|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2018Женева, 17−27 апреля 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 23** | **Документ C18/66-R** |
| **8 марта 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря |
| финансовые последствия региональных инициатив, утвержденных ВКРЭ-17 |

|  |
| --- |
| РезюмеВсемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ-17), проходившая в Буэнос-Айресе, Аргентина, с 9 по 20 октября 2017 года, приняла Декларацию Буэнос-Айреса и План действий Буэнос‑Айреса, включающий 30 региональных инициатив (по пять региональных инициатив на каждый регион МСЭ-D).Как отмечено в отчете Комитета по бюджетному контролю (COM2) ВКРЭ-17, в период 2018−2021 годов предлагается выделить из средств МСЭ по 1 млн. швейцарских франков на каждую РИ, итого 30 млн. швейцарских франков (по пять РИ в каждом регионе), с тем чтобы предоставить МСЭ-D возможности для налаживания партнерских отношений и привлечения партнеров, которые выделят дополнительные финансовые ресурсы для увеличения объема средств МСЭ, предназначенных для реализации значимых и эффективных проектов в рамках утвержденных ВКРЭ‑17 региональных инициатив. Обоснование предложений по ассигнуемым суммам содержится в основном тексте настоящего документа.Рабочая группа Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) рассмотрела на своем собрании в январе 2018 года отчет COM2 ВКРЭ-17 и просила секретариат "представить варианты частичного осуществления региональных инициатив, которые могут быть учтены в пересмотренном проекте Финансового плана на 2020−2023 годы".В настоящем документе представлен обзор РИ и варианты[[1]](#footnote-1)1 ассигнования средств на осуществление РИ. Обоснование по каждому из вариантов также приведено ниже.Необходимые действияСовету предлагается **рассмотреть** варианты, представленные в настоящем документе, и **утвердить** ассигнования дополнительных средств на осуществление РИ.Справочные материалы*Документы* [*WTDC-17/85*](https://www.itu.int/md/D14-WTDC17-C-0085/en)*,* [*CWG-FHR 8/2*](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0002/en) |

# 1 Введение

Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ-17), проходившая в Буэнос-Айресе, Аргентина, с 9 по 20 октября 2017 года, приняла Декларацию Буэнос-Айреса и План действий Буэнос‑Айреса, включающий 30 РИ (по пять РИ на каждый регион МСЭ-D). Опыт предыдущего цикла осуществления РИ (2015–2017 гг.) показал, что средние[[2]](#footnote-2)2 и крупные[[3]](#footnote-3)3 проекты имеют большое воздействие на национальном и региональном уровнях.

В период 2014−2018 годов МСЭ подписал соглашения о реализации 86 проектов на общую сумму 26 млн. швейцарских франков и ассигновал 3,4 млн. швейцарских франков наличными на осуществление этих проектов. Вместе с тем большинство этих проектов по-прежнему составляли малые и средние проекты, что обусловлено отсутствием значимого финансирования, с помощью которого могли бы осуществляться крупные проекты.

Исходя из опыта осуществления РИ в прошлые годы[[4]](#footnote-4)4, секретариат представил, по просьбе Председателя Комитета 3 ВКРЭ-17, смету ресурсов, которые МСЭ должен будет выделить на реализацию РИ и предоставление МСЭ-D возможностей для налаживания партнерских отношений и привлечения партнеров в целях реализации значимых и эффективных проектов в рамках принятых ВКРЭ-17 РИ.

В отношении финансирования и достижения ожидаемых результатов для осуществления каждой из РИ потребуется реализовать ряд проектов, общий бюджет которых составит, как минимум, от 3,5 до 5 млн. швейцарских франков. Это означает, что общая сумма, необходимая для финансирования реализации 30 РИ, утвержденных ВКРЭ-17 на четырехлетний период, составит от 105 до 150 млн. швейцарских франков (как поясняется в Приложении В к Документу [WTDC-17/85](https://www.itu.int/md/D14-WTDC17-C-0085/)). Запрашиваемые суммы рассчитаны на основе конкретных примеров предыдущих проектов, на осуществление которых МСЭ выделял значительные суммы, что, в свою очередь, способствовало повышению вклада партнеров в эти проекты:

• Партнерское соглашение с Европейской комиссией, в соответствии с которым МСЭ внес 0,4 млн. евро, а ЕК − 8 млн. евро.

• Партнерское соглашение с Фондом Маккоу по развертыванию сетей широкополосной беспроводной связи, в соответствии с которым МСЭ ассигновал 2,4 млн. швейцарских франков, а партнер внес 4 млн. швейцарских франков.

• Недавно завершившиеся переговоры с Европейской комиссией, по итогам которых МСЭ ассигновал 0,5 млн. евро, а Комиссия внесет 5 млн. евро.

# 2 Обзор региональных инициатив

ВКРЭ-17 утвердила РИ, охватывающие перечисленные в **Приложении 1** общие направления деятельности, которые создают возможности для синергетического взаимодействия между регионами в ходе реализации РИ.

