|  |  |
| --- | --- |
| **Council Working Group on  Financial and Human Resources**  **Eighth meeting – Geneva, 22-23 January 2018** | logo_R_ |
| |  |  | | --- | --- | |  |  | | |  |  | | --- | --- | |  |  | |
|  | **Документ CWG-FHR-8/22-R** |
| **28 декабря 2017 года** |
| **Оригинал: русский/английский** |
|  | |
| ВКЛАД ОТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[[1]](#footnote-1) | |
| Проект пересмотра РеШения 5 (пЕРЕСМ. пУСАН, 2014) | |

|  |
| --- |
| Резюме  В документе представлены предложения по изменению, где это уместно, структуры и содержания Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) «Доходы и расходы союза на 2016-2019 гг.» и приложений к нему для рассмотрения на восьмом заседании РГС-ФЛР с целью дальнейшего представления Совету-18 и ПК-18.  Необходимые действия  РГС-ФЛР предлагается учесть высказанные ниже предложения при формировании проекта пересмотра Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.).  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Справочные материалы  *Документы*: *Решение 563 (С11, последнее изменение С14);* *Резолюция 1384 Совета-17;* Резолюция 71 (Пересм. Пусан 2014); *Резолюция 72 (Пересм. Пусан 2014); Резолюция 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010); Резолюция 151 (Пересм. Пусан 2014); Резолюция 48 (Пересм. Пусан 2014); Резолюция 191 (Пусан 2014);* *Резолюция 200 (Пусан 2014); Документ C17/45; Документ C17/82 Rev.2; Документ* *C17/123; Документ CWG-SFP-2/4; Документ CWG-SFP-2/6 Rev.2, Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ, Устав МСЭ, Конвенция МСЭ.* |

# Введение

В соответствии с документом Совета C17/123 (п.6.2) пересматривается структура и содержание Стратегического плана МСЭ на 2020–2023 гг. (Резолюция 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.)), должны быть пересмотрены резолюции 72, 151, 191 и 200, которые в той или иной мере затрагивают вопросы повышения эффективности работы МСЭ. В Документе CWG-SFP-2/4 отмечается, что все меры по повышению эффективности, отраженные в Приложении 2 к Решению 5 в значительной мере исчерпаны и в будущем, с большой вероятностью, не могут служить источником дальнейшей экономии.

Хотя, как отмечено в Документе С17/45, все сложнее определить дальнейшие дополнительные меры экономии, которые не оказали бы воздействия на основные функции Союза, руководство МСЭ продолжит свою работу по поиску инновационных решений, в частности, благодаря использованию новых технологий, при подготовке проекта Финансового плана на 2020−2023 годы.

РФ полагает, что МСЭ следует сосредоточиться не только на снижении затрат (экономии), но, в более широком плане, на повышении эффективности использования всех имеющихся ресурсов, оптимизации работы во всех сферах деятельности Союза.

В связи со сказанным, в процессе подготовки к ПК-18, необходимо обсудить и внести соответствующие изменения в текст Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) и приложений к нему, в том числе, с учетом новых реалий в среде электросвязи/ИКТ и необходимости активного участия МСЭ в достижении целей устойчивого развития ООН до 2030 года.

# Предложения

Все предложения по пересмотру Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.) содержатся в Приложении А к настоящему документу. Основные предпосылки изменений заключаются в следующем:

1. Текст Решения 5 отредактирован с учетом новых стратегических приоритетов МСЭ.
2. Исключить, там где это уместно, дублирование текстов других документов.
3. В Приложении 1 к Решению 5 «Финансовый план Союза на 2020-2023 годы: доходы и расходы» для повышения прозрачности распределения денежных средств МСЭ предлагается представить две таблицы:

- Таблица 1 – Финансовый план Союза на 2020-2023 гг.: доходы и расходы;

- Таблица 2 – Направление расходования средств для обеспечения развития МСЭ (в формате БОР).

В Таблице 2 предлагается отразить распределение финансовых ресурсов, авансированных Секторам и Генеральному секретариату, для обеспечения деятельности по достижению стратегических целей МСЭ, содержащихся в Резолюции 71.

1. В предложениях по изменению Приложения 2 к Решению 5 основное внимание сосредоточенно на возможных мерах по повышению эффективности деятельности МСЭ.

