|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2020年会议 2020年6月9-19日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 15** | **文件 C20/42-C** |
| **2020年5月13日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 2019财年财务工作报告 |

|  |
| --- |
| 概要  根据国际电信联盟《公约》第101款和国际电联《财务规则》第30条的有关条款，秘书长需每年向理事会提交财务工作报告。  2019财年财务工作报告包括：  • 经审计的国际电联2019财年预算账目。  • 经审计的2019年技术合作项目、自愿捐款和国际电联职员退休和福利基金各账目。  • 经审计的国际电联2019年世界电信展账目。  需采取的行动  有关审定账目的财务工作报告和附件A中的决议草案现提交理事会**审议**和**批准**。  在经理事会审查和批准后，报告将通报给国际电联成员国和部门成员。  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  参考文件  《公约》：[第101款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-C.pdf)  国际电联《财务规则》：[第30条](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-C.pdf) |

**附件：**12件



财务工作报告

按照国际电联《财务规则》（2018年版）第30条的规定，有关各审定账目的本财务工作报告介绍了截至2019年12月31日国际电信联盟（ITU）各项账目的财务结果：

自2010年起，财务报表根据国际公共部门会计准则（IPSAS）起草，涵盖以下方面：

– 国际电联2019财年

– 2019年度国际电联职员退休和福利基金

– 2019年度联合国合办职员养恤基金

– 2019年度联合国开发计划署（UNDP）资助的技术合作项目

– 2019年度信托基金

– 2019年度自愿捐款

– 2019年度信息通信技术发展基金

– 国际电联2019年世界电信展

– 新办公楼项目

**目录**

**页码**

[秘书长的前言 5](#_Toc41908029)

[2019年管理报告 15](#_Toc41908030)

[2019年内部控制声明 17](#_Toc41908031)

[2019年12月31日截止的年度财务报表证书 20](#_Toc41908032)

[财务报表 21](#_Toc41908033)

[一 正常预算（附件B1） 66](#_Toc41908074)

[二 总部新办公楼（附件B2） 68](#_Toc41908075)

[三 职员退休和福利基金（附件B3） 69](#_Toc41908076)

[四 联合国开发计划署 69](#_Toc41908077)

[五 信托基金（附件B4） 69](#_Toc41908078)

[六 自愿捐款（附件B5） 70](#_Toc41908079)

[七 信息通信技术（ICT）发展基金（附件B6） 70](#_Toc41908080)

[八 国际电联2019年世界电信展（附件B7） 70](#_Toc41908081)

[九 财务披露 71](#_Toc41908082)

[十 国际电联账目的外部审计 72](#_Toc41908083)

[附件A 73](#_Toc41908084)

[附件B1 74](#_Toc41908086)

[附件B2 75](#_Toc41908087)

[附件B3 76](#_Toc41908088)

[附件B4 77](#_Toc41908089)

[附件B5 83](#_Toc41908090)

[附件B6 89](#_Toc41908091)

[附件B7 90](#_Toc41908092)

[附件C 91](#_Toc41908093)

[附件D 103](#_Toc41908094)

[附件E 106](#_Toc41908095)

[附件F 107](#_Toc41908096)

**秘书长的前言**

1 根据国际电联《财务规则》（2018年版）第30条的规定，我荣幸地向理事会提交截至2019年12月31日财年的经审计财务报表，供审查。

2 国际电联《财务规则》第28条和附件1所要求的外部审计员有关2019年财务报表的报告及其有关财务报表的意见，并将作为单独文件提交理事会。

3 2019年财务报表根据国际公共部门会计准则（IPSAS）制定。《财务规则》规定了双年度预算期；然而，为全面实施IPSAS，财务报表按年度提交。

4 国际电联采用了2019年1月1日有效的IPSAS标准。财务报表提及的唯一减损是出版物估值中直接劳动成本未进行资本化，但这违反了IPSAS第12号要求。劳动力成本的资本化可能使出版物估值结果大大超出根据目前出版物价格得出的可实现净值，因此，在减值中分别采用更低成本或可实现净值取代现有成本。

5 [C11/INF/9](http://www.itu.int/md/S11-CL-INF-0009/en)号文件提供了若干关键财务术语的定义，以方便读者使用和理解财务报表。

2019年财务期的重要活动

6 国际电联2019年开展的活动项目包括许多会议和大会，其中主要有：

7 第3届全球应急通信论坛（GET-19）于2019年3月6-8日在毛里求斯举行，论坛强调了预警和监测系统的重要性以及伙伴关系和合作的必要性和机遇。

8 2019年信息社会世界峰会（WSIS）论坛于2019年4月8至12日在日内瓦召开。论坛由国际电联与联合国教科文组织、联合国计划开发署和联合国贸发会议主办，由国际电联承办，并获得了30多家联合国机构的协作配合。3 000多位信息通信技术（ICT）领域专家和落实参与方出席了此届论坛并做出贡献，以促成伙伴关系、展示创新、交流最佳做法并公布利用ICT推动实现联合国可持续发展目标（SDG）的新工具和举措。事实证明，WSIS论坛是一个面向成果的高效全球利益攸关多方平台，对所有利益攸关方开放和包容，旨在加强WSIS进程和2030年可持续发展议程之间的联系。

9 由国际电联与全球奖励性大奖竞赛领先机构XPRIZE基金会、计算机协会（ACM）和联合国姐妹机构合作举办的第3届人工智能惠及人类全球峰会于2019年5月28-31日在日内瓦举行。人工智能惠及人类系列峰会是联合国就人工智能问题开展对话的领先平台。2019年，来自90多个国家的2 300多名与会者注册参加人工智能惠及人类峰会，370多人发表演讲。以行动为导向的2019年峰会将确定人工智能改善我们这个星球生活质量和可持续性的实际应用。峰会继续形成支撑战略，确保可靠、安全并包容地发展人工智能技术，并使人们平等地享受其带来的福祉。

10 第19届全球监管机构专题研讨会（GSR）于2019年7月9至12日在瓦努阿图维拉港举行，会议的主题为“包容性连接：监管的未来”。监管机构确定并批准了一套旨在加快数字连通的监管**最佳做法导则**。

11 国际电联2019年世界电信展于9月9-12日在匈牙利布达佩斯举办。第19届国际电联世界电信活动由匈牙利政府主办，主题为“共同创新：互联互通十分重要”。250多名专家演讲者参加了此次活动，展示了来自世界各地的创新、人才和投资机遇。

12 宽带可持续发展委员会于2019年9月22日在第74届联大会议期间在纽约举行会议。发布了《2019年宽带状况：宽带是可持续发展的基础》报告。该报告提出了新的合作战略，通过更加重视资源共享和将宽带视为一项基本公用事业的更全面方法来推动“有意义的普遍连接”概念。

13 2019年世界无线电通信大会（WRC-19）于2019年10月28日至11月22在埃及沙姆沙伊赫召开。大会审议并修订了《无线电规则》– 规范无线电频谱及对地静止和非静止卫星轨道的国际条约。

14 有创纪录的3 420名与会者出席了WRC-19，其中包括来自国际电联193个成员国的代表以及代表国际组织、设备制造商、网络运营商和行业论坛的国际电联无线电通信部门的260多位部门成员，他们作为观察员出席了会议。

15 2019年无线电通信全会于2019年10月21日至25日举行，WRC-23第一次大会筹备会议于2019年11月25日至26日举行。这两次会议的结果确定了国际电联无线电通信部门今后四年的工作计划和治理方式。

16 这些成就和工作的落实得益于国际电联财务资源的统一和优化管理。

17 国际电联在2019年期间继续按照第5号决定（2018年，迪拜，修订版）附件2的要求，协调改善工作流程和节约成本的工作。

18 国际电联积极参与了联合国联合资助的活动。最近的一系列举措降低了参与实体的成本，即减少了用电、办公用品、燃油和邮政服务成本并与航空公司磋商取得优惠价格。

财务工作报告要点

19 国际电联账目以瑞郎为单位，提交的财务报表包含国际电联的预算外活动。

20 下表归纳了与2018年相对比的国际电联2019年财务状况。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 |  | 2019年 | 2018年 |
| 收入 |  | 187,177 | 176,389 |
| 支出 |  | 244,640 | 184,365 |
| **盈余 （赤字）** |  | **-57,463** | **-7,976** |
| 资产 |  | 415,470 | 410,645 |
| 负债 |  | 868,118 | 805,823 |
| **净资产** |  | **-452,645** | **-395,178** |

21 上表显示的财务结果包括折旧和离职后健康保险基金（ASHI）准备金调整等未列入预算的项目。根据IPSAS 24的要求，财务报表的表五提供了可比基础上的预算和实际数额的比较。

22 国际电联2019年的预算盈余达478万瑞郎。将根据理事会2019年会议的决定和决议执行以下拟议拨款：

|  |  |
| --- | --- |
| **2019年预算执行盈余** | |
|  | **瑞郎** |
| **2019年盈余** | **4,778,998** |
|  |  |
| 推迟的活动 – 电信发展局 | **30,000** |
|  |  |
| 第616号决定 – 区域代表处 | 500,000 |
| 第1396号决议：电信发展局新增4个统计数据职位 | 1,044,000 |
| 第619号决定 新办公楼/间接费用 | 935,000 |
| BDT ERP /DL 10 | 500,000 |
| IS部门的protectas – 加强安保 | 206,000 |
| **小计 – 理事会2019年批准的申请** | **3,185,000** |
| **ASHI基金（第5号决定）** | 500,000 |
| **剩余盈余** | **1,063,998** |

23 根据《财务规则和财务细则》第10条第5段和第12条第4段的规定，下表建议对2019年预算盈余做出以下拨款：

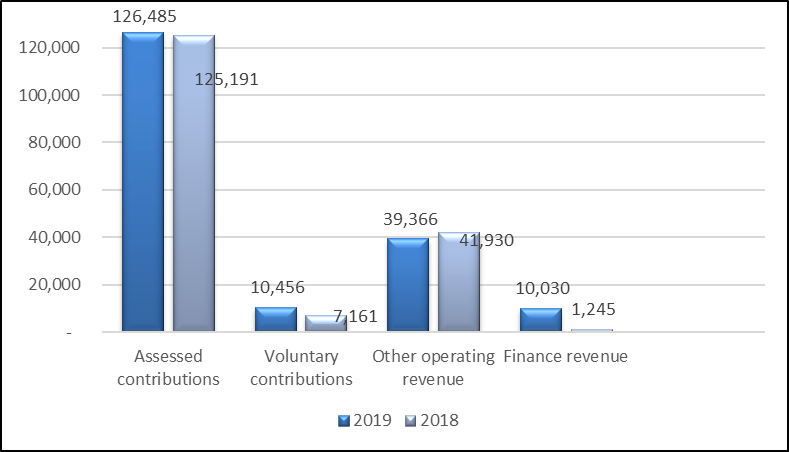
|  |  |
| --- | --- |
| **剩余盈余** | **1,063,998** |
| 拟议拨款 |  |
| TSB项目 | 200,000 |
| IS LAN/SAN | 500,000 |
| BR项目 | 363,998 |

24 应当指出，根据第5号决定（2018年，迪拜，修订版）和第582号决定，从储备账户中提取了260万瑞郎，用于支付自愿离职计划。二十名职员从该计划中受益。

25 2019年，继上一次盈余拨款之后，又进行了一次后续拨款。从未充分使用的节余中，142万瑞郎转入新办公楼项目的新风险管控基金。

26 18.6万瑞郎的余额已转入储备金账户。截至2019年12月31日，储备金账户余额为2 490万瑞郎，相当于2019年预算的15.1%（2018年账户余额为2 720万瑞郎）。

27 国际电联2019年的收入达1.87177亿瑞郎（2018年为1.76389亿瑞郎），详情如下：



分摊会费 自愿捐款 其它营运收入 财务收入

28 分摊会费是收入的主要来源，2019年占总收入的68%，与2018年相比略有增加，其后为占比21%的成本回收收入，主要包括出版物销售和卫星网络申报资料。

29 2019年国际电联的支出达2.4464亿瑞郎（2018年为1.84365亿瑞郎），详见下图：

其它支出

合同服务

办公设施租用和维护

设备和用品

折旧和减值损失

运输、通信及...

