|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2018 Женева, 17–27 апреля 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 2.5** | **Документ C18/95-R** |
| **3 апреля 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Записка Генерального секретаря | |
| вклад от федеративной республики бразилии | |
| внедрение практики ПРОВЕДЕНИЯ слушаний для кандидатов  на посты избираемых должностных лиц | |

Имею честь представить Государствам − Членам Совета вклад, представленный **Федеративной Республикой Бразилией**.

Хоулинь ЧЖАО  
 Генеральный секретарь

ВКЛАД ОТ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ БРАЗИЛИИ

ВНЕДРЕНИЕ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ СЛУШАНИЙ ДЛЯ КАНДИДАТОВ   
НА ПОСТЫ ИЗБИРАЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

|  |
| --- |
| Резюме  В настоящем документе представлено предложение о внесении поправок в Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза, с тем чтобы внедрить практику проведения слушаний для кандидатов на посты избираемых должностных лиц МСЭ.  Необходимые действия  Совету предлагается обсудить данный вопрос и направить рекомендацию ПК-18.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документы* [*PP-14/DT/66*](https://www.itu.int/md/S14-PP-141020-TD-0066/en)*,* [*PP-14/75*](https://www.itu.int/md/S14-PP-C-0075/en)*,* [*PP-14/175 (Рекомендация 8)*](http://www.itu.int/md/S14-PP-C-0175/en)*,* [*C15/99*](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0099/en)*,* [*C16/4*](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0004/en)*,* [*C17/4*](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0004/en)*,* [*C17/76*](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0076/en)*,* [*C17/96*](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0096/en)*,* [*C17/130*](http://www.itu.int/md/S17-CL-C-0130/en)*,* [*C17/INF/6*](https://www.itu.int/md/S17-CL-INF-0006/en)*,* [*C17/DL/8*](https://www.itu.int/md/S17-CL-170515-DL-0008/en)*,* [*C18/5*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en)*,* [*C18/50*](http://www.itu.int/md/S18-CL-C-0050/en)*,* [*CWG-FHR 7/10*](https://www.itu.int/md/S17-CLCWGFHRM7-C-0010/en)*,* [*CWG-FHR-8/17*](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0017/en)*,* [*CWG-FHR-8/28*](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0028/en)*;* [*Доклад ОИГ 2009 года "Отбор и условия службы административных руководителей в организациях системы Организации Объединенных Наций"*](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_document_files/products/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2009_8_English.pdf)*;* [*Положения о персонале МСЭ*](https://www.itu.int/en/careers/Documents/SRR-e.pdf)*.*  *Циркулярные письма* [*CL-16/48*](https://www.itu.int/md/S16-SG-CIR-0048/en)*,* [*CL-17/07*](https://www.itu.int/md/S17-SG-CIR-0007/en) |

История вопроса и документы

В Документе [C18/5](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0005/en) подробно представлена предыстория обсуждения и документы по вопросу о внедрении практики проведения слушаний для кандидатов на посты избираемых должностных лиц, начиная с первого представления этого предложения Бразилией на ПК-14.

На восьмом собрании РГС-ФЛР в январе 2018 года Секретариат МСЭ представил отчет ([CWG-FHR-8/17](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0017/en)) по этому вопросу. В отчете рассматривались следующие аспекты:

• процедуры слушаний должны быть установлены в Общем регламенте (ОР) МСЭ, так же как это сделано во многих родственных организаций, в которых проводятся слушания;

• кандидаты на посты избираемых должностных лиц это, как правило, сотрудники МСЭ, которые после официального представления их кандидатур автоматически отправляются в специальный отпуск без сохранения содержания, вследствие чего представление их кандидатур происходит обычно всего за 28 дней до ПК.

В документе Секретариата делается заключение, что, обеспечивая справедливое отношение ко всем кандидатам, слушания следует проводить в течение этих 28 дней до ПК. Бразилия не согласна с этим заключением и выразила на этом собрании свое мнение по данному вопросу и предложению Секретариата.