Приложение А

РЕШЕНИЕ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

**Доходы и расходы Союза на период 2020–2023 годов**

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

*учитывая*

Стратегический план и цели, установленные для Союза и его Секторов на период 2020 − 2023 годов в соответствии с Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018), а также определенные в них приоритеты,

*учитывая далее*

a) что при рассмотрении проекта Финансового плана Союза на 2020−2023 годы стоит существенная задача увеличить эффективность использования ресурсов МСЭ для обеспечения выполнения целей и задач Стратегического плана;

b) Резолюцию 91 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.)

Полномочной конференции об общих принципах возмещения затрат;

c) необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ;

*отмечая*

Резолюцию 151 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.) о совершенствовании в МСЭ управления, ориентированного на результаты, один из важных компонентов которого связан с планированием, составлением программ, составлением бюджетов, контролем и оценкой, выполнение которой способствует дальнейшему укреплению системы управления Союза, включая управление финансами,

*отмечая далее,*

что в Резолюции 48 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.) подчеркивается важность управления и развития людских ресурсов Союза для реализации его целей и решения задач,

*решает,*

1 что Совет МСЭ уполномочен составлять два двухгодичных сбалансированных бюджета Союза с таким расчетом, чтобы общая сумма расходов Генерального секретариата и трех Секторов Союза уравновешивалась прогнозируемыми доходами на основании Приложения 1 к настоящему Решению, учитывая следующее:

1.1 что величина единицы взноса Государств-Членов на период 2020 – 2023 годов составляет 318 000 швейцарских франков;

1.2 что в период 2020 – 2023 годов расходы на устный и письменный перевод и обработку текста в отношении официальных языков Союза не должны превышать 85 млн. швейцарских франков;

1.3 что при принятии двухгодичных бюджетов Союза Совет, с тем чтобы

удовлетворять непредвиденные потребности, может решить предоставить Генеральному секретарю возможность увеличивать бюджет в отношении продуктов или услуг, к которым применяется принцип возмещения затрат, в пределах доходов по линии возмещения затрат по этому виду деятельности;

1.4 что Совет должен осуществлять ежегодный анализ исполнения бюджета (доходов и расходов), а также различных видов деятельности и связанных с ними расходов;

2 что если Полномочная конференция не состоится в 2022 году, Совет составит двухгодичные бюджеты Союза на 2024–2025 и 2026–2027 годы и последующие годы, предварительно добившись утверждения большинством Государств – Членов Союза величины единицы годовых взносов в бюджет;

3 что Совет может разрешить превышение пределов расходов, установленных для конференций, собраний и семинаров, если такое превышение может быть компенсировано суммами в пределах сумм экономии , накопленных в предыдущие годы, или может быть отнесено на будущий год;

4 что в течение каждого бюджетного периода Совет должен оценивать изменения, которые произошли и которые могут произойти в текущем и предстоящем бюджетных периодах, по следующим статьям:

4.1 шкала заработной платы, взносы в пенсионный фонд и надбавки, включая коррективы по месту службы, установленные в общей системе Организации Объединенных Наций и применимые к персоналу, работающему в Союзе;

4.2 обменный курс между швейцарским франком и долларом США в той мере, в которой он затрагивает затраты на персонал в отношении тех сотрудников, которые находятся на ставках Организации Объединенных Наций;

4.3 покупательная способность швейцарского франка в отношении затрат, не связанных с персоналом;

5 что Совет должен проводить политику рациональной экономии, в частности:

5.1 принимая во внимание меры по сокращению расходов, содержащиеся в Приложении 2 к настоящему Решению, рекомендации внутреннего и внешнего аудитора и IMAC,

5.2 рассматривая применение концепции нефинансируемых утвержденных видов деятельности (UMAC)[[2]](#footnote-2);

5.3 устанавливая самый низкий возможный разрешенный уровень расходов, отвечающий потребностям Союза, в пределах, установленных в пункте 1 раздела *решает*, выше, с учетом, при необходимости, положений пунктов 6 и 7 раздела *решает*, ниже;

6 что в отношении любого сокращения затрат не должно ухудшаться качество деятельности в МСЭ, в частности, Секторов, а также должны применяться следующие минимальные руководящие указания:

а) следует продолжать поддерживать на надежном и эффективном уровне функцию внутреннего аудита Союза;

b) не следует допускать сокращения затрат, которое затрагивало бы поступления по линии возмещения затрат;

с) следует поддерживать на необходимом уровне постоянные затраты, связанные с возмещением ссуд или медицинским страхованием после выхода в отставку (АСХИ);

d) следует оптимизировать расходы в связи с затратами на содержание и регулярный текущий ремонт зданий МСЭ, что необходимо для обеспечения безопасности и здоровья персонала;

е) следует поддерживать на эффективном уровне функцию Союза, связанную с информационным обслуживанием;

7 что при определении величины снимаемых с Резервного счета или вносимых на Резервный счет сумм Совету следует при нормальных условиях стремиться удерживать объем этого Резервного счета на уровне выше 6% общего объема годовых расходов,

*поручает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета*

1 подготовить проекты сбалансированных двухгодичных бюджетов на 2020–2021 годы и на 2022–2023 годы на основании соответствующих руководящих указаний в разделе *решает*, выше, приложений к настоящему Решению и всех соответствующих документов, представленных Полномочной конференции;

2 разработать и осуществить программу увеличения доходной части бюджета и повышения эффективности использования финансовых ресурсов по всем операциям МСЭ для обеспечения сбалансированности бюджета (Программа) на период 2020-2023 гг., в том числе, за счет возврата долгов, расширения существующих и поиска новых видов деятельности на основе принципов возмещения затрат. и*поручает Генеральному секретарю*

1

2 предоставить Совету не позднее, чем за семь недель до его очередных сессий 2019 и 2021 годов полные и точные сведения, необходимые для разработки, рассмотрения и установления двухгодичного бюджета;

3 в соответствии с п. 2 раздела *поручает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета* предпринимать все усилия для составления сбалансированных двухгодичных бюджетов и доводить до сведения членов Союза через Рабочую группу Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) любые решения, которые могут иметь финансовые последствия, способные повлиять на достижение такого баланса,

*поручает Генеральному секретарю и Директорам Бюро*

1. ежегодно представлять Совету отчет об исполнении бюджета МСЭ предыдущего года и ожидаемом исполнении бюджета МСЭ текущего года;

2 ежегодно представлять Совету отчет с анализом расходовпо каждой позиции, содержащейся в Приложении 2 к настоящему Решению;

2 предпринимать необходимые усилия для обеспечения выполнения Программы, упомянутой в п 2 раздела *поручает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета*, благодаря совершенствованию культуры организации, повышению эффективности и качества работы,

*поручает Совету*

1 уполномочить Генерального секретаря, в соответствии со Статьей 27 Финансового регламента и Финансовых правил, отчислять в Фонд медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) с Резервного счета сумму вплоть до той, которая фактически используется для сбалансированности двухгодичного бюджета с использованием Резервного счета;

2 проанализировать и утвердить сбалансированные двухгодичные бюджеты на 2020–2021 и 2022–2023 годы, учитывая должным образом соответствующие руководящие указания в разделе *решает*, выше, приложения к настоящему Решению и все соответствующие документы, представленные Полномочной конференции;

3 рассмотреть вопрос о дополнительных ассигнованиях в случае определения дополнительных источников доходов или достижения экономии;

4 рассмотреть Программу, разработанную Генеральным секретарем, в соответствии с п. 2 раздела *поручает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета*;

5 учитывать последствия любой программы сокращения затрат для персонала Союза, включая применение схемы добровольного ухода со службы и досрочного выхода на пенсию, если она может финансироваться из бюджетных сбережений или путем снятия средств с Резервного счета;

6 в дополнение к пункту 4 раздела *поручает Совету*, выше, в связи с возможным непредвиденным сокращением доходов, вызванным снижением классов взносов Государствами-Членами и Членами Секторов, санкционировать одноразовое снятие средств с Резервного счета в пределах, установленных в пункте 7 раздела *решает,* выше, для уменьшения воздействия такого сокращения на уровни подбора и расстановки кадров в двухгодичных бюджетах МСЭ на 2020 – 2021 годы и 2022 – 2023 годы; любые неиспользованные средства должны возвращаться на Резервный счет в конце каждого бюджетного периода;