财务费用

30 2019年出现了32.7%的增幅，主要是由于ASHI准备金的估值和从CIGNA转到联合国日内瓦办事处健康保险计划（UNSMIS）导致的服务费用的重新估值。这项费用被视为非预算开支。

**财务状况：2019年资产状况的呈现**

**财务状况：2019年与2018年的资产对比**

31 资产对比表明情况稳定，自从2015年和引入瑞郎和欧元的负利率后，国际电联不得不重新组织资金。2019年，金融市场保持不变，这就是为什么与现金和现金等价物相比，投资水平很低的原因。投资主要是美元的短期储蓄账户。

32 由于对预算的严格监测，2019年预算执行的常规费用保持稳定。

**财务状况：2019年负债状况的呈现**

**负债比较：2019年12月31日负债总计8.68116亿瑞郎**

33 最大的负债是职员和退休人员累积的未来职员福利。在2019年12月31日时，这些占国际电联总负债的73%。

34 ASHI负债仍占职员福利负债总额的96%。尽管由于贴现率从1.2%降至0.6%以及从CIGNA转到UNSMIS，ASHI负债有所增加，但这一数字保持稳定。

35 通过坚持严格管理国际电联的资源，2019年实现了预算盈余。

36 应指出，某些支出为预算外支出，其中主要涉及折旧、未实现的兑换率损益和离职后健康保险（ASHI）准备金的调整。这些费用基本属于统计数据，不代表该年度的现金流出量。这些情况概貌见本文件表五 – 2019财务期预算金额和实际发生金额的对比。

37 2019年信托基金收到的现金捐款为1 180万瑞郎（2018年为1 200万万瑞郎）。

38 2019年各种活动收到的自愿捐款达210万瑞郎，比2018年（180万瑞郎）增加16.6%。

39 ICT发展基金截至2019年12月31日的余额为460万瑞郎（2018年12月31日为430万瑞郎）。

40 2019年，信托基金总支出为820万瑞郎，产生项目支持收入41万瑞郎。

41 2019年国际电联世界电信展活动实现了84.7万瑞郎的结余，该笔款项已支付给电信展周转资本基金。截至2019年12月31日，电信展周转资本基金的余额为821万瑞郎（而截至2018年12月31日为795万瑞郎）。

42 第11号决议（2018年，迪拜，修订版）拨款750 000瑞郎，继续审查电信展活动。已经聘用了一家公司并启动了审查工作。截至2019年12月31日，该项目的可用资金为351 350瑞郎。

43 本文件附件D显示了电信展览部欠款的变化情况。

44 财务报表的辅助说明提供了2019年期间财务各方面的信息。

关键财务指标

45 自2015年起，国际电联一直在报告关键指标，此举是一种了解组织财务状况的变化情况的有益工具，这对于基于结果的预算编制和基于结果的管理框架至关重要。

46 为在与其他联合国组织和专门机构的比较中获得收益，有必要认真诠释各项指标的结果。

财务稳定性和安全性/风险



**产权和现金储备**



47 现金储备的评估用月数表示并体现出若干年内的稳定性。应注意，部分现金并非立等可用，因此需要认真监督以满足每月的需求。

短期偿债能力





48 偿债能力比率有助于了解国际电联短期内的财务健康状况。分别为208%和140%的两项高额比率印证了国际电联的良好状况及其履行短期义务的能力。

财务业绩

49 该比率显示出所批准的正常预算的财务业绩并以预算结果为基础。





50 与人员费用相关的比率变化在过去四年内相对稳定。大部分收入（2019年为83%）划拨至人员费用，使国际电联得以按照2018年全权代表大会（PP-18）期间确定的运作规划实施各项活动计划。

持续关注的问题

51 我对所有可能由全球经济和金融危机引起的会费下降的影响做了评估，并了解这是否会导致国际电联活动的减少。考虑到计划开展的活动和相关的风险，我可以证实国际电联拥有维持其中期运作的充足资源，因此，我们将继续在“持续经营原则”（going concern principle）的基础上制定国际电联的财务报表。

52 我深知自己对独立管理顾问委员会（IMAC）年度报告、外部审计年度报告和内部审计年度报告的透明度以及经理事会批准后公众对这些文本的获取负有责任。

53 2019年内部控制报表已纳入本财务工作报告。

责任

54 根据国际电联《财务规则》第30条的规定，我荣幸地提交根据IPSAS编制的以下财务报表。我证明，据我所知上述期间内的所有工作都正式入账，而且构成本文件不可分割部分的这些工作以及财务报表及其说明，准确反映了国际电联2019年12月31日的财务状况。

一 财务状况表 – 截至2019年12月31日的资产负债表

二 2019年12月31日结束的周期的财务业绩表

三 2019年12月31日结束的周期的资产净值变化表

四 2019年12月31日结束的周期的现金流表

五 2019年预算金额与实际发生金额的对比表

# 2019年管理报告

2020年3月30日，日内瓦

国际电信联盟（ITU）高级管理层的管理报告

针对国际电信联盟（ITU）截至2019年12月31日的2019财年年度账目审计，我们特提交此份管理报告。

我们编制了以年度账目提交外部审计员。并于此之后转呈国际电联理事会批准。我们深知，对于年度账目的透明和可获取性以及可持续的会计制度和内部控制体系的制定和维护，包括防止和发现重大失误和欺诈的措施，我们责任重大。

1 年度账目和有关说明以及相关披露符合国际公共部门会计准则（IPSAS）、该组织管理机构通过的《财务规则和财务细则》以及相关决议。

2 所有交易都已适当记录在案。我们向国际电联外部审计员提供了所有相关信息，允许他和他的同事接触账簿和会计转账凭单以及业务往来信函，同时向他们通报了所有可能对年度账目产生重大影响的决定。外部审计员还被允许毫无限制地与该实体内其认定获取审计证据必不可少的人员接触。

3 2019年所有交易均按拨款金额记录在财务业绩报表中。所有资产、负债和股权余额均以适当金额记录在财务报表中。由于国际电联对所有登记在资产负债表中的资产享有充分的法律权利，附件所述国际电联资产没有任何抵押或妨碍。相关各方的关系和交易按照IPSAS要求得到适当阐述和披露。没有可能大大改变对国际电联年度账目的评估的其他合同、信贷协议、诉讼或其他争议。

4 在财务报表截至日期之后发生的、IPSAS要求调整和披露的所有活动均已得到调整或披露。

5 我们认为，为估值做出的主要假设和有关公允价值的信息是适当的，反映了我们的初衷并符合所用会计原则。

6 根据《财务规则和财务细则》，我们确认，国际电联具有内部控制体系，为财务报告的可靠性和对外年度账目的就绪提供了适度保证。该体系包括以下相关政策和程序：

• 记录保持合理细化，准确公正地反映出交易情况；

• 适当保证将必要的交易记录在案，以便完成年度账目的编制并使收支符合管理层根据《财务规则和财务细则》做出的授权；

• 适当保证防止或及时发现对资产的无授权获取、使用或处理。

7 我们确认，内部审计、外部审计员和独立管理顾问委员会（IMAC）发现的风险和所提建议已酌情得到考虑并采取了行动。理事会财务和人力资源工作组每年得到这些建议的实施情况汇报。

8 此外，在电信发展局和总秘书处各部门所有利益攸关方的参与下，成立了一个关于加强电信发展局内部（总部和区域/地区办事机构）控制的内部工作组。该组的任务是协调电信发展局和整个国际电联行动计划的制定和执行，以处理内部和外部审计机构提交的所有初步调查结果/建议。

9 我们认为，审计中发现的个别或多项未调整差异在整个财务报表中可忽略不计。

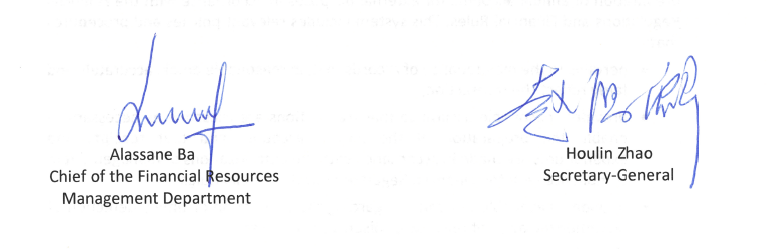
10 2019年和外部审计完成阶段未出现欺诈和可疑欺诈案件。根据所掌握的情况，我们相信，年度账目正确反映了截至2019年12月31日的财务状况。我们没有获悉任何对国际电联连续经营能力可能产生怀疑的事件。

11 我们确认，做法符合国际电联《财务规则和财务细则》的规定（规则28.9），即，如有任何欺诈和可疑欺诈的情况，秘书长均须毫无迟疑地将其提交外部审计员。我们没有获悉任何可能导致对国际电联的能力产生怀疑的其它情况。

12 为此，并为降低欺诈风险起见，针对具体情况制定了新的采购程序，以确保适当层面的控制，并且在征用、资金批准和采购职能方面实现职权分离。这些程序已在2019年推出。此外，已于2019年6月发布了采购手册，这进一步增强了国际电联的采购职能。

13 在编制年度账目时，外部审计工作结束前对账目产生影响的所有情况均已考虑在内。对于从现在到理事会下届会议之间注意到的所有可能对年度账目产生追溯性影响的任何新事件，我们都将立即通报外部审计员。

|  |  |
| --- | --- |
| 财务资源管理部主任  Alassane Ba | 秘书长  赵厚麟 |



# 2019年内部控制声明

职责范围

作为国际电信联盟（ITU）秘书长，我将作为国际电联的法人代表。特别根据《组织法》第73之二款和第75款（第11条）以及《财务规则》和《财务细则》第1、10、16、28、29和30条赋予我的职责，我将采取一切必要的行动，确保国际电联资源得到经济有效的使用，同时，在所有国际电联活动的行政和财务方面向理事会负责。

内部控制体系的宗旨

内部控制体系旨在降低并管理，而不是消除影响实现该组织政策、目的和目标的风险。因此，该体系只能提供一定的，但并非绝对的有效保障。该体系以现有用来确定主要风险的程序为基础，评估相关风险的性质和范围并以高效、有效和经济的方式予以应对。国际电联管理层被赋予建立一个程序网络以实现对国际电联运作的控制的责任，从而使主管机构在以下方面得到适度保障：

• 实现该组织的计划、项目、目标和具体目标。

• 以经济的手段获取资源并使之得到有效利用，突出高品质业务流程和不断的完善。

• 该组织的资源（包括人力、系统、数据/信息）得到充分保护。

• 选任官员、高级顾问以及专业和一般事务类职员采取的行动符合该组织的政策、标准、计划和程序以及所有相关法律、细则和规定。

• 内部或外部发表的数据和信息准确、可靠和及时。

风险管理和内部控制管理属管理职能，是整体管理运作程序中不可分割的一部分。因此，国际电联各级管理人员有责任：

• 发现并评估其具体工作领域可能面临的风险。

• 制定并提出用来减少、缓解并/或减轻已发现的相关风险的政策、计划和运作标准、程序、系统和其他指导原则。

• 建立切实可行的控制程序，要求并鼓励职员以有助于实现上一段所述五个控制目标的方式履行其职责和责任。

• 维护已设立的控制流程的有效性，强化对这些流程的不断改进。

处理风险能力

国际电联管理层致力于在全机构实施作为内部控制体系不可分割一部分的综合风险管理程序（IRM）。

a) 国际电联内部控制体系一直围绕作为信息管理系统组成部分的SAP的使用：

• 反映该组织的结构、工作和权利流程；

• 按照该组织全权代表大会通过的组织基本文件掌握分配到该组织的预算分配情况；

• 实现系统综合控制和“二人过目”原则；

• 通过IPSAS会计和报告，定期清点和采购记录程序和控制进行指导，监督和资源使用的衡量。

b) 综合信息管理系统和有力的资源投入控制，是国际电联财务报告的可靠性和按战略目标的资源消费跟进的基础。

c) 此外，合同委员会协助秘书长确保为了国际电联的利益高效利用国际电联资源。法律事务处为遵守法律、细则和规定并宣传和推广国际电联的道德政策为整个组织提供指导。内部审计处通过审计工作亦为秘书长就组织的管理、风险管理和有效控制提供保证。

d) 战略风险管理已通过确定战略风险和缓解措施纳入国际电联的战略规划。如第71号决议所述，风险管理框架是国际电联2016-2019年战略规划的组成部分并已获得2014年全权代表大会的批准。将通过制定风险管理政策、机构风险管理声明和战略风险管理登记表，进一步完善该风险管理框架。

e) 运作风险管理也是国际电联业务管理程序的组成部分。包括三个局和总秘书处在内的国际电联管理层，定期审核与实现机构各部门目标相关的风险，并在建立监测残余风险状态的风险控制的同时，采取必要的缓解措施。

