|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2019年会议 2019年6月10-20日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 27** | **文件 C19/31(Rev.1)-C** |
| **2019年6月3日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 完善、促进并加强国际电联的与会补贴 |

|  |
| --- |
| 概要  全权代表大会第213号决议（2018年，迪拜）责成理事会审议发放与会补贴的现行标准并向秘书长提出建议，以完善、促进并加强国际电联的与会补贴。  本文件概述了与会补贴、与会补贴的目标、资格、选择标准及其作为一种有助于在快速技术创新和业务日益融合的情况下加强能力建设的潜在有效工具的重要性。文后附件提供了有资格获得与会补贴的成员国名单。  **需采取的行动**  请理事会**审议**本报告并**批准**发放与会补贴的标准。  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  参考文件  [第213号决议（2018年，迪拜）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-213-C.pdf) |

# 1 背景情况

与会补贴旨在促进成员国[[1]](#footnote-1)全面参与国际电联的活动，其主要目标是增强各国，特别是发展中国家在电信和信息通信技术领域的专业技能。

截至2018年12月31日，与会补贴由2007年3月30日关于“为国际电联正常预算资助的活动发放与会补贴的政策”的第07/05号行政规定予以规范。根据这项规定，有资格获得国际电联正常预算资助的与会补贴的成员国是经认可的最不发达国家（LDC），以及人均国内生产总值不超过2,000美元的低收入国家。优先考虑最不发达国家的申请。当资金不足以满足所有有效申请时，根据促进公平分配（包括性别平衡和地域分配）原则发放与会补贴。

有关完善、促进和加强国际电联与会补贴的全权代表大会第213号决议（2018年，迪拜）责成理事会审议发放与会补贴的现行标准并向秘书长提出建议，以完善、促进并加强国际电联的与会补贴。秘书长将根据理事会提出的建议修订其行政规定。

# 2 国际电联正常预算所资助活动与会补贴发放政策的拟议修订

建议在向要求国际电联提供财务支持，以参加国际电联正常预算资助的国际电联活动且符合条件的成员国代表发放与会补贴时，施行以下政策。由总秘书处或三个局中的任何一个组织的此类活动，如果已为此划拨了具体的预算，则可发放与会补贴。

## 2.1 条件、发放和选择标准

在相关活动的核定预算范围内，并在规定的申请截止期限内，须适用以下标准：

1) 有资格获得国际电联与会补贴的成员国需是联合国认定的发展中国家，其中也包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家（**附件表1**）和经济转型国家（**附件表2**）。

2) 只有在现有资源允许并在首先满足被列为低收入、中低收入和中高收入发展中国家的其他有资格成员国的申请后，才考虑向名单上的高收入发展中国家提供与会补贴。

3) 根据活动的不同性质，还可向国际电联部门成员（盈利实体除外）和学术成员的代表发放与会补贴。应创建一个显示盈利和非盈利部门成员的数据库。只能在现有资源允许并首先满足符合条件的成员国的申请后，才能考虑向上述部门成员/学术成员发放与会补贴。

4) 可向符合条件的每个成员国/实体发放一份全额或两份非全额与会补贴。

全额与会补贴包括从代表所属国到活动地点最直接/经济路线的一张往返经济舱机票以及涵盖食宿和杂费的每日补贴。

非全额与会补贴包括一张往返经济舱机票或每日补贴。对于非全额与会补贴而言，国际电联将承担机票或每日生活津贴的费用；有关成员国/实体须支付与会补贴的剩余部分。应尽可能鼓励非全额与会补贴，以确保有效利用现有资金。

5) 发放与会补贴时，应考虑到：

– 候选人的专业背景；现有职位，以及他们打算如何实际运用所获得的知识和经验；

– 对活动工作做出重大贡献，包括提交书面文稿的候选人；

– 在他们寻求获得与会补贴的活动中发挥特定作用的候选人（例如，发言者和小组嘉宾）；

– 来自符合条件但近期未获得与会补贴的成员国/实体的候选人。

6) 须以公平和透明的方式发放与会补贴，以保持公平地域分配、性别平衡以及残疾人和有特定需求的代表的参与[[2]](#footnote-2)。尤其应在现有预算的限度内扩大与会补贴项目，使残疾人代表和有特定需求的代表能够参与国际电联的工作。

