|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2015 Женева, 12−22 мая 2015 года** |  |
| **МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ** |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 10** | **Документ C15/65-R** |
| **8 мая 2015 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| ВНЕШНЯЯ АУДИТОРСКАЯ ПРОВЕРКА | |

|  |
| --- |
| Резюме  Отчет Внешнего аудитора касается аудита финансовой отчетности за 2014 год.  Необходимые действия  Совету предлагается рассмотреть отчет Внешнего аудитора по счетам за 2014 год и **утвердить** счета в том виде, в каком они были проверены.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [*Финансовый регламент (издание 2010 г.)*](http://www.itu.int/council/finregs/Regl_Fin_10r.pdf)*: Статья 28 и Дополнительные полномочия* |



Corte dei conti

ОТЧЕТ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ  
(МСЭ)**

**Аудиторская проверка финансовой отчетности за 2014 год**

**18.05.2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

**Стр**.

ВВЕДЕНИЕ 6

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ 8

СТРУКТУРА БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ 10

ОТЧЕТ О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЗА 2014 ГОД 10

АКТИВЫ 10

Текущие активы 10

Денежные средства и эквиваленты денежных средств 11

Вклады 11

Долговые обязательства 11

Прочие текущие долговые обязательства 12

Запасы 12

Нетекущие активы 12

Материальные активы 12

Малоценные активы 13

Списание утерянных или украденных предметов 14

Нематериальные активы 14

ПАССИВЫ 15

Текущие пассивы 15

Поставщики и прочие кредиторы 15

Доходы будущих периодов 15

Резервные фонды 15

Займы и финансовая задолженность 15

Прочие текущие пассивы 16

Нетекущие пассивы 16

Обобщенные сведения о вознаграждении сотрудников 16

Вознаграждение сотрудников (долгосрочные выплаты) 17

Вознаграждение сотрудников: Подъемные пособия и субсидии на репатриацию 17

Вознаграждение сотрудников: АСХИ 17

На отрицательное значение чистых активов в значительной мере влияют актуарные обязательства 17

Переход на "ПКМС" 18

Необходима процедура проведения тендера для отбора актуария 18

Стоимость обязательств в соответствии с допущениями МСЭ является по существу правильной 18

Необходимо провести полное актуарное экспертное исследование 19

Обязательства и отрицательное значение чистых активов: невозможность сравнения в рамках системы ООН 19

Стр.

Недофинансирование в МСЭ в будущем: определение возможных "факторов" его уменьшения 20

Недопущение недофинансирования в МСЭ в будущем: полное понимание всех "факторов" 21

Проведен аудит ФМСП Высшим контрольным органом Канады: серьезных проблем не отмечено 21

Вознаграждение сотрудников: Страховая касса персонала МСЭ (закрытые пенсионные фонды МСЭ) 22

ЧИСТЫЕ АКТИВЫ 22

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2014 ГОД 22

Доходы и расходы 22

Публикации 23

Служба обработки документов 24

Торговые посредники 24

Комплект для инспекций 25

Бесплатный онлайновый доступ к публикациям МСЭ 25

Персонал 25

Структура рабочей силы изменяется в сторону уменьшения стабильности 26

Закупки 26

ОТЧЕТ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЧИСТЫХ АКТИВАХ ЗА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД,   
ЗАВЕРШИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА 27

ТАБЛИЦА ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЗА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД,   
ЗАВЕРШИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА 28

СРАВНЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В БЮДЖЕТЕ СУММ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ ЗА 2014 ФИНАНСОВЫЙ ГОД 28

СТРАХОВАЯ КАССА ПЕРСОНАЛА 28

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН),   
ФОНД РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ФРИКТ) И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ 29

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТОРА 29

СОБРАНИЕ С IMAC 29

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПРЕДЫДУЩИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ 30

ПРИЛОЖЕНИЕ I − Последующие меры в связи с рекомендациями,   
представленными в наших предыдущих отчетах 31

ПРИЛОЖЕНИЕ II − Последующие меры в связи с рекомендациями,   
представленными ШФАБ 39

ПРИЛОЖЕНИЕ III − Последующие меры в связи с предложениями, представленными   
в наших предыдущих отчетах 40

# ВВЕДЕНИЕ

Правовая основа для аудиторской проверки, проводимой внешними аудиторами, изложена в Статье 28 Финансового регламента (издания 2010 г.) и Дополнительных полномочиях.

В настоящем отчете Совету представляются результаты проведенных нами аудиторских проверок.

Мы рассмотрели Отчет о финансовой деятельности МСЭ по состоянию на 31 декабря 2014 года, а также бюджетные счета и их согласованность.

Финансовые периоды регулируются Уставом и Конвенцией Международного союза электросвязи, а также *Финансовым регламентом и Финансовыми правилами* МСЭ в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS).

Мы провели аудиторскую проверку счетов за 2014 финансовый год на основе стандартов Международной организации высших ревизионных учреждений (МОВРУ), метода IPSAS и в соответствии с дополнительными полномочиями, которые являются неотъемлемой частью Финансового регламента Союза.

Мы запланировали нашу работу согласно нашей стратегии аудита, с тем чтобы получить разумные гарантии того, что в финансовой отчетности отсутствуют данные, существенным образом искажающие положение дел.

Мы провели оценку принципов бухгалтерского учета и соответствующих прогнозов, сделанных руководством, и оценили адекватность представления информации в финансовой отчетности.

Мы проверили ряд операций и соответствующую документацию на основе выборки, получив достаточные и надежные доказательства в отношении счетов и предоставления информации в финансовой отчетности.

Благодаря аудиту мы получили достаточную основу для составления мнения, которое приводится ниже.

В ходе аудита все вопросы разъяснялись и обсуждались с ответственными сотрудниками.

Наша группа регулярно проводила обсуждения с г-ном Алассаном Ба, руководителем Департамента управления финансовыми ресурсами МСЭ, и сотрудниками его департамента, а также с сотрудниками других департаментов, в зависимости от рассматриваемого вопроса.

Результаты аудита были представлены 30 апреля 2015 года.

В том что касается комментариев Генерального секретаря, которые следует включить в настоящий отчет согласно пункту 9 Дополнительных полномочий по внешней аудиторской проверке, Генеральный секретарь в ходе последнего обсуждения, состоявшегося 4 мая 2015 года, уведомил нас через своих коллег о том, что он направит нам свои комментарии. Эти комментарии были получены 6 мая 2015 года и были должным образом включены в настоящий отчет.

Мы проверили Отчет о финансовой деятельности МСЭ в отношении счетов, ведущихся организацией, который касается финансовых результатов по состоянию на 31 декабря 2014 года, представленных в соответствии со Статьей 28 *Финансового регламента (издания 2010 г.).*

Сопроводительное письмо, касающееся счетов за 2014 финансовый год и подписанное Генеральным секретарем и руководителем Департамента управления финансовыми ресурсами, включено в финансовую отчетность и является неотъемлемой частью документации по аудиту.

Мы получили также Отчет о внутреннем контроле за 2014 год, подписанный Генеральным секретарем 30 апреля 2015 года.

Мы отметили результаты нашей аудиторской деятельности как "рекомендации" и "предложения". В то время как рекомендации относятся к процессу дальнейшего отслеживания, осуществляемого Рабочей группой совета по финансовым и людским ресурсам, предложения отслеживаются только Внешним аудитором. В принципе, Совет МСЭ, прямо или косвенно следуя рекомендациям Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC), может поручить Генеральному секретарю реализовать "предложение", если сочтет это необходимым. Если та или иная проблема находится вне компетенции руководства, мы обращаем на этот вопрос внимание Совета.

Кроме того, согласно пункту 6 раздела *решает* Резолюции 11 (Гвадалахара, 2010 г.) мы проверили счета Всемирного мероприятия ITU Telecom за 2014 год.

Наконец, мы хотим выразить благодарность за любезность и готовность к сотрудничеству, проявленную всеми сотрудниками МСЭ, к которым мы обращались за информацией и документами.



Corte dei conti

# АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Отчет независимого аудитора

Мы провели аудиторскую проверку финансовой отчетности Международного союза электросвязи (МСЭ) по состоянию на 31 декабря 2014 года. Финансовая отчетность за год, завершившийся на указанную дату, включает отчет о финансовом положении, отчет о результатах финансовой деятельности, отчет об изменениях в чистых активах, сравнительную таблицу предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм, отчет о движении денежных средств за год, завершившийся на указанную дату, а также краткое описание основных методов бухгалтерского учета и прочие пояснительные примечания.

Ответственность Генерального секретаря МСЭ за финансовую отчетность

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку и объективное представление финансовой отчетности в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (стандартами IPSAS). Кроме того, Генеральный секретарь несет ответственность за прозрачность и доступность финансовой отчетности, а также за создание и поддержание устойчивых систем бухгалтерской отчетности, внутреннего контроля и отдельного внутреннего аудита, в том числе мер, направленных на предотвращение и обнаружение недобросовестных действий и существенных ошибок.

Ответственность аудитора

Наша ответственность состоит в том, чтобы дать заключение о финансовой отчетности МСЭ по результатам аудита, проведенного нами в соответствии с Международными стандартами для высших ревизионных учреждений (МСВРУ), а также Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ. Согласно стандартам МСВРУ от нас требуется соблюдать правила этики, планировать и проводить аудит таким образом, чтобы получить достаточную гарантию в отношении сумм и информации, представленной в финансовой отчетности.

Выбранная процедура зависит от решения аудитора, включая оценку риска наличия существенных искажений в финансовой отчетности, которые могут быть допущены вследствие недобросовестных действий или в результате ошибок. При проведении такой оценки риска аудитор рассматривает систему внутреннего контроля, связанную с подготовкой и объективным представлением финансовой отчетности в организации, с тем чтобы разработать процедуры аудита, соответствующие данным обстоятельствам, а не для того чтобы выразить свое мнение по поводу эффективности и действенности внутреннего контроля организации. Кроме того, аудит включает оценку уместности принятой учетной политики и обоснованности учетных оценок, произведенных Генеральным секретарем, а также оценку представления финансовой отчетности в целом.

Мы убедились в том, что финансовая отчетность была подготовлена в соответствии с установленной учетной политикой и что эта политика применялась на основе, которая соответствует основе, применявшейся в предыдущем финансовом периоде. Мы также убедились в том, что транзакции соответствуют Финансовому регламенту и Финансовым правилам МСЭ.

Согласно Статье 28 Финансового регламента и Финансовых правил МСЭ и Дополнительным полномочиям по внешней аудиторской проверке счетов (Приложение I к Финансовому регламенту и Финансовым правилам МСЭ), мы подготовили подробный отчет о нашей аудиторской проверке финансовой отчетности МСЭ за 2014 год.

Считаем, что собранные нами доказательные данные аудита обеспечивают достаточную и адекватную основу для нашего аудиторского заключения.

Пояснительный раздел

В отчете о финансовом положении показано отрицательное значение чистых активов (−386,0 млн. швейцарских франков) в основном в результате воздействия актуарных обязательств, связанных с вознаграждением сотрудников, работающих на основе долгосрочных контрактов, учтенных в отчете о финансовом положении в размере 534,4 млн. швейцарских франков. Подробные сведения о проведенном нами анализе включены в настоящий отчет. Руководство принимает соответствующие меры и заверило нас в том, что будет контролировать их эффективность.

Заключение об аудите

По нашему мнению, финансовая отчетность МСЭ за 2014 год во всех существенных отношениях четко отражает финансовое положение Международного союза электросвязи на 31 декабря 2014 года, а также результаты его финансовой деятельности, изменения в чистых активах, движение денежных средств и сравнение предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за год, завершившийся на указанную дату, в соответствии со стандартами IPSAS, а также Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ.

Рим, 7 мая 2015 года

Раффаэле Сквитьери  
Председатель Государственной счетной   
палаты Италии (Corte dei conti)

# СТРУКТУРА БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ

1 Финансовая отчетность МСЭ подготовлена и представлена в соответствии со стандартом IPSAS 1 и включает следующие элементы:

• Отчет о финансовом положении – Балансовая ведомость по состоянию на 31 декабря 2014 года и сравнительные данные на 31 декабря 2013 года, в которой показаны активы (подразделенные на текущие и нетекущие активы), пассивы (подразделенные на текущие и нетекущие пассивы) и чистые активы;

• Отчет о результатах финансовой деятельности за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2014 года, и сравнительные данные на 31 декабря 2013 года, в котором показаны активное сальдо/дефицит за финансовый год;

• Отчет об изменениях в чистых активах за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2014 года, в котором показана стоимость чистых активов, включая активное сальдо или дефицит за финансовый год, а также убытки, непосредственно учтенные в чистых активах и не затрагивающие отчет о результатах финансовой деятельности;

• Таблица движения денежных средств за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2014 года, в которой показаны приток и отток денежных средств и эквивалентов денежных средств специально для оперативных, инвестиционных и финансовых операций и общих денежных сумм на конец финансового года;

• Сравнительная таблица предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за 2014 финансовый год;

• Примечания к финансовой отчетности, где представлена информация о политике бухгалтерского учета и дополнительная информация, необходимая для беспристрастного представления.