有效性审议

1 国际电联管理层的执行负责人有责任确定并维护各自领域的内部控制框架。我对内部控制系统有效性的评述以其工作为基础。我从国际电联主要执行负责人和官员签署的内部代表信函获得保证，2019年财务期遵守以下要求：

• 承诺或承付款项以及费用符合理事会批准的划拨或其他财务准备或有关资金的目的、规则和条款；

• 以有效、高效和经济的方式使用国际电联的资源；

• 国际电联所有资金和其他资源的正常接收、管理和分配；

• 财务和其他管理数据的及时性、完整性和准确性。

2 国际电联的基本文件、规则和细则、行政规定、办公谅解备忘录和信息通函构成国际电联的规则框架。

3 所有国际电联的体系、流程、运作、职能和活动须接受内部审计处的内部审计。内部审计处在开展工作时将努力遵守国际内部审计专业业务准则。我凭借审计工作获得保障，该组织的管理和风险管理充分，内部控制行之有效。

4 2019年5月2日发布了一项行政规定，该规定涉及国际电联反舞弊和其他明令禁止行为的政策（简称“政策”），它概述了国际电联为防止、发现和应对包括舞弊和其他明令禁止做法而采取的政策和程序。国际电联职员如果掌握了相关信息或证据，有理由相信存在舞弊、腐败和其他明令禁止的做法，则有义务举报，并将受到保护，免遭与此类举报相关的报复。该政策是国际电联组织风险管理的一部分，通过所有关键组织流程中的预防和发现控制来实施。它反映了国际电联对维护道德规范、透明度和问责制的最高标准承诺。

5 2019年5月2日发布了有关《国际电联调查导则》的行政规定，其中载有开展调查应遵循的程序，包括防止泄露机密信息和确保及时应对舞弊案件的步骤。

6 此外，在电信发展局和总秘书处各部门所有利益攸关方的参与下，成立了一个关于加强电信发展局内部（总部和区域/地区办事机构）控制的内部工作组。该组的任务是协调电信发展局和整个国际电联行动计划的制定和执行，以处理内部和外部审计机构提交的所有初步调查结果/建议。

7 我还收到了外部审计员的报告，其中包含有关内部控制问题的建议。外部审计员提出的所有建议均得到审议。为解决所确定的不足，已酌情制定了行动计划，从而确保不断完善。理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）针对管理层对外部审计员做出的反应采取了后续行动。

8 内部审计员认为，需要完善对某些已审查进程的管治和风险管理，而且在不同经审计领域需实行更为有效的控制。本人已将此审查结果记录在案。已经并将继续采取行动，加强内部控制并降低风险。

9 独立管理顾问委员会（IMAC）以专家顾问身份帮助秘书长和理事会履行其管理职责，包括确保国际电联内部控制体系、风险管理和管理流程的有效运作。我亦得到了该委员会的意见和建议。

本年度出现的重大内部控制问题

10 本人已经了解采购职能范围内可能需要强化的领域，因此本人已要求相关处室采取必要措施，完善对这些领域的控制。

11 以此为目标，已制定了关于20 000瑞郎以下采购额的新程序，以确保在征用、资金批准和采购职能方面实现职权分离。这些程序已在2019年推出。此外，已于2019年6月发布了采购手册，这进一步增强了国际电联的采购职能。

声明

12 我致力于确保内部控制体系的不断完善，然而，无论内部控制体系多么有效，设计多么完美都有不可避免的限制（包括规避的可能性）。因此，只能提供一定的，而非绝对的保证。此外，由于条件的变化，内部控制的有效性可能随时间推移而有所不同。

13 管理层力图克服在国际电联正常工作中出现的或在监督意见中指出的内部控制的不足之处并主要通过在过去一年已到位的、对监督建议执行的跟进予以保证。综上所述，我认为，国际电联在截止于2019年12月31日的一年内以及在财务报表批准之日前具有有效的内部控制体系。

国际电联秘书长  
赵厚麟



2020年3月30日，日内瓦

# 2019年12月31日截止的年度财务报表证书

**国际电信联盟，日内瓦**

依据《财务规则》第30条，国际电信联盟的账目和财务报表的建立和维护符合国际公共部门会计准则（IPSAS）。截止于2019年12月31日的年度财务报表及报表说明和相关附件经过审查获得批准。

2020年3月30日

|  |  |
| --- | --- |
| **财务资源管理部主任 Alassane Ba** | **秘书长 赵厚麟** |
|  | |

# 财务报表

**页码**

[一 财务状况表 – 截至2019年12月31日的资产负债表（包含截至2018年12月31日的比较数字） 23](#_Toc41905837)

[二 2019年12月31日结束的周期的财务业绩表（包含截至2018年12月31日的比较数字） 24](#_Toc41905838)

[三 2019年12月31日结束的周期的资产净值变化表 25](#_Toc41905839)

[四 2019年12月31日结束的周期的现金流表 26](#_Toc41905840)

[五 2019年财务期预算金额与实际发生金额的对比表 28](#_Toc41905841)

[财务报表说明 29](#_Toc41905842)

[说明1 国际电联的目标 29](#_Toc41905843)

[说明2 主要会计原则 30](#_Toc41905844)

[外汇 30](#_Toc41905845)

[金融工具 31](#_Toc41905846)

[应收账款减损准备金的确定 32](#_Toc41905847)

[资产减损准备金的使用和提供 32](#_Toc41905848)

[库存 33](#_Toc41905849)

[物业和设备 33](#_Toc41905850)

[租赁的固定资产 34](#_Toc41905851)

[无形资产 34](#_Toc41905852)

[准备金 35](#_Toc41905853)

[备用资产和负债 35](#_Toc41905854)

[职员福利 35](#_Toc41905855)

[资金的确认 36](#_Toc41905856)

[储备金账目 37](#_Toc41905857)

[其他资金 37](#_Toc41905858)

[新办公楼基金 38](#_Toc41905859)

[预算外活动相关基金 38](#_Toc41905860)

[收入的确认 39](#_Toc41905861)

[分部门报告 39](#_Toc41905862)

[预算比较 40](#_Toc41905863)

[说明3 净资产的管理 40](#_Toc41905864)

[说明4 财务风险的管理 40](#_Toc41905865)

[说明5 判定和会计估算 43](#_Toc41905866)

[说明6 现金和现金等价物 43](#_Toc41905867)

[说明7 投资 44](#_Toc41905868)

[说明8 应收账款 44](#_Toc41905869)

[说明9 库存 45](#_Toc41905870)

[说明10 其它应收账款 46](#_Toc41905871)

[说明11 财产和设备 46](#_Toc41905872)

[说明12 无形资产 48](#_Toc41905873)

[说明13 建设中的资产 48](#_Toc41905874)

[说明14 供货商和其它债权方 49](#_Toc41905876)

[说明15 递延收入 49](#_Toc41905877)

[说明16 借款及其它财务负债 50](#_Toc41905878)

[说明17 职员福利 50](#_Toc41905879)

[17.1 短期职员福利 50](#_Toc41905880)

[17.2 长期职员福利 51](#_Toc41905882)

[说明18 准备金 56](#_Toc41905891)

[说明19 其它债务 56](#_Toc41905892)

[说明20 已分配和未分配预算外资金 56](#_Toc41905893)

[说明21 分摊会费 57](#_Toc41905894)

[说明22 收入 58](#_Toc41905895)

[说明23 费用 59](#_Toc41905896)

[说明24 分部门报告 – 财务业绩报表（2019年） 61](#_Toc41905897)

[说明25 区域代表处 63](#_Toc41905899)

[说明26 预算金额与实际发生金额的核对 63](#_Toc41905900)

[说明27 相关方的披露 64](#_Toc41905901)

[说明28 承付款项 65](#_Toc41905902)

[说明29 报告日期之后开展的活动 65](#_Toc41905903)

# 一 – 财务状况表 – 截至2019年12月31日的资产负债表 （包含截至2018年12月31日的比较数字）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| （单位：千瑞郎） | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 资产 |  |  |
| **流动资产** |  |  |
| 现金和现金等价物 | 178,852 | 161,826 |
| 投资 | 33,329 | 48,996 |
| 应收账款 – 兑换交易 | 6,471 | 5,407 |
| 应收账款 – 非兑换交易 | 88,315 | 85,356 |
| 库存 | 539 | 535 |
| 其它应收账款 | 8,213 | 8,534 |
| **流动资产总额** | **315,719** | **310,653** |
|  |  |  |
| **非流动资产** |  |  |
| 应收账款 – 非兑换交易 | - | - |
| 物业、机器和设备 | 92,675 | 95,625 |
| 无形资产 | 1,886 | 2,058 |
| 在建资产 | 5,190 | 2,309 |
| **非流动资产总额** | **99,751** | **99,992** |
|  |  |  |
| **资产总额** | **415,470** | **410,645** |
| 负债 |  |  |
| **流动负债** |  |  |
| 供应商和其它债权人 | 8,508 | 8,905 |
| 递延收入 | 135,642 | 136,273 |
| 借款和财务付债 | 1,493 | 1,493 |
| 职员福利 | 178 | 187 |
| 准备金 | 727 | 6,832 |
| 其它债务 | 4,931 | 3,195 |
| **流动负债总额** | **151,480** | **156,887** |
|  |  |  |
| **非流动负债** |  |  |
| 借款 | 43,456 | 41,699 |
| 职员福利 | 634,857 | 573,412 |
| 分配的第三方基金 | 35,141 | 31,034 |
| 分配过程中的第三方基金 | 3,184 | 2,790 |
| **非流动负债总额** | **716,638** | **648,936** |
|  |  |  |
| **负债总额** | **868,118** | **805,823** |
| **净资产** |  |  |
| 本组织的资本 |  |  |
| 本期盈余/亏损再分配前的储备金账目 | 24,906 | 26,934 |
| 其他预算外储备金 | 81,041 | 75,669 |
| ASHI精算亏损 | -278,315 | -282,427 |
| 累计非预算内收益 | -222,814 | -207,378 |
| 本期的盈余/亏损 | -57,463 | -7,976 |
| **资产净值总额** | **-452,645** | **-395,178** |

# 二 – 2019年12月31日结束的周期的财务业绩表 （包含截至2018年12月31日的比较数字）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| （单位：千瑞郎） | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| **收入** |  |  |
|  |  |  |
| 分摊会费 | 126,485 | 125,191 |
| 自愿捐款 | 10,456 | 7,161 |
| 其它营运收入 | 39,366 | 41,930 |
| 实物捐赠 | 841 | 862 |
| 财务收入 | 10,030 | 1,245 |
|  |  |  |
| **收入总额** | **187,177** | **176,389** |
|  |  |  |
| **费用** |  |  |
|  |  |  |
| 职员费用 | 203,942 | 148,806 |
| 差旅费用 | 7,767 | 6,702 |
| 合同服务 | 13,821 | 12,691 |
| 房屋设备租金与维修费 | 4,175 | 3,971 |
| 设备和用品 | 3,816 | 4,509 |
| 折旧和减值损失 | 4,570 | 4,497 |
| 运输、通信和服务费用 | 1,619 | 1,772 |
| 其它费用 | 411 | -67 |
| 实物捐赠 | 841 | 862 |
| 财务费用 | 3,679 | 621 |
|  |  |  |
| **费用总额** | **244,640** | **184,365** |
| **本期的盈余/亏损** | -57,463 | -7,976 |

