|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2019年会议2019年6月10-20日，日内瓦** | logo_C_ |
|  |  |
|  |  |
| **议项： PL 1.5** | **文件 C19/58-C** |
| **2019年5月6日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| **转呈“全球网络安全议程”高级专家组前主席的报告** |

|  |
| --- |
| 概要在2018年全权代表大会（PP-18）第7次全体会议期间，**秘书长**满意地指出，在讨论决议草案的过程中，全球网络安全议程（GCA）的价值得到了广泛认可。他呼吁全体会议接受保留“做出决议”第12.1段，这将方便国际电联利用GCA引导其开展的有关树立使用ICT的信心并提高安全性的工作。在此方面，他将寻求理事会以及负责处理GCA工作的高级别专家组前主席Stein Schjolberg大法官的建议和意见。需采取的行动请理事会将本报告**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[PP-18/174号文件](https://www.itu.int/md/S18-PP-C-0174/en)*、*[C19/INF/9号文件](http://www.itu.int/md/S19-CL-INF-0009/en)  |

**附件：1件**

附件

**2019年主席报告**

**“全球网络安全议程”高级专家组前主席经审议的报告[[1]](#footnote-1)**

**Stein Schjolberg**

**（退休）大法官**

**挪威**

2019年4月30日

**致**

**国际电联秘书长赵厚麟**

# 1 引言

在迪拜举行的国际电联2018年全权代表大会通过了第130号决议“加强国际电联在树立使用信息通信技术的信心和提高安全性方面的作用”。其中该决议做出决议，利用国际电联GCA框架，进一步指导国际电联在树立使用ICT的信心并提高安全性方面的工作。

在通过第130号决议之前举行的全体会议讨论中，国际电联秘书长满意地指出，在讨论决议草案的过程中，GCA的价值得到了广泛认可。他呼吁全体会议接受保留“做出决议”第12.1段，这将方便国际电联利用GCA引导其开展的有关树立使用ICT的信心并提高安全性的工作。在此方面，他将寻求理事会以及负责处理GCA工作的高级别专家组前主席Stein Schjolberg大法官的建议和意见。[[2]](#footnote-2)

背景情况

GCA是旨在增强信息社会信心和提高安全性的国际合作框架。GCA旨在开展合作和提高效率，鼓励所有相关伙伴之间开展合作，并以现有举措为基础，避免工作重叠。

“全球网络安全议程”高级专家组（HLEG）成立于2007年10月，目的是协助国际电联秘书长为成员国制定促进网络安全的战略建议。专家组由挪威的Stein Schjolberg法官担任主席，Schjolberg法官在网络犯罪立法领域工作了30多年。HLEG的工作涉及国际电联在信息社会世界峰会（WSIS）授予的、作为峰会关于在树立使用ICT的信心并提高安全性的行动方面C5的推进方应发挥的作用。它以国际电联2007年5月启动的全球网络安全议程为中心，该议程包括五个战略支柱：法律措施、技术和程序措施、组织结构、能力建设和国际合作。

HLEG由一个独立的利益攸关多方全球专家组组成，其近百名专家成员来自世界各地。在2008年8月的主席报告中，该小组向国际电联秘书长提出了涉及所有战略支柱的建议。[[3]](#footnote-3)作为GCA HLEG的主席，Stein Schjolberg法官提交了报告及以下开卷语：

网络攻击在收入损失、敏感数据丢失、设备损坏、拒绝服务攻击和网络中断等方面产生的关联成本很高。日益增长的网络威胁危及网络信息社会的未来发展和潜能。此外，网络空间无国界：网络攻击可以在几分钟内对不同国家造成不可估量的损害。网络威胁是一个全球性问题，需要拿出一个利益攸关各方参与的全球性解决方案。

自《HLEG报告》提交以来，十多年过去了。本报告基于对2008年以来一些相关事态发展的回顾。

# 2 GCA的持续相关性和重要性

GCA五大支柱所提供的框架得到了国际电联成员的广泛赞赏，总体上经受住了时间的考验，并继续在WSIS成果文件的框架内，特别是在行动方面C5下概述的原则框架内，为网络安全方面的国际合作提供广泛的框架。2008年HLEG主席报告中的相关建议与2008年一样仍有现实意义（同时也应认识到报告中有几个具体方面可视为已经过时或被其他事件取代）。