В заключительном отчете о восьмом собрании РГС-ФЛР ([CWG-FHR-8/28](https://www.itu.int/md/S18-CLCWGFHRM8-C-0028/en)) содержится точное резюме дискуссий, а в Приложении 1 представлены ответы на вопросы, которые Бразилия задала Советнику МСЭ по правовым вопросам, о том, каким образом и в какой момент на ПК-18 следует обсуждать поправки к ОР.

Обсуждение

После четырех лет обсуждений для Бразилии и, по-видимому, для ряда других Государств-Членов стало абсолютно ясно, что МСЭ следует внедрить процесс проведения слушаний. Проведение слушаний не только рекомендовано Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций в качестве передового опыта проведения выборов ([Доклад ОИГ 2009 года "Отбор и условия службы административных руководителей в организациях системы Организации Объединенных Наций"](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_document_files/products/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2009_8_English.pdf)), но уже успешно было реализовано многими международными организациями, среди которых ВОЗ, ВТО, МОТ, ВОИС, и, в частности, в ходе выборов нынешнего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в 2016 году.

В МСЭ слушания должны проводится в силу перечисленных ниже основных причин.

1) Создать платформу для взаимодействия делегатов с возможными избираемыми должностными лицами МСЭ.

2) Прояснить, какую концепцию предлагает для МСЭ каждый из кандидатов и как кандидаты будут выполнять соответствующие посту функции, которые определены в Уставе МСЭ и Конвенции МСЭ.

3) Оценить способности кандидатов как публичных ораторов, особенно в условиях жесткого графика.

4) Повысить прозрачность, законность и всеохватность процесса выборов.

5) Кроме всего вышеперечисленного, получить ценную информацию, которая поможет принять взвешенное и более обоснованное решение о том, который из кандидатов имеет наилучшую квалификацию, для того чтобы стать Генеральным секретарем, заместителем Генерального секретаря или Директором одного из Бюро.

Однако в МСЭ при внедрении процесса слушаний необходимо решить следующие задачи:

• выбор сроков проведения: процесс слушаний должен быть проведен заблаговременно до Полномочной конференции (ПК), чтобы обеспечить возможность влияния слушаний на процесс принятия решения каждым Государством-Членом;

• обеспечение справедливости и всеохватности: [в положении 12.2 Положений о персонале](https://www.itu.int/en/careers/Documents/SRR-e.pdf) определено, что назначенный сотрудник, баллотирующийся на одну из выборных официальных должностей, автоматически отправляется в специальный отпуск без сохранения содержания со следующего дня после даты официального представления его кандидатуры Генеральному секретарю.

Сроки проведения

Ниже приведено описание процесса, проводимого в Бразилии, но мы уверены, что аналогичный процесс проводится во многих, если не во всех, Государствах-Членах.

Процесс принятия решения о голосовании начинается примерно за год до ПК. Именно в это время делаются первые предложения об обмене голосами, как правило через посольства и зарубежные представительства, что требует от Государств-Членов принятия решения о голосовании в эти временные сроки. Безусловно, это политически обусловленные решения, но при их принятии тщательно рассматривается квалификация каждого кандидата, в том числе:

• резюме и профессиональная деятельность;

• опыт и навыки в технической сфере;

• авторитет и опыт международной работы;

• владение иностранными языками;

• Государство-Член, от которого предложен кандидат, и его участие в деятельности и поддержка МСЭ.

Как уже обсуждалось, слушания должны обеспечить еще один источник информации для процесса принятия решения о голосовании. Кроме того, процесс слушаний неэффективен, если он проводится в ходе ПК или в течение одного месяца до ПК, так как к этому времени решения о голосовании уже будут приняты. Учитывая, что процесс принятия решений о голосовании начинается за год до ПК, слушания должны проводится как можно раньше.