7 при рассмотрении мер, которые можно было бы принять для укрепления контроля финансов Союза, принимать во внимание финансовое воздействие таких аспектов, как финансирование АСХИ и средне- и долгосрочные ремонт и содержание и/или замена зданий по месту нахождения Союза;

8 предложить внешнему аудитору, Независимому консультативному комитету по управлению и РГС-ФЛР продолжать разрабатывать рекомендации по укреплению механизмов финансового контроля Союза, принимая во внимание, в том числе, аспекты, определенные в пункте 7 раздела *поручает Совету*, выше;

9 рассмотреть отчет Генерального секретаря, касающийся вопроса, который упоминается в пункте 1 раздела *поручает Генеральному секретарю*, выше, и, в соответствующем случае, представить отчет следующей Полномочной конференции,

*предлагает Совету*

установить, насколько это практически возможно, предварительную величинуединицы взноса на период 2024–2027 годов на своей обычной сессии 2021 года,

*предлагает Государствам-Членам*

объявить свой предварительный класс взносов на период 2024–2027 годов до конца 2021 календарного года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

**Таблица 1 − Финансовый план Союза на 2020-2023 годы: доходы и расходы**

**Таблица 2 − Направление расходования средств для обеспечения развития МСЭ в период 2020-2023 гг. (в формате БОР)**



ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

**Меры, направленные на повышение эффективности деятельности и сокращение расходов МСЭ**

1) Следуя Резолюции 191 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.) в целях координации и более тесного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в экосистеме ИКТ для достижения ЦУР,

выявлять и устранять все формы и случаи дублирования функций и деятельности всех структурных органов МСЭ, оптимизируя, в том числе, методы управления, материально-технического обеспечения, координации и поддержки со стороны Секретариата.

2) Для реализации концепции «Единого МСЭ», повышая роль региональных отделений/регионального присутствия в осуществлении целей и задач МСЭ и Секторов, а также в целях получения пользы от использования местных экспертов, местной сети контактов и ресурсов, а также максимально возможной координации деятельности с региональными организациями, продолжать добиваться рационального использования имеющихся финансовых и людских ресурсов, в том числе, экономии путевых затрат и затрат, связанных с планированием и организацией мероприятий, проводимых за пределами Женевы (Резолюция 25(Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.)).

3) Способствуя новым тенденциям в области ИКТ и поощряя их для ускорения достижения ЦУР и усилению роли МСЭ, как ведущей организации ООН в сфере развития электросвязи/ИКТ, продолжать мероприятия, связанные с улучшением использования/найма персонала, который является его важнейшим стратегическим ресурсом, без снижения качества и объемов запланированной работы в интересах всех членов МСЭ и его ключевых партнеров (определение и поддержание оптимальной численности, повышение уровня квалификации и производительности, применение прогрессивных форм системы оплаты труда в соответствии с методами, принятыми в системе ООН, повышение мотивации, совершенствование системы аттестации, соблюдение гендерного баланса и географического распределения) на основе открытости соответствующей нормативно-правовой базы, сформулированной в Положениях о персонале (см. Резолюция 48 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.), Рекомендация 9 ОИГ, С17/49).

4) К услугам консультантов/экспертов следует прибегать только тогда, когда соответствующие навыки или опыт отсутствуют у имеющегося персонала, и после письменного подтверждения этого требования высшим руководством.

5) Генеральному секретариату и трем Секторам Союза следует продолжить сокращать затраты, связанные с документацией, путем проведения полностью безбумажных, там, где это уместно, конференций и собраний всех уровней и форм, реализуя инициативы, направленные на превращение МСЭ в полностью безбумажную организацию, содействуя внедрению инноваций ИКТ как экономически целесообразных и наиболее устойчивых заменителей бумаги, без снижения качества информационного обеспечения участников мероприятий.

6) Сведение к абсолютно необходимому минимуму печатания и распределения информационно-пропагандистских/не приносящих дохода публикаций МСЭ.

7) Принимая все необходимые меры для обеспечения эффективного использования шести официальных языков Союза на равной основе как при обеспечении устного перевода и письменного перевода документов МСЭ, так и отражении одноименной информации на сайте МСЭ, оптимизировать использование ресурсов в лингвистических службах (письменный и устный перевод) на мероприятиях разных уровней и форм, при подготовке публикаций без ущерба для целей Резолюции 154 (Пересм. ХХХХ ХХХХ г.) и качества перевода/точности терминологии в области электросвязи/ИКТ.