# 3 Предложения

Рабочая группа Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР), собрание которой прошло в январе 2018 года, рассмотрела отчет Комитета по бюджетному контролю (Документ [CWG-FHR 8/2](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0002/)) и просила секретариат "представить варианты частичного осуществления региональных инициатив, которые могут быть учтены в пересмотренном проекте Финансового плана на 2020−2023 годы".

Планируется, что осуществление этих РИ начнется в 2018 году. Ожидается, что вклад МСЭ будет дополнен средствами, привлеченными в рамках деятельности по мобилизации ресурсов, а также инвестиционных обязательств стран.

В соответствии с Документом WTDC-17/85 ассигнование 500 тыс. швейцарских франков на каждую РИ в 2018−2019 годах и 500 тыс. швейцарских франков в 2020−2021 годах потребует не менее 15 млн. швейцарских франков в 2018−2019 годах и еще 15 млн. швейцарских франков в 2020−2021 годах, итого на полное осуществление инициатив потребуется выделить 30 млн. швейцарских франков. Это − идеальный вариант финансирования, благодаря которому может быть достигнут значительный эффект, если нам потребуется привлечь бóльшие объемы средств для финансирования крупномасштабных проектов, имеющих большее воздействие.

С учетом того, что РГС-ФЛР просила секретариат "представить варианты "частичного" осуществления", а также ограниченных финансовых ресурсов Союза предлагаются следующие варианты и сопроводительная пояснительная записка с описанием каждого из них (см. пояснительную записку после таблицы). Чем больше сумма, ассигнуемая на каждую из РИ, тем более вероятно, что внешние партнеры выделят бóльший объем средств[[5]](#footnote-5)5 на реализацию проектов в рамках РИ:

|  | Варианты частичного осуществления | 2018−2019 гг. | 2020−2021 гг. | ВСЕГО, 2018−2021 гг. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Ассигнования в размере 100 тыс. шв. фр. на каждую РИ в 2018−2019 гг. и 500 тыс. шв. фр. в 2020−2021 гг. | Не более 3 млн. шв. фр. | 15 млн. шв. фр. | **18 млн. шв. фр.** |
| 2 | Ассигнования в размере 100 тыс. шв. фр. на каждую РИ в 2018−2019 гг. и 200 тыс. шв. фр. в 2020−2021 гг. | Не более 3 млн. шв. фр. | 6 млн. шв. фр. | **9 млн. шв. фр.** |
| 3 | Ассигнования в размере 100 тыс. шв. фр. на каждую РИ в 2018−2019 гг. и 100 тыс. шв. фр. в 2020−2021 гг. | Не более 3 млн. шв. фр. | 3 млн. шв. фр. | **6 млн. шв. фр.** |

Пояснительная записка по вариантам частичного осуществления

**Вариант 1**: Ассигнования в размере 100 тыс. швейцарских франков на каждую региональную инициативу в первые два года и 500 тыс. швейцарских франков в следующие два года позволит привлечь определенные объемы дополнительного финансирования, при этом партнерам необходимо объяснить, что проекты будут осуществляться в два этапа, что увеличит общий вклад МСЭ в их реализацию.

**Вариант 2**: Ассигнования в размере 100 тыс. швейцарских франков на каждую региональную инициативу в первые два года и 200 тыс. швейцарских франков в следующие два года с большой долей вероятности позволит привлечь финансирование для средних проектов.

**Вариант 3**: Ассигнования в размере 100 тыс. швейцарских франков в первые два года и такой же суммы в следующие два года позволит привлечь финансирование скорее для малых проектов. При этом вероятно повторение ситуации, сложившейся в предыдущем цикле, когда внешние партнеры либо не отреагировали на предложение о заключении партнерского соглашения, либо выделили небольшие суммы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Общие направления деятельности, которые создают возможности для синергетического взаимодействия между регионами в ходе реализации региональных инициатив

# 1 Инфраструктура широкополосной связи

• **AFR2**: Продвижение появляющихся **технологий широкополосной связи**

• **AMS3**: Развертывание **инфраструктуры широкополосной связи**, в особенности в сельских районах и районах, развитию которых уделялось недостаточно внимания, и укрепление широкополосного доступа к услугам и приложениям

• **ARB4**: **Интернет вещей**, "умные" города и большие данные

• **ASP3**: Содействие развитию **инфраструктуры** для расширения возможностей установления цифровых соединений

• **CIS3**: Развитие и регулирование инфокоммуникационной **инфраструктуры** для обеспечения открытости, безопасности и жизнестойкости городов и населенных пунктов

• **CIS5**: Содействие инновациям и партнерству в сфере внедрения технологий "интернета вещей" и их взаимодействие в **сетях электросвязи**, включая сети 4G, IMT-2020 и сети последующих поколений, в интересах устойчивого развития

• **EUR1**: **Инфраструктура широкополосной связи**, радиовещание и управление использованием спектра

# 2 Приложения на базе ИКТ

• **AFR1**: Создание **цифровой экономики** и содействие инновациям в Африке

• **AMS5**: Развитие **цифровой экономики, "умных" городов** и сообществ и **интернета вещей**, содействие инновациям