# 三 – 2019年12月31日结束的周期的资产净值变化表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| （单位：千瑞郎） | 2018年12月31日 | 2019年盈余/亏损 | 其他调整 | 2019年12月31日 |
| **向IPSAS过渡** | **-125,100** | **0** | **0** | **-125,100** |
| **储备金账目** | **27,241** | **30** | **-2,336** | **24,935** |
| **其他储备金** | **71,677** | **3,425** | **-2,900** | **72,203** |
| 往年节余 | 10,370 | 3,543 | -3,661 | 10,252 |
| 投资基金 | 9,821 | 876 | 1,288 | 11,985 |
| 新办公楼基金 | -859 | -2,677 | -1,326 | -4,862 |
| 新办公楼储备金 | 5,095 | 3,039 | 48 | 8,182 |
| 风险管控基金 | 0 | 0 | 1,425 | 1,425 |
| 福利基金 | 375 |  | -26 | 348 |
| 百年纪念基金 | 212 |  | 0 | 212 |
| 国际电联职员退休和福利基金（SS&B）补充基金 | 6,183 | -17 | 0 | 6,166 |
| SS&B援助基金 | 278 |  | 0 | 278 |
| ASHI基金 | 11,500 | 500 | 0 | 12,000 |
| 健康保险基金 | 22,349 |  | -2,016 | 20,332 |
| 预算外分配的储备金 | 5,614 | -1,838 | 1,560 | 5,336 |
| 货币兑换转换 | 740 |  | -191 | 549 |
| **预算外活动相关基金** | **12,423** | **918** | **-160** | **13,180** |
| 电信展览部（TLC） | 7,950 | 847 | -235 | 8,563 |
| 其他 | 4,473 | 71 | 75 | 4,618 |
| **ASHI精算亏损** | **-282,427** | **0** | **4,112** | **-278,315** |
| **IPSAS累计赤字（统计）** | **-98,993** | -61,836 | **1,279** | **-159,550** |
| **净资产总计** | **-395,179** | **-57,463** | **-5** | **-452,645** |

# 四 – 2019年12月31日结束的周期的现金流表

| （单位：千瑞郎） | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| 本期盈余（赤字） | -57,463 | -7,976 |
| **非货币动态** |  |  |
| 折旧 | 4,570 | 4,497 |
| ASHI准备金 | 71,694 | 22,267 |
| 归国准备金（LT） | 1,717 | 431 |
| 职员福利准备金（ST） | 38 | 93 |
| 应计休假准备金（LT） | 817 | 321 |
| 其它准备金 | -2,087 | 5,756 |
| 可疑应收账款准备金 | -6 | -11,487 |
| 库存折旧 | 31 | 19 |
| 未实现的兑换率收益/损耗 | -7,926 | - |
| 收到利息 | -926 | -748 |
|  |  |  |
| **非货币流动产生的盈余（赤字）** | **10,457** | **13,172** |
| 库存的（增加）减少 | -35 | 107 |
| 短期可回收款项的（增加）减少 | -4,018 | 17,797 |
| 其它短期可回收款项的（增加）减少 | -821 | -1,029 |
| 供应商的增加（减少） | -397 | -766 |
| 递延收入的增加（减少） | -631 | 1,999 |
| 其它债务的增加（减少） | 2,878 | 1,385 |
| 职员福利准备金的使用（ST） | -46 | -131 |
| 归国准备金的使用（LT） | -558 | -575 |
| 应计休假准备金的使用（LT） | -188 | -119 |
| 增加（减少） – 其它准备金 | -4,018 | -560 |
| 第三方资金的增加（减少） | 4,500 | 7,530 |
| 自有资金的变化 | -4,117 | 8,044 |
|  |  |  |
| **营运活动的现金流** | **-7,452** | **33,681** |
|  |  |  |
| **投资活动的现金流净值** |  |  |
| （增加）/减少 – 投资 | 15,667 | 33,617 |
| 短期投资利息 | 926 | 220 |
| 物业、机器和设备的（购置）/销售 | -656 | -1,100 |
| （无形资产的（购置）/销售 | -792 | -353 |
| （采购）/在建资产的销售 | -2,881 | -571 |
| **投资活动产生的现金流净值** | **12,265** | **31,813** |
|  |  |  |
| **财务活动产生的现金流** |  |  |
| FIPOI贷款投资（增加）/减少 | 1,757 | 174 |
| **财务活动产生的现金流** | **1,757** | **174** |
|  |  |  |
| **以现金和现金等价物计算的净增长/（减少）** | **17,026** | **26,528** |
|  |  |  |
| **期初现金和现金等价物** | **161,826** | **135,297** |
|  |  |  |
| **期末现金和现金等价物** | **178,852** | **161,826** |

# 五 – 2019年财务期预算金额与实际发生金额的对比表

**（单位：千瑞郎）**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **收入** | **预算金额** | | | | 可比的 实际金额 | 最终预算和 实际金额 之间的差异 |
| 初始预算 | 推迟的 活动 | 预算内 转账 | 最终预算 |
| 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月 31日 | 2019年12月 31日 |
| **分摊会费** | **124,401** |  |  | **124,401** | **126,485** | **2.084** |
| **成本回收** | **36,375** |  |  | **36,375** | **29,753** | **-6,622** |
| **利息** | **300** |  |  | **300** | **408** | **108** |
| **其它收入** | **100** |  |  | **100** | **1,110** | **1,010** |
| **储备金账户提款** | **1,095** |  |  | **1,095** | **-** | **-1,095** |
| **预算执行结余** | **2,469** |  |  | **2,469** | - | **-2,469** |
| **收入合计** | **164,740** | **-** |  | **164,740** | **157,757** | **-6 ,983** |
| 费用 | **预算金额** | | | | 可比的 实际金额 | 最终预算和 实际金额 之间的差异 |
| 初始预算 | 推迟的 活动 | 预算内 转账 | 最终预算 |
| 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月31日 | 2019年12月 31日 | 2019年12月 31日 |
| 总秘书处 | *90,935* |  | *153* | *91,088* | *84,247* | *6,841* |
| 无线电通信部门 | *31,598* |  |  | *31,598* | *28,040* | *3,558* |
| 电信标准化部门 | *13,631* |  | *-153* | *13,478* | *13,456* | *22* |
| 电信发展部门 | *28,576* |  |  | *27,576* | *27,167* | *1,409* |
| 批准预算中未预见到的费用 |  |  |  | *-* | *68* | *-68* |
| 费用合计 | **164,740** | **-** | **-** | **164,740** | **152,979** | **11,761** |
| **结果** |  |  |  |  | **4,778** |  |
| 离职后健康保险（ASHI） |  |  |  |  | *-71,694* |  |
| 固定资产资本化 |  |  |  |  | *1,653* |  |
| 库存列账 |  |  |  |  | *48* |  |
| 折旧 |  |  |  |  | *-4,452* |  |
| 兑换率损/益 |  |  |  |  | *7,906* |  |
| 不视为费用的FIPOI的偿付 |  |  |  |  | *1,493* |  |
| 可疑债务准备金的变化和使用 |  |  |  |  | *6,065* |  |
| 资产出售 |  |  |  |  | *2* |  |
| 其他费用 |  |  |  |  | *-26* |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| IPSAS差额合计 |  |  |  |  | **-64,494** |  |
| 基金1000的盈余/亏损 |  |  |  |  | *4,778* |  |
| 投资基金的增加 |  |  |  |  | *170* |  |
| 周边差额 |  |  |  |  | *2,083* |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **财务业绩报表显示的 盈余/赤字** |  |  |  |  | **-57,463** |  |

欲了解更多信息，见说明26。

# 财务报表说明

# 说明1 国际电联的目标

国际电信联盟（ITU）是主管信息通信技术（ICT）的[联合国](http://www.unsystem.org/fr)专门机构。作为全球连接政府和私营部门的桥梁，国际电联通过其三个主要部门，即，[无线电通信部门](http://www.itu.int/ITU-R/index.asp?category=information&link=rhome&lang=fr)、[电信标准化部门](http://www.itu.int/ITU-T/)和[电信发展部门](http://www.itu.int/net/ITU-D/index-fr.aspx)，推进世界的通信事业。国际电联完全承认各国管理其电信业务的主权。

主办国际电联[电信展](http://www.itu.int/ITUTELECOM/index-fr.html)活动的国际电联还是主要负责组织[信息社会世界高峰会议](http://www.itu.int/itu-wsis/implementation/)的实体。

国际电联总部设在瑞士日内瓦（Place des Nations，1211 Geneva 20），拥有193个[成员国](https://www.itu.int/online/mm/scripts/gensel8?lang=?lang=zh)和1200多个[部门成员](http://www.itu.int/online/mm/scripts/gensel11?lang=zh&_memb=S)、[部门准成员](https://www.itu.int/online/mm/scripts/gensel11?_memb=A)和[学术成员](https://www.itu.int/online/mm/scripts/gensel11?_memb=U)。国际电联下设四个区域代表处、八个地区办事处，在纽约设有联合国联络办公室并在总部设有欧洲事务协调处。

国际电联的宗旨是：

– 保持和扩大所有国际电联成员国之间的国际合作，以改进和合理使用各种电信；

– 促进技术设施的发展及其最有效的运营，以提高电信业务的效率，增强其效用并尽量使之为公众普遍利用；

– 促使世界上所有居民都得益于新的电信技术；

– 推动电信业务的使用，增进和平的关系；

– 协调各成员国的行动，促进在成员国和部门成员之间建立富有成果和建设性的合作和伙伴关系，以达到上述目的；

– 通过与其他世界性和区域性政府间组织以及那些与电信有关的非政府组织的合作，在国际层面上促进从更宽的角度对待全球信息经济和社会中的电信问题。

为此，国际电联须重点：

– 实施无线电频谱的频段划分、无线电频率的分配和无线电频率指配的登记，以及空间业务中对地静止卫星轨道的相关轨道位置及其他轨道中卫星的相关特性的登记，以避免不同国家无线电台之间的有害干扰；

– 协调各种努力，消除不同国家无线电台之间的有害干扰，改进无线电通信业务中无线电频谱的利用，改进对地静止卫星轨道及其他卫星轨道的利用；

– 促进全世界的电信标准化，实现令人满意的服务质量；

– 借助所掌握的一切手段，包括酌情通过参加联合国的有关方案和利用自身的资源，在向发展中国家提供技术援助和在发展中国家建立、发展和改善电信设备和网络方面促进国际合作和团结；

– 协调各种努力，使电信设施，尤其是采用空间技术的电信设施得以和谐地发展，并尽可能充分利用它们；

– 促进成员国与部门成员之间的合作，以便制订与有效服务相对称的尽可能低廉的费率，同时考虑到维持良好的独立电信财务管理的必要性；

– 通过在电信业务上的合作，促进各种保证生命安全的措施得以采用；

– 对各种电信问题进行研究，制定规则，通过决议，编拟建议和意见，并收集与出版资料；

– 与国际上的金融和开发组织一道，促进优惠和有利的信贷额度的建立，用于发展具有社会效益的项目，特别是那些旨在将电信业务扩展至各国最闭塞的地区的项目；

– 促进有关实体参与国际电联的活动，并加强与区域性组织和其他组织的合作，以实现国际电联的宗旨。

全权代表大会是国际电信联盟（ITU）的最高权力机构。该大会每四年召开一次，旨在：

• 确定国际电联的总体政策；

• 通过四年期的战略规划和财务规划；

• 选举本组织的高层管理人员、[理事国](http://www.itu.int/council/index-fr.html)和[无线电规则委员会](https://www.itu.int/zh/ITU-R/conferences/RRB/Pages/default.aspx)委员。