# ОТЧЕТ О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЗА 2014 ГОД

АКТИВЫ

2 В 2014 году объем активов составил 370,3 млн. швейцарских франков, что на 14,3 млн. швейцарских франков больше (+4,0%) по сравнению с объемом, зарегистрированным в 2013 году (356,0 млн. швейцарских франков).

3 Активы включают текущие активы в объеме 258,8 млн. швейцарских франков, что составляет 69,9% от общего размера активов (незначительно больше, чем в 2013 г. – 67,7%), и нетекущие активы, равные 111,5 млн. швейцарских франков, что составляет 30,1% от общего размера активов (в 2013 г. – 32,3%).

Текущие активы

4 Общий размер текущих активов в 2014 году составил 258,8 млн. швейцарских франков, что представляет собой увеличение на 17,7 млн. швейцарских франков (+7,3%) по сравнению с 2013 годом (241,1 млн. швейцарских франков). В целом это увеличение связано с денежными средствами и эквивалентами денежных средств (+15,8 млн. швейцарских франков), долговыми обязательства по обменным операциям (+1,0 млн. швейцарских франков) и дебиторской задолженностью по взносам (+2,4 млн. швейцарских франков), тогда как инвестиции (−1,2 млн. швейцарских франков), запасы (−0,2 млн. швейцарских франков) и прочие долговые обязательства (−0,1 млн. швейцарских франков) уменьшились. Основа для оценки текущих активов изложена в Основных принципах бухгалтерского учета (Примечание 3).

Денежные средства и эквиваленты денежных средств

5 Подраздел "Денежные средства и эквиваленты денежных средств", общий размер которого составляет 75,4 млн. швейцарских франков, увеличился на 15,8 млн. швейцарских франков (+26,5%) по сравнению с 59,6 млн. швейцарских франков в 2013 году, и он включает наличные денежные средства и все остатки средств на почтовом и банковском текущих счетах МСЭ на 31 декабря 2014 года. Отмеченное выше увеличение связано в основном с "Банковскими текущими счетами в швейцарских франках" (+16,7 млн. швейцарских франков), составляющими в этом подразделе в целом около 75,7%. Это увеличение частично ограничено уменьшением по подразделу "Банковские текущие счета в иностранной валюте" (−1,0 млн. швейцарских франков). Подробная разбивка подраздела "Денежные средства и эквиваленты денежных средств" приводится в Примечании 7 к Отчету о финансовой деятельности.

6 Мы обратились с просьбой ко всем банкам, у которых имеются деловые отношения с МСЭ, подтвердить остатки средств на текущих счетах по состоянию на 31 декабря 2014 года. Мы удостоверились, что остатки средств на счетах должным образом отражены в счетах. Все выявленные расхождения были объяснены и обоснованы. Следует упомянуть о том, что мы не получили прямого подтверждения от восьми банков, хотя руководство МСЭ приняло все возможные меры для того, чтобы мы получили такие подтверждения.

7 В том что касается отсутствующих подтверждений от банков, руководство направило нам копию отчетности по состоянию на 31 декабря 2014 года, которая относится ко всем вышеупомянутым банкам, и мы использовали эту отчетность для выверки данных.

Вклады

8 Подраздел "Вклады", размер которых составил в 2014 году 87,1 млн. швейцарских франков, уменьшился на 1,2 млн. швейцарских франков (−1,3%) по сравнению с 88,2 млн. швейцарских франков в 2013 году и включает с 31 декабря 2014 года срочные вклады со сроком возврата не более 6 месяцев. Подробная разбивка вкладов по срокам возврата приводится в Примечании 8 к Отчету о финансовой деятельности. В этом примечании также указаны вклады с ограничениями, выделенные на внебюджетные проекты, сумма которых составила в 2014 году 23,1 млн. швейцарских франков, по сравнению с 22,8 млн. швейцарских франков в 2013 году.

9 В Примечании 3 к Отчету о финансовой деятельности за 2014 год, касающемся Основных принципов бухгалтерского учета, в отдельном пункте по финансовым инструментам представлена раскрытая информация о вкладах. В соответствии с IPSAS, в Примечании 5 представлена информация об управлении финансовыми рисками; в частности, все вклады подвержены кредитному риску, а также риску, связанному с процентной ставкой, риску ликвидности, валютному и рыночному рискам.

10 Мы отметили отсутствие в 2014 году значимого колебания в составе срочных вкладов в разбивке по валютам между вкладами со сроками возврата в конце 2014 года и со сроками возврата в конце 2013 года; в частности, немного уменьшились вклады в долларах США. Мы считаем, что это соответствует заявленным мерам по управлению и контролю за валютной рискозависимостью с приемлемыми параметрами, как указано в Примечании 5.

Долговые обязательства

11 Чистый объем текущих долговых обязательств, как по обменным, так и по необменным операциям, составил в 2014 году 86,8 млн. швейцарских франков по сравнению с 83,4 млн. швейцарских франков в 2013 году. На них приходилось 33,5% от общего объема текущих активов по сравнению примерно с 34,6% в 2013 году. Как отмечается в Примечании 9 к Отчету о финансовой деятельности, текущие долговые обязательства представляют собой неполученные доходы, которые Государства-Члены, Члены Секторов и Ассоциированные члены обязались внести в МСЭ в рамках ежегодных взносов, приобретения публикаций, обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей или по другим счетам-фактурам, которые выставил МСЭ.

12 Нетекущие долговые обязательства как по обменным, так и по необменным операциям, которые также пояснялись руководством в Примечании 9, составили 17,5 млн. швейцарских франков (9,4 млн. швейцарских франков в 2013 г.). На 31 декабря 2014 года эти обязательства были полностью покрыты в соответствии с принципами, изложенными в Примечании 3 к финансовой отчетности. Дополнительные разъяснения представлены в Примечании 9 "Долговые обязательства".

Прочие текущие долговые обязательства

13 В разделе "Прочие долговые обязательства" заключительного баланса представлена сумма в размере 8,8 млн. швейцарских франков. (9,0 млн. швейцарских франков в 2013 г.). Подробная разбивка раздела "Прочие долговые обязательства" приводится в Примечании 11 к Отчету о финансовой деятельности.

Запасы

14 В 2014 году статьи, включающие публикации, сувениры и предметы снабжения, были учтены по чистой стоимости в размере 0,7 млн. швейцарских франков, уменьшившись на 0,1 млн. швейцарских франков по сравнению с чистой стоимостью в размере 0,8 млн. швейцарских франков в 2013 году. Запасы подробно описываются в Примечании 10 к Отчету о финансовой деятельности.

15 Мы получили и проверили списки активов, сравнив их со списками за предыдущий год. Не было выявлено никаких крупных проблем, которые могли бы оказать воздействие на счета на дату их закрытия (31.12.2014 г.).

Нетекущие активы

16 Объем нетекущих активов по состоянию на 31 декабря 2014 года составил в целом 111,5 млн. швейцарских франков, сократившись на 3,4 млн. швейцарских франков (−3%) по сравнению с 2013 годом, когда их объем составлял 115,0 млн. швейцарских франков, что объясняется в основном амортизацией зданий МСЭ. Основа оценки нетекущих активов изложена в Принципах бухгалтерского учета (Примечание 3).

17 Этот раздел включает "Материальные активы" на сумму 107,4 млн. швейцарских франков, что составляет 96,3% от общего объема нетекущих активов (в 2013 г. − 112,1 млн. швейцарских франков, или 97,5% от общего объема нетекущих активов), и "Нематериальные активы" на сумму 4,1 млн. швейцарских франков, или 3,7% от общего объема (в 2013 г. − 2,9 млн. швейцарских франков, или 2,5%). Они показаны, соответственно, в Примечаниях 12 и 13 к Отчету о финансовой деятельности.

Материальные активы

18 В этом разделе приводится величина в 107,4 млн. швейцарских франков, которая представляет собой чистую стоимость по состоянию на 31 декабря 2014 года капитализированных затрат за вычетом соответствующей амортизации по каждой перечисленной ниже категории: здания (в 2014 году были учтены по чистой стоимости в размере 105,4 млн. швейцарских франков; в 2013 г. − 112,1 млн. швейцарских франков); машины и оборудование (в 2014 г. − 0,1 млн. швейцарских франков; в 2013 г. − 0,2 млн. швейцарских франков); мебель (в 2014 г. − 0,4 млн. швейцарских франков; в 2013 г. − 0,5 млн. швейцарских франков); оборудование ИТ (в 2014 г. − 0,5 млн. швейцарских франков; в 2013 г. − 1,9 млн. швейцарских франков). Совокупная амортизация составила 44,9 млн. швейцарских франков в 2014 году и 42,1 млн. швейцарских франков в 2013 году. Кроме того, в 2014 году 1,0 млн. швейцарских франков приходилось на активы на этапе строительства (в 2013 г. − 0,8 млн. швейцарских франков). Это проиллюстрировано в Примечании 12 к Отчету о финансовой деятельности.

19 Согласно стандарту IPSAS 1 требуется, чтобы в Отчете о финансовом положении здания учитывались в качестве активов. В стандарте IPSAS 17 указано, что при первоначальном учете следует руководствоваться стоимостью этих позиций или надежными данными по текущей стоимости. Амортизация систематически начисляется в течение срока полезного использования актива, а метод амортизации должен отражать модель, на основе которой, как ожидается, организация будет использовать будущие экономические выгоды от актива или потенциал услуг. Остаточную стоимость необходимо оценивать, по крайней мере, ежегодно, и она должна быть равна той сумме, которую организация могла бы сейчас получить, если бы данный актив уже достиг возраста и состояния, которые ожидаются в конце срока его полезного использования. Земля и здания являются делимыми активами и учитываются отдельно, даже если они приобретены вместе.

20 Согласно Приложению II к Финансовому регламенту МСЭ Внешний аудитор должен высказать мнение по поводу того, что "при учете всех активов, пассивов, излишков и дефицитов средств применялись процедуры, которые Внешний аудитор считает удовлетворительными".

21 В Примечании 3 к Отчету о финансовой деятельности "Основные принципы бухгалтерского учета" в подпункте "Материальные активы" отмечается, что первоначальный учет зданий был произведен по "*фактической стоимости*" "*на основе оценки, проведенной внешней организацией*" для определения величины начального баланса согласно IPSAS. Эта величина считалась "стоимостью приобретения", а амортизация рассчитывалась на основе "*прогнозируемой продолжительности полезного использования*", которая составляет для сооружений 100 лет. При определении первоначальной стоимости зданий не учитывались земельные площади, на которые МСЭ имеет бесплатное "*право суперфиция*".

22 В Примечании 12 к финансовой отчетности зданиями, учтенными в качестве нетекущих активов, были здания "Башня", "Варембе", пристройка С и кафетерий, а также здание "Монбрийан". В том что касается зданий, как уже отмечено выше, чистая балансовая стоимость колеблется от 108,6 млн. швейцарских франков по состоянию на 1 января 2014 года до 105,4 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2014 года (тогда как за предыдущий год она колебалась от 112,0 млн. швейцарских франков по состоянию на 1 января 2013 г. до 108,6 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2013 г.), что вызвано переклассификацией на сумму 0,1 млн. швейцарских франков и амортизацией в размере 3,4 млн. швейцарских франков, учтенной в течение года.

23 Швейцарская Конфедерация обеспечивает финансирование строительства зданий для международных организаций через Фонд недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ) в форме займов, предоставляемых на благоприятных условиях, а именно на период 50 лет с процентной ставкой в размере 0%, а земельные площади предоставляются на бесплатной основе Администрацией Женевы в виде "*права суперфиция*". Объем займов из ФИПОИ показан в Примечании 16 к Отчету о финансовой деятельности за 2014 год.

Малоценные активы

24 Малоценные активы, по которым не была представлена информация в Примечаниях к финансовой отчетности, были учтены в этом году в таблице, приведенной в Примечании 12 к Отчету о финансовой деятельности. Согласно политике МСЭ активы, стоимость которых ниже порогового уровня в 5 тыс. швейцарских франков, подлежат полной амортизации в течение года. В 2014 году объем учтенных малоценных активов составил 15,2 млн. швейцарских франков (в 2013 г. − 15,4 млн. швейцарских франков). Они составляют порядка 10% от общей стоимости материальных активов. К категории "Оборудование ИТ" в общей сложности относится 6,2 млн. швейцарских франков.

