|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2018** **Заключительное заседание, Дубай, 27 октября 2018 года** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
|  | **Документ C18/122-R** |
| **5 сентября 2018 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Отчет Генерального секретаря | |
| создание зонального отделения МСЭ для стран южной азии | |

|  |
| --- |
| Резюме  По поручению сессии Совета, прошедшей в апреле 2018 года, секретариат проанализировал различные элементы, связанные с созданием зонального отделения в Южной Азии, и представляет свои выводы в настоящем отчете.  Необходимые действия  Совету предлагается **принять во внимание** представляемую в настоящем отчете информацию при принятии окончательного решения по этому вопросу.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  [C18/85(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0085/), [C18/119](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0119/) |

1 На своей ежегодной сессии в апреле 2018 года Совет МСЭ обсудил Документ [C18/85(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0085/), озаглавленный "Вклад от Республики Индии, Народной Республики Бангладеш, Буркина-Фасо и Федеративной Республики Нигерии: Возможность создания зонального отделения МСЭ для стран Южной Азии и технологического инновационного центра в Индии".

В выдержке из Документа [C18/119](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0119/), "Краткий отчет о седьмом пленарном заседании" говорится:

"*3.6 Председатель считает, что Совет хочет утвердить в принципе предложение о создании Зонального отделения МСЭ для Южной Азии, при том что окончательное решение будет принято на последнем заседании Совета-18, и просить секретариат провести дополнительный анализ и представить Совету отчет по таким вопросам, как косвенные финансовые последствия, договорные отношения с сотрудниками, откомандированными в это отделение, дипломатические иммунитеты и оборудование.*

*3.7 Решение принимается*"*.*

Впоследствии, в письме от министра связи Индии было подтверждено, что предлагаемое Зональное отделение МСЭ разместится в Нью-Дели и что Индия предоставит полную материально-техническую и финансовую поддержку этому отделению (см. пп. 24 и 25, ниже).

2 В соответствии с решением Совета, принятым в апреле 2018 года, секретариат проанализировал различные элементы, связанные с созданием зонального отделения в Южной Азии, и представляет свои выводы в настоящем отчете.

Расположение отделения

3 Девять стран (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Иран, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка) считаются частью субрегиона Южной Азии. По итогам обсуждения на Совете‑18 МСЭ подготовил и направил письмо министрам ИКТ восьми заинтересованных стран с просьбой подтвердить их согласие на создание Зонального отделения МСЭ для стран Южной Азии в Индии. Этим странам было предложено подтвердить свое согласие до 6 июля 2018 года, чтобы дать секретариату время на подготовку отчета для Совета.

4 На 3 сентября 2018 года из восьми запрошенных стран пять стран подтвердили в письменной форме свое согласие на создание Зонального отделения МСЭ для стран Южной Азии следующим образом. Две страны из пяти поддержали создание Зонального отделения МСЭ в Нью‑Дели, Индия. Одна страна поддержала вклад от Республики Индии, озаглавленный "Возможность создания Зонального отделения МСЭ для стран Южной Азии и технологического инновационного центра в Индии", а одна страна поддержала предложение правительства Индии создать Зональное отделение МСЭ для стран Южной Азии и технологический инновационный центр в Индии. Одна страна, поддерживая в принципе создание Зонального центра МСЭ для стран Южной Азии, все же считает, что необходимы дальнейшие консультации между странами относительно точного расположения этого отделения и что было бы предпочтительно провести подробное обсуждение на очередной сессии Совета в 2019 году.

Соглашение с принимающей страной

5 В целях регулирования юридического статуса МСЭ и статуса зонального отделения необходимо заключить и подписать соглашение с принимающей страной между МСЭ и правительством Индии. Это соглашение должно включать положения о целях и сфере деятельности зонального отделения, финансировании, правоспособности, привилегиях, иммунитетах и льготах Союза, отделения и его персонала, а также о въезде в Индию, выезде из Индии и перемещении по Индии персонала МСЭ и делегатов, средствах связи, выдаче идентификационных карт, доступе супругов на рынок труда, продолжительности и возможном прекращении деятельности отделения и т. п.

6 Хотя на данном этапе необходимости в подробном рассмотрении возможных положений такого соглашения нет, важно определить основные принципы, на которых данное соглашение должно строиться.

7 Первым и самым главным является вопрос о признании независимости МСЭ в отношении принимающей страны и, точнее, вопрос об институциональной и юрисдикционной независимости.

i) Институциональная независимость

8 Независимость требует от принимающей страны признания правосубъектности Союза и зонального отделения и их правоспособности (способности заключать договоры, участвовать в судебных разбирательствах, приобретать и использовать движимое и недвижимое имущество, принимать собственные правила, процедуры и правовые процессы и пр.).