• **ARB3**: **Охват цифровыми финансовыми услугами**

• **ARB4**: **Интернет вещей, "умные" города** и **большие данные**

• **ASP2**: Использование информационно-коммуникационных технологий для поддержки **цифровой экономики** и открытого для всех цифрового общества

• **CIS1**: Развитие **электронного здравоохранения** для обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех в любом возрасте

• **CIS2**: Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для обеспечения **всеохватного, справедливого, качественного и безопасного образования**, включая повышение уровня знаний женщин в сфере информационно-коммуникационных технологий и электронного правительства

• **CIS5**: Содействие инновациям и партнерству в сфере внедрения технологий "**интернета вещей**" и их взаимодействие в сетях электросвязи, включая сети 4G, IMT-2020 и сети последующих поколений, в интересах устойчивого развития

• **EUR2**: Ориентированный на граждан подход к созданию **услуг для национальных администраций**

# 3 Укрепление доверия и безопасности при использовании электросвязи/ИКТ

• **AFR3**: Укрепление **доверия** и **безопасности** при использовании электросвязи/
информационно-коммуникационных технологий

• **ARB2**: **Доверие** и **безопасность** при использовании электросвязи/
информационно-коммуникационных технологий

• **ASP5**: Содействие созданию **защищенной и** **способной к восстановлению среды**

• **EUR4**: Укрепление **уверенности** и **доверия** при использовании информационно-коммуникационных технологий

# 4 Управление использованием спектра и переход на цифровое радиовещание

• **AFR5**: Управление использованием **радиочастотного спектра** и его мониторинг, а также **переход к цифровому радиовещанию**

• **AMS2**: **Управление использованием спектра** и **переход на цифровое радиовещание**

• **EUR1**: Инфраструктура широкополосной связи, **радиовещание** и **управление использованием спектра**

# 5 Бедствия и изменение климата

• **AMS1**: **Связь для снижения риска бедствий** и **управления** операциями при бедствиях

• **ARB1**: Окружающая среда, **изменение климата** и **электросвязь в чрезвычайных ситуациях**

• **CIS4**: Мониторинг **экологического состояния**, наличия и **рационального использования природных ресурсов**

# 6 Инновации

• **AFR1**: Создание цифровой экономики и содействие **инновациям** в Африке

• **AMS5**: Развитие цифровой экономики, "умных" городов и сообществ и интернета вещей, содействие **инновациям**

• **ARB5**: **Инновации** и **предпринимательство**

• **EUR5**: Ориентированные на информационно-коммуникационные технологии **инновационные экосистемы**

# 7 Охват цифровыми технологиями и доступность

• **AMS4**: **Доступность** и **приемлемость в ценовом отношении** в интересах открытого для всех и устойчивого региона Северной и Южной Америки

• **ASP1**: Рассмотрение **особых потребностей** наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, включая островные государства Тихого океана, и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

• **ASP2**: Использование информационно-коммуникационных технологий для поддержки цифровой экономики и **открытого для всех цифрового общества**

• **CIS2**: Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий для обеспечения **всеохватного**, справедливого, качественного и безопасного **образования**, включая повышение уровня знаний женщин в сфере информационно-коммуникационных технологий и электронного правительства

• **EUR3**: Доступность, приемлемость в ценовом отношении и развитие навыков для всех, с тем чтобы обеспечить **охват цифровыми технологиями** и устойчивое развитие

# 8 Создание потенциала

• **AFR4**: Расширение **создания** человеческого и институционального **потенциала**

# 9 Политика и регулирование

• **ASP4**: Благоприятная **политическая и регуляторная среда**

Примечание: \* Это − ориентировочный список общих направлений деятельности, распределенных по названиям каждой из региональных инициатив. Более подробная информация о региональных инициативах представлена в разделе 3 Плана действий Буэнос-Айреса.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Эти варианты рассчитаны на финансирование комплекса проектов, которые разрабатываются для осуществления в рамках РИ. При подготовке вариантов учитывался тот факт, что небольшие объемы средств, выделявшихся на каждую РИ, как правило, не привлекали финансирования со стороны внешних партнеров в области развития. В последнем цикле МСЭ выделил на осуществление каждой РИ по 50 000 швейцарских франков, что сделало практически невозможным привлечение средств партнеров. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Средние проекты − это проекты на сумму от 500 000 швейцарских франков до 1 000 000 швейцарских франков. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 Крупные проекты − это проекты на сумму свыше 1 000 000 швейцарских франков. [↑](#footnote-ref-3)
4. 4 Опыт показал, что ассигнованные МСЭ на каждую РИ 50 000 швейцарских франков оказались слишком небольшой суммой для привлечения средств партнеров в области развития. По этой причине отчетность о реализации региональных инициатив представлялась в контексте осуществления соответствующих видов деятельности, предусмотренных в Оперативном плане. [↑](#footnote-ref-4)
5. 5 Эти варианты предлагаемых к внесению МСЭ сумм соответствуют суммам, которые позволят БРЭ начать осуществление инициатив и обладают потенциалом привлечения бóльших объемов средств внешних партнеров. [↑](#footnote-ref-5)