Однако необходим компромисс между слишком ранними сроками проведением слушаний, в результате чего не будут охвачены потенциальные кандидаты, и слишком поздними сроками проведения, что сделает слушания фактически непригодными в качестве источника информации для принятия решения. Таким образом, **слушания следует проводить в ходе сессии Совета, созываемой в тот же год, что и ПК, примерно за шесть-семь месяцев до ПК.**

Справедливость и всеохватность

Выборы в МСЭ привлекают, как правило, большое число кандидатов из числа сотрудников МСЭ. Это отвечает интересам по многим причинам, и в особенности потому, что сотрудники МСЭ очень хорошо знают функции, соответствующие постам избираемых должностных лиц, и уже вносят вклад в их выполнение в своих соответствующих департаментах. Кроме того, сотрудники МСЭ имеют высокую квалификацию и отбираются по результатам весьма жесткого процесса отбора.

В связи с [положением 12.2](https://www.itu.int/en/careers/Documents/SRR-e.pdf) Положений о персонале МСЭ, большинство, если не все, кандидаты из числа сотрудников МСЭ официально объявляют свою кандидатуру в самый последний возможный день, то есть за 28 дней до начала ПК (п. 170 ОР). Они проводят широкие кампании и участвуют в обмене голосов задолго до этого предельного срока, но рассматриваются как неофициальные или потенциальные кандидаты. Как правило, все кандидаты – официальные и потенциальные – известны всем уже к сессии Совета, которая проводится за шесть-семь месяцев до ПК.

Проще говоря, кандидаты из числа сотрудников МСЭ отвечают большинству критериев идеального избираемого должностного лица, и не следует лишать их мотивации к тому, чтобы стать кандидатами на посты избираемых должностных лиц. **Следовательно, слушания должны быть справедливыми, всеохватными и открытыми для всех кандидатов, включая** "**неофициальных или потенциальных**" **кандидатов из числа сотрудников МСЭ.**

Предложение

Существует очевидный конфликт между идеальными сроками проведения слушаний и ограничениями, налагаемыми Положениями о персонале МСЭ. С одной стороны, слушания следует проводить как можно раньше, для того чтобы обеспечить информацию для процесса принятия решения о голосовании, с другой стороны, в слушаниях должны участвовать кандидаты из числа сотрудников МСЭ, так как они, как правило, имеют высокую квалификацию для такой работы и исторически составляют большинство кандидатов.

Бразилия, вследствие этого, предлагает следующее:

• слушания следует проводить за один день до сессии Совета, созываемой в том же году, что и ПК, не менее чем за шесть месяцев до ПК;

• процедура слушаний должна включать потенциальных и неофициальных кандидатов, то есть включать сотрудников МСЭ, не обусловливая для них необходимости ухода в специальный отпуск без сохранения содержания, предусмотренный в положении 12.2 Положений о персонале.

Для этого следует внести поправки в Общий регламент МСЭ, добавив следующий пункт:[[1]](#footnote-1)

ГЛАВА III

Процедуры выборов

32 Специальные правила процедуры для выборов Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и директоров Бюро Секторов

*(НОВЫЙ) 178*

*За один день до ежегодной сессии Совета, не менее чем за шесть месяцев до Полномочной конференции проводятся слушания с участием официальных и потенциальных кандидатов. Слушания открыты для всех Государств-Членов. Официальным и потенциальным кандидатам будет предложено провести краткую презентацию, в том числе представить свою концепцию МСЭ, после чего предусматривается время для вопросов и ответов. Время, выделяемое кандидатам для своей презентации, а также для прослушивания вопросов и ответов на них, определяется исходя из числа кандидатов. Всем кандидатам будет выделено равное время.*

При необходимости ПК-18 или последующие сессии Совета должны обсудить и утвердить Резолюцию, содержащую детальное описание процедур проведения слушаний.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Этот пункт разработан с учетом аналогичных положений, действующих в ВОИС, МОТ, ВОЗ и ВТО. [↑](#footnote-ref-1)