8) Повышение эффективности деятельности по программам ВВУИО и обеспечения деятельности в достижении ЦУР в рамках выделенных ПК-18 ресурсов и, в соответствующих случаях, на основе принципа возмещения затрат и добровольных взносов.

9) Оптимизация продолжительности собраний рабочих групп Совета, исследовательских комиссий МСЭ, региональных групп, созданных исследовательскими комиссиями МСЭ, консультативных групп и др., использование возможностей ИКТ для их проведения, сокращение количества групп до абсолютно необходимого минимума путем их слияния в небольшое число групп и/или прекращения их деятельности, если в сфере их деятельности не отмечена дальнейшая динамика, исключение дублирования и частичного совпадения их деятельности с целью эффективного использования ресурсов МСЭ без рисков, в частности, невыполнения стратегических и оперативных целей и задач Союза. 10) и время на их евсех конференциях, ассамблеях и других собраниях

11) В соответствии с Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018) Совету (с участием Генерального секретариата) осуществлять регулярную оценку уровня достижения стратегических целей, выполнения задач и намеченных результатов деятельности в целях контроля и повышения эффективности использования ресурсов путем их перераспределения и корректировки бюджета МСЭ, когда/если это необходимо (учитывая положения Финансового регламента и Финансовых правил МСЭ).

12) В отношении новых видов деятельности или тех видов деятельности, которые оказывают дополнительное воздействие на финансовые ресурсы, должна производиться оценка «добавленной стоимости» для обоснования отличий этих предлагаемых видов деятельности от текущих и/или аналогичных видов деятельности и исключения частичного совпадения и дублирования деятельности.

13) Генеральному секретариату продолжить выполнение Комплексного плана укрепления стабильности и прогнозируемости финансовой базы Союза, обеспечив мобилизацию ресурсов, в соответствии с принципами, изложенными в Док. C17/67 «Укрепление стабильности и прогнозируемости финансовой базы Союза», а также, среди прочего, улучшив управление корпоративными проектами, требующих значительных долгосрочных инвестиций; представлять соответствующие отчеты Совету (ежегодно) и ПК.

14) Государствам-Членам, Членам секторов и другим членам МСЭ принять все возможные меры по урегулированию/ликвидации задолженностей перед Союзом во исполнении Резолюции 41 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.) и Резолюции 152 (Пересм. ХХХХ, ХХХХ г.), а также – соответствующих положений Устава и Конвенции МСЭ.

15) Тщательное рассмотрение масштабов региональных инициатив, их местонахождения и выделяемых на них ресурсов, намеченных результатов деятельности и помощи членам, регионального присутствия как в регионах, так и в штаб-квартире, а также деятельности, являющейся результатом решений ВКРЭ и Дубайской Декларации 2014 года и финансируемой непосредственно как виды деятельности из бюджета Сектора развития.

16) Оптимизировать затраты, связанные с поддержанием, текущим и капитальным ремонтом/реконструкций зданий и сооружений МСЭ, обеспечением безопасности в соответствии со стандартами, применимыми в системе ООН.

17) Любые дополнительные меры, принятые Советом и руководством МСЭ, включая меры по повышению эффективности внутреннего аудита, институционализации функции оценки, оценки и минимизации риска мошенничества и других рисков, оперативному выполнению рекомендаций Внешнего аудитора, IMAC и ОИГ, осуществлению Стратегии в области информационных технологий и управления информацией (см. Док. C17/20).

1. Данный вклад был рассмотрен и поддержан на 19-ом собрании Рабочей Группы по работе с МСЭ Комиссии РСС по координации международного сотрудничества 30 ноября 2017 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. Концепция UMAC может применяться, по мере необходимости, в качестве средства выделения ряда видов деятельности в рамках общей программы работы, санкционированной руководящими органами Союза, а также вспомогательных видов деятельности, которые признаются необходимыми для выполнения санкционированных видов деятельности, но не могут быть учтены в финансовых рамках, устанавливаемых Полномочной конференцией. Генеральному секретарю будет разрешено нести расходы по этим видам деятельности при условии достижения экономии или получения дополнительных поступлений. (Необходимо дать ссылку на документ, содержащий концепцию UMAC). [↑](#footnote-ref-2)