全权代表大会是国际电联成员国决定本组织未来作用的关键性活动，并由此确定本组织在影响全球信息通信技术发展中的能力。

部门成员、区域电信机构和政府间组织，以及联合国组织及其专门机构，也作为观察员出席了大会。

# 说明2 主要会计原则

##### **外汇**

瑞郎（CHF）是国际电联的功能货币，也是财务报表列报中使用的唯一货币。

以瑞郎以外其他货币进行的交易按交易日当天联合国业务汇率（UNORE）转换为瑞郎。外汇货币资产和承诺在阶段结账日按当日UNORE汇率转换为瑞郎。因结账日此类交易结算和外汇资产及承诺兑换造成的汇率损益登记在财务业绩报表中。国际电联采用联合国通报的UNORE汇率，如下所示：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 对应的瑞郎 | 2019年12月 | 2018年12月 |
|  |  |  |
| 1美元 | 0.99900 | 0.99600 |
| 1欧元 | 1.09901 | 1.13311 |
| 1巴巴多斯元（巴巴多斯） | 0.49950 | 0.49800 |
| 1巴西雷亚尔（巴西） | 0.23434 | 0.25884 |
| 1智利比索（智利） | 0.00123 | 0.00149 |
| 1埃塞尔比亚比尔（埃塞尔比亚） | 0.03304 | 0.03553 |
| 1伦皮拉（洪德拉斯） | 0.04055 | 0.04098 |
| 1印尼盾（印度尼西亚） | 0.00007 | 0.00007 |
| 1埃及镑（埃及） | 0.06195 | 0.05576 |
| 1卢布（俄罗斯） | 0.01560 | 0.01502 |
| 1越南盾（越南） | 0.00004 | 0.00004 |
| 1非共体法郎（塞内加尔） | 0.00168 | 0.00173 |
| 1中非金融合作法郎（喀麦隆） | 0.00168 | 0.00173 |
| 1泰铢（泰国） | 0.03305 | 0.03025 |

##### **金融工具**

国际电联的金融工具包括：现金和短期存款、投资、兑换和非兑换交易应收账款、贸易应付账款、银行透支、贷款和借款。

现金和现金等价物

现金和现金等价物按票面价值持有，包括库存现金、邮政账户、银行账户和瑞士联邦财政部定期存款账户。

投资

投资包括存期为三至九个月，具有高流动性、可转换成为已知现金金额的定期存款，其价值变动风险可忽略不计。投资以公允价值最初通过盈余或赤字被确认为金融资产。投资收入每季度按照实际回报予以确认。

投资最初是在国际电联成为有关工具合约方时确认的。投资的所有买卖按照其交易日期予以确认。投资最初以其公允价值确认，考虑到所有直接可归属交易成本。

一旦国际电联转移了其接收金融资产现金流和相关风险的权利，有关金融资产将被终止确认。

投资根据其到期日在一年之内还是在一年以外在资产负债表中列报为流动或非流动资产和负债。

当国际电联对这些金融资产现金流的合约权利到期或被转让导致与所有权相关的所有风险和回报实际被转让时，金融工具将被终止确认。

其他负债和国际组织不动产基金会（FIPOI）贷款

其他金融负债包括借款、其他融资、银行透支、供货商和贸易应收账款。它们根据其到期日在一年之内还是在一年以外在资产负债表中列报为流动或非流动负债。

附息金融负债之后按照有效利率摊销成本的方法计价，利息确认无关紧要的债务除外。

国际电联为建设和维修其在日内瓦的所在地从国际组织不动产基金会（FIPOI）借贷资金。这些借款原本需要付息。然而，联邦外交部（DFAE）自1996年起停止收取利息。因此，国际电联仅需偿还本金。

贷款是以3.25%的长期利率计算的分销成本衡量的，该利率对当于FIPOI提供但未收取的贷款相关利率。名义价值和分销成本之间的差额截至2019年12月31日体现为总计1 400万瑞郎的实物捐赠。国际电联选择不在财务状况报表的“借款和财务负债”下显示这笔金额，但是，国际电联通过相当于过去一年1月1日至12月31日减少的贴现的实物捐赠方式在财务状况报表的“费用与收入”类别中显示该金额。

应收账款和贷款

国际电联的应收账款和贷款是未在活跃市场上市的具有固定或确定还期的金融资产。这些金融资产是在国际电联与第三方达成合同约定时形成的，在与上述金融资产相关的现金转让执行后且与上述资产相关的风险和利益亦转移给国际电联后终止。有关资产包含在流动资产中，但到期日在结账日之后12个月以上的资产除外，这些资产属于非流动资产类别。

应收账款分为两个不同类别，即由交换交易产生的应收账款，如出版物的销售结果，和非交换应收账款，特别是与国际电联会费相关的应收账款。全权代表大会一旦确定了四年期内成员国的会费水平，分摊会费将纳入财务规划。这些会费每年予以确认。

与捐赠方达成书面协议的自愿捐款从一开始就得到确认。

金融资产最初以公允价值确认。该公允价值在每年结账时进行的可疑债务检查中予以调整。

##### **应收账款减损准备金的确定**

评估是否需要设立或修改资产减损准备金是按照应收账款的性质，以下列应收账款类别为基础进行的：

1 – 成员国

根据国际电联《组织法》第28条第169款，对国际电联欠款的成员国在其欠款金额等于或大于前两个年度应付会费的总额时，应丧失其按《组织法》第27和28款的规定而享有的表决权。

根据上述规则，为欠款两年以上的成员国设立准备金，按照每季度产生的财务通知进行评定和跟踪。准备金是按照在次年年初产生的有关年份的最后季度通知计算得出的。

准备金金额是两年以上100%的未付债务加自逾期未付开始的欠款利息。

2 – 部门成员、部门准成员和学术成员

有关部门成员和部门准成员，全权代表大会第152号决议（2014年，釜山，修订版）在做出决议6中规定：如果逾期支付，将会在年度会费缴付到期日的六个月（180天）之后暂停其参与国际电联活动；在没有磋商或协议还款时间表的情况下，因为不缴付而将部门成员或部门准成员开除须在暂停通知收到日的三个月（90天）之后生效。

所有两年以上的未缴付债务，包括欠款利息，都得到100%的准备。

3 – 卫星网络申报（SNF）收入

在出现逾期缴付时，国际电联设立SNF发票准备，包括自逾期日起6%的欠款利息。由于这种发票可在六个月内支付，在列报后当年12月31日将设立100%的准备金。

4 – 出版物

多数出版物是款项预付，但成员国主管部门例外。该准备的设立完全遵循成员国和部门成员会费采用的原则。

5 – 其它债务方（如自愿捐赠）

准备金额为出具发票后当年12月31日未缴付应收账款的100%。

6 – 国际电联电信展

电信展结账时，国际电联电信展活动应收账款的准备金为100%。

##### **资产减损准备金的使用和提供**

当债务不可清偿时（如无资产或债务冲销证明书），确认坏账损失。此外，确认准备金的使用。如在之后的时间内，减值损失减少，而且损失的减少在客观上与减值确认之后发生的事项相关（如，偿还债务时间表的签署），必须全部或部分地通过提供准备金转回之前确认的减值损失。

成员国或部门成员的准备金随每年按照债务偿还时间表的偿还金额减少。当债务资本金偿清后，经理事会批准，欠款利息注销。该金额包括与出版物相关的应收账款。

如在之后一段时间内，新的应收账款符合上段确认的减损标准，该年12月31日必须确认准备金的设立。

##### **库存**

库存包括带有国际电联标志的出版物和纪念品以及消耗品、维护原材料和未划拨的用来维护具体资产的零部件备件的储藏。

消耗品的库存采用加权平均成本方法计价。组织内所有性质和用途与此类似的库存采用同样方法计价。

出版物根据一种每年更新的比率而制定的标准成本计价。标准成本不包括直接人员成本；然而，纸张成本增长了253%，代表着与印制相关的直接成本。净可实现价值代表着估计售价减去估计的出版物生产、销售和发行成本。

尽管出版物库存的发行成本为零或是象征性的，但本组织赋予了出版物一种价值：必须付出，以实现经济效益或为实现组织宗旨而提供的服务。如果在市场上不能实现这种经济效益或服务目的，而库存以其重置价值计价。

每年对所有库存进行一次实物存盘。在每个决算日，如有迹象说明任何库存可能会贬值，则进行折旧。出版物的计价分两步：首先，根据每年实物存盘时的损坏状况，之后在看出版物是否过时。本组织亦确定以往认可的损失亏损是递减还是消失了。如有此类迹象，则对库存的净可实现价值或重置价值进行估值和更新。

已不再出售或免费发行的出版物和物品的净置存金额将降至零。

##### **物业和设备**

国际电联拥有的物业和设备的估值方法是历史成本减去累计折旧和累计价值减损。2010年1月1日IPSAS起用时，根据外部咨询机构开展的研究，在财务状况报表中，建筑物以其内在价值予以确认。建筑物的确认采用分部构成方式。在计算建筑物的内在价值时，不考虑到土地面积（地上权）。日内瓦州免费向国际电联提供了上述土地的地上权。

实物赠予以收到动产之日估计的公允价值计价。与计划创立或购置一具体资产的实物赠予相关的收入记账分散在相等于自所述资产启用日期后折旧期的一段时间内。

价值等于或高于5 000瑞郎的货物在收到时予以资本化，之后直接折旧。

成本低于5 000瑞郎的货物（低值货物）在获得当月予以资本化并在获得后月结账时在财务业绩报表中全部确认为费用。

在预算外活动中开展的项目（特别是联合国开发计划署的项目、国家执行项目和自愿捐款）框架内获得的财产和设备在获得后月结账时在财务业绩报表中全部确认为费用。

之后产生的与固定资产相关的成本在通过资产的使用提高了服务潜力，且不涉及有关固定资产的维护或修理费用时予以资本化和折旧并确认在财务业绩报表中。

当固定资产包括若干具有不同使用寿命的重要组成部分时，各组成部分单独确认。折旧按照各项目的估计使用寿命直接计算，酌情考虑到最后残值阶段。资产的残值和使用寿命以及折旧方法在每年结账时需审议并在必要时做出调整。

平均使用寿命如下：

|  |  |
| --- | --- |
| 资产分类和次级分类 | 估计使用寿命（年） |
| 建筑物 |  |
| 结构 | 100 |
| 围护（屋顶、保温层、密封…） | 60 |
| 围护（金属外墙、铝合金窗框…） | 50 |
| 内部装饰（活动地板、隔离…） | 50 |
| 内部装饰（地板、墙面和屋顶涂层…） | 40 |
| 专门设备 | 40 |
| 公共设施（电） | 50 |
| 公共设施（管道） | 40 |
| 公共设施（供暖、通风） | 30 |
| 交通设施 | 40 |
|  |  |
| 机械和设备 | 5 |
| 家具和装置 | 5 |
| 车辆 | 5 |
| 计算机硬件 | 3 |
|  |  |
| 许可和软件包 | 3 |

在每年的结账日，国际电联评估资产是否具有减值迹象。如存在这种情况，估计资产的可收回金额。当账面金额大于可收回金额时，将减值损失记录在财务业绩报表中。

可收回金额是公允价值减处置费用和使用价值中的较高值。资产的可收回金额单独计算。非商业用途的固定资产的使用价值对应于使用该资产预期得到的服务潜力现值。

如自上一次估算以来对可收回金额的估算发生变化，以前阶段确认的减值损失转回。资产的净账面金额提升，但不得超过如最初未确认减值损失资产采用的净账面金额。转回记录在财务业绩报表中。

##### **租赁的固定资产**

国际电联在其活动框架内可能使用租赁资产。这些租赁资产按照IPSAS第13号所述情况和指标予以分析，从而确定其属于经营性租赁，还是融资租赁。截至2019年12月31日，国际电联进行的租赁符合经营性租赁，因此被确认为经营性租赁。有关这些租赁的缴付在财务业绩报表中直接确认为租赁期内的费用。

