|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)** | Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: Описание: logo_R_ |
| **Второе собрание – Женева, 13–15 сентября 2017 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-2/13-R** |
| **30 августа 2017 года** |
| **Оригинал: русский** |

**ВКЛАД**

[Beltelecom RUE](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=1200010447) (Республика Беларусь), [PJSC «MegaFon»](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000062289) (Российская Федерация), [PJSC «Rostelecom»](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000050970) (Российская Федерация)[[1]](#footnote-1)\*

**Проблемные вопросы операторов электросвязи,
связанные с применением РМЭ**

**Введение**

В предыдущий период рассмотрения Регламента международной электросвязи (РМЭ) 1988 года, начиная с 1998 года – Резолюция 79 (Миннеаполис, 1998 г.) Полномочной конференции (ПК) Международного союза электросвязи и вплоть до принятия решения ПК-10 – Резолюция 171 (Гвадалахара, 2010 г.) «Подготовка к Всемирной конференции по международной электросвязи 2012 года», большинством операторов электросвязи, из многих Государств-Членов МСЭ и, в первую очередь, из большинства развивающихся стран мира, отмечались следующие основные проблемные вопросы:

1. Устаревшая терминология РМЭ 1988 года и ее несоответствие всем видам документов МСЭ (Устав, Конвенция, Регламент радиосвязи, Рекомендации МСЭ), что приводит к значительным затруднениям в применении РМЭ 1988 в целом и его отдельных положений.

2. Несоответствия РМЭ 1988 современным реалиям в электросвязи/ИКТ, задачам и практическим функциям операторов электросвязи, что и сегодня не позволяет операторам электросвязи эффективно применять РМЭ-88. Это в основном обусловлено:

- революционными изменениями роли и функций операторов электросвязи в ходе глобальной либерализации рынков международной электросвязи, приватизации национальных операторов монополистов и резкого увеличения количества участников международной электросвязи за счет появления новых операторов электросвязи;

- значительными изменениями роли и функций Государств-Членов МСЭ в обеспечении международной электросвязи. Если ранее (до 1988 года) в большинстве стран Государства создавали инфраструктуру электросвязи, являлись одновременно владельцами монопольных операторов электросвязи и осуществляли регулирование электросвязи, то начиная с 90-х годов прошлого столетия и в последующий период Государства, в основном осуществляют регулирование и лицензирование международной электросвязи; при этом создание инфраструктуры и обеспечение функционирования систем и сетей связи обеспечиваются частными операторами электросвязи и компаниями;

- изменениями инфраструктуры электросвязи, самой природы функционирования международной электросвязи и оказания услуг международной электросвязи;

-  появлением новых услуг международной электросвязи, в первую очередь в части подвижной беспроводной электросвязи (включая роуминг между операторами различный Государств);

- отсутствием общих подходов, обеспечивающих эффективное взаимодействие в интересах конечного потребителя между Государствами-Членами МСЭ и операторами электросвязи друг с другом и каждого с каждым по вопросам, возникающим из быстроразвивающейся и меняющейся среды электросвязи/ИКТ.

3. Несоответствие положений РМЭ 1988 года современным условиям работы операторов электросвязи на фоне быстроразвивающихся технологий электросвязи и их внедрения на международных сетях электросвязи, связанных в частности с выполнениями следующих положений РМЭ:

- организация и выбор маршрута передачи трафика международной электросвязи;

- обеспечение передачи номера вызывающего абонента, идентификация линии вызывающего абонента и происхождения вызова;

- тарификация, сроки и порядок взаиморасчетов;

- вопросы роуминга, проблемы непреднамеренного роуминга и взаиморасчеты операторов.

4. Принятие новых резолюций и рекомендаций МСЭ по вопросам, затрагивающим положения РМЭ 1988 или рассматривающие вопросы, которые должны быть отражены в РМЭ для обеспечения внедрения новых технологий и услуг электросвязи/ИКТ в интересах всех потребителей.

Мнения относительно будущего РМЭ также как и сегодня расходились, однако консенсусом всеми сторонами обсуждения в 2010 году было принято решение о пересмотре РМЭ 1988 года и проведении в этих целях ВКМЭ 2012 года.

Однако в связи с тем, что до 2012 года РМЭ не пересматривался на протяжении 24 лет, ВКМЭ-12 в силу объективных причин не успела в достаточной степени обсудить и прийти к компромиссу по всем поступившим предложениям от Государств-Членов и Членов Секторов МСЭ и учесть все современные тенденции в электросвязи.

