|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2018Женева, 17−27 апреля 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C18/90-R** |
| **3 апреля 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Записка Генерального секретаря |
| Вклад от соединенных штатов америки |
| ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ НА СПУТНИКОВЫЕ СИСТЕМЫ НГСО |
|  |

Имею честь направить Государствам – Членам Совета вклад, представленный **Соединенными Штатами Америки**.

 Хоулинь ЧЖАО
 Генеральный секретарь

Вклад от соединенных штатов америки

ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ НА СПУТНИКОВЫЕ СИСТЕМЫ НГСО

Соединенные Штаты Америки благодарят Генерального секретаря за обсуждение возмещения затрат на негеостационарные спутниковые системы (НГСО), содержащееся в Документе C18/36. Соединенные Штаты Америки также участвовали в обсуждении и/или осведомлены об обсуждении этой темы в Рабочей группе 4А МСЭ-R, Консультативной группе по радиосвязи и Радиорегламентарном комитете.

Соединенные Штаты Америки считают, что плату по линии возмещения затрат, применяемую к различным видам спутниковых систем НГСО, следует увязать с фактическими затратами Бюро на обработку заявок на регистрацию. Соединенные Штаты Америки ценят информацию, представленную Бюро, но обеспокоены тем, что информации может быть недостаточно для обоснования всех предлагаемых изменений к взимаемой сейчас плате по линии возмещения затрат. Представленные агрегированные/усредненные данные затрудняют анализ относительного воздействия более крупных заявок. Соединенные Штаты Америки считают, что было бы полезно иметь конкретные количественные данные, устанавливающие связь между сложностью заявок и увеличением затрат на обработку заявок.

В Документе С18/36 предлагаются три возможные процедуры (A, B и C) для внесения поправок в каталог сборов по линии возмещения затрат на спутниковые системы НГСО. Процедуры являются независимыми и не взаимоисключающими, в том смысле, что любая одна, две или все три процедуры могут быть реализованы.

Соединенные Штаты Америки полагают, что достоинство предлагаемой Бюро процедуры A заключается в сохранении регламентарной целостности заявки, делая возможным при этом – на основе консультаций с заявляющей администрацией о взаимоисключающих конфигурациях – потенциально более точный расчет возмещения затрат. Соединенные Штаты Америки рекомендуют Совету МСЭ 2018 года принять процедуру A.

Касаясь предлагаемых Бюро процедур B и C, Соединенные Штаты Америки полагают, что было бы весьма полезно, если бы Бюро предоставило Совету МСЭ как можно больше данных, с тем чтобы Совет МСЭ мог принять решение о возмещении затрат. С этой целью Соединенные Штаты Америки полагают, что было бы целесообразно учредить на Совете МСЭ 2018 года Группу экспертов Совета МСЭ, в состав которой вошли бы эксперты-представители от членов МСЭ-R, для рассмотрения данного вопроса в срочном порядке и представления Совету отчета по результатам своего рассмотрения в согласованные сроки.

В Приложении к настоящему вкладу содержатся дополнительные данные по позиции Соединенных Штатов Америки по возмещению затрат и предлагаемым Бюро процедурам.

**Приложение**: 1

ПРИЛОЖЕНИЕ

# 1 Введение

Соединенные Штаты Америки считают, что плату по линии возмещения затрат, применяемую к различным видам спутниковых систем НГСО, следует увязать с фактическими затратами Бюро на обработку заявок на регистрацию. Соединенные Штаты Америки ценят информацию, представленную Бюро, но обеспокоены тем, что информации может быть недостаточно для обоснования всех предлагаемых изменений к взимаемой сейчас плате по линии возмещения затрат. Представленные агрегированные/усредненные данные затрудняют анализ относительного воздействия более крупных заявок. Соединенные Штаты Америки считают, что было бы полезно иметь конкретные количественные данные, устанавливающие связь между сложностью заявок и увеличением затрат на обработку заявок.