##### **无形资产**

由信息技术（IT）许可和软件组成、价值超过50 000瑞郎的无形资产按照其历史成本减累积折旧和减值损失确认，使用净值的开账余额除外。许可、软件包、专利和权利在三年时间内直接摊消。

所有成本等于或小于50 000瑞郎的货物在收到时予以资本化并在购买后月结账时在财务业绩报表中全部确认为费用。

如国际电联可能得益于未来的经济效益或其所归属的服务潜力，内部开发的许可、软件包和专利目前则被资本化。直接分配到国际电联控制的可确定和独一无二的软件产品的设计和测试的开发成本在结账之日满足以下条件时被确认为无形资产：

– 软件产品的完成在技术上是可行的，因此，可供使用；

– 管理层打算完成该软件产品并使用或销售该产品；

– 有能力使用或销售该软件产品；

– 该软件产品未来如何产生经济效益显而易见；

– 完成该软件产品的开放、使用或销售具有充足的技术、财务和其他资源，分配到属于该软件产品的开发支出可得到可靠衡量。

作为软件产品资本化组成部分的直接可归属成本包括软件开发人员成本和一定比例的相关开销。

其他不满足这些标准的开发支出被视为已发生费用。之前被视为费用的开发成本在以后阶段不被视为资产。

被视为资产的计算机软件开发成本在所估计的不超过三年的有用寿命内摊销。

计算机软件程序维护相关成本被视为已发生的费用。

##### **准备金**

准备金涉及结果、到期日或金额不确定的承付款项。当国际电联因以往事项产生法律或建设性承付款项，为履行该承付款项可能需要资金流出，而且可以可靠地估算该承付款项金额时，将准备金输入财务状况报表。

当不可能产生资源流出，或无法可靠估算时，不将承付款项记录在财务状况报表中，但披露在说明中。

##### **备用资产和负债**

备用资产和负债是由以往事项产生的潜在权利和承付款项，其存在仅能通过不完全由国际电联控制的一个或多个不确定未来事项的发生或不发生予以证实。这些项目披露在说明中。

##### **职员福利**

以下职员福利得到确认：

– 在职员提供有关服务的阶段结账后十二个月内完全支付的短期福利；

– 因前一阶段或若干阶段可能的福利延期产生的长期福利；

– 离职后的长期福利。

长期福利涉及：

– 与应计未使用休假的可能性相关的承付款项，在确定退休日时将此考虑在内；

– 与归国承付款项相关的承付款项；

– 与联合国合办职员养恤基金相关的承付款项；

– 联合国离职后健康保险（ASHI）计划规定的有关离职后健康保险的承付款项；

– 有关原养恤金计划的承付款项，以便确定国际电联在阶段结账日的承付款项。

最后两项福利放在设定受益计划标题下，归国承付款项亦如此，这两项均为精算研究的主题。

国际电联是联合国大会成立的联合国合办职员养恤基金（UNJSPF）的成员组织。该基金旨在为职员提供退休、死亡、残疾和相关福利。养恤基金是资金源于多家雇主的固定收益计划。依据基金规则第3条(b)段，基金须向加入了联合国和专门机构薪酬、补贴和其他服务条件共同制度的专门机构和所有其他国际、政府间组织开放。

计划使成员组织面临与参加基金的其他组织现有和原有职员相关的精算风险，因此，向参加计划的各组织分配承付款项、计划资产和成本缺乏统一和可靠的基础。国际电联和UNJSPF与其他参加基金的组织一样，无法确定本机构在充分保证会计可靠性的情况的固定收益承付款项、计划资产和计划相关成本中的相应份额。因此，本机构按照IPSAS 39的职员福利要求，把此计划当作固定供款计划予以处理。本机构在相关财务期内为该基金缴款在财务业绩报表中被确定为费用。

国际电联实施了集体医疗保险计划（CMIP）。由国际电联负责行政管理的此项计划基于与Cigna/Vanbreda International公司签署的合同，其中Cigna为保险方，Vanbreda International为报销承办方。ASHI承付款项是按照IPSAS第39号要求开展的精算研究的主题，从而确定并确认国际电联针对各项福利的未来负债金额。此项独立的精算估值是由国际电联委托进行的以便估算截至12月底的ASHI承付款项。该计划采用其他全面收益（OCI）方法确认精算损益，OCI要求将有关阶段的精算损益在财务状况报表中确认为净资产。

有关国际电联的假设见有关职员福利的说明。

##### **资金的确认**

已划拨第三方资金

划拨的第三方资金指第三方为支持国际电联实施第三世界国家发展项目提供的资金。这些供款受契约条件限制。这种资金只有在捐赠方以书面形式做出承诺在费用发生时确认为收入。所资助的项目只有在资金已支付给国际电联的情况下方能开始。在财务期结账时，未用余额在财务状况报表中确认为划拨资金余额。在一些具体情况下，该资金作为已发生费用的补偿支付给国际电联。

这种划拨的第三方资金分配如下：

**– 联合国开发计划署**

国际电联与联合国开发计划署（UNDP）已达成协议。国际电联可能是不同项目的唯一执行机构，或与UNDP共同担任的联合执行机构。对于部分或全部由国际电联执行的项目，国际电联从UNDP获得预算拨款。UNDP项目通常分为两类：国际电联执行的项目和各国政府执行的项目。

每年底，根据项目交付报告（PDR），UNDP为国际电联补偿所有在划拨款内发生的费用。对于国际电联为项目提供的支持，国际电联根据记录在PDR中的费用按比例获得划拨。

**– 信托基金**

信托基金用来执行通过ICT发展基金（ICTDF）或政府提供的专项捐款运作的项目。在所有情况下，在承诺费用之前资金均须先转入项目。信托基金属专款专用的自愿捐款。这些捐款在项目执行和实施中产生支持成本。

**– 自愿捐款**

从捐助方收到的自愿捐款用于辅助研讨会、工作组、研究组、培训和与会补贴等具体的正常预算活动。自愿捐款可用于长期活动。自愿捐款不产生任何支持成本。

国际电联使用会费货币为自愿捐款记账并基于使用捐赠货币划拨的预算管理项目，除非另有规定。

**划拨中的第三方资金**

这些是从第三方收到的资金，但尚未全部划拨，因此也尚未使用。

##### **储备金账目**

按照《公约》第485款和《财务规则》第27条的规定，储备金账目资金主要源自未使用的预算拨款。储备金账目的变动详情见国际电联净资产变动表。储备金账目包含：

a) 每财年正常预算执行的正负净余额；

b) 按照理事会决定从其它储备金/基金的转账；

c) 按照联合国系统各组织共用会计准则规定贷记至储备金账目的金额。

储备金账目还包括国际电联根据理事会第1113号决议（C97/133号文件）执行成本回收原则开展的活动所获得的资金。目前，国际电联实行成本回收的产品和服务涉及：

– 国际通用免费电话号码（UIFN）的注册；

– 全球个人移动通信系统谅解备忘录（GMPCS-MoU）；

– 卫星网络申报的处理；

– 国际通用加价特种服务号码（UIPRN）和国际通用成本分摊号码（UISCN）的注册；

– 电信展览部；

– 出版物销售；

– 项目支持收入。

尽管国际电联《财务规则》第13条4 b)段有所规定，铭记有必要保持全权代表大会确定的储备金账目最低水平，但是，根据理事会的特别决定，可以特别因以下原因从储备金账目中提款：

a) 降低会费单位金额；

b) 平衡国际电联的预算；

c) 向其它储备金/基金转账；

d) 按照联合国系统各组织共用会计准则的规定借记至储备金账目的金额。

##### **其他资金**

其他资金包括国际电联职员退休和福利基金、退休和干预基金以及离职后健康保险（ASHI）基金。

国际电联职员退休和福利基金包括两个基金：

– 公积金；

– 援助基金。

国际电联职员退休和福利基金是由保障1960年1月1日（即国际电联参加联合国合办职员养恤基金之日）前任职职员退休金的一系列基金组成。2019年，储备与补充基金负担了21份退休金和17位遗属养恤金，援助基金用于帮助处于财务困境的职员或养恤金领取人员。针对国际电联退休和福利基金受益人的承付款项的最后一次计算是在2011年12月31日进行的。

根据全权代表大会第7号决议（1959年，日内瓦），国际电联职员从1960年1月1日起参加联合国合办职员养恤基金。根据“国际电联职员退休和福利基金规则”第86条，这些基金由国际电联管理。基金资产必须投资于信托证券。该基金的账目由外部审计员在定期审计国际电联账目时进行审查。

其他基金还包括自2013年启用的长期针对ASHI未偿债务的基金和新的健康保险基金，构成自2014年启用的新的健康保险方案的保障基金。

##### **新办公楼基金**

理事会2016年会议通过[第588号决定](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0124/en)，决定建造一座可容纳塔楼办公室及设施的新楼以替代Varembé办公楼（在此称作VAREMBÉ 2代办公楼（“Varembé-2”）），以便成为对将予以保留并进行翻修的Montbrillant楼的补充。

瑞士联邦提供了资助该项目所需的不超过1.5亿瑞郎的无息贷款。在理事会2019年特别会议之后，第619号决定将新办公楼的预算定为170 139 000瑞郎。1.5亿瑞郎来自东道国提供的贷款，2 014万瑞郎来自赞助者、捐款和2018年实现盈余后进一步划拨的节余款，并要求追加1 260万瑞郎的应急基金，必要时用于意外费用超支。为此设立了风险管控基金。

秘书长向瑞士申请了用于项目第一阶段的首期贷款：2021年12月31日之前的建筑设计竞标、建筑设计研究和相关费用。申请的贷款金额为1 200万瑞郎，仅在成功验收办公楼后（最早为2026年）后才进行首次年度还款。瑞士议会已于2016年12月批准了该笔贷款，且国际电联已与国际组织不动产基金会（FIPOI）签署了管理这笔贷款的合同。这笔资金已于2017年初提供。

为跟踪项目和会计政策的实施情况，新成立了两个为新办公楼项目确定融资渠道的基金。这两个基金的情况在“分部门报告”部分及附件B2中披露。

##### **预算外活动相关基金**

**– ICT发展基金**

为实现国际电联促进在全球范围内扩大现代通信服务的使命，理事会将国际电联电信展活动的一部分盈余收入分配给ICT发展基金（ICTDF），为不同国家和区域的发展项目提供资金。通过ICTDF融资的项目只在财务业绩报表中确认费用。在各阶段结账时，资产负债表上划拨的自有资金减去在此阶段内发生的费用总额。这一原则同样适用于按照发展行动计划融资的项目。用于这些项目的资金已在以往阶段确认为收入。

ICTDF还记录成员国或第三方为向ICT发展项目提供资金而做出的贡献。

**– 国际电联电信展周转资本基金**

国际电联电信展活动为政府、公司及中小企业（SME）提供了全球性平台，以加快促进社会和经济发展的ICT创新。展会包括创新服务、应用和解决方案的展示以及世界各地的投资和合作机会；就ICT行业的最新问题开展最高层对话的世界级领袖峰会和论坛，同时深入探讨数字经济的技术、政策和监管问题、战略和商业模式的动向。国际电联电信展活动还汇集了最高级别的与会者，包括国家首脑、部长、监管机构、公司高管及其他有影响的领袖。

每次国际电联电信展活动结账后，所有结余收入或额外支出都会转入电信展周转资本基金，余额计入国际电联财务报表。经理事会批准后，可能将基金从电信展周转资本基金转入ICT发展基金。