7) 与会补贴申请只有经国家指定联系人和/或成员国主管部门或部门成员（盈利实体除外）或学术成员的高级官员提交并正式签署，才能视为有效。

8) 高级官员（国家元首、政府首脑、部长、副部长、国务秘书或同等级别的高级外交官）不得考虑成为与会补贴的受益者。

9) 条约制定大会（全权代表大会、世界和区域无线电通信大会以及国际电信世界大会）和国际电联理事会不得发放与会补贴。

## 2.2 进一步推动与会补贴的措施

发放与会补贴的标准（包括资格）须在提供享受与会补贴机会的活动邀请函中明确说明。必要时，须根据国际电联理事会依据全权代表会议关于完善、促进并加强国际电联与会补贴措施的第213号决议（2018年，迪拜）提出的建议，定期更新这些标准。

在提供享受与会补贴机会的活动邀请函中，须鼓励成员国/实体在推荐有资格获得与会补贴的代表时，考虑性别均衡和吸纳残疾和有特定需求的代表。

应建立一个与会补贴专门网站，作为国际电联与会补贴的所有信息资料库，包括提供享受与会补贴机会的年度活动清单以及与会补贴受益者指南。

## 2.3 与会补贴的报告

根据全权代表大会第213号决议（2018年，迪拜）的相关规定，须起草一份提交国际电联理事会的与会补贴年度报告，其中报告应包括国际电联各部门和总秘书处的信息和分析；向每个区域和国家发放的与会补贴数目；性别/残疾和特定需求；以及费用等信息。

## 2.4 确保严格控制与会补贴的使用

秘书长将制定规则和程序，确保对与会补贴的使用进行内部监督和严格管理。这些规则和程序将特别规定每财年内每个人可收到的与会补贴数量并限值一财年内每个人可收到的财务补贴金额。

附件1：有资格享受国际电联正常预算资助的与会补贴的成员国

有资格获得与会补贴的成员国为联合国[[3]](#footnote-3)列为发展中国家的国家。这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家（表1）以及经济转型国家（[表2](#Table2)）。