В этой связи в настоящее время сохраняется дуализм в применении двух редакций РМЭ. С одной стороны, все Государства-Члены договорились о необходимости пересмотра РМЭ 1988 года, а с другой целый ряд администраций заявили на ВКМЭ 2012 о невозможности присоединиться к пересмотренному тексту РМЭ в 2012 году и в последующие годы.

Данная ситуация помимо сохранения прежних проблем, связанных с эффективностью применения РМЭ 1988 года, порождает также новые вызовы для операторов электросвязи при сотрудничестве с партнерами из стран, в которых на государственном уровне применяется разные версии РМЭ (1988 и 2012 годов).

Вместе с тем, РМЭ 2012 года содержит в том числе ряд важных для операторов электросвязи положений:

1. Об избежании двойного налогообложения;
2. Применение механизма взаимных зачетов в расчетах за услуги международной электросвязи;
3. Безвозмездность оказания служебной (технической) международной электросвязи;
4. Порядок выставления счетов и взаиморасчетов за оказанные услуги международной электросвязи;
5. Порядок выставления счетов и взаиморасчетов за услуги морской международной электросвязи;
6. Применение взаиморасчетов между операторами за услуги международной связи через третью сторону – «расчетные организации».

Стоит отметить, что не все из указанных выше положений содержатся в обеих версиях РМЭ, что создает дополнительные потенциальные риски, связанные с финансовыми потерями операторов электросвязи по следующим причинам:

- невозможностью применения РМЭ 1988 года в силу устаревания его положений;

- неполным охватом Государств-Членов МСЭ РМЭ 2012 года;

- невозможностью совместного применения РМЭ 1988 и РМЭ 2012 годов.

**Предложения**

Учитывая изложенное, предлагаем включить в заключительный отчет ГЭ-РМЭ следующие предложения от операторов:

1. Полагать невозможным сохранение в будущем периоде, после 31 декабря 2017 года[[2]](#footnote-2), редакции РМЭ 1988 года в связи с ее несоответствием основным документам Союза (Уставу, Конвенции и Регламенту радиосвязи), современному положению в области электросвязи/ИКТ, а также ранее принятыми Резолюциями Полномочных конференций МСЭ о пересмотре РМЭ 1988 года и проведения для этих целей ВКМЭ 2012 года.
2. Отметить сложности взаимодействия с операторами международной электросвязи, администрации которых не подписали Заключительные акты ВКМЭ 2012 года или не присоединились к РМЭ 2012 в последующий период, пересмотренной редакции РМЭ 2012 года после указанного периода (31.12.2017).
3. Подчеркнуть важность принятия РМЭ 2012 года всеми Государствами-Членами МСЭ с тем, чтобы обеспечить создание благоприятной среды, которая содействует разработке поддерживающих, прозрачных, способствующих конкуренции и предсказуемых принципов, решений, а также нормативно-правовой базы, которая обеспечивает надлежащие стимулы для инвестиций в развитие электросвязи/ИКТ и информационного общества в целом в интересах конечного потребителя.
4. В случае невозможности достижения консенсуса по преодолению противоречий, связанных с РМЭ 1988 и РМЭ 2012 годов, а также с целью достижения широкого консенсуса по единому тексту РМЭ, рекомендовать Совету и ПК 2018 года принять решение о проведении рассмотрения РМЭ 2012 по отдельным положениям, вызывающим наибольшее количество противоречий между Государствами-Членами, и по результатам такой работы назначить проведение ВКМЭ в 2020 году с целью принятия единого текста РМЭ. До завершения такой работы ПК-18 может принять решение о порядке применения положений РМЭ, имеющих важное значение для операторов электросвязи.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. \* - данный вклад был рассмотрен на 35-м собрании Совета операторов электросвязи и инфокоммуникаций Регионального содружества в области связи (РСС) и других собраниях региона. Предложения получили также поддержку других операторов: [JSC «Kazakhtelecom»](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=0000021285) (Республика Казахстан), [State Enterprise «Morsviazsputnik»](https://www.itu.int/online/mm/scripts/s/gensel10?_orgid=1200010099) (Российская Федерация), а также операторов, которые не являются по состоянию на 30.08.2017 года участниками МСЭ: PJSC «VimpelCom» (Российская Федерация), CJSC «TransTeleCom (TTK)» (Российская Федерация), PJSC «Mobile TeleSystems (MTS)» (Российская Федерация), JSC «Uzbectelecom» (Республика Узбекистан) [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с п. 221А Устава МСЭ, 1 января 2018 года РМЭ 2012 считается обязательным *(де-факто ратифицированным)* для Государств-Членов МСЭ, подписавшим Заключительные акты ВКМЭ-12 и не уведомившем Генерального секретаря о своём решении в отношении своего согласия считать обязательным этот пересмотр РМЭ. [↑](#footnote-ref-2)