**– 预算外项目储备金**

国际电联设立了储备金账目，接收完成项目的余额。该储备金用来为新的项目或区域性举措提供资金，同时弥补某些亏损项目。

##### **收入的确认**

财务报表是在应计合算的基础上制定的，其收入在每个成员会费缴纳期之初（正常预算）或缴费得到书面确认（自愿捐款）后得到认可。

收入包括分摊会费、自愿捐赠和其它收回的收入。

分摊会费：主要指各成员国、部门成员和部门准成员缴纳的会费。全权代表大会规定将会费单位上限，作为计算国际电联在大会后四年内双年度预算收入的基础。按照国际电联《组织法》相关规定，成员国和部门成员自由选择为摊付国际电联费用而缴纳的会费等级，同时根据加入或被接纳的年份，自加入或被接纳之月份的第一日缴纳计算得出的会费。该收入用来实施国际电联按照全权代表大会确定的各项活动。

其它收回的收入包括国际电联采用成本回收原则的产品和服务，即：

– 国际通用免费电话号码（UIFN）的注册；

– 全球卫星个人移动通信系统谅解备忘录（GMPCS-MoU）；

– 卫星网络申报处理；

– 出版物销售；

– 项目支持收入。

国际电联首先收到用来提供国际通用免费电话号码（UIFN）、国际通用加价特种服务号码（UIPRN）和国际通用成本分摊号码（UISCN）注册服务的前期会费。

要求提供这些服务的各方必须为每个号码向国际电联账户先期缴纳300瑞郎的订金。向非ITU-T和非ITU-R成员征收每个号码100瑞郎的维护年费，缴入国际电联账户。在号码使用后，国际电联出具服务发票。在号码使用时，国际电联在账目中确认收入。相应的发票通过客户订金账户结付。每年向所有非ITU-T和非ITU-R成员寄发所有在用号码的维护年费发票。

自愿捐赠在与捐赠方达成协议后得到确认。收到的有关未来财务期的捐赠确认为递延收入。在结账日尚未使用的自愿捐赠余额确认在第三方资金下。其它有关未来财务期的收入确认在递延收入下。

出版物销售收入在出版物发货时确认，涉及获取国际电联统计数据和电子数据的服务销售收入在数据可获取时确认。

##### **分部门报告**

分部门报告以国际电联的主要活动和资金来源为基础，采用向财务主任报告财务信息的结构。有关部分反映出国际电联2018-2019年的工作计划：

– 总秘书处；

– 无线电通信部门（ITU-R）：国际资源（即，无线电频谱和卫星轨道）的管理；

– 电信标准化部门（ITU-T）：制定统一的工作方法并确定满足市场需求的灵活的合作机制；

– 电信发展部门（ITU-D）：在价格可承受的条件下，提供对信息通信技术公平和可持续的获取；

– 代表新总部办公场所建设项目的新办公楼基金；

– 综合了公积金和援助基金的旧养恤基金；

– 项目：UNDP基金、信托基金、ICT发展基金和自愿捐赠；

– 国际电联电信展览部。

根据国际电联活动的性质，国际电联的有形和无形固定资产由各部门联合使用，但不由各部门单独管理。代表国际电联净资产以外的资产和负债属该组织所有或负责，不构成各组成部分的资产和负债。预算外资金没有任何固定资产。资产和负债代表国际电联各组成部分大量共同参与的活动。资产和负债在不同部门之间的分配不可避免地具任意性和不一致性。因此，这种做法违背IPSAS第18号要求的原则。基于该原因，将不对单独的资产和债务进行分部处理。

##### **预算比较**

国际电联2018-2019年预算草案以题为“国际电联2016-2019年阶段的收入和支出”的第5号决定（2018年，迪拜，修订版）和全权代表大会第71号决议（2018年，迪拜，修订版）确定的国际电联2016-2019年战略规划为基础。

此外，项目预算已经过与各部门和总秘书处的运作规划的协调。

根据IPSAS第24号要求，年度财务报表中必须包括预算金额与实际发生金额的比较。国际电联2018-2019年预算草案包括两个年度预算。各财年均有预算估算。

2019年最终预算得到理事会2017年会议第1387号决议的批准。报表五包含最终预算和实际金额的比较。由于预算和财务报表不是在相同基础上编制的，报表五包含预算金额和报表二（财务业绩报表）金额的调节。周边差额体现出在国际电联财务报表中加入的预算外资金。

# 说明3 净资产的管理

国际电联的净资产包括划拨给该组织或为项目预留的自有资金以及为项目预留的未划拨的自有资金。

截至2019年12月31日，储备金账目的资产为2 493万瑞郎。储备金账目资产相当于2019年预算的15.1%，远高于全权代表大会第5号决定（2018年，迪拜，修订版）规定的6%的限额。

# 说明4 财务风险的管理

国际电联在工作中面临多种财务风险，其中包括信用风险、市场风险（外汇货币风险）、利率风险和流动性风险。该说明列出了国际电联面临上述风险的情况以及为应对财务风险和保护其资本采取的原则。财务风险管理集中掌握在秘书长手中。

公允价值

以下是国际电联各种金融工具账面金额和公允价值的比较：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 账面金额 | | 公允价值 | |
| 金融资产 | **2019年** | **2018年** | **2019年** | **2018年** |
| 现金和现金等价物 | 178’852 | 161’826 | 178’852 | 161’826 |
| 按公允价值通过盈余/赤字记账的金融工具 | 33’329 | 48’996 | 33’329 | 48’996 |
| 兑换交易应收账款 – 活期 | 6’471 | 5’407 | 6’471 | 5’407 |
| 非兑换交易应收账款 – 活期 | 88’315 | 85’356 | 88’315 | 85’356 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 账面金额 | | 公允价值 | |
| 金融负债 | **2019年** | **2018年** | **2019年** | **2018年** |
| 借款 | 44’949 | 43’193 | 44’949 | 43’193 |
| 兑换交易应付账款 | 4’772 | 4’660 | 4’772 | 4’660 |

金融资产和债务的公允价值包含在各方之间愿意达成的可交换工具的当前交易金额中，而非强制销售或清算金额内。

用来估计公允价值的方法和假设如下：

– 现金和现金等价物、短期存款、兑换交易的应收账款、其他应收账款、兑换交易的应付账款和其他主要因为上述投资期限短造成的接近账面金额的应付款；

– 按照说明2计价的短期和长期应收账款；

– 按照说明2计价的借款；

公允价值的分层结构

国际电联采用以下分层结构决定并披露采用估值技巧确定的金融工具的公允价值：

第1级：相同资产和负债的实际市场报价；

第2级：可直接或间接从资产或负债中看到的包含在第1级报价以外的输入；

第3级：使用输入的技巧，对记录的公允价值具有重大影响，不以观察到的市场数据为依据；

截至2019年12月31日，财务状况报表中的所有投资都是银行存款和短期银行投资，均以其公允价值计价。

a) 信用风险

信用风险是当国际电联客户或金融工具合作方未履行其合同义务时对国际电联造成的财务损失风险，它主要源于投资、应收账款以及现金和现金等价物。金融资产的账面金额代表最大信用风险。截至12月31日的最大信用风险包括：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
| 投资 | 33’329 | 48’996 |
| 应收账款 | 103’000 | 99’297 |
| 现金和现金等价物 | 178’852 | 161’826 |
| 最大信用风险 | 315’181 | 310’119 |

b) 信用质量

信用质量指国际电联信用延伸到的和所投资的各方被评定的违约风险。

发送季度报表和暂停对国际电联工作的参与等措施的采用旨在确保成员国、部门成员和部门准成员付清欠款。此外，为鼓励成员国及时付清欠款，对其采取了丧失表决权的措施。

国际电联通过将现金和现金等价物以及投资分散在若干信用评级较高的金融机构缓解信用风险。根据《财务规则和财务细则》第16条，由秘书长选择国际电联存放资金的银行或其它机构。为此，秘书长须确保所做投资首先侧重最大限度地降低本金的风险，同时为满足国际电联对现金流的需求，保障资金的流动性。国际电联不在信用评级低于A3的银行存放资金。

除这些标准外，所进行的投资须实现合理的最高回报率，并符合联合国的相关原则。

秘书长须指定保管国际电联资金的银行，设立国际电联所需的所有银行账户，并指定相应官员，授予其操作这些账户的签字权。秘书长还须授权进行所有银行账户的结帐。

c) 利率风险

国际电联的短期投资面临利率风险。继2015年金融机构对库存现金采用负利率后，国际电联认真审议其政策，以避免对现金及现金等价物造成影响。此后，虽然需要对所有资金进行审慎的日常监督，但国际电联确保了资金安然无恙。

d) 流动性风险

流动性风险指国际电联无法按期履行承付款项的风险。国际电联管理流动性风险的方式是确保为偿还到期债务提供充足的流动性。国际电联采用现金流预测手段，确保现金充足，能够满足预期运行费用的需求。

流动性风险可忽略不计，因为，根据《财务规则》第17条，在所规定的条件下，为满足国际电联暂时的现金需求，可从瑞士联邦政府预支资金。

管理国际电联资本的主要目的是确保以充足的现金满足国际电联的资金需求，包括资本支出，从而保证国际电联保持良好的财政状况。

e) 货币风险

国际电联收到的部分成员和正常预算会费按照瑞郎计算，预算外捐款则以瑞郎以外的其它货币计算。国际电联不依赖定期兑换合同、远期、掉期或现金方案对冲以实现或未实现的外汇损益。可能时，通过直接向相关银行账目分配必要的货币进行自然对冲。

应注意的是，新的健康保险方案是用瑞郎管理的，因而大大降低了汇率浮动风险。然而，国际电联仍因使用美元向UNJSPF缴费而面临外汇损益风险。但是，专业类职员的缴费是以美元计算的，而一般事务类职员是用瑞郎计算的。两类职员数量相当，兑换率浮动风险自行抵销。

预算外缴费采用会费货币管理并为方便列报转换为瑞郎。

f) 市场风险

市场风险指市场价格变化风险，如影响国际电联收益或所持金融工具价值的兑换率和利率。市场风险管理的目的是在可接受的范畴内管理和控制市场风险，同时优化风险回报。

截至2019年12月31日各金融工具的到期状况如下：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 加权平均 利率 | 一年或 一年以内 | <10年 | >10年 | 合计 |
| **金融资产** |  |  |  |  |  |
| 投资 |  | 33’329 | 0 | 0 | 33’329 |
| 现金和现金等价物 |  | 178’852 | 0 | 0 | 178’852 |
| **金融资产合计** |  | 212’181 | 0 | 0 | 212’181 |
| **金融负债** |  |  |  |  |  |
| 借款 | 0% | 1’493 | 14’015 | 29’441 | 44’949 |
| **负债合计** |  | 1’493 | 14’015 | 29’441 | 44’949 |

# 说明5 判定和会计估算

按照IPSAS制定财务报表要求使用一方面对在资产负债表制定当天时所披露的资产和负债数额及或有资产和承付款项披露具有影响、另一方面又对会计期间收入和费用数额具有影响的估算和/或假设。虽然估算以此前经验和在现行情况下被认为合理的各种因素为基础，但实际得到的结果可能与在做出估算时预测的结果不尽相同。

下列方面是需要在很大程度上予以判定和十分复杂的方面，亦或在这些方面做出的假设和估算对财务报表的制定带来了负面影响：

• 离职后福利，主要涉及离职后健康保险计划；

• 固定资产使用寿命及其可能的价值减损；

• 应收账款准备金；

• 库存出版物的销售概率；

• 卫星网络申报的递延收入。

# 说明6 现金和现金等价物

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| 现金（瑞郎） | 14 | 17 |
| 现金（外币） | 107 | 72 |
| 邮政账户（瑞郎） | 842 | 843 |
| 银行活期存款账户（瑞郎） | 27,607 | 25,695 |
| 银行活期存款账户（外币） | 23,211 | 25,444 |
| 即付存款账户（Sight account）（瑞郎） | 127,070 | 109,754 |
|  |  |  |
| **现金和现金等价物** | **178,852** | **161,826** |