9 Эта институциональная независимость также предполагает признание соглашением неприкосновенности помещений, занимаемых зональным отделением, и, как неотъемлемое следствие данного соглашения, свободы Союза в вопросах обеспечения надзора, безопасности и охраны помещений, а также неприкосновенности его архивов и всех документов (независимо от носителя), предназначенных для его официального использования.

ii) Юрисдикционная независимость

10 Первостепенной задачей всех правил, касающихся международных организаций, является обеспечение выполнения их функций и достижения поставленных перед ними целей в условиях полной самостоятельности. В связи с этим абсолютно необходимо, чтобы Союз, и, следовательно, его зональное отделение, являясь по своей сути международной организацией, пользовались иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции, что должно быть официально признано в соглашении, и чтобы в то же время здания и помещения, занимаемые зональным отделением, а также имущество, принадлежащее зональному отделению или используемое им, не подлежало изъятию, обыскам, конфискации или другим мерам принудительного характера. Все указанные положения также должны быть включены в соглашение.

iii) Свобода обмена информацией и публикаций

11 Публикации Союза являются одним из основных средств выражения его мнения. Соответственно, принцип, согласно которому все публикации Союза не подлежат ограничениям любого характера со стороны принимающей страны, должен также быть заложен в соглашение.

12 Таким же образом, по сути трансграничный характер работы любой международной организации и, в частности, МСЭ требует организации свободного и эффективного обмена информацией. В настоящее время статус информации международных организаций, включая МСЭ, определяется с учетом прав, привилегий и льгот, предоставленных в этой связи Организации Объединенных Наций, и дипломатических договоренностей, в соответствующих случаях. Именно в таком режиме в настоящий момент обеспечивается неприкосновенность информации МСЭ. Данный режим обязательно должен быть закреплен соответствующим положением соглашения.

iv) Привилегии и иммунитеты в фискальных, финансовых и таможенных вопросах и, в более общем плане, неограниченная свобода оборота товаров и капитала

13 Освобождение Союза, его активов, доходов и прочей собственности от всех прямых налогов, национальных, региональных или местных, должно быть закреплено в соглашении, равно как и освобождение от любого рода косвенных налогов, в частности, налога на добавленную стоимость и регистрационных или акцизных сборов, особенно тех, которые обычно начисляются по сделкам с недвижимостью.

v) Финансовые привилегии и иммунитеты

14 МСЭ и его зональное отделение должны пользоваться широкой свободой обмена валюты и, в связи с этим, должны иметь возможность беспрепятственно получать и хранить, переводить или конвертировать валюту. Тот же принцип должен действовать в отношении золота, наличных средств и других ценных бумаг. Все эти аспекты также должны быть отражены в соглашении.

vi) Таможенные привилегии и иммунитеты и отсутствие запрета или ограничений на импорт и экспорт

15 Свободный оборот товаров Союза (и его зонального отделения) не может затрудняться в результате увеличения закупочной цены, связанного с уплатой таможенных пошлин на импорт или экспорт. В противном случае свобода Союза будет считаться ущемленной в той степени, в которой начисление таможенных пошлин может вести к ситуации, вынуждающей зональное отделение искать источники поставок внутри страны пребывания.

16 В равной степени данная свобода не должна ущемляться в результате административных препятствий. Запрет или ограничение оборота товаров Союза/зонального отделения в силу административных предписаний, вынуждающих Союз/зональное отделение приобретать товары на местных рынках принимающей страны, являются недопустимыми.

17 Следовательно, в соглашении важно четко указать, что товары Союза освобождаются от уплаты таможенных пошлин и не подлежат действию каких-либо запретов или ограничений на импорт или экспорт.

18 Помимо привилегий, иммунитетов и льгот, предоставляемых МСЭ как юридическому лицу, соглашение о штаб-квартире должно содержать точные и подробные положения о привилегиях, иммунитетах и льготах, предоставляемых его персоналу.

vii) Привилегии, иммунитеты и льготы, предоставляемые сотрудникам Союза

19 Руководитель зонального отделения должен, в силу соглашения, пользоваться на территории принимающей страны привилегиями, иммунитетами, исключениями и льготами, предоставляемыми работникам дипломатических миссий согласно нормам и правилам международного права (например, полный и абсолютный иммунитет от юрисдикции, регистрация частных автотранспортных средств с выдачей дипломатических номеров, освобождение от таможенных сборов и импортных пошлин и, в соответствующих случаях, от налога на добавленную стоимость или ее эквивалента, беспошлинный импорт двух автомобилей, беспошлинный импорт другого движимого имущества, беспошлинное топливо, допуск в специализированные магазины беспошлинной торговли и пр.). Правительство также должно предоставить другим служащим зонального отделения, независимо от категории их должности и гражданства, привилегии, иммунитеты и льготы, не менее благоприятные, чем предоставляемые правительством персоналу Организации Объединенных Наций и любых ее специализированных учреждений в Индии.