25 В связи со значительным объемом представленных сумм по всем малоценным активам (10% от стоимости материальных активов), а также относительной долей одних категорий по сравнению с другими категориями (ИТ, как указано выше), руководство могло бы рассмотреть вопрос о пересмотре порогового уровня и представлении информации по категориям предметов (например, оборудование ИТ, транспортные средства, машины и оборудование и др.).

|  |
| --- |
| **Предложение 1**  26 В связи с этим мы предлагаем руководству рассмотреть вопрос о пересмотре порогового уровня малоценных активов, в частности, определить различные категории предметов и их амортизацию в соответствии с продолжительностью их полезного использования. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Данное предложение будет изучено с целью анализа последствий введения дифференцированных пороговых уровней в соответствии с категорией материальных активов. Следует отметить, что 15,2 млн. швейцарских франков составляют накопленную сумму малоценных активов, определяемую моделью материальных активов со времени введения IPSAS (включая остаток на момент, предшествовавший внедрению IPSAS). |

Списание утерянных или украденных предметов

27 Мы проверили процедуру списания оборудования информационных технологий (ИТ) и обнаружили в представленных данных список утерянных или украденных предметов, подготовленный Департаментом информационных служб (IS) и отнесенный Департаментом управления финансовыми ресурсами (FRMD) к активам. Руководство представило нам документы, подтверждающие соответствующее списание, однако мы отметили, что факт утери или кражи предметов подкреплен лишь заявлениями от первого лица или пояснительными записками службы безопасности МСЭ, и об этих случаях не было заявлено в местные полицейские органы. Также имел место случай, когда бывшее должностное лицо не вернуло компьютерное оборудование.

28 Руководство заверило нас, что в будущем, если оборудование (например, смартфон или портативный компьютер) будет утеряно или украдено за пределами штаб-квартиры МСЭ, то лица, за которыми были закреплены эти предметы, должны будут сообщить об этом в полицию, и стоимость любых невозвращенных предметов будет возмещаться ответственными за них лицами.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 1**  29 Мы считаем, что прежде чем списать утерянные или украденные предметы, к ним стоит применить отдельную специальную процедуру, и хотя мы признаем, что такая процедура действует, мы рекомендуем руководству усилить ее в данном конкретном вопросе. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  В 2015 году в существующую процедуру будут внесены соответствующие изменения. |

Нематериальные активы

30 В 2014 году размер нематериальных активов составил 4,1 млн. швейцарских франков, увеличившись на 1,2 млн. швейцарских франков (+42,5%) по сравнению с 2013 годом (2,9 млн. швейцарских франков)

31 Как указано руководством в Примечании 13 к Отчету о финансовой деятельности, согласно стандарту IPSAS 31 капитализация касалась внутренних разработок, связанных с совершенствованием некоторых конкретных услуг, предлагаемых членам, в частности в отношении доступа к документам МСЭ, управления документами и их архивирования.

ПАССИВЫ

32 В 2014 году пассивы составили 756,3 млн. швейцарских франков, увеличившись на 201,8 млн. швейцарских франков (+49,2%) по сравнению с величиной, учтенной в 2013 году (552,2 млн. швейцарских франков).

33 Пассивы включают текущие пассивы в размере 144,4 млн. швейцарских франков, что составляет 19,1% от общего размера пассивов (в 2013 г. − 25,7%), и нетекущие пассивы в размере 611,9 млн. швейцарских франков, составляющие 80,9% от общего размера пассивов (в 2013 г. − 74,3%).

Текущие пассивы

34 Общий размер текущих пассивов в 2014 году составил 144,4 млн. швейцарских франков, увеличившись на 2,3 млн. швейцарских франков (+1,6%) по сравнению с 2013 годом (142,1 млн. швейцарских франков). Это увеличение в целом вызвано воздействием, с одной стороны, увеличения разделов "Доходы будущих периодов" (+1,5 млн. швейцарских франков) и "Прочая задолженность" (+1,4 млн. швейцарских франков), и, с другой стороны, уменьшения раздела "Поставщики и прочие кредиторы" (−0,5 млн. швейцарских франков). Основа оценки текущих пассивов и активов изложена в Принципах бухгалтерского учета (Примечание 3).

Поставщики и прочие кредиторы

35 В разделе "Поставщики и прочие кредиторы" заключительного баланса приводится сумма в размере 9,2 млн. швейцарских франков (в 2013 г. − 9,7 млн. швейцарских франков). Подробная разбивка показана в Примечании 14 к Отчету о финансовой деятельности.

Доходы будущих периодов

36 Подраздел "Доходы будущих периодов" составил в 2014 году 129,5 млн. швейцарских франков, увеличившись на 1,5 млн. швейцарских франков (1,2%) по сравнению со 128,0 млн. швейцарских франков в 2013 году. Большая часть этой суммы приходится на взносы членов МСЭ (Государств-Членов, Членов Секторов, Ассоциированных членов) и на доходы от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей, еще окончательно не определенные на конец 2014 года. Подобная разбивка доходов будущих периодов приводится в Примечании 15 к Отчету о финансовой деятельности.

Резервные фонды

37 В 2014 году подраздел "Резервные фонды" составил 0,8 млн. швейцарских франков, уменьшившись на 0,1 млн. швейцарских франков (−5,8%) по сравнению с 0,9 млн. швейцарских франков в 2013 году. Этот раздел включает резервный фонд для судебных разбирательств (0,3 млн. швейцарских франков) и резервный фонд для бесплатной обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (0,5 млн. швейцарских франков).

38 Мы рассмотрели отчеты Советника МСЭ по правовым вопросам и считаем, что сумма, предусмотренная для возможных потерь при судебных разбирательствах, является по существу правильной.

Займы и финансовая задолженность

39 Сумма, относящаяся к полученному МСЭ займу в ФИПОИ на строительство и капитальный ремонт некоторых его зданий, правильно учтена как краткосрочные выплаты (1,5 млн. швейцарских франков, или 1,0% от общей суммы текущих пассивов), что соответствует очередному платежу, подлежащему выплате МСЭ в ФИПОИ в 2014 году, и как долгосрочные выплаты (45,3 млн. швейцарских франков, или 7,4% от общей суммы нетекущих пассивов). Суммы, по которым представлена подробная информация в Примечании 16 к Отчету о финансовой деятельности, также подтверждаются предоставленной ФИПОИ выпиской от 18 марта 2015 года.

Прочие текущие пассивы

40 В 2014 году подразделы "Вознаграждение сотрудников" и "Прочая задолженность" составили, соответственно, 0,5 млн. швейцарских франков (в 2013 г. − 0,5 млн. швейцарских франков) и 3,0 млн. швейцарских франков (в 2013 г. − 1,6 млн. швейцарских франков). Подробное описание и разбивка приводятся, соответственно, в Примечаниях 17.1 и 19 к Отчету о финансовой деятельности.

41 В частности, вознаграждение сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, учтенное в "Текущих пассивах", относится к резервному фонду для оплаты сверхурочных часов (в 2014 г. − 0,06 млн. швейцарских франков) и к резервному фонду для оплаты накопленных дней отпуска (в 2014 г. − 0,4 млн. швейцарских франков). Проведенные нами проверки не выявили каких-либо существенных проблем, и данные по резервным фондам являются по существу точными.

Нетекущие пассивы

42 Общая сумма нетекущих пассивов в 2014 году составила 612,0 млн. швейцарских франков, что на 201,8 млн. швейцарских франков (+49,2%) больше по сравнению с 2013 годом (410,1 млн. швейцарских франков). Это увеличение в целом объясняется увеличением суммы вознаграждения сотрудников (+199,3 млн. швейцарских франков, или +59,5%). Основа для оценки нетекущих пассивов изложена в Принципах бухгалтерского учета (Примечание 3).

43 Этот раздел состоит из долгосрочных задолженностей (см. раздел "Займы"), средств третьих сторон, распределенных или в процессе распределения, обязательств по линии системы медицинского страхования МСЭ и резервных фондов, покрывающих обязательства с неопределенными суммами и сроками, в основном относящиеся к пособиям, причитающимся сотрудникам после прекращения службы.

Обобщенные сведения о вознаграждении сотрудников

44 Информация о вознаграждении сотрудников приводится в финансовой отчетности в разделах "Текущие пассивы" и "Нетекущие пассивы". Общий размер выплат, причитающихся сотрудникам, составляет 534,8 млн. швейцарских франков. В обобщенном виде эта информация представлена в приведенной ниже таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Пассивы*** | **(в тыс. швейцарских франков)** | | **Расхождение 2014−2013 гг.** | |
| ***2014 г.*** | ***2013 г.*** | **тыс. шв. фр.** | **%** |
| Текущие | 484 | 481 | 3 | 0,6% |
| Нетекущие | 534 358 | 335 096 | 199 262 | 59,5% |
| **Всего** | **534 842** | **335 577** | **199 265** | 59,4% |
| ***Состав нетекущих пассивов*** |  |  |  |  |
| План пособий после выхода на пенсию (АСХИ) | 512 661 | 314 127 | 198 534 | 63,2% |
| Пенсии | 90 | 90 | 0 | 0,0% |
| Подъемное пособие и субсидия на репатриацию | 12 357 | 11 804 | 553 | 4,7% |
| Накопленные дни отпуска | 9 250 | 9 075 | 175 | 1,9% |
| Всего | **534 358** | **335 096** |  |  |

Вознаграждение сотрудников (долгосрочные выплаты)

45 Как показано в таблице, в 2014 году сумма по подразделу "Вознаграждение сотрудников, работающих на основе долгосрочных контрактов" составила 534,4 млн. швейцарских франков, увеличившись на 199,3 млн. швейцарских франков (+59,5%) по сравнению с 335,1 млн. швейцарских франков в 2013 году. Это составило 87,3% от общих нетекущих пассивов и 70,7% от общих пассивов. Данный раздел включает актуарные обязательства по пособиям, причитающимся после прекращения службы, которые связаны с планом медицинского страхования после прекращения службы (АСХИ) (512,7 млн. швейцарских франков; в 2013 году − 314,1 млн. швейцарских франков), резервный фонд для оценочных обязательств по субсидиям на репатриацию (12,4 млн. швейцарских франков; в 2013 году − 11,8 млн. швейцарских франков) и резервный фонд для оплаты накопленных дней отпуска (9,3 млн. швейцарских франков; в 2013 году − 9,1 млн. швейцарских франков). Подробное описание и разбивка вознаграждения сотрудников показаны в Примечании 17.2 к Отчету о финансовой деятельности.

Вознаграждение сотрудников: подъемные пособия и субсидии на репатриацию

46 Резервные фонды, учтенные по состоянию на 31 декабря 2014 года, для введения в должность и возвращения на родину сотрудников составили 12,4 млн. швейцарских франков (в 2013 г. − 11,8 млн. швейцарских франков) и рассчитывались в соответствии с актуарным исследованием, для проведения которого руководство привлекло компанию CPA Conseil. Мы отмечаем, что компания CPA Conseil в своем отчете от 16 февраля 2015 года рассчитала сумму в размере 8208 тыс. швейцарских франков для "*Субсидий на репатриацию*" и 3937 тыс. швейцарских франков для "*Расходов на репатриацию*". В целом это составило 12 145 тыс. швейцарских франков, что отличается от суммы, учтенной в Отчете о финансовой деятельности (12 357 тыс. швейцарских франков.

Вознаграждение сотрудников: АСХИ

47 В 2014 году резервный фонд для актуарных обязательств в отношении плана АСХИ, составил 512,7 млн. швейцарских франков, увеличившись на 198,6 млн. швейцарских франков (+63,2%) по сравнению с 314,1 млн. швейцарских франков в 2013 году. Это увеличение в основном обусловлено изменением ставки дисконтирования (которая в 2014 году уменьшилась до 1,51%; в 2013 году − 2,76%), а также переводом учета затрат по заявкам на возмещение медицинских расходов из долларов США в швейцарские франки в связи с изменением используемой валюты плана. Расчет на основе актуарных допущений был выполнен актуарием – компанией AON Hewitt Consulting.

На отрицательное значение чистых активов в значительной мере влияют актуарные обязательства

48 Значительная величина актуарных потерь АСХИ (312,7 млн. швейцарских франков) оказывает существенное воздействие на чистые активы МСЭ, и по этой причине часть нашей аудиторской проверки мы посвятили вопросам правильности и надежности сумм раздела "Вознаграждение сотрудников".

49 Чтобы удостовериться в учтенной на счетах сумме, которая увеличилась на 187,4 млн. швейцарских франков, мы дополнительно подключили к нашей аудиторской проверке группу актуариев, занимающихся общественным сектором и являющихся экспертами по социальным выплатам, для повторного осуществления актуарной оценки.