表1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **发展中国家** | | | |
|  | **国家** | **最不发达国家** | **小岛屿发展中国家** | **内陆发展中国家** |
| **非洲** | **低收入（995美元或更低）** | | | |
| 贝宁 | **✓** |  |  |
| 布基纳法索 | **✓** |  | **✓** |
| 布隆迪 | **✓** |  | **✓** |
| 中非共和国 | **✓** |  | **✓** |
| 乍得 | **✓** |  | **✓** |
| 刚果民主共和国 | **✓** |  |  |
| 厄立特里亚 | **✓** |  |  |
| 埃塞俄比亚 | **✓** |  | **✓** |
| 冈比亚 | **✓** |  |  |
| 几内亚 | **✓** |  |  |
| 几内亚比绍 | **✓** | **✓** |  |
| 利比里亚 | **✓** |  |  |
| 马达加斯加 | **✓** |  |  |
| 马拉维 | **✓** |  | **✓** |
| 马里 | **✓** |  | **✓** |
| 莫桑比克 | **✓** |  |  |
| 尼日尔 | **✓** |  | **✓** |
| 卢旺达 | **✓** |  | **✓** |
| 塞内加尔 | **✓** |  |  |
| 塞拉利昂 | **✓** |  |  |
| 南苏丹 | **✓** |  | **✓** |
| 坦桑尼亚 | **✓** |  |  |
| 多哥 | **✓** |  |  |
| 乌干达 | **✓** |  | **✓** |
| 津巴布韦 |  |  | **✓** |
| **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 安哥拉 | **✓** |  |  |
| 佛得角 |  | **✓** |  |
| 喀麦隆 |  |  |  |
| 刚果（共和国） |  |  |  |
| 科特迪瓦 |  |  |  |
| 斯威士兰 |  |  | **✓** |
| 加纳 |  |  |  |
| 肯尼亚 |  |  |  |
| 莱索托 | **✓** |  | **✓** |
| 尼日利亚 |  |  |  |
| 圣多美和普林西比 | **✓** | **✓** |  |
| 赞比亚 | **✓** |  | **✓** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **发展中国家** | | | |
| **国家** | **最不发达国家** | **小岛屿发展中国家** | **内陆发展中国家** |
|  | | | | |
| **非洲** | **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 博茨瓦纳 |  |  | **✓** |
| 赤道几内亚 |  |  |  |
| 加蓬 |  |  |  |
| 毛里求斯 |  | **✓** |  |
| 纳米比亚 |  |  |  |
| 南非 |  |  |  |
| **高收入（12 056美元和更高）** | | | |
| 塞舌尔 |  | **✓** |  |
|  | | | | |
| **美洲** | **低收入（995美元或更低）** | | | |
| 海地 | **✓** | **✓** |  |
| **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 玻利维亚（多民族国） |  |  | **✓** |
| 萨尔瓦多 |  |  |  |
| 洪都拉斯 |  |  |  |
| 尼加拉瓜 |  |  |  |
| **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 伯利兹 |  | **✓** |  |
| 巴西 |  |  |  |
| 哥伦比亚 |  |  |  |
| 哥斯达黎加 |  |  |  |
| 古巴 |  | **✓** |  |
| 多米尼克 |  | **✓** |  |
| 多米尼加共和国 |  | **✓** |  |
| 厄瓜多尔 |  |  |  |
| 格林纳达 |  | **✓** |  |
| 危地马拉 |  |  |  |
| 圭亚那 |  | **✓** |  |
| 牙买加 |  | **✓** |  |
| 墨西哥 |  |  |  |
| 巴拉圭 |  |  | **✓** |
| 秘鲁 |  |  |  |
| 圣卢西亚 |  | **✓** |  |
| 圣文森特和格林纳丁斯 |  | **✓** |  |
| 苏里南 |  | **✓** |  |
| 委内瑞拉 |  |  |  |
| **高收入（12 056美元和更高）** | | | |  |  |
| 安提瓜和巴布达 |  | **✓** |  |
| 阿根廷 |  |  |  |
| 巴哈马 |  | **✓** |  |
| 巴巴多斯 |  | **✓** |  |
| 智利 |  |  |  |
| 巴拿马 |  |  |  |
| 圣基茨和尼维斯 |  | **✓** |  |
| 特立尼达和多巴哥 |  | **✓** |  |
| 乌拉圭 |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | |
|  | **发展中国家** | | | |
| **国家** | **最不发达国家** | **小岛屿发展中国家** | **内陆发展中国家** |
| **阿拉伯国家[[4]](#footnote-4)** | **低收入（995美元或更低）** | | | |
| 科摩罗 | **✓** | **✓** |  |
| 索马里 | **✓** |  |  |
| 阿拉伯叙利亚共和国 |  |  |  |
| 也门 | **✓** |  |  |
| **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 吉布提 | **✓** |  |  |
| 埃及 |  |  |  |
| 毛里塔尼亚 | **✓** |  |  |
| 摩洛哥 |  |  |  |
| 苏丹 | **✓** |  |  |
| 突尼斯 |  |  |  |
| **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 阿尔及利亚 |  |  |  |
| 伊拉克 |  |  |  |
| 约旦 |  |  |  |
| 黎巴嫩 |  |  |  |
| 利比亚 |  |  |  |
| **高收入（12 056美元和更高）** | | | |
| 巴林 |  | **✓** |  |
| 科威特 |  |  |  |
| 阿曼 |  |  |  |
| 卡塔尔 |  |  |  |
| 沙特阿拉伯 |  |  |  |
| 阿拉伯联合酋长国 |  |  |  |
|  | | | | |
| **亚太** | **低收入（995美元或更低）** | | | |
| 阿富汗 | **✓** |  | **✓** |
| 朝鲜民主主义人民共和国 |  |  |  |
| 尼泊尔 | **✓** |  | **✓** |
| **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 孟加拉 | **✓** |  |  |
| 不丹 | **✓** |  | **✓** |
| 柬埔寨 | **✓** |  |  |
| 印度 |  |  |  |
| 印度尼西亚 |  |  |  |
| 基里巴斯 | **✓** | **✓** |  |
| 老挝 | **✓** |  | **✓** |
| 密克罗尼西亚 |  | **✓** |  |
| 蒙古 |  |  | **✓** |
| 缅甸 | **✓** |  |  |
| 巴基斯坦 |  |  |  |
| 巴布亚新几内亚 |  | **✓** |  |
| 菲律宾 |  |  |  |
| 所罗门群岛 | **✓** | **✓** |  |
| 斯里兰卡 |  |  |  |
| 东帝汶 | **✓** | **✓** |  |
| 瓦努阿图 | **✓** | **✓** |  |
| 越南 |  |  |  |
|  | | | | |
|  | **发展中国家** | | | |
| **国家** | **最不发达国家** | **小岛屿发展中国家** | **内陆发展中国家** |
| **亚太** | **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 中国 |  |  |  |
| 斐济 |  | **✓** |  |
| 伊朗（伊斯兰共和国） |  |  |  |
| 马来西亚 |  |  |  |
| 马尔代夫 |  | **✓** |  |
| 马绍尔群岛 |  | **✓** |  |
| 瑙鲁 |  | **✓** |  |
| 萨摩亚 |  | **✓** |  |
| 泰国 |  |  |  |
| 汤加 |  | **✓** |  |
| 图瓦卢 | **✓** | **✓** |  |
| **高收入（12 056美元和更高）** | | | |
| 文莱达鲁萨兰国 |  |  |  |
| 韩国 |  |  |  |
| 新加坡 |  | **✓** |  |
|  | | | | |
| **欧洲** | **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 土耳其 |  |  |  |

