора в системе ООН; Объединенной инспекционной группой ООН (JIU/REP/2006/2 "Пробелы с точки зрения надзора в системе Организации Объединенных Наций"; и JIU/REP/2010/5 "Функция аудита в системе Организации Объединенных Наций"); и в заявлении с изложением позиции представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений (RIAS). Соответствующие профессиональные органы, такие как Международная федерация бухгалтеров, призвали создавать в государственном секторе независимые комитеты по аудиту, отделенные от руководящих органов, но отчитывающиеся перед ними.

Существование комитетов по надзору признано в системе ООН положительным видом практики. Они составляют часть структуры управления организации и являются предпосылкой надлежащего управления. Во всестороннем обзоре управления и надзора в системе ООН определены примеры передового опыта по разработке комплекса принципов надлежащего управления и надзора. Эти принципы отражают конечную ответственность руководящего органа за обеспечение того, чтобы руководство обладало прочной системой внутреннего контроля, управления рисками, системами и соблюдением законов, норм и стандартов учета.

В обзоре называются три отдельных компонента, необходимых для выполнения руководящим органом этой основной обязанности:

• комитет по надзору/аудиту, состоящий из независимых экспертов, членский состав и соответствующий круг ведения которого утверждается руководящим органом;

• профессиональное и компетентное функциональное звено внутреннего аудита, подотчетное исполнительному руководству, но также отчитывающееся в независимом порядке перед руководящим органом через комитет по аудиту, с соответствующим кругом ведения или уставом и регулярными обзорами качества; и

• функциональное звено внешнего аудита, назначаемое ассамблеей государств – членов объединения и подотчетное ей при посредстве комитета по аудиту.

**Комитет по надзору** – такой, как IMAC – является управляющим органом, состоящим из внешних независимых экспертов по стратегическому управлению финансовой деятельностью и рисками, внутреннему контролю и надзору. Комитет оказывает содействие управляющему органу в выполнении его обязанностей по корпоративному управлению и надзору в отношении финансовой отчетности объединения, системы внутреннего контроля, управления рисками предприятия и функций внутреннего и внешнего аудита. Его роль заключается в предоставлении консультаций и рекомендаций управляющему органу и исполнительному руководителю в рамках своего круга ведения.

**Внутренние аудиторы**, являясь внутренне независимыми от видов деятельности, аудит которых они проводят, представляют собой один из элементов организации и отчитываются в основном перед руководством (а также представляют ежегодные краткие отчеты управляющему органу). Внутренние аудиторы, как правило, являются служащими объединения, хотя некоторые функции могут передаваться внешним подрядчикам. Основная обязанность внутренних аудиторов – оценка стратегии и практики управления рисками объединения; его систем управления и внутреннего контроля; и процессов управления.

**Внешний аудитор** проводит аудит финансовой отчетности организации в соответствии с конкретными стандартами. Финансовый аудитор делает заключение относительно того, соответствует ли финансовая отчетность международным стандартам учета и основам финансовой отчетности. Внешний аудитор может выборочно проводить дополнительный аудит показателей деятельности в каких-либо областях или по каким-либо темам по своему усмотрению: например, провести независимый анализ вопроса, программы, функции, операции или конкретных систем и процедур управления.

**Таким образом, независимые комитеты по надзору не дублируют деятельность других функциональных подразделений надзора и аудита, таких как внутренние и внешние аудиторы; и у тех, и у других есть собственные "оперативные" обязанности. Роль независимого комитета по надзору или аудиту заключается в открытых и частых контактах с руководством; в тщательном рассмотрении получаемой информации; в надлежащих случаях в постановке перед руководством проблем; и в предоставлении поддержки и консультаций руководящему органу. Он не обладает функциями управления, но может с экспертных позиций (по выражению ОИГ) надзирать за выполнением функций внешнего аудитора и всеми функциями внутреннего надзора, а не только внутреннего аудита**.

ЧТО НА ПРАКТИКЕ ДЕЛАЮТ IMAC И ПОДОБНЫЕ ЕМУ КОМИТЕТЫ

Комитет по надзору или аудиту помогает обеспечить оптимальное использование всех ресурсов, выделяемых на внутренний и внешний аудит, предоставляя гарантии того, что надзор и аудит выполняются надлежащим образом и эффективно; он помогает в управлении стратегическими и оперативными рисками и сокращает их масштабы; он предоставляет форум, на котором исполнительный руководитель и управляющий орган (члены которого могут не быть финансовыми специалистами) могут получить гарантии и беспристрастные рекомендации; и он укрепляет управление и подотчетность. Комитет по надзору и аудиту (в случае МСЭ – IMAC) не является еще одним уровнем аудита. Он не проводит аудит и не дублирует какие-либо иные функции.

Сферы деятельности внутреннего аудита, внешнего аудита и такого комитета, как IMAC, различны и не схожи между собой. Они могут быть взаимодополняющими, но они совсем не одинаковы.

Роль и существование комитетов по аудиту и надзору имеют целью поддержание надлежащего управления, разумного управления финансовой деятельностью и финансовым контролем, финансовую целостность и этичное поведение.

ПРЕИМУЩЕСТВА НАЛИЧИЯ IMAC

Основная причина создания Независимого консультативного комитета по управлению неразрывно связана с соблюдением принятых стандартов надлежащего управления, финансовой целостности и эффективной подотчетности, а также с содействием улучшенному руководству и управлению рисками. Как и другие меры соблюдения и контроля, такие как используемые для поддержки необходимости регулярности, финансовой неподкупности и этики, функции надзора не рассчитаны на достижение финансовых целей (за исключением ответственного управления бюджетом и эффективности); и не предназначаются для получения финансовой прибыли от инвестиций, хотя существование и функционирование этих механизмов может соответствовать косвенным финансовым и экономическим интересам организации.

Консультации, рекомендации и руководящие указания, предоставляемые IMAC Совету и руководству МСЭ со времени учреждения Комитета, отражены в ежегодных отчетах, а также в отчетах о ходе работы, представляемых Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам. Осуществление рекомендаций и соответствующее совершенствование МСЭ может рассматриваться как дополнительная стоимость, получаемая МСЭ и его Государствами-Членами.

Совет и Государства-Члены могут пожелать отметить, что в соответствии с добросовестной практикой и собственными правилами процедуры IMAC может периодически проводить самооценку показателей своей работы и уже осуществлял нечто в этом роде. Результаты этой самооценки – определения соответствия принципам добросовестной практики и в связи с этим эффективности Комитета – были представлены Совету в 2013 году во втором ежегодной отчете IMAC (пункты 2.3 и 2.4 Документа C13/65). Как этот отчет, так и подробные результаты самооценки размещены в разделе IMAC общедоступного сайта МСЭ, см. <http://www.itu.int/en/council/Pages/imac.aspx>.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_