现金存款存放于银行和邮政账户，按市场价获利。现金存款的公允价值等同于面值。

截至2019年12月31日，国际电联没有任何信贷限额（credit line），现金的使用须受到下列限制：

– 自加入联合国合办职员养恤基金（UNJSPF）和职员健康保险基金以来一直作为封闭基金运作的国际电联养恤基金受益人的即付存款账户（sight account）金额为640万瑞郎。即付存款账户（Sight account）亦包含1.206亿瑞郎。考虑到金融市场上采用的负利率政策，此金额不能投资于短期存款。因此，这些金额存入国际电联一直与之谈判豁免上限的合作伙伴的活期存款账户中。

# 说明7 投资

定期投资按市价获利并按公允价值通过盈余/赤字划分为不同金融工具。现金存款的公允价值等同于其账面金额。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| 定期投资 | 33,329 | 48,996 |
|  |  |  |
| **投资** | **33,329** | **48,996** |

以下按到期日（剩余期限）和币种分列各不同定期投资：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位：千（不同币种） | 2019年12月31日 | | | 2018年12月31日 | | |
|  | 瑞郎 | 美元 | 欧元 | 瑞郎 | 美元 | 欧元 |
| 到期日： |  |  |  |  |  |  |
| 0 - 3个月 | 10,000 | 19,012 | - | 10,000 | 12,312 | - |
| 4 - 6个月 |  | 4,000 |  |  | 18,500 |  |
| 7 - 9个月 |  |  |  |  | 8,000 |  |
| 9个月以上 |  |  |  | 10,000 | 12,312 |  |
| **投资** | **10,000** | **23,012** | **-** | **10,000** | **38,812** | **-** |

已经与瑞士国家银行（Swiss National Bank）谈妥了瑞郎储蓄交易，该银行为国际组织做出了存款1 000万瑞郎（门限值）即无负利率的安排。

# 说明8 应收账款

应收账款为国际电联成员国、部门成员和部门准成员在年度会费、出版物购买、卫星网络申报或其它发票方面下承诺向国际电联支付但尚未被收取的收入。欠国际电联的会费数额自国际电联每一财政年度的第四个月始开始计算利息，头3个月年息为3%，自第七个月始年息为6%。

非流动性、非兑换应收账款为成员承诺按照债务还款时间表（在涵盖若干时期的协议框架范围内）进行债务偿还的应收账款。

其它应收账款为与电信展览部服务和自愿捐款相关的、尚未收取的收入。

值得强调的一点是，IPSAS的落实使所有欠款、欠款专账和取消的欠款专账的提留达100%。

在收到320万瑞郎的应收账（为此已在过去若干年中提供了准备金）之后，疑似债务准备金的数额相应下降。年底记录的正常预算相关疑似债务的准备金调整为270万瑞郎，2019年世界电信展相关疑似债务调整为6.16万瑞郎。

主要指标表明，虽然其2019年12月31日债务方12个月或更长时间未偿债务（拖欠会费、欠款专账和取消的欠款专账）达3 980万瑞郎（2018年12月31日为3 970万瑞郎），国际电联的即期财务状况是健康的。

本文件附件C显示了截至2019年12月31日国际电联正常预算的欠款状况。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
| 当期应收账款 – 兑换交易 | 7,518 | 7,288 |
| 当期应收账款 – 兑换交易：损失准备金 | -1,046 | -1,881 |
|  |  |  |
| **当期应收账款**– **兑换交易：净值** | **6,471** | **5,407** |
| 当期应收账款 – 非兑换交易 | 125,881 | 109,812 |
| 当期应收账款 – 非兑换交易：损失准备金 | -37,566 | -24,456 |
|  |  |  |
| **当期应收账款 – 非兑换交易：净值** | **88,315** | **85,356** |
| 非当期应收账款 – 兑换交易 | - | - |
| 非当期应收账款 – 兑换交易：损失准备金 | - | - |
|  |  |  |
| **非当期应收账款**– **兑换交易：净值** | **-** | **-** |
| 非当期应收账款 – 非兑换交易 | 4,325 | 16,606 |
| 非当期应收账款 – 非兑换交易：损失准备金 | -4,325 | -16,606 |
|  |  |  |
| **非当期应收账款**– **非兑换交易：净值** | **-** | **-** |

# 说明9 库存

出版物包括销售出版物和免费提供的出版物。办公用品包括印制国际电联出版物所用的纸张、用品和材料（stores）科处理的物品以及各种消耗品。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| 出版物 – 毛值 | 355 | 334 |
| 折旧 | -237 | -203 |
| **出版物 – 净值** | 117 | 131 |
| 礼品 – 毛值 | 133 | 139 |
| 折旧 | -85 | -88 |
| **礼品 – 净值** | 48 | 51 |
| 办公用品 – 毛值 | 373 | 353 |
| 折旧 | 0 | 0 |
| **办公用品 – 净值** | 373 | 353 |
| **库存 – 净值** | **539** | **535** |

# 说明10 其它应收账款

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| 职员预支 | 1,784 | 1,762 |
| UNDP经常账户 | 486 | 428 |
| 南斯拉夫 | 1,189 | 1,189 |
| 南斯拉夫债务准备金 | -1,189 | -1,189 |
| 预扣税 | 2,152 | 1,872 |
| 养恤金 | 220 | 236 |
| 应计利息 | 1,894 | 356 |
| 应收账款 | 1,678 | 3,900 |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **其它应收账款** | **8,213** | **8,534** |

职员预支主要包括支付职员子女97%的教育补助金。

从源课税（Tax at source）包括由瑞士联邦税务管理局返还的预扣税和从美国政府那里收回的所得税（income tax）。2019年底，需从该主管部门收回的余额为215万瑞郎。

曾为前南斯拉夫共和国债务提供了100%的准备金。欠款仍未结清。国际电联正在等待联合国大会就这笔债务做出决定。

应收账款主要呈现为与2019年预算相关的预付费用。

# 说明11 财产和设备

国际电联办公楼包括下列楼宇：

– 塔楼，日内瓦rue de Varembé；

– Varembé楼，日内瓦rue de Varembé；

– C翼和咖啡厅，日内瓦rue de Varembé；

– Montbrillant楼，日内瓦rue de Varembé。

2010年首批IPSAS财务报表的外部咨询机构独立确定了这些建筑物的价值。该价值代表建筑物建成后以及自建筑入住后减去累计折旧得出的翻修估值。

以下说明2019年期间财产、固定资产和设备的净账面金额的变化情况。

截至2019年12月没有任何财产、固定资产或设备被承诺作为债务抵押。

应该注意的是，移动设备越来越多，职员经常远程工作。跟踪这些设备需要时间和人力资源，在规定的时间段内是不可能实现的。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 资产类别 | 办公楼 | 机器和设备 | 家具 安装 | 计算机 设备 | 车辆 | 低价值资产 | 总计 |
| **1月1日时的成本** | **124,877** | **2,073** | **1,683** | **8,542** | **259** | **15,084** | **152,518** |
| 增补 | 77 | 14 | 24 | 457 | 37 | **977** | **1,585** |
| 礼品 |  |  |  |  |  |  |  |
| 处置 |  | -41 |  | -18 |  | -586 | -645 |
| 减值损失 |  |  |  |  |  | - | - |
| 重新分类与校正 | 47 |  |  |  |  | 14 | 61 |
| 重新估值 |  |  |  |  |  |  | - |
| **12月31日时的成本** | **125,000** | **2,046** | **1,707** | **8,981** | **296** | **15,488** | **153,518** |
| **1月1日时的折旧** | **30,219** | **2,029** | **1,604** | **7,746** | **212** | **15,084** | **56,893** |
| 年度期间得到确认 | 3,067 | 17 | 26 | 478 | 17 | **990** | **4,595** |
| 处置 |  | -41 |  | -18 |  | -586 | **-645** |
| 减值损失 |  |  |  |  |  |  | **-** |
| 重新分类与校正 |  |  |  |  |  |  | **-** |
| 重新估值 |  |  |  |  |  |  | **-** |
| **12月31日时的折旧** | **33,286** | **2,005** | **1,631** | **8,205** | **229** | **15,488** | **60,843** |
| **1月1日时的 净账面金额** | **94,657** | **44** | **79** | **797** | **48** | **-** | **95,624** |
| **12月31日时的 净账面金额** | **91,714** | **41** | **76** | **776** | **67** |  | **92,675** |

# 说明12 无形资产

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 资产类别 | 内部 开发 | 软件 | LVA软件 | 合计 |
|  | **2019年** | **2019年** | **2019年** |  |
| **1月1日时的成本** | **2,860** | **6,457** | **659** | **9,975** |
| 增补 | 471 | 301 | 208 | 980 |
| 礼品 |  |  |  | - |
| 处置 |  | -11 | -151 | -162 |
| 减值损失 |  |  |  | - |
| 重新分类与校正 | 21 |  | 2 | 23 |
| 重新估值 |  |  |  | - |
| **12月31日时的成本** | **3,351** | **6,746** | **718** | **10,815** |
| **1月1日时的折旧** | **1,688** | **5,570** | **659** | **7,917** |
| 年度期间得到确认 | 507 | 450 | 210 | 1,167 |
| 处置 |  | -4 | -151 | -155 |
| 减值损失 |  |  |  | - |
| 重新分类与校正 |  |  |  | - |
| 重新估值 |  |  |  | - |
| **12月31日时的折旧** | **2,195** | **6,016** | **718** | **8,929** |
| **1月1日时的净账面金额** | **1,172** | **886** | **-** | **2,058** |
| **12月31日时的净账面金额** | **1,156** | **730** | **-0** | **1,886** |

根据IPSAS第31号要求，为改善向成员提供的服务，尤其是国际电联文件的获取、管理和存档，已对内部开发进行了资本化。资本化的软件为标准软件，升级包用于国际电联的日常活动。

# 说明13 建设中的资产

| 资产类别 | 在建楼宇 | 其他建设 | 合计 |
| --- | --- | --- | --- |
| **1月1日时的成本** | **1,326** | **983** | **2,309** |
| 增补 | 2,671 | 293 | 2,965 |
| 礼品 |  |  | - |
| 处置 |  |  | - |
| 减值损失 |  |  | - |
| 重新分类与校正 | -49 | -34 | (83) |
| 重新估值 |  |  | - |
| **12月31日时的成本** | **3,948** | **1,242** | **5,190** |
| **1月1日时的折旧** |  | **-** | **-** |
| 年度期间得到确认 |  |  | - |
| 处置 |  |  | - |
| 减值损失 |  |  | - |
| 重新分类与校正 |  |  | - |
| 重新估值 |  |  | - |
| **12月31日时的折旧** | **-** | **-** | **-** |
| **1月1日时的净账面金额** | **1,326** | **983** | **2,309** |
| **12月31时的净账面金额** | **3,948** | **1,242** | **5,190** |

已做出决定，另行披露建设中的资产，以便对新楼项目做出预期，从而在施工阶段对项目进行透明的跟进。

# 说明14 供货商和其它债权方

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年12月31日** | **2018年17月31日** |
|  |  |  |
| 供货商 | 4,772 | 4,660 |
| 已收定金 | 3,042 | 3,173 |
| 已收预付款 | 694 | 1,072 |
|  |  |  |
| **供货商和其它债权方** | **8,508** | **8,905** |

与供货商相关的金额主要涉及尚未支付的发票、人员账目以及有待与UNDP结算的IOV发票。

收到的定金用于卫星网络申报和未来购买出版物或发票。这些款项将退还受益方或用于结付未来用于结付卫星网络申报和出版物的发票。

首期付款是为了举办RA-19、WRC-19和GSR-19等活动，由东道国预先向国际电联账户做出的预付款。相关活动结束后，余额将按照签署的协议返还东道国。

# 说明15 递延收入

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 单位：千瑞郎 | 2019年12月31日 | 2018年12月31日 |
|  |  |  |
| 会费 – 成员国 | 109,661 | 109,551 |
| 会费 – 部门成员 | 14,166 | 14,049 |
| 会费 – 部门准成员 | 2,123 | 1,925 |
| 会费 – 学术成员 | 381 | 376 |
| 出版物及杂项 | - | - |
| 卫星网络申报（SNF） | 3,097 | 3,614 |
| Other