50 Наша методика аудиторской проверки актуарных обязательств и наша стратегия аудита, в случае если чистые активы какого-либо учреждения ООН имеют отрицательное значение из-за актуарных потерь, была изложена Группе внешних ревизоров ООН, в которой мы являлись содействующей организацией по темам "Вознаграждение сотрудников: влияние стандарта IPSAS 25 на чистые активы" (2012 г.) и "Проверка эксперта проверяемой организации" (2013 г.). Наша методика была передана руководству.

Переход на "ПКМС"

51 Следует учесть, что в 2014 году МСЭ вышел из Фонда медицинского страхования персонала (ФМСП) МОТ/МСЭ, которым он совместно управлял с МОТ. МСЭ внедрил новую систему медицинского страхования персонала – План коллективного медицинского страхования (ПКМС), страховщиком и претензионистом которого является компания Cigna/Vanbreda International.

52 С учетом того, что изменение в системе страхования персонала вступило в силу 1 мая 2014 года, еще рано измерять воздействие новой системы. В преддверии закрытия счетов ФМСП расчет оставшихся средств МСЭ в гарантийном фонде не был завершен. В связи с этим в ближайшие годы мы будем отслеживать воздействие этого изменения на новую систему.

Необходима процедура проведения тендера для отбора актуария

53 Следует отметить, что оценка АСХИ выполнялась актуарием – компанией AON Hewitt, выбранной МСЭ и МОТ для осуществления актуарной оценки ФМСП. В связи с тем, что 2014 год был смешанным годом, когда четыре месяца действовал план ФМСП и восемь месяцев – ПКМС, компания AON Hewitt была сохранена в качестве актуария. С другой стороны, мы отмечаем, что одна и та же компания, CPA Conseil, более пяти лет является актуарием, осуществляющим оценку обязательств по репатриации.

54 Мы в любом случае считаем, что в следующем году у МСЭ появится возможность отобрать собственного и, по возможности, единственного актуария для осуществления оценок, связанных со всеми видами вознаграждения сотрудников.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 2**  55 Мы рекомендуем руководству приступить к процедуре проведения тендера, чтобы отобрать актуария для осуществления актуарных оценок, связанных со стандартом IPSAS 25. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  При проведении тендера в отношении актуарных оценок согласно стандарту IPSAS 25 неукоснительно соблюдаются и будут соблюдаться правила, касающиеся закупок. |

Стоимость обязательств в соответствии с допущениями МСЭ является по существу правильной

56 Выбор актуарных допущений является исключительной ответственностью руководства. Внешний аудитор проверяет их правдоподобие и их соответствие стандарту IPSAS 25 и допущениям, использовавшимся в предыдущем году, а также подтверждает их правильность.

57 Наши актуарии выполнили анализ ключевых допущений, относящихся к 2014 году, которые были обсуждены с руководством. Эти допущения соответствуют экономическим тенденциям и ставкам и согласуются с данными, имеющимися в МСЭ на момент проведения нами аудита, и мы подтвердили их правильность.

58 Для проведения своего аудита наши актуарии пересчитали оценки, подготовленные двумя актуариями (CPA Conseil и AON), отобранными МСЭ; кроме того, они провели углубленный анализ всех актуарных оценок и допущений, чтобы рассмотреть их правдоподобие и использованные алгоритмы. Руководство и актуарии оказали всемерное содействие проведению данного анализа.

59 В результате работы наших актуариев было подтверждено, что суммы, учтенные на счетах, в целом верны; однако, помимо ключевых допущений, связанных с экономическими изменениями, которые необходимо рассматривать каждый год, в будущем, возможно, целесообразно пересмотреть актуальность прочих допущений.

|  |
| --- |
| **Предложение 2**  60 Мы предлагаем руководству в конце 2015 года рассмотреть вопрос о том, следует ли дополнительно пересмотреть некоторые допущения. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Данное предложение принято к сведению и все допущения применительно к оценкам, относящимся к 2015 финансовому году, будут надлежащим образом рассмотрены. |

Необходимо провести полное актуарное экспертное исследование

61 В нашем отчете, касающемся финансовой отчетности за 2013 год, мы рекомендовали руководству в ближайшие годы провести полное актуарное экспертное исследование: важно получить ответы на вопросы достаточного финансирования и возможные пути их решения, с тем чтобы не допустить недофинансирования системы медицинского страхования МСЭ на распределительной основе.

62 Однако сейчас мы считаем, что было бы бессмысленно и неудобно проводить полное актуарное исследование до завершения выхода из ФМСП и накопления в рамках ПКМС достаточного объема данных для получения реального представления о потребностях в финансировании. Вероятно, это будет не раньше конца 2016 года.

|  |
| --- |
| **Рекомендация 3**  63 Мы рекомендуем руководству провести полное актуарное экспертное исследование для оценки того, когда, при долгосрочном сценарии, финансовая стабильность МСЭ могла бы быть ослаблена резервными фондами для системы медицинского страхования. Однако, с учетом продолжающегося перехода на новую систему, данное исследование должно быть проведено после выхода из ФМСП и получения в рамках ПКМС данных в достаточном объеме, то есть не раньше конца 2016 года. Данная рекомендация заменяет предыдущие рекомендации 6/2012 и 3/2013, которые считаются выполненными. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Данная рекомендация принята к сведению, и в соответствии с ней будет проведено полное актуарное исследование. |

Обязательства и отрицательное значение чистых активов: невозможность сравнения в рамках системы ООН

64 Мы обращаем особое внимание на тот факт, что в рамках системы ООН не всегда возможно согласовать большинство ключевых допущений, используемых в связи с АСХИ. Это объясняется различием характеристик каждого учреждения, таких как особенности каждого медицинского плана, а также численности, состава и географического расположения членов плана (пенсионеров и сотрудников).

65 Мы отдаем себе отчет, что в отсутствие каких-либо ясных и конкретных указаний относительно ставки дисконтирования в стандарте IPSAS 25, некоторые учреждения в рамках системы ООН ссылаются на разные показатели доходности (например, показатели доходности корпоративных облигаций, имеющих рейтинг AA, которые разрабатываются различными операторами, и показатели доходности государственных ценных бумаг). Поэтому трудно провести прямое сравнение текущей ситуации с актуарными обязательствами МСЭ и текущей ситуации с обязательствами других учреждений системы ООН. Следовательно, невозможно также сравнить уровни недофинансирования учреждений в рамках ООН.

|  |
| --- |
| 66 С учетом того, что, как указано выше, невозможно провести прямое сравнение актуарных обязательств МСЭ с актуарными обязательствами других организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, мы обращаем внимание Совета на то, что нежелательно делать выводы на основе прямого сравнительного анализа ситуации с недофинансированием обязательств МСЭ по АСХИ и ситуации в других учреждениях ООН. |

Недофинансирование в МСЭ в будущем: определение возможных "факторов" его уменьшения

67 Недофинансирование обязательств по вознаграждению сотрудников связано, в основном, с увеличением актуарных обязательств по АСХИ.

68 По нашему мнению, необходимы меры по исправлению ситуации; мы констатируем, что существует пять основных "факторов" финансирования обязательств, и, следовательно, покрытия отрицательных чистых активов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категории факторов | Инициатива | Решение в компетенции: |
| Факторы финансирования обязательств: |
| 1) Уровень взносов Государств-Членов |  | Полномочной конференции или Совета |
| 2) Уровень внутренней экономии путем сокращения определенных расходов, связанных с персоналом и деятельностью, при этом сэкономленные в результате средства отчисляются на резервный счет АСХИ | руководства | Совета |
| 3) Уровень доходов, отличных от доходов регулярного бюджета | руководства | Совета |
| **Факторы управления обязательствами**: |  |  |
| 4) Уровень взносов членов Плана в систему медицинского страхования | руководства | Генерального секретаря |
| 5) Выплаты, гарантированные существующей системой медицинского страхования | руководства | Генерального секретаря |

|  |
| --- |
| **Рекомендация 4**  69 В связи с необходимостью принятия мер по исправлению ситуации эти факторы могут быть рассмотрены Советом: мы рекомендуем руководству контролировать эти факторы и обеспечить достаточное финансирование на распределительной и долгосрочной основе. |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Финансирование медицинского страхования на распределительной основе, а также финансирование актуарных обязательств по АСХИ имеет важнейшее значение для Союза и тщательно контролируется. Указанные выше факторы были учтены среди прочих факторов при планировании перехода на ПКМС и составлении бюджета на 2014–2015 годы, финансового плана на 2016–2019 годы, а также бюджета на 2016–2017 годы, который будет представлен в ходе сессии Совета 2015 года. Постоянный контроль результатов ПКМС в сочетании с регулярным упреждающим взаимодействием со всеми заинтересованными сторонами и своевременно предлагаемыми корректировками и решениями обеспечит возможность финансирования на распределительной основе. |

Недопущение недофинансирования в МСЭ в будущем: полное понимание всех "факторов"

70 Мы принимаем к сведению, что руководством МСЭ был рассмотрен ряд мер, направленных на решение проблемы недофинансирования, связанного с АСХИ; мы отмечаем и одобряем Документ C15/46 от 1 апреля 2015 года (отчет Генерального секретаря Совету), в котором подробно описывается ситуация с АСХИ по состоянию на 31 декабря 2014 года, а также принятые до настоящего времени меры.

71 Мы приветствуем решение принять участие в специальной Рабочей группе по АСХИ, учрежденной в рамках системы Организации Объединенных Наций, которой поручено проанализировать ситуацию в различных организациях системы Организации Объединенных Наций и изучить варианты согласования оценки обязательства, управлять различными схемами и определить варианты финансирования связанного с АСХИ обязательства.

72 "Факторы", о которых говорится в п. 68, можно доработать, используя несколько "субфакторов" для определения различных возможных сценариев при различном воздействии на недостаточность финансирования обязательства по АСХИ.

|  |
| --- |
| **Предложение 3**  73 Мы предлагаем руководству, по мере необходимости, определить комплексный набор факторов и субфакторов и использовать наиболее подходящие факторы для эффективного мониторинга положения АСХИ и принятия по нему мер. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  В настоящее время проводится мониторинг ПКМС с целью заблаговременного определения коррективов для обеспечения финансирования на основе оплаты по факту оказания услуг. Вышеупомянутые факторы принимаются во внимание для определения соответствующих коррективов. Обязательство по АСХИ будет финансироваться в соответствии с имеющимися ресурсами на долгосрочной основе, принимая во внимание бюджетные ограничения. |

Проведен аудит ФМСП Высшим контрольным органом Канады: серьезных проблем не отмечено

74 Следует отметить, что Высший контрольный орган Канады (Управление Генерального аудитора Канады) провел аудит финансовой отчетности фонда ФМСП. Мы регулярно обменивались информацией с Внешним аудитором, не только относительно правильности цифровых данных, но и их правдоподобности. Мы также обсудили методику аудита в аспекте применения разных ключевых допущений, используемых МСЭ и МОТ (в актуарном исследовании). Канадские внешние аудиторы не сообщили нам о каких-либо серьезных проблемах, связанных с ФМСП.

Вознаграждение сотрудников: Страховая касса персонала МСЭ (закрытые пенсионные фонды МСЭ)

75 Как и в предыдущие годы, на момент закрытия на счетах учтена сумма в 90 000 швейцарских франков; она связана с обязательствами по пособиям в форме пенсии, выплачиваемой бывшим сотрудникам из Страховой кассы персонала (см. также связанный с этим пункт 120).

# ЧИСТЫЕ АКТИВЫ

76 Чистые активы состояли из собственных целевых и нецелевых средств, внебюджетных фондов, результата внебюджетной деятельности, активного сальдо/дефицита за финансовый год и воздействия перехода к IPSAS. В 2014 году чистые активы составили отрицательное значение −386,0 млн. швейцарских франков, что представляет увеличение по сравнению с −196,2 млн. швейцарских франков в 2013 году.

77 Все движения в чистых активах поясняются в различных таблицах и примечаниях Отчета о финансовой деятельности, в частности:

a) в Таблице II "Отчет о результатах финансовой деятельности", в котором показан дефицит за финансовый период (–5,5 млн. швейцарских франков);

b) в Таблице III "Отчет об изменениях в чистых активах", в котором показано движение отдельно по каждому виду собственных средств и воздействие перехода к IPSAS;

c) в Таблице V "Сравнительная таблица предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм", в которой также приводится информация по бухгалтерской выверке указанных в бюджете результатов (фактических сумм) и сумм, учтенных в финансовой отчетности (в связи с этим см. также Примечание 25);

d) в Примечании 3 "Основные принципы бухгалтерского учета", в пункте, касающемся "учета средств", в частности в подпункте "Собственные целевые средства" и пункте, касающемся "Резервного счета";

e) в Примечании 4 "Управление чистыми активами ", в котором отражено движение средств Резервного счета и проведено сопоставление "Собственных средств, выделенных организации", показанных в Таблице III, и Резервного счета.

# ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2014 ГОД

78 В этом Отчете показаны оперативные и финансовые доходы и расходы Организации, которые классифицированы, раскрыты и представлены на согласованной основе, с тем чтобы пояснить чистый дефицит или чистое активное сальдо за год. Финансовый период завершен с дефицитом в –5,5 млн. швейцарских франков.

Доходы и расходы

79 Общие доходы составили 180,1 млн. швейцарских франков, что составляет значительное уменьшение на –16,9 млн. швейцарских франков (–8,6%) по сравнению с 2013 годом (197,0 млн. швейцарских франков), что обусловлено в основном сокращением i) добровольных взносов (−5,6 млн. швейцарских франков, или –32,1%); ii) других операционных доходов (−4,8 млн. швейцарских франков, или –10,8%), в частности уменьшением внебюджетных доходов, связанных с поддержкой проектов; и iii) финансовых доходов (–6,4 млн. швейцарских франков, или −88,6%) вследствие, в основном, неполученных курсовых прибылей (–6,3 млн. швейцарских франков), о чем сообщается в Примечании 22. Начисленные взносы на сумму 126,8 млн. швейцарских франков, что составляет 70,4% от общих доходов, уменьшились лишь незначительно (−0,2 млн. швейцарских франков, или –0,10%) по сравнению с 2013 годом, как отмечается в Примечании 21 к Отчету о финансовой деятельности.

80 Расходы составили 185,6 млн. швейцарских франков, уменьшившись на 8,5 млн. швейцарских франков (−4,4%) по сравнению с 2013 годом (194,1 млн. швейцарских франков). Расходы по персоналу в размере 143,7 млн. швейцарских франков, составляющие 77,4% общих расходов, уменьшились на 2,65 млн. швейцарских франков (−1,8%), как отмечается в Примечании 23 к Отчету о финансовой деятельности. Сокращение расходов по персоналу связано в основном с подразделом "Заработная плата и надбавки" (−1,4 млн. швейцарских франков).

Публикации

81 В отношении "Публикаций" следует рассмотреть следующие правила и документы:

а) Приложение 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) – Меры, направленные на сокращение расходов;

b) Решение 12 (Пересм. Пусан, 2014 г.) – Бесплатный онлайновый доступ к публикациям МСЭ;

с) Резолюция 66 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) – Документы и публикации Союза;

d) Резолюция 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) – Возмещение затрат на некоторые продукты и услуги МСЭ.

82 Основная доля продаж (90% общего объема, на сумму 17,91 млн. швейцарских франков) пришлась на публикации по морским службам. Остальные 10% приходятся на публикации, не относящиеся к морским службам, в том числе на издание Регламента радиосвязи.

83 ШФАБ рассмотрело этот вопрос в своем отчете за 2010 год и повторно в 2011 году и отметило, что "МСЭ следует внести исправления, необходимые в связи с оценкой стоимости запасов, и, исходя из этого, адаптировать свою систему ИТ таким образом, чтобы можно было обеспечить правильную оценку запасов в соответствии со стандартами IPSAS". Руководство выполнило эту рекомендацию, разработав внутреннюю политику по оценке запасов, которая была представлена ШФАБ в ноябре 2011 года. Эта политика определяет правила оценки запасов публикаций, причем амортизация рассчитывается линейно.

84 ШФАБ и руководство пришли к согласию относительно необходимости проведения исследования вопроса о том, следует ли также включать в затраты на публикации прямые и/или косвенные затраты по персоналу.

85 Наряду с этим по данному вопросу подразделение внутреннего аудита рекомендовало:

• принять четкое определение стоимости разработки публикации;

• заново определить концепцию "надбавок";

• определить надлежащие условия выполнения Резолюции 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.), которая "поручает Генеральному секретарю… 3) определить структуру затрат по каждому продукту и услуге, к которым применяется принцип возмещения затрат…"; и

• применить предложенный метод определения затрат к публикациям МСЭ.

86 Мы проследили за работой по этому вопросу, хотя обоснование рекомендации было неясным, учитывая также, что ШФАБ не предложило в этом отношении какого-либо уточнения и/или корректировки.

87 В настоящее время продолжается выполнение рекомендаций, при координации со стороны FRMD, вместе с Департаментом IS и Департаментом C&P (конференций и публикаций), но стоит задача завершить его до конца июня 2015 года.

Служба обработки документов

88 К 1 мая 2015 года планировалось ввести новую "Службы обработки документов МСЭ" (DPS), и в настоящее время она используется тремя Секторами для определения стоимости производства публикаций.

89 Были распространены новые руководящие указания, и они оперативно используются. Были введены новые "серии документов" для обеспечения обзора стоимости публикаций. Связанные с хозяйственной деятельностью решения (например, какую "серию документов" использовать для различных публикаций и какой использовать центр затрат) координируются в каждом Секторе.

90 Планируется проведение дополнительного анализа для оценки полной готовности к применению определения затрат в соответствии с IPSAS. Мы будем следить за его ходом.

Торговые посредники

91 Свыше 90% продаж публикаций МСЭ осуществляются через 86 торговых посредников в различных странах мира. Торговым посредникам предоставляется скидка в 20% от официальной цены продажи МСЭ, а Членам МСЭ предоставляется скидка в 15%. Мы проверили выборку соглашений с торговыми посредниками.

92 Почти 50% торговых посредников базируются в Европе (42 из 86), и лишь очень немногие расположены в других регионах (например, только по 2 в Южной Америке и в Африке).

|  |
| --- |
| **Предложение 4**  93 Мы предлагаем руководству начать проведение внутреннего анализа возможности дальнейшего расширения распространения путем увеличения числа торговых посредников в других регионах. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Привлечение новых торговых посредников – это постоянно ведущийся процесс, имеющий целью повышение доходов от продаж. За последние пять лет Отдел продаж и маркетинга привлек 26 новых торговых посредников (в 2010 году их было 59). Мы продолжим поиск новых торговых посредников в регионах, которые в настоящее время обеспечены ими в недостаточной степени. |

94 Принимая во внимание, что заказы от торговых посредников ограничены по объему и связаны только с гарантированными продажами, с целью избежания создания остатков, после испытательного периода в 2014 году была введена "политика возврата". Торговые посредники могут возвращать до 5% непроданных экземпляров по каждой заказанной публикации по морским службам. Торговым посредникам предоставляется кредит в виде вычета из стоимости будущих заказов.

|  |
| --- |
| **Предложение 5**  95 Как объяснило руководство, в рамках этой "политики возврата" доля выше 5% могла бы активизировать деятельность торговых посредников; ввиду этого мы предлагаем оценить, по окончании первого годового испытательного периода, оказывает ли политика 5% ожидаемое воздействие. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  "Политика возврата" в отношении публикаций МСЭ была впервые введена в 2014 году. Коэффициент возврата намеренно был установлен на низком уровне 5%, чтобы свести к минимуму создание торговыми посредниками излишних запасов, что приводит к увеличению затрат МСЭ. Первые возвраты публикаций в апреле 2015 года составляли всего около 1%, что отражает осторожный подход со стороны торговых посредников. Мы будем продолжать отслеживать возвраты в будущем и при необходимости будем постепенно увеличивать их долю. |

Комплект для инспекций

96 МСЭ был разработан новый комплект для инспекций для местных органов власти, с тем чтобы обеспечить соблюдение требования о наличии на борту судов публикаций по морским службам. Руководство ожидает, что эта инициатива окажет положительное воздействие на продажи, и мы будем отслеживать результаты в будущем году.

Бесплатный онлайновый доступ к публикациям МСЭ

97 Решением 12 (Пересм. Пусан, 2014 г.) предоставляется бесплатный онлайновый доступ к перечню публикаций, бумажные экземпляры которых продолжают издаваться и продаваться. Вследствие этого руководство уведомило нас, что онлайновый доступ к публикациям МСЭ может отрицательно сказаться на доходах от публикаций.

|  |
| --- |
| **Предложение 6**  98 Мы предлагаем руководству следить за динамикой продаж бумажных экземпляров, чтобы располагать доводами для обоснования решений по дальнейшим действиям по этому вопросу. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Велось пристальное наблюдение за показателями продаж всех публикаций, к которым для широкой общественности был предоставлен бесплатный онлайновый доступ. Постоянно анализируется каждая публикация, с тем чтобы оценивать воздействие на доходы и обеспечивать нам возможность вносить коррективы. В настоящее время одной из таких публикаций является издание Регламента радиосвязи 2012 года, четырехгодичный жизненный цикл которого закончится в 2016 году, после чего мы оценим воздействие и примем соответствующие меры. |

Персонал

99 Мы провели подробное выборочное испытание заработной платы произвольно отобранных сотрудников различных классов (категорий общего обслуживания, специалистов и выше). Некоторые ведомости заработной платы относились к штатному персоналу, нанятому на постоянной/длящейся основе, а другие относились к сотрудникам, имеющим срочные контракты на период в один год или более. Мы также рассматривали временный персонал, назначаемый на более короткие периоды (краткосрочный персонал), и консультантов, работающих по специальным соглашениям об услугах (SSA). По всем рассматривавшимся позициям местом несения службы была Женева. Мы проверили точность и правильность ведомостей заработной платы по отношению к установленным правилам и процедурам. Мы также проверили по каждой ведомости заработной платы в выборке вспомогательную документацию, содержащуюся в личных делах, чтобы убедиться, что пособия и надбавки, представляемые отдельным сотрудникам, имеют основу, документально отраженную в делах. Мы не обнаружили каких-либо ошибок или существенных слабых сторон, поэтому считаем, что получили достаточные доказательства того, что данные ведомостей верны.

Структура рабочей силы изменяется в сторону уменьшения стабильности

100 Численность персонала является относительно стабильной (с 731 в 2008 году до 738 в 2014 году, при максимальном значении – 747 – в 2012 году), но статистические данные по структуре рабочей силы показывают, что МСЭ все чаще прибегает к краткосрочным контрактам (большее использование работающих по специальным соглашениям об услугах (SSA) и стажеров), по сравнению с назначениями штатного персонала на более стабильной, неопределенной продолжительности или ограниченной по времени основе (постоянные/длящиеся или срочные контракты). Численность экспертов, работающих по SSA, значительно возросла как в штаб-квартире, так и на местах (с 44 в 2010 году до 127 в 2014 году в штаб-квартире; с 94 в 2010 году до 166 в 2014 году для консультантов на местах). Это более чем компенсирует сокращение численности персонала на краткосрочных контрактах (уменьшившейся со 107 в 2010 году до 42 в 2014 году), определявшееся введенными в 2009 году более жесткими правилами, такими как обязательное прерывание и ограниченная продолжительность этого вида контрактов.

101 В результате использование работающих по SSA изменилось: они привлекаются не только когда в рамках организации отсутствуют специальные знания, но и используются просто как консультанты или даже для замены выполняющих обычную административную работу. Наряду с этим в последние годы активно используются стажировки, и число стажеров составило 106 в 2012 году, сократилось до 91 в 2013 году и до 45 в 2014 году. В то же время прогнозируемый выход на пенсию штатного персонала показывает, что в ближайшие пять лет вакантными станут 120 должностей, а в ближайшие десять лет – свыше 250 должностей.

102 Хотя бóльшая гибкость, обеспечиваемая специальными соглашениями об услугах и стажировками, позволяет экономит средства во время экономического кризиса, следует подчеркнуть, что изменение структуры рабочей силы, связанное с ожидаемым выходом на пенсию штатных сотрудников, может создать в среднесрочной перспективе риск утраты знаний и потенциальное нарушение последовательности.

|  |
| --- |
| **Предложение 7**  103 Мы предлагаем руководству проанализировать последствия в отношении утраты соответствующего опыта, что может стать следствием быстрой ротации и ожидаемых случаев выхода на пенсию, а также установить стратегические приоритеты по кадровым потребностям в будущем в среднесрочной перспективе. |

|  |
| --- |
| **Комментарии Генерального секретаря**:  Руководство принимает данное предложение к сведению. Дополнительно будет введена в действие политика использования специальных соглашений об услугах, с тем чтобы обеспечить надлежащее использование рабочей силы в интересах Союза. |

Закупки

104 Закупки являются областью, в которой организация может добиться значительной экономии и существенных улучшений, тем самым высвобождая ресурсы для инвестиций в области программ и деятельности на местах. Подразделение, занимающееся закупками, должно быть глубоко заинтересовано в применении передового опыта и решении конкретных вопросов, таких как совершенствование управления цепочкой поставок, что позволит эффективнее расходовать средства. В 2014 году расходы МСЭ, связанные с закупками, составили 44 352 671 швейцарский франк (заказы на приобретение: 8 948 743 швейцарских франка, заказы на приобретение по ограниченным статьям: 3 668 503 швейцарских франка и прочие контрактные платежи: 31 735 425 швейцарских франков). Это составляет 24,6% доходов Союза и 23,9% общих расходов Союза.