2008年以来，信息通信技术的形势当然发生了巨大变化，现已成为社会各行各业的推动力，实际上它推动着一个国家顺利运作所依赖的每一项关键基础设施。新技术不断出现和发展，例如，随着物联网的广泛普及，成百上千亿个联网新设备也催生了大量新的潜在薄弱环节；人工智能作为一种数据（尤其是大数据）利用工具出现后，人类能够做出更明智的决策，同时也为机器在没有人类干预的情况下自主做出所谓的智能决策开辟了可能性—但这也带来了用户隐私、安全和信任的挑战，以及算法和工具问题；5G等通信新技术和新标准允许以比现行可用速率高出几个数量级的速率进行通信；量子计算提供的计算速度远远超出了当前的能力，从而带来了巨大的机遇，但也使现有的密码算法面临着风险。我们也注意到安全新技术的出现，如分布式账簿技术（区块链即为其主流实施之一），它为保护系统和相关数据提供了更好的手段。此外，世界上越来越多的国家正在更多地采用数字身份系统。

此外，全球广泛采用社交网络是一个2008年以来对全球ICT生态系统产生重大影响的现象。一些公司的用户数量超过了许多国家的人口总和—例如，Facebook的用户数量超过了23亿（2019年3月）。在连通世界各地的人们、模糊地理界限以及以前所未有的规模提供便捷的信息和机会方面，社交媒体发挥了关键作用。它也带来了严重的信任问题—关于用户及其所生成数据的隐私和安全、社交网络上可用信息是否真实和可信、传播仇世内容等。

总体而言，全世界对信息通信技术是实现联合国可持续发展目标的重要手段这一点已有共识，且要实现这一点，人们必须树立使用信息通信技术的信任和信心。

考虑到不断变化的信息通信技术环境，包括国际电联在其职责范围内[[4]](#footnote-4)和作为WSIS行动方面C5的推进方所开展的活动，根据GCA开展的活动也一直在演变。

GCA与国际电联为树立使用ICT的信心并提高安全性而开展的工作相得益彰。国际电联在其职责范围内，根据GCA的指引，一直努力汇聚不同的利益攸关方，就一些关键举措开展合作，例如协助各国制定其国家网络安全战略，通过制定和执行国际安全标准加强其基础设施，建立其计算机事件响应小组，部署保护上网儿童的举措以及建设必要的人员能力和技能。在GCA的框架内，已启动了保护上网儿童等各种利益攸关多方举措。

# 3 探寻网络安全的共同基础

网络安全在各国国家元首和世界领导人、私营企业首席执行官以及世界各地的国际组织和民间团体负责人的全球议程上占据着突出地位。如上所述，由不同利益攸关方团体发起的多项值得称赞的举措正在开展中。2008年以来的一些区域和全球发展情况载于[INF/9号文件](http://www.itu.int/md/S19-CL-INF-0009/en)。

尽管如此，网络空间的不信任状况仍在恶化。人们一再对各种举措需要更大的一致性和凝聚力，以便产生最大的影响力表达关切。这仍然应该是国际电联作为WSIS行动方面C5推进方的工作重点。

GCA的支柱和建议，特别是与国际合作有关的支柱和建议，应继续成为指导国际电联相关协调工作的框架。

考虑到迅速变化的信息通信技术生态系统所涉及问题的复杂性，为了在落实GCA建议时更加明确和有效，可能需要进一步制定利用GCA的适当导则。

作为2008年HLEG的主席，我可就所有相关工作向国际电联秘书长提供建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 本报告所含信息由GCA HLEG主席在公开信息基础上起草提交。本出版物中所表达的意见为作者本人意见。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 2018年11月15日（星期四）在迪拜举行的全权代表大会第7次全体会议的会议记录 [↑](#footnote-ref-2)
3. 参见挪威Stein Schjolberg法官提交的《HLEG主席报告》：<https://www.itu.int/en/action/cybersecurity/Pages/gca.aspx> [↑](#footnote-ref-3)
4. 参见向国际电联理事会提交的、有关树立使用信息通信技术的信心和提高安全性的国际电联年度活动报告。 [↑](#footnote-ref-4)