# 2 Обсуждение

Соединенные Штаты Америки понимают и принимают принцип, согласно которому предлагается не вносить каких бы то ни было изменений в текущую плату по линии возмещения затрат на предварительную публикацию (API/A) спутниковых систем НГСО, не подлежащих координации. Соединенные Штаты понимают при этом, что это означает также отсутствие изменений в плате по линии возмещения затрат на заявления, связанные с API/A спутниковых систем НГСО, не подлежащих координации.

Соединенные Штаты Америки отмечают обеспокоенность в связи с тем, что исследования по Вопросу А пункта 7 повестки дня ВКР‑19, которые касаются ввода в действие спутниковых систем НГСО, имеют последствия для возмещения затрат на спутниковые системы НГСО. Вместе с тем эти исследования не относятся к обработке заявок для API, CR/C и заявлений, и такое воздействие может быть определено после принятия ВКР‑19 решения по данному Вопросу. Таким образом, Соединенные Штаты Америки полагают, что после принятия ВКР‑19 решений по Вопросу А пункта 7 повестки дня может потребоваться какое-либо дополнительное исследование.

Соединенные Штаты Америки полагают, что достоинство предлагаемой Бюро процедуры A заключается в сохранении регламентарной целостности заявки, делая возможным при этом – на основе консультаций с заявляющей администрацией о взаимоисключающих конфигурациях – потенциально более точный расчет возмещения затрат. Соединенные Штаты Америки рекомендуют Совету МСЭ 2018 года принять процедуру A.

Предлагаемая Бюро процедура B увеличивает сборы по линии возмещения затрат на заявки, в которых число единиц превышает подлежащее определению количество ("пограничное число", принять которое в настоящее время предлагается равным [1000] единиц), см. новую сноску е) в Приложении к Документу С18/36), путем взимания дополнительных сборов за каждую единицу сверх этого пограничного числа. Согласно этому предложению, предлагаемый сбор по линии возмещения затрат не изменится для заявок, число единиц в которых не превышает пограничного числа ([1000] единиц). Для заявок с числом единиц от 1 до 100 сбор по линии возмещения затрат составит начальный сбор плюс число единиц, умноженное на сбор за единицу. Для заявок с числом единиц более 101, но менее пограничного числа, сбор по линии возмещения затрат будет фиксированным сбором. Для заявок с числом единиц, превышающим пограничное число ([1000] единиц), будет начисляться фиксированный сбор плюс дополнительный сбор за каждую единицу сверх пограничного числа. В соответствии с данным предложением сбор по линии возмещения затрат будет возрастать с количеством единиц и не будет иметь верхнего предела. Соединенные Штаты Америки полагают, что необходимо продолжить исследование этого предложения, но просят Бюро рассмотреть новый механизм для ограничения размера сбора по линии возмещения затрат, так как число единиц становится очень большим. В частности, Бюро может пожелать рассмотреть второе пограничное число единиц, после которого за заявки с числом единиц больше, чем это новое второе пограничное число, сбор по линии возмещения затрат далее не увеличивается. Ниже, на рисунке 1, представлено графическое сопоставление существующей процедуры В возмещения затрат и нового второго пограничного числа Соединенных Штатов Америки.

РИСУНОК 1

Графическое сравнение возмещения затрат

100

Фиксированный

сбор

Единицы

Сбор за CR

Начальный

сбор

В настоящее время

Пограничное

число

[1000]

100

Процедура B

Соответствующая

Новая верхняя

граница

США

Новое второе

пограничное число

Фиксированный

сбор

Сбор за CR

Начальный

сбор

Единицы

Сбор за CR

Единицы

В этом новом механизме следует учесть фактическое время, затрачиваемое сотрудниками Бюро на обработку заявок. Соединенные Штаты Америки отмечают эффективность существующего фиксированного сбора, признавая при этом, что за заявки с большим числом единиц уплачивается фиксированный сбор. Бюро представило общую тенденцию в изменении числа единиц в заявках до и после периода 2013−2014 годов, однако Соединенные Штаты Америки полагают, что для оценки воздействия заявок, содержащих в среднем большое число единиц, следует использовать и другие статистические данные (например, медиану, среднеквадратичное отклонение). Представленные агрегированные/усредненные данные затрудняют анализ относительного воздействия более крупных заявок. Полезно было бы понять последние тенденции в подавляющем большинстве заявок на основании представления поднаборов данных, исключающих заявки, содержащие большое число единиц.