来源：联合国报告《2019年世界经济形势和展望》。

表2

| *C* | **经济转型国家** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **国家** | **最不发达国家** | **小岛屿发展中国家** | **内陆发展中国家** |
| **独联体** | **低收入（995美元或更低）** | | | |
| 塔吉克斯坦 |  |  | **✓** |
| **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 吉尔吉斯斯坦 |  |  | **✓** |
| 乌兹别克斯坦 |  |  | **✓** |
| **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 亚美尼亚 |  |  | **✓** |
| 阿塞拜疆 |  |  | **✓** |
| 白俄罗斯 |  |  |  |
| 哈萨克斯坦 |  |  | **✓** |
| 俄罗斯联邦 |  |  |  |
| 土库曼斯坦 |  |  | **✓** |
| **欧洲** | **中低收入（996美元-3895美元）** | | | |
| 格鲁吉亚 |  |  |  |
| 摩尔多瓦 |  |  | **✓** |
| 乌克兰 |  |  |  |
| **中高收入（3896美元-12 055美元）** | | | |
| 阿尔巴尼亚 |  |  |  |
| 波斯尼亚与黑塞哥维那 |  |  |  |
| 黑山 |  |  |  |
| 北马其顿 |  |  | **✓** |
| 塞尔维亚 |  |  |  |

来源：联合国报告《2019年世界经济形势和展望》。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 根据第99号决议（2018年，迪拜，修订版），这项政策须参照适用于向巴勒斯坦国发放与会补贴。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 在与会补贴发放政策的语境下，“有具体需求的代表”一词须理解为包括原住民。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 2019年1月出版的联合国报告《2019年世界经济形势和展望》。在该报告中，人均国民总收入（GNI）为995美元或更低的国家被归类为低收入国家；中低收入国家的人均国民总收入在996美元至3895美元之间，中高收入国家的人均国民总收入在3896美元至12 055美元之间；人均国民总收入为12 056美元及以上的国家为高收入国家。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 根据第99号决议（2018年，迪拜，修订版），该名单须参照适用于巴勒斯坦国，该国属于中低收入经济体。 [↑](#footnote-ref-4)