|  |  |
| --- | --- |
| **فريق الخبراء المعني بلوائح الاتصالات الدولية (EG‑ITR)** |  |
| **الاجتماع الأول - جنيف، 17-16 سبتمبر 2019** |
|  |  |
|  | **الوثيقة EG-ITR-1/5-A** |
| **28 أغسطس 2019** |
| **الأصل: بالإنكليزية** |
| كندا والولايات المتحدة الأمريكية | |
| وجهات نظر بشأن الاستعراض الشامل للوائح الاتصالات الدولية | |
|  | |

مقدمة

يسر كندا والولايات المتحدة الأمريكية أن تشاركا في استعراض لوائح الاتصالات الدولية (ITR) الذي يضطلع به فريق الخبراء المعني بلوائح الاتصالات الدولية (EG-ITR). ووفقاً لاختصاصات هذا الفريق[[1]](#footnote-1)، نقدم وجهات نظرنا بشأن القضايا الأساسية لإجراء استعراض شامل لكل حكم من أحكام لوائح الاتصالات الدولية: (1) مدى انطباق أحكام لوائح الاتصالات الدولية لعام 2012 فيما يتعلق بتعزيز إتاحة خدمات وشبكات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتطويرها؛ (2) ومرونة، أو عدم مرونة، أحكام لوائح الاتصالات الدولية لاستيعاب الاتجاهات الجديدة في قطاع الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والقضايا الناشئة في بيئة الاتصالات الدولية/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛

مناقشات

**"****مدى انطباق أحكام لوائح الاتصالات الدولية لعام 2012 فيما يتعلق بتعزيز إتاحة خدمات وشبكات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتطويرها":** ما زالت كندا والولايات المتحدة تريان أن لوائح الاتصالات الدولية لم تعد قابلة للتطبيق على الغالبية العظمى لحركة الاتصالات الدولية أو مناسبة لها. وكانت هذه اللوائح في عصر الاحتكار أساسية لتوفير خدمات الاتصالات الدولية وتشغيلها. بيد أن هذه البيئة الاحتكارية لم تعد موجودة في معظم البلدان، كما أنه لا يوجد أساس منطقي لمعاهدة تعالج الآثار المحتملة لهذه البيئة الاحتكارية على خدمات الاتصالات الدولية.

وفي العقود الثلاثة الماضية، تغير مشهد الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بشكلٍ جذري. وبعد أن كان التركيز الأساسي للوائح الاتصالات الدولية مُوجهاً نحو الخدمة الهاتفية الثابتة والحركة الصوتية الدولية، أصبح موجهاً نحو الاشتراك في الخدمة الهاتفية المتنقلة واستخداماتها. وعلى سبيل المثال، انخفض عدد المشتركين في الخدمة الهاتفية الثابتة والحركة الصوتية الدولية بين عامَي 2010 و2016 بنسبة 4,4 و3,6 بالمائة على التوالي.وفي الوقت نفسه، ارتفع عدد الاشتراكات في الخدمة الهاتفية المتنقلة وحركة المهاتفة المتنقلة الوطنية بنسبة 4,8 و3 بالمائة على التوالي.[[2]](#footnote-2) وبلغ عدد الاشتراكات في الخدمة الهاتفية المتنقلة 7,4 مليار اشتراك في جميع أنحاء العالم ليتجاوز بذلك عدد سكان العالم وعدد الاشتراكات في الخدمة الهاتفية الثابتة. وشجع النمو القوي للاتصالات المتنقلة، إلى جانب وجود بيئة سوقية تنافسية، على ظهور استخدامات وتطبيقات وابتكارات جديدة ما أدى إلى تيسير عمليات نشأة اقتصاد التطبيقات والاقتصاد الرقمي. ووفقاً لتقرير حديث، من المتوقع أن تضيف تكنولوجيا الجيل الخامس المتنقلة 2,2 تريليون دولار إلى الاقتصاد العالمي على مدار الخمسة عشر عاماً القادمة.[[3]](#footnote-3)

ووفقاً للاتحاد، فإن التحول المستمر في قطاع الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات سيؤدي إلى الاندماج الكامل لقطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الاقتصاد الرقمي، ما يضعف هوية الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات كقطاع متميز في الاقتصاد.[[4]](#footnote-4) ومن غير الجليّ الدور، إن وجد، الذي يمكن وينبغي أن يضطلع به صك قانوني خاص بقطاع معين، مثل لوائح الاتصالات الدولية، لمعالجة المشاكل الحالية والمستقبلية.

"**مرونة، أو عدم مرونة، أحكام لوائح الاتصالات الدولية"**: يسلط هذا التساؤل الضوء على واحدة من المشاكل الأساسية عند استخدام صك معاهدة في محاولة لتنظيم سوق تنافسية ودينامية. ويجب أن تكون أحكام المعاهدة المتعلقة بالاتصالات مرنة بما يكفي لتواكب التغييرات المستمرة في السوق. وستواجه أحكام المعاهدة المصممة لمعالجة جوانب محددة من السوق تقادماً مستمراً.

ويمكن ملاحظة هذا التوتر الجذري في العديد من أحكام لوائح الاتصالات الدولية لعام 2012. وعلى سبيل المثال، تتضمن المادة 8 والتذييل 1 المعنيان بالترسيم والمحاسبة العديد من الأحكام التفصيلية التي تحكم تحديد رسوم المحاسبة بين الدول الأعضاء، ولكن الغالبية العظمى من الحركة لم تعد تُتبادل بموجب نظام رسوم المحاسبة هذا. ونتيجةً لذلك، فإن المادة 8 والتذييل 1 لا صلة لهما بالبيئة الحالية للاتصالات الدولية. وقد تعيق محاولة تطبيق أحكام رسوم المحاسبة أو حتى مراجعتها من أجل تطبيقها على الترتيبات الحالية المستندة إلى السوق، تدفق حركة الاتصالات الدولية وقد تردع ابتكارات السوق والابتكارات التكنولوجية التي تساهم في تحسين الخدمات وتخفيض الأسعار للمستهلكين.

الملخص

بالنظر إلى الطبيعة الدينامية والتنافسية لسوق الاتصالات، والاندماج المتزايد لقطاع الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الاقتصاد الرقمي الأوسع نطاقاً، فمن غير الواضح كيف يمكن لصك معاهدة غير مرن مثل لوائح الاتصالات الدولية أن يضطلع بدور إيجابي في تعزيز النمو والازدهار في سوق الاتصالات الدولية مستقبلاً.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. *انظر* القرار 1379 (المراجع في 2019) الصادر عن المجلس، الوثيقة C19/139 (20 يونيو 2019)، الملحق 1. [↑](#footnote-ref-1)
2. The Little Data Book on Information and Communication Technology, World Bank and ITU, 2018    
   وفقاً لشركة Telegeography، انخفض حجم الحركة الصوتية الدولية لأول مرة في عام 2015 منذ الكساد العظيم.   
   انظر <https://blog.telegeography.com/voice-traffics-slump-continued-in-a-big-way-last-year>. [↑](#footnote-ref-2)
3. رابطة النظام العالمي للاتصالات المتنقلة، The Mobile Economy 2019 متاح في:  
   <https://www.gsmaintelligence.com/research/?file=b9a6e6202ee1d5f787cfebb95d3639c5&download>  [↑](#footnote-ref-3)
4. الاتحاد الدولي للاتصالات، تقرير قياس مجتمع المعلومات لعام 2018، المجلد 1 الصفحة 91. [↑](#footnote-ref-4)