По вопросу о предлагаемой Бюро процедуре С Соединенные Штаты Америки полагают, что прежде чем Совет рассмотрит решение по этому вопросу, необходимо чтобы Бюро предоставило Совету дополнительную статистическую информацию по данному вопросу. Соединенные Штаты Америки опасаются, что решение Совета МСЭ 2018 года по процедуре C на данный момент времени будет преждевременным.

Соединенные Штаты Америки понимают, что дальнейшее совершенствование ресурсов программного и аппаратного обеспечения Бюро требует капиталовложений, но уверены, что эти инвестиции сократят время обработки заявок, в особенности заявок на регистрацию более крупных систем. Бюро следует постоянно информировать Совет МСЭ (и другие заинтересованные стороны) об этих усовершенствованиях и предоставлять информацию о согласовании платы по линии возмещения затрат с фактическими затратами Бюро на обработку заявок.

Соединенные Штаты Америки полагают, что любые изменения платы по линии возмещения затрат следует применять только к CR/C с датой получения после даты вступления в силу утвержденных изменений и к заявлениям, связанным с CR/C с датой получения после даты вступления в силу утвержденных изменений.

# 3 Заключение

Соединенные Штаты Америки полагают, что плата по линии возмещения затрат, применимая к разным типам спутниковых систем НГСО, должна быть прозрачной, пересматривать ее следует с осторожностью, она должна обеспечивать справедливое и пропорциональное разделение связанных с обработкой затрат и отражать фактические и доказуемые затраты Бюро на обработку заявок, при этом следует учитывать, что цель возмещения затрат заключается не в получении дохода, а исключительно в возмещении фактических затрат. Соединенные Штаты Америки признают, что действующая методика расчета сборов пересматривается, с тем чтобы оценить воздействие недавно представленных систем НГСО на процесс оценки МСЭ. Сложность этих систем возрастает с развитием технических и вычислительных средств проектирования и оптимизации группировок. Что касается предлагаемых Бюро процедур, представленных в Документе С18/36, Соединенные Штаты Америки рекомендуют, чтобы Совет МСЭ 2018 года принял процедуру А. Что касается предлагаемых Бюро процедур B и C, то Соединенные Штаты Америки полагают, что необходимо продолжить исследование, и что было бы весьма полезно, если бы Бюро предоставило Совету МСЭ как можно больше данных, с тем чтобы Совет МСЭ мог принять решение о возмещении затрат. Представленные агрегированные/усредненные данные затрудняют анализ относительного воздействия более крупных заявок. Соединенные Штаты Америки считают также, что было бы полезно иметь конкретные количественные данные, устанавливающие связь между сложностью заявок и увеличением затрат на обработку заявок. В связи с этим Соединенные Штаты Америки настоятельно рекомендуют Бюро продолжать развивать пересмотренную модель возмещения затрат при консультациях с соответствующими рабочими группами МСЭ-R, до того как Совет МСЭ рассмотрит вопрос об изменении Решения 482. Соединенные Штаты Америки отмечают, что одним из способов ускорения этих исследований могло бы стать учреждение на Совете МСЭ 2018 года Группы экспертов Совета МСЭ, в состав которой вошли бы эксперты-представители от членов МСЭ-R, для рассмотрения данного вопроса в срочном порядке и представления Совету отчета по результатам своего рассмотрения в согласованные сроки.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_