105 В этом году мы приступили к проверке деятельности МСЭ в области закупок применительно к процедурам и практике, применяемым на местах, и их соответствию надлежащим принципам регулирования.

• Финансовый регламент и Финансовые правила (издание 2010 г.);

• Служебный приказ 14/06 относительно правил и процедур размещения контрактов (13 февраля 2014 г.);

• Базовые правила закупки оборудования для проектов МСЭ в области технического сотрудничества и технической помощи (утверждены Административным советом в 1968 г.) и Пособие по административным процедурам для применения этих Базовых правил (разработано Генеральным секретарем в 1968 г. и обновлено в 1987 и 1991 гг.);

• Служебный приказ № 06/06 относительно создания и структуры новой Службы закупок (6 апреля 2006 г.).

106 В вышеперечисленных нормах и правилах четко определяются разделение обязанностей и процедура размещения контрактов. Процедуры увязываются со сметными расходами, предусматриваемыми соответствующим контрактом.

107 Ответственность за всю деятельность МСЭ в сфере закупок, за исключением специальных соглашений об услугах, служебных командировок и закупок книг для библиотеки, возложена на Отдел закупок, действующий в рамках Департамента управления финансовыми ресурсами.

108 В текущем двухгодичном периоде в Отделе закупок имеется 10 предусмотренных бюджетом должностей, одна из которых заморожена. В нем 9 сотрудников: руководитель и 8 сотрудников, 5 из которых относятся к категории специалистов и 3 – к категории общего обслуживания. В настоящее время у 6 из 9 сотрудников длящиеся контракты, а у одного – временный контракт. Готовится уведомление о вакансии для замены временного контракта срочным.

109 Предварительное рассмотрение применяемых процедур основывалось на беседе с руководителем Отдела и на обследовании процессов, практически применяемых для небольшой случайной выборки данных по закупкам.

110 Была четко разъяснена правовая основа и оперативная основа заказов на приобретение на основании приложения по управлению отношениями с поставщиками (SRM), а также оперативная основа для заключения контрактов вне SRM.

111 При проверке учитывались данные по закупкам как для проектов технического сотрудничества и технической помощи, так и для услуг, запрашиваемых на уровне штаб-квартиры.

112 Мы убедились, что по выборке данных о закупках при проведении процессов соблюдались соответствующие правила. В этом году оценка соответствия процессов закупок надлежащим нормам проводилась по небольшой выборке контрактов. Мы будем далее проводить аудит по этому вопросу в предстоящие годы, рассматривая больший объем данных о закупках.

# ОТЧЕТ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ЧИСТЫХ АКТИВАХ ЗА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД, ЗАВЕРШИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА

113 В Таблице III "Отчет об изменениях в чистых активах" представлено не только движение накопленных собственных целевых и нецелевых средств и воздействие перехода к IPSAS, но и движение каждого вида собственных средств, как это отмечается в Примечании 4.

114 Мы отметили, что с Резервного счета в 2014 финансовом году было снято 4 млн. швейцарских франков для увеличения фонда АСХИ в соответствии с комментариями Генерального секретаря в связи с нашим отчетом за прошлый год (Рекомендация № 6/2013). Кроме того, из активного бюджетного сальдо за 2014 год был выделен еще 1 млн. швейцарских франков согласно Финансовому регламенту и Финансовым правилам.

# ТАБЛИЦА ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЗА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД, ЗАВЕРШИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА

115 В таблице движения денежных средств определены источники притока средств; статьи, на которые потрачены денежные средства за отчетный период; и остаток денежных средств на дату составления отчета

116 В 2014 году МСЭ сообщил о движении денежных средств в результате оперативной деятельности (+9,1 млн. швейцарских франков), что является положительным по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель составлял –9,1 млн. швейцарских франков. Как и в 2014 году, в 2013 году сообщалось об отрицательном значении движения денежных средств в результате финансовой деятельности (–1,5 млн. швейцарских франков), что обусловлено выплатой ссуды ФИПОИ. По чистому движению денежных средств в результате инвестиционной деятельности (−1,6 млн. швейцарских франков) отмечается улучшение по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель составлял –19,6 млн. швейцарских франков.

117 Чистый результат по денежным средствам и эквивалентам денежных средств показал увеличение в 15,8 млн. швейцарских франков в 2013 году. Мы проверили служившие основой записи путем выборки по некоторым счетам. Как показал результат, все выбранные транзакции были надлежащим образом обоснованы подтверждающими документами. Отчет о движении денежных средств, таким образом, проверен и подтвержден.

# СРАВНЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В БЮДЖЕТЕ СУММ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ ЗА 2014 ФИНАНСОВЫЙ ГОД

118 Таблица V "Сравнительная таблица предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за 2013 финансовый год" предназначена для исполнения стандарта IPSAS 24, который требует включения в финансовую отчетность сравнения сумм, полученных в результате исполнения этого бюджета. Данным стандартом также предусматривается раскрытие причин любых существенных расхождений между бюджетом и фактическими суммами.

119 В Таблицу V включена также бухгалтерская выверка расхождений между бюджетными результатами (фактическими суммами) и суммами, учтенными в бухгалтерской отчетности. Более подробная информация представлена в Примечании 25 Отчета о финансовой деятельности, и мы также ссылаемся на комментарии Генерального секретаря, содержащиеся в Отчете о финансовой деятельности.

# СТРАХОВАЯ КАССА ПЕРСОНАЛА

120 В Приложение B2 Отчета о финансовой деятельности включены три фонда: *Фонд резервных и дополнительных средств* (общие активы которого составляют 6,3 млн. швейцарских франков), *Пенсионный фонд* (общие активы которого составляют около 1,5 млн. швейцарских франков) и *Фонд помощи* (общие активы которого составляют около 0,2 млн. швейцарских франков), без существенных изменений по сравнению с прошлым годом.

121 В отношении обязательств по *Фонду резервных и дополнительных средств* и *Пенсионному фонду* показаны два актуарных резервных фонда объемом, соответственно, 54 тыс. швейцарских франков и 36 тыс. швейцарских франков по статье "Вознаграждение сотрудников", в соответствии с актуарной экспертизой, проведенной в 2010 году.

# ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН), ФОНД РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ФРИКТ) И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ

122 В Правиле 5 Приложения 2 Финансового регламента предусмотрено, что "для каждого добровольного взноса или целевого фонда в рамках специального счета Союза открывается отдельный счет".

123 В Приложении B3 Отчета о финансовой деятельности указаны два проекта, в настоящее время относящиеся к деятельности ПРООН. В Приложении B4 Отчета о финансовой деятельности показаны проекты, финансируемые по линии целевых фондов. Часть из них финансируется путем снятия средств из ФРИКТ, разрешенного решением Руководящего комитета ФРИКТ. Другие проекты финансируются за счет специальных взносов (показанных в Приложении В5) и регулируются соглашениями с донорами. В Приложении B6 представлены проекты, связанные с ФРИКТ.

124 В 2014 году собственные средства МСЭ, выделяемые на проекты, сократились до 5,7 млн. швейцарских франков по сравнению с 6,7 млн. швейцарских франков в 2013 году. С другой стороны, средства третьих сторон, выделяемые на проекты, в 2014 году возросли до 30 млн. швейцарских франков по сравнению с 26,1 млн. швейцарских франков в 2013 году, благодаря новым соглашениям, заключенным в 2014 году.

125 Объем собственных средств МСЭ, выделяемых на проекты, увеличился благодаря переводу 2 млн. швейцарских франков из ФРИКТ. Нераспределенные средства третьих сторон в 2014 году увеличились с 2,1 млн. швейцарских франков до 2,2 млн. швейцарских франков.

# ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТОРА

128 В нашем отчете за прошлый год мы провели оценку подразделения внутреннего аудита (IAU) МСЭ в рамках задач Внешнего аудитора в соответствии с международными стандартами, а также следуя рекомендации IMAC (Независимый консультативный комитет по управлению). Последующие меры в связи с нашими рекомендациями и предложениями, относящимися к данной главе, включены в содержащиеся в приложениях таблицы.

129 Однако мы должны отметить также, что в конце 2014 года – начале 2015 года в соответствии с Международными стандартами профессиональной практики внутреннего аудита, опубликованными Институтом внутренних аудиторов (IIA), IAU провел самооценку с независимой внешней проверкой. Мы ссылаемся на Документ C15/INF/11 от 13 апреля 2015 года.

128 Мы провели беседы с внешним проверяющим, мы приняли к сведению результаты самопроверки и рекомендации, сделанные внешним проверяющим, мы пришли к выводу, что они согласуются с нашими рекомендациями и предложениями, а также с рекомендациями IMAC.

129 Что касается третьего пункта рекомендации 1.2 внешнего проверяющего, мы подчеркиваем, что независимость, сфера и задачи Внешнего аудитора отличаются от имеющихся у Внутреннего аудитора. Следовательно, мы будем, если возможно, укреплять сотрудничество Внешнего аудитора и Внутреннего аудитора "в целях сведения к минимуму дублирования работы и обеспечения эффективного сотрудничества и обмена информацией", в интересах МСЭ.

# СОБРАНИЕ С IMAC

130 После заключительного собрания с руководством по разрешению противоречий, которое мы проводим каждый год, мы провели собрание с Независимым консультативным комитетом по управлению (IMAC), с тем чтобы представить результаты нашей аудиторской проверки и проект нашего отчета. Это также было сочтено IMAC желательным в отчете о 9-м собрании Комитета.

131 Собрание состоялось 5 мая 2015 года, основные обсуждавшиеся вопросы напрямую были связаны с нашим отчетов и касались: i) расхождений между рекомендациями и предложениями и процессом последующих мер в связи с ними; ii) обязательств по АСХИ; iii) малоценного имущества; iv) самооценки Подразделения внутреннего аудита с внешней проверкой.

132 Состоялся весьма плодотворный обмен мнениями, прошедший в духе открытости и сотрудничества.

# ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПРЕДЫДУЩИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ

133 В Приложении I представлены все наши предыдущие рекомендации, а также комментарии руководства МСЭ, полученные во время выпуска Отчета. В Приложении II представлены все рекомендации наших предшественников из ШФАБ и комментарии, полученные от руководства МСЭ во время выпуска Отчета. В Приложении III представлены последующие меры, принятые по всем нашим предложениям.

134 Рекомендации, которые получат оценку "Выполнено" в Приложениях I и II, не будут включаться повторно в Отчет аудитора в следующем году, если только они не требуют принятия последующих мер на ежегодной основе.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Последующие меры в связи с рекомендациями, представленными в наших предыдущих отчетах

|  | Рекомендация, представленная Государственной счетной палатой Италии | Комментарии, полученные от Генерального секретаря во время опубликования отчета | Статус выполнения по сообщению руководства МСЭ | Статус мер, принятых руководством, по оценке Государственной счетной палаты Италии |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рек. 1/2013** | ***Обновление списка разрешенных подписей в банках***  В том что касается счетов отделений на местах, рекомендуем, чтобы руководство приняло меры для более тщательной проверки и обновления права подписи в банках, в надлежащих случаях, в соответствии с Финансовым регламентом МСЭ, а также для более эффективного контроля штаб‑квартирой любых изменений в праве банковской подписи, т. е. в случае добавления лица с правом подписи или в случае исключения какого-либо лица, у которого более нет соответствующего разрешения. | FRMD направил всем отделениям на местах напоминание, касающееся важности постоянного обновления списка сотрудников, имеющих право подписи, который предъявляется в банках. Отделениям на местах было поручено сообщать в FRMD о любых связанных с персоналом изменениях, которые влияют на список подписей, с тем чтобы обеспечивать должное обновление и ведение таких списков. | Отделениям на местах было поручено сообщать на постоянной основе о любых связанных с персоналом изменениях, которые влияют на список лиц с правом подписи. В ноябре 2014 года в целях подготовки к внешней аудиторской проверке Союза за 2014 год руководитель FRMD направил напоминание во все отделения на местах, с тем чтобы обеспечить представление в банки необходимой информации обо всех изменениях до конца 2014 года. Этот процесс будет осуществляться в конце каждого года. | В процессе выполнения.  Мы признаем предпринимаемые руководством усилия, однако некоторые списки до сих пор не обновлены. |
| **Рек. 2/2013** | ***Процедура закрытия счетов и открытия новых счетов***  С учетом того что согласно Финансовому регламенту при любой процедуре выбора банков, открытия счетов, инвестиции средств, закрытия счетов требуется разрешение Генерального секретаря, рекомендуем руководству обеспечить, чтобы в случае прекращения или установления финансовых отношений с банками применялась более строгая процедура, включая указанное разрешение Генерального секретаря. | Генеральный секретарь в 2014 году официального делегировал выдачу разрешений на открытие и закрытие банковских счетов руководителю FRMD. | Эта процедура строго выполняется. Данная рекомендация может считаться выполненной. Это будет подтверждено Внешним аудитором в ходе аудиторской проверки финансового периода 2014 года. | Выполнено. |
| **Рек. 3/2013** | ***Финансовая стабильность обеспечивается в краткосрочной перспективе, но необходимы корректирующие меры*** | Полное актуарное исследование будет проведено в 2016 году согласно рекомендации. | Как рекомендовано, актуарное исследование будет начато в 2016 году. | Выполнено. |
| **Рек. 6/2012** | Мы повторяем свою рекомендацию 6/2012 руководству провести для поддержки полное актуарное экспертное исследование для оценки того, когда, при долгосрочном сценарии, финансовая стабильность МСЭ могла бы быть ослаблена резервными фондами для схемы медицинского страхования; мы принимаем во внимание, что происходит переход к новой схеме (новому сценарию); поэтому мы рекомендуем руководству провести полное актуарное экспертное исследование после завершения перехода – в 2016 году. |  | МСЭ перевел 1 мая 2014 года свой план страхования из Фонда медицинского страхования персонала (ФМСП) в Cigna-Van Breda. Полное актуарное исследование будет проведено в 2016 году. Корректирующие меры уже приняты, и они будут контролироваться и корректироваться для обеспечения финансирования на основе оплаты по факту оказания услуг, а также финансирования обязательств по линии АСХИ на долгосрочной основе.  Так, взнос МСЭ в ФМСП был увеличен с 3,31% до 3,91% для бюджета на 2014−2015 годы. Создан резерв для АСХИ, и в него переведены 2 млн. швейцарских франков из активного сальдо бюджета за 2013 год. Кроме того, согласно Резолюции 1359, 4 млн. швейцарских франков из Резервного счета МСЭ были распределены в резерв для долгосрочного финансирования АСХИ. Кроме того, проект финансового плана на 2016−2019 годы будет включать дальнейшие корректирующие меры для обеспечения долгосрочного финансирования обязательств по АСХИ. Следует также отметить, что увеличение ставки дисконтирования, использованной в актуарной оценке 2013 года, повлияло положительным и существенным образом на чистые активы, поскольку актуарные прибыли составили 26,5 млн. швейцарских франков. | См. новую рекомендацию, касающуюся АСХИ, в рекомендации 3/2014. |
| **Рек. 4/2013** | **ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ПРООН), ФРИКТ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ**  […] мы рекомендуем руководству определить общие руководящие указания, касающиеся учета и отчетности по внебюджетным средствам, для упрощения процесса выверки данных приложений Отчета о финансовой деятельности и Примечания 20. | Процедуры учета и отчетности будут задокументированы для обеспечения обмена ноу-хау и составления документации по аудиту, что позволит эффективно выверять данные по внебюджетным средствам. | В ходе аудиторской проверки финансового периода 2014 года эта документации была представлена Внешнему аудитору. | Выполнено. |
| **Рек. 5/2013** | ***Хотя ERM еще не внедрено, необходим план, основанный на оценке рисков***  Хотя мы знаем о том, что может оказаться сложным проводить оценку рисков в отсутствии ERM, мы рекомендуем внутреннему аудитору усовершенствовать процесс составления плана аудиторской проверки, "основанного на оценке рисков", начав с составления реестра рисков и анализа рисков (проводимого ежегодно). | В соответствии с рекомендацией, также представленной IMAC, Подразделение внутреннего аудита усовершенствует процесс планирования и представит элементы плана аудиторской проверки, касающиеся анализа рисков и приоритетов. | Составлен план аудиторской проверки 2015 года, в максимальной возможностей степени базирующийся на информации о рисках, полученной в ходе обсуждения со старшими руководителями и дополненной данными прошедших на ПК-14 дискуссий и их результатов. План аудиторской проверки 2015 года содержит эти элементы, касающиеся рисков, а также позиции среднесрочного планирования. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 1/2012** | ***Следует, чтобы для сумм, превышающих 5000 швейцарских франков, требовалось два подписывающих лица***  Хотя из разъяснений руководства мы поняли вопрос, связанный с практической возможностью внедрения в отделениях на местах принципа двойной подписи, например, в местном отделении может работать только один сотрудник категории специалистов, мы рекомендовали руководству обеспечить, когда это возможно, чтобы при финансовых операциях с банками на суммы, превышающие 5000 швейцарских франков, имелось два подписывающих лица, а в случае, если ответственный сотрудник на месте один распоряжается счетом МСЭ в банке, он должен получить от руководства предварительное разрешение. | Такие процедуры применяются, когда это возможно. Для отделений на местах, в которых двойная подпись невозможна в связи с конкретными ограничениями (юридические ограничения в некоторых странах для банковских подписей), будет применяться практика разрешений и мониторинга. | Процедуры применяются в соответствии с комментарием Генерального секретаря.  Кроме того, проверена актуальность разрешенных подписей, и ответственным сотрудникам отделений на местах направлены напоминания о том, чтобы они своевременно сообщали о любых изменениях в персонале, влияющих на уполномоченных лиц с правом подписи. Кроме того, внесены изменения в служебную записку FRMD о делегировании права подписи для отражения последних изменений в персонале, а также предельной суммы в 5000 долл. США для отделений на местах. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 2/2012** | ***Наличные денежные средства в отделениях на местах***  Мы считаем, что разница, которую мы обнаружили благодаря выверке, не является существенной с точки зрения ее величины. Тем не менее, мы рекомендовали руководству усилить контроль над наличными денежными средствами, ссылаясь также на рекомендацию, которую Подразделение внутреннего аудита дало в своих отчетах, связанных с региональным присутствием МСЭ. | Выверка наличных средств в настоящее время проводится в отделениях на местах на ежемесячной основе. Поэтому любой подсчет в течение месяца приведет к возникновению вопросов, связанных с выверкой. Департамент управления финансовыми ресурсами (FRMD) обеспечит проведение в 2013 году обзора текущих процессов. В недавних отчетах по внутреннему аудиту уже определены эти вопросы, а также процедуры внутреннего контроля, направленные на уменьшение связанных с этим рисков. Руководство уже согласилось с этими рекомендациями, и в 2013 году будут приняты дальнейшие меры. | Во всех отделениях на местах используется стандартизованный отчет. К июню 2015 года ADM BDT при поддержке FRMD выпустит в соответствии с рекомендацией, представленной в отчете Внутреннего аудитора SG-SGO/IA/14-18, руководящие указания по использованию мелких сумм наличных средств. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 3/2012** | *"****Право суперфиция****"*  С учетом того, что важно и в интересах МСЭ продлить "право суперфиция", предоставленное МСЭ администрацией Женевы с 1967 году, мы рекомендовали руководству как можно скорее начать переговоры по этому вопросу с компетентными органами власти принимающей страны. | В январе 2013 году Советник по правовым вопросам установил контакт с компетентными органами власти принимающей страны в целях начала процесса переговоров. | Компетентные органы власти принимающей страны в принципе поддержали просьбу МСЭ и подтвердили свою заинтересованность, а также то, что дальнейшее развитие событий будет зависеть от решений, связанных с заменой здания "Варембе", обсуждение которых в настоящее время продолжается.  ПК-14 приняла решение создать рабочую группу Совета. Эта РГС при поддержке со стороны Секретариата изучит состояние помещений штаб-квартиры Союза и продолжит анализ вариантов, представленных до настоящего времени, и других возможностей, предлагаемых Государствами-Членами, для обеспечения взвешенного подхода к размещению помещений в долгосрочной перспективе, с тем чтобы подготовить рекомендацию для Совета. Первое собрание РГС состоялось 28 января 2015 года. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 4/2012** | ***Учет активов в реестре***  [...] мы провели проверку реальных запасов по некоторым категориям основного капитала на основе выборки предметов мебели и оборудования ИТ и отследили их в счетах. Мы заметили, что ответственные лица МСЭ из Отдела административно-хозяйственного управления (Департамент HRMD) в ходе проверки реальных запасов на конец года не обнаружили некоторых активов (около 0,73% от стоимости приобретения соответствующих активов). Мы в курсе того, при контроле было обнаружено, что часть этих активов в конце года не была найдена, но, тем не менее, мы рекомендовали руководству продолжить изучение этого вопроса и списать предметы, которые не будут обнаружены в течение 2013 года. | Я дам FRMD поручение координировать свою работу с Отделом административно-хозяйственного управления, с тем чтобы продолжить в 2013 году эти усилия, и представлю пояснения по поводу существования и порядка действий в отношении позиций, которые не были охвачены при проверке запасов. | Процесс выявления и определения местонахождения и/или списания активов, не обнаруженных в ходе проверки запасов, был начат в прошлых годах и продолжается согласно плану.  **В конце 2014 года** стоимость необнаруженных активов была существенно сокращена – на 83% от стоимости на 2012 год. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 9/2012** | ***Возможности покрытия отрицательных чистых активов***  Мы подтверждаем тот факт, что руководство прилагает усилия к решению ряда вопросов, например имеется намерение увеличить уровень взносов МСЭ в ФМСП (3,91%), как предложено в проекте бюджета, и мы рекомендуем вести постоянную оценку того, являются ли принятые меры действительно структурными мерами, направленными на снижение уровня недофинансирования. | Я принимаю к сведению данную рекомендацию и сообщаю, что осуществляется процесс проведения полного актуарного исследования и определения различных сценариев, с тем чтобы оценить корректирующие меры, направленные на сокращение недофинансированных обязательств по линии АСХИ. | Полное актуарное исследование будет проведено в 2016 году, как указано в рекомендации 3/2013. Кроме того, МСЭ завершил переход на новый план медицинского страхования с участием Cigna-Van Breda, введя для сдерживания затрат вычитаемую франшизу. Кроме того, процент взноса будет скорректирован в соответствии с потребностями, и резерв для АСХИ будет финансироваться на долгосрочной основе по решению Совета. | Выполнено.  См. рекомендацию 3/2014, касающуюся актуарного исследования АСХИ. |
| **Рек. 10/2012** | ***Перевод в цифровую форму досье сотрудников***  Хотя проведенный нами анализ соответствия данных, введенных в систему ИТ, с досье сотрудников не выявил каких-либо серьезных проблем, мы рекомендовали руководству начать оценку экономической эффективности перевода в цифровую форму досье сотрудников, не только для предотвращения потери данных в результате случайного события, но и для обеспечения прямого интерфейса между досье сотрудников с SAP HR. | Я принимаю к сведению данную рекомендацию и сообщаю вам, что департамент HRMD изучает эту возможность. | Подробный концептуальный проект (DBBP) системы электронных личных дел сотрудников (ведения цифровых личных дел) был составлен 19 апреля 2013 года.  Этот DBBP включает бизнес-процессы HRAD (служба E&B) и отображение структуры личного дела сотрудника (в бумажном виде). Эта система связана с SAP‑ERP\_HCM.  **Обновление по состоянию на конец 2015 года**: первый этап создания инструмента завершен. Система электронных личных дел сотрудников (ведения цифровых личных дел) в настоящее время эксплуатируется.  Следующий этап работы, касающийся HRAD (служба E&B), посвящен, в основном, двум следующим различным тенденциям:  1) сокращение ранее существовавших мест для хранения (шкафы, компьютеризованные справочники) для перенаправления потоков архивных документов к новой системе электронных личных дел;  2) сокращение числа бумажных документов в результате пересмотра методов работы (повторение, дублирование, ненужные распечатки и т. д.). Всегда будут существовать бумажные документы, так как по юридическим причинам должны храниться подписанные оригиналы документов, а также для удостоверения точности информации, занесенной в SAP‑ERP\_HCM. | В процессе выполнения. |
| **Рек. 11/2012** | ***Страховая касса персонала***  В прошлом году наш предшественник, ШФАБ, заключил, что "новое актуарное исследование не представляется необходимым. Учитывая относительно небольшой объем обязательств, о которых идет речь, достаточным является исследование 2010 года". Таким образом, в соответствии с позицией нашего предшественника и по причине несущественного объема этих резервных фондов по сравнению с объемом активов мы рекомендовали проводить актуарное исследование раз в пять лет. | Я принимаю к сведению данную рекомендацию и поручил FRMD провести в 2015 году новое актуарное исследование в отношении старого Пенсионного фонда. | Актуарное исследование начнется в 2015 году согласно рекомендации. | Выполнено.  См. рекомендацию 2/2014 |

Приложение II

Последующие меры в связи с рекомендациями, представленными ШФАБ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчет | Рекомендация, представленная  аудиторами Швейцарии | Комментарии, полученные от Генерального секретаря во время опубликования отчета аудиторов Швейцарии | Статус выполнения по сообщению руководства МСЭ  в связи с отчетом аудиторов Швейцарии | Статус  выполнения  по сообщению руководства МСЭ | Статус мер, принятых руководством,  по оценке Государственной счетной палаты Италии |
| **Рек. 2/2008**  **Рек. 3/2009** | Операции, произведенные вручную вне среды SAP, приводят к ошибкам и нарушениям в работе и ставят дополнительные задачи, которые могут быть не предусмотрены перечнем обязанностей соответствующих сотрудников. Выполняемые в условиях отсутствия эффективного заместительства, они приводят к задержкам в их реализации.  Повторно предлагаю МСЭ как можно скорее приступить к включению системы управления проектами BCS в программное обеспечение SAP.  Поэтому я предлагаю МСЭ:  – принять решение о возможном включении в модуль "Управление субсидиями" (GM) всех проектов, не закрытых в оперативном и финансовом отношении, таким образом, чтобы можно было правильно осуществлять расчет и распределение процентов на капитал, вложенный в проекты;  – определить основные процессы технического сотрудничества и установить соответствующие сферы ответственности;  – внедрить меры по профессиональной подготовке, необходимые для эффективного использования новой среды SAP в области технического сотрудничества. | Эти две рекомендации – 1/2008 и 2/2009 – тесно связаны между собой. В 2011 году Департамент управления финансовыми ресурсами, Бюро развития электросвязи (БРЭ) и Департамент информационных служб при поддержке консультантов провели исследование вопроса о необходимости введения второй системы учета в долларах США. По итогам исследования был сделан вывод о том, что следует активизировать профессиональную подготовку для работы с модулем GM, с тем чтобы добиться максимального использования специальных возможностей этого модуля.  Был достигнут определенный прогресс в области административного управления проектами. Все проекты, по которым в течение нескольких лет не велись работы, были закрыты, а оставшиеся средства помещены на промежуточный счет (для возмещения донорам, использования в других проектах и т. д.). К принятию решения о дальнейшем использовании этих средств привлекались доноры.  В отношении системы GM SAP в 2011 году было проведено исследование или анализ пробелов в целях определения потребностей в отношении развития, которые позволили бы обеспечить оптимальное и адаптированное использование этой системы. | Модуль SAP "Управление субсидиями" (GM) был внедрен МСЭ в январе 2010 года для финансового управления проектами технического сотрудничества. В 2011 году были проанализированы соответствующие финансовые процессы, и в настоящее время осуществляется их оптимизация и переподготовка пользователей. | Этот процесс все еще находится в процессе выполнения вследствие бюджетных ограничений. | В процессе выполнения. |

Приложение III

Последующие меры в связи с предложениями, представленными в наших предыдущих отчетах

|  | Предложение, представленное Государственной счетной палатой Италии | Комментарии, полученные от Генерального секретаря во время опубликования отчета | Статус выполнения по сообщению  руководства МСЭ | Статус мер, принятых руководством, по оценке Государственной счетной палаты Италии |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предл. 1/2013** | Хотя мы признаем усилия и результаты проведенной работы по инвентаризации, мы отметили, что были списаны ненайденные активы стоимостью 110 286 швейцарских франков, которые до этого времени не были обнаружены. В связи с тем, что эти ненайденные и списанные активы вышли из употребления, и с учетом их небольшой стоимости такое решение для них может быть принято на 2013 год. Но в дальнейшем любые активы, которые не предназначены для списания, должны обозначаться как "не найденные" в форме заявки на списание, введенной Подразделением управления активами. | С 2014 года Подразделение управления активами внесло поправки в форму заявки на списание, включив в нее поле, в котором предназначенные для списания активы можно обозначить как "не найденные" Следует отметить, что ненайденные и списанные активы использовались так долго, что уже не имели никакой остаточной чистой балансовой стоимости. | Внедрены руководящие указания по списанию активов. Это предложение рассматривается как выполненное в ожидании подтверждения Внешнего аудитора. | Выполнено. |
| **Предл. 2/2013** | В том что касается возмещения расходов на медицинские услуги, мы предлагаем руководству провести исследование для оценки воздействия существенного сокращения услуг, которые не относятся строго к здравоохранению. | Принимаю к сведению это предложение и информирую вас о том, что руководство проведет указанное исследование вместе с новым претензионистом. | Новый план медицинского страхования введен в действие менее года назад, и осуществляется его тщательный контроль, с тем чтобы провести анализ первых последствий для внедрения ПКМС. На текущий момент введена вычитаемая франшиза, а также более жесткое сдерживание затрат. В соответствии с ходом выполнения плана будут рассматриваться и внедряться дальнейшие меры контроля расходов. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 3/2013** | Мы предлагаем руководству, без снижения качества медицинского обслуживания, рассмотреть верхний предел издержек на медицинские услуги, сопоставляя их с разумными и обычными расходами, с тем чтобы обеспечить устойчивость затрат при новой схеме. | Принимаю к сведению это предложение и информирую вас о том, что руководство изучит вместе с новым претензионистом подходящие варианты для верхнего предела. | Новый план медицинского страхования введен в действие менее года назад, и осуществляется его тщательный контроль, с тем чтобы провести анализ первых последствий для внедрения ПКМС. На текущий момент введена вычитаемая франшиза, а также более жесткое сдерживание затрат. В соответствии с ходом выполнения плана будут рассматриваться и внедряться дальнейшие меры контроля расходов. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 4/2013** | ПРООН  В целях сокращения риска ошибок мы предлагаем рассмотреть возможность внесения поправок в вышеупомянутые процедуры и их усовершенствования. | В 2014 году некоторые старые транзакции были все же закрыты, и процедура перевода остатков средств, предложенная при закрытии счетов 2010 года, вызывавшая расхождения в проектах, была заменена новой процедурой, принятой в конце 2013 года. Это позволило нам в 2014 году надлежащим образом учесть сальдо по проектам на начало периода. | Была составлена документация по этому процессу. Это предложение будет рассматриваться как выполненное в ожидании подтверждения Внешнего аудитора. | Выполнено. |
| **Предл. 5/2013** | Мы предлагаем IAU принять план аудита, рассчитанный на несколько лет, со скользящим циклом на основе деятельности по оценке рисков. | Подразделение внутреннего аудита приложит усилия к тому, чтобы расширить планирование аудита на многолетней основе. | Февраль 2015 года: выполняется – план аудиторской проверки 2015 года содержит три элемента рисков и также затрагивает позиции среднесрочного планирования. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 6/2013** | Согласно нашей предыдущей рекомендации 5 увязка деятельности с рисками является, по нашему мнению, важной. Хотя мы заметили, что в AWP 2014 года запланировано проведение большего количества аудиторских проверок на уровне штаб-квартиры, мы предлагаем IAU уточнить для Генерального секретаря и IMAC при утверждении AWP, является ли количество запланированных аудиторских проверок достаточным для охвата основных установленных рисков. | Подразделению внутреннего аудита будет поставлена задача сообщать Генеральному секретарю и IMAC, были ли установлены какие-либо пробелы в сфере охвата аудита. | Февраль 2015 года: в ожидании – дальнейшая работа будет выполняться для плана аудиторской проверки 2016 года. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 7/2013** | Согласно нашему предыдущему предложению 5, учитывая, может оказаться сложным охватить все риски, установленные в том или ином конкретном году, мы предлагаем Подразделению внутреннего аудита представить в плане работы на несколько лет такое количество аудиторских проверок, которое достаточно для охвата в течение определенного срока основных установленных рисков. | Подразделение внутреннего аудита будет стремиться расширить планирование аудита на несколько лет с учетом того, чтобы аудит охватывал основные риски, установленные Подразделением. | Февраль 2015 года: в ожидании – дальнейшая работа будет выполняться для плана аудиторской проверки 2016 года. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 8/2013** | Хотя мы признаем наличие детальной системы отслеживания времени, мы предлагаем IAU увязать ее со всеми возможными задачами, предусмотренными в AWP и в плане работы на несколько лет (см. предложение 7), с тем чтобы ГС можно было предоставить больше элементов и информации для принятия в будущем решения о том, достаточно ли ресурсов у IAU. | Подразделению внутреннего аудита будет дано поручение продолжить отслеживать свое время и на регулярной основе сообщать о прогрессе, достигнутом по сравнению с AWP. | Февраль 2015 года: выполняется – несмотря на сложности, связанные с бюджетом МСЭ на 2016–2017 годы, в начале 2015 года была открыта должность младшего внутреннего аудитора P2 (срочный контракт) с целью дополнения ресурсов (и во исполнение рекомендации IMAC). | В процессе выполнения. |
| **Предл. 9/2013** | Руководствуясь принципами укрепления автономии IAU, мы предлагаем руководителю IAU уже в процессе утверждения AWP указывать, в случае необходимости, сумму, которая требуется для найма специалистов в конкретных профессиональных сферах. Таким образом, Генеральный секретарь и косвенно IMAC могли бы утверждать или не утверждать предусмотренные в бюджете суммы, а затем IAU могло бы непосредственно распоряжаться суммой, предусмотренной для контрактных услуг, при необходимости в течение года, следуя при этом действующей в МСЭ процедуре в отношении обязательств. | В ходе планирования годовой аудиторской проверки или когда это требуется в течение года, руководитель IAU будет определять необходимость в конкретных специальных знаниях. Это позволит Генеральному секретарю выделять соответствующие ресурсы в рамках общего бюджета Союза. |  | Выполнено. |
| **Предл. 1/2012** | **Наличие финансовой отчетности для отделений на местах**  Следует упомянуть о том, что все банковские счета, использующиеся в отделениях на местах, на периодической основе выверяются и контролируются руководством МСЭ. Но в связи с тем фактом, что суммы не включаются непосредственно в счета сотрудниками на местах, включение всех движений средств в учетную систему ИТ (SAP) осуществляется периодически на уровне штаб-квартиры. Руководство в курсе этого вопроса, и поэтому мы предлагаем продолжить работу, направленную на внедрение подходящей финансовой отчетности на уровне отделений на местах. | Я принимаю к сведению это предложение и сообщаю вам о том, что существенная часть выявленных проблем, касающихся финансовой отчетности, будет, в принципе, решена с помощью профессиональной подготовки соответствующих сотрудников отделений на местах. | Поскольку бухгалтерский отчет остается централизованным на уровне штаб-квартиры, акцент был сделан на стандартизации финансовой отчетности отделений на местах. Это было завершено в январе 2015 года. | В процессе выполнения. |
| **Предл. 3/2012** | **Резервные фонды**  Мы изучили отчеты Советника МСЭ по правовым вопросам и считаем, что сумма, предусмотренная для возможных потерь в результате судебных разбирательств, по существу является правильной. Кроме того, Советник МСЭ по правовым вопросам сообщил нам, что в среднем процесс судебного разбирательства длится в течение двух с половиной лет, прежде чем дело будет решено в Трибунале МОТ. В связи с этим, с учетом вероятного времени урегулирования, мы предлагаем в предстоящие годы перевести сумму, предусмотренную для судебных разбирательств, в категорию нетекущих активов. | Я принимаю к сведению это предложение и подтверждаю, что в 2013 году оно будет учтено. | Для целей отчетности мы предлагаем вариант без внесения изменения в отчетность на данный конкретный период. Соответствующая информация AI представляется Внешнему аудитору своевременно для проведения аудиторской проверки финансового периода. | Выполнено. |
| **Предл. 4/2012** | **Возможности покрытия отрицательных чистых активов**  Учитывая необходимость принятия корректирующих мер, Совет должен рассмотреть эти факторы [как это отмечается в пункте 92]: если первый фактор не входит в сферу компетенции руководства, мы предлагаем руководству рассмотреть другие факторы. | Я принимаю к сведению данное предложение, и оно будет принято во внимание, с учетом того, что некоторые факторы, перечисленные в предложении, имеют чувствительный характер и требуют рассмотрения на уровне Организации Объединенных Наций для обеспечения общего подхода к этой проблеме. | Мы ссылаемся на комментарий, представленный по рекомендации 3/2013. | Выполнено.  См. новую рекомендацию 4/2014. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_