20 Вместе с тем и как минимум, всем сотрудникам независимо от категории их должности и гражданства, включая граждан принимающей страны, должны быть предоставлены, в силу соглашения, по меньшей мере, следующие привилегии, иммунитеты и льготы: иммунитет от юрисдикции в отношении совершенных действий, высказанных слов или материалов, написанных в рамках выполнения ими своих обязанностей; освобождение от всех (национальных, региональных, местных) налогов на заработную плату, вознаграждения и компенсации, выплачиваемые им Союзом, капитализированные суммы, выплачиваемые им из пенсионного или страхового фонда, учрежденного в пользу сотрудников, любого рода компенсации по болезни или в связи с несчастным случаем; освобождение от воинской службы на территории принимающей страны (кроме сотрудников, являющихся гражданами принимающей страны); отсутствие иммиграционных ограничений или регистрационных процедур, применяемых в отношении подданных других государств (включая их супругов и членов семьи); льготы по обмену валюты; льготы по репатриации в случае международного кризиса (в том числе для членов их семей и их домашних работников); таможенные льготы и пр.

21 В то же время соглашение о штаб-квартире должно предусматривать, как в отношении участников мероприятий МСЭ, так и в отношении штатных сотрудников Союза, упрощенный и ускоренный порядок выдачи виз без уплаты каких бы то ни было сборов и бесплатную выдачу сотрудникам и членам их семей документов, составляющих вид на жительство в принимающей стране.

22 Если принимающая страна является частью какого-либо особого территориального пространства, где предписываются определенные условия/ограничения в отношении постоянного проживания/передвижения (например, в случае Швейцарии это Шенгенская зона), сотрудники, находящиеся в принимающей стране, должны иметь беспрепятственный неограниченный доступ на территорию всех стран, входящих в такое пространство.

23 В завершение настоящего краткого обзора, который ни при каких условиях нельзя назвать исчерпывающим, важно отметить, что соглашение также должно содержать положения об освобождении Союза от всех обязательных взносов в общие фонды социального страхования принимающей страны.

Прямые финансовые требования

24 Напоминается, что администрация Индии выдвинула следующее предложение в Документе C18/85(Rev.1):

"*Предложение индийской администрации*

*• Разместить зональное отделение МСЭ для стран Южной Азии и технологический инновационный центр в Нью-Дели или Бангалоре и обеспечить необходимые материально-технические средства, включая пространство, инфраструктуру и другие условия;*

*• откомандировать сотрудников категории специалистов и общей категории, необходимых для поддержки деятельности, на первоначальный срок 4 года с последующим продлением срока при необходимости. Участие других стран приветствуется и будет осуществляться в соответствии с СОП МСЭ;*

*• предложить необходимые иммунитеты и привилегии по мере необходимости; и*

*• разработать в дальнейшем дополнительные подробности на основе консультаций с Секретариатом и другими странами региона".*

25 Индия должна предоставить или профинансировать следующее:

• помещения для отделения;

• офисную мебель и оборудование, включая компьютеры;

• коммуникационное оборудование, включая телефоны, интернет и т. п.;

• коммунальные услуги, включая электроснабжение, водоснабжение, страхование помещений и т. п.;

• парковочные места для офисных нужд;

• оборудование безопасности в соответствии с требованиями безопасности ООН;

• контракты на эксплуатацию и текущий ремонт вышеуказанного оборудования и услуг;

• все разрешения и допуски, требующиеся для нормального функционирования отделения;

• все затраты по персоналу в соответствии с нормами, правилами и процедурами МСЭ.

Косвенные финансовые последствия

Косвенными являются затраты, осуществляемые при предоставлении поддержки зональному отделению различными службами МСЭ, включая региональное отделение, БРЭ и Генеральный секретариат. Новое предлагаемое зональное отделение не будет создавать каких-либо новых косвенных затрат для административных и вспомогательных служб ввиду ограниченного масштаба предлагаемого отделения. Единственные особые дополнительные затраты будут связаны с аспектами безопасности, в том числе с регулярными посещениями и инспекциями сотрудника безопасности штаб-квартиры МСЭ в новом зональном отделении. За год текущие дополнительные затраты могут составлять от 10 000 до 20 000 швейцарских франков, в зависимости от характеристик новых помещений.

26 Экономия при официальных поездках по Южной Азии из Дели по сравнению с Бангкоком на основе поездок, предпринятых за последние два года, оценивается в 7% от общих затрат на авиапоездки.

Контрактный статус персонала

Штат зонального отделения будет комплектоваться согласно соответствующей политике МСЭ в отношении региональных и зональных отделений и на основе стандартной структуры, представленной сессии Совета 2012 года в Документе [C12/25](https://www.itu.int/md/S12-CL-C-0025). Процесс подбора персонала будет осуществляться в соответствии с применимыми положениями Положений о персонале и Правил о персонале МСЭ и другими соответствующими текстами. Конкурс на должности категории специалистов и выше будет проводиться на международном уровне. Главным соображением при наборе персонала должна быть необходимость обеспечить Союз служащими, соответствующими высшим нормам эффективности, компетентности и добросовестности, при должном учете значения поддержания географически и гендерно сбалансированного персонала. Должности в категории общего обслуживания будут заполняться на местном уровне. При равных характеристиках при отборе кандидатур на должности в этой категории следует принимать во внимание желательный баланс между персоналом женского и мужского пола. С отобранными кандидатами будут заключаться срочные контракты на первоначальный период в два года с возможностью продления на два дополнительных года. Дальнейшее продление будет зависеть от подтверждения сохраняющейся необходимости в функциях и наличия финансирования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_