|  |  |
| --- | --- |
| **《国际电信规则》专家组（EG‑ITRs）** |  |
| **第一次会议 – 2019年9月16-17日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  | **文件 EG-ITRs-1/10-C** |
| **2019年9月16日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 津巴布韦 |
| 旨在纳入《国际电信规则》专家组（EG-ITRs）工作计划的提案 |

# 1 引言

前《国际电信规则》（ITR）专家组的报告反映了对该议题的不同意见，特别是关于ITR的适用性和不适用性、灵活性和缺乏灵活性以及是否需要举行一次国际电信世界大会（WCIT）的问题。重要的是，随着新专家组工作的开始，成员们不要简单地拾起他们的旧论点并深入研究，因为这不会解决成立专家组本要解决的问题。

至关重要的是，每个与会者都要保持开放的心态，审查职责范围，以便保持在各自的背景和ITR条款范围内，从而对每一项条款进行批判性评估。重要的是，专家组最后报告中所载的最后结论应明确来自专家组的审议和工作。如果组成专家组的专家从他们的结论开始，然后反过来证明这些结论是正确的，那将对整个电信行业带来不利。在这方面，作为专家组工作计划和任务的一部分，重要的是要了解人们对ITR的一般理解，这些条款促进提供和发展国际电信服务和网络的方式，条款的哪些方面需要加强或改变，这些条款是否适应电信/ICT的新趋势，这些新趋势是什么，ITR有多灵活才能适应新趋势和新出现的问题，以及如何提高灵活性。

# 2 推进专家组工作需要考虑的关键方面

## 2.1 对ITR条款的理解

这方面是本文稿建议专家组研究的所有要素中最简单的一个。专家组无需为此花费时间，但是，重要的是，这将是审查每一项条款的起点。

## 2.2 每项条款促进国际电信服务和网络发展的方式

工作计划明确规定分析每一条款如何促进国际电信的发展。这种分析应该是透彻的，利用针对每一条款提交的，而不是一般性文稿。文稿可涉及条款的目的以及达到目的的方式。

## 2.3 各条款需删除或加强的方面

工作计划还应涵盖或规定为确定每项条款中因过时可能需要删除的任何部分以及为加强条款而增加的方面的规则，以便使条款更好地为实现现代目标发挥作用。任何可能修改的具体理由也可以成为文稿的一部分。

## 2.4 确定新趋势和新出现的问题

同样重要的是，要确保在审查关于适应新趋势和新问题的任何条款之前，明确确定这些新趋势和新问题，并汇编一份前瞻性清单。然后可以审查每项条款在多大程度上适应了这些趋势和问题。如果存在不足，也可以确定需要修改的方面。

## 2.5 灵活性

工作计划应明确涵盖确定ITR每项条款所需灵活性以及现有规定是否符合要求的标准的工作。如果条款不符合要求的标准，文稿可以提出需要审查的领域，以提高灵活性。

这种客观的方法使人们能够就条约级条款在促进国际电信的提供和发展方面的适用性得出总体结论。同时可就条款的灵活性得出结论。

这些职责范围使专家组能够研究新趋势和新出现的问题，通过修改现有条款，这些问题可能无法或根本无法得到解决。在这种情况下，工作计划也可以包含有关处理这些可能需要起草全新条款并提出前进方向的新趋势和新出现问题的章节。

## 2.6 国际电信世界大会（WCIT）的举办

津巴布韦认为，关于是否再次举办WCIT的建议只应在工作组工作接近尾声时提出。这是因为，现在就此表达立场还为时过早，因为任何这种立场都应该以逐款审查的结果为指导，这样才有意义。

## 2.7 成员国电信/ICT运营商的观点

鉴于正在讨论的条约影响到成员国服务提供商的运作，考虑到这些运营商的观点非常重要。在这方面，建议设计一份问卷调查表，涵盖参与者可以向其国内运营商提出的具体相关问题，因为这可能有助于运营商在考虑到新趋势和新问题的情况下，就在哪些领域期望条约级条款促进电信的国际发展发表真知灼见。

# 3 结论

最后，津巴布韦期待着富有成效地参与EG-ITRs的工作，并期待形成涵盖以下问题的工作计划：

– 审查ITR每项条款如何促进国际电信服务和网络的提供和发展；

– 条款中需要加强或修改的方面；

– 分析每项条款，以确定其适应新趋势的情况；

– 确定新趋势和新出现的问题；

– 分析每项条款的灵活性，以适应新趋势和新出现的问题，以及如何提高灵活性；

– 通过对成员国本土运营商进行有关讨论问题的问卷调查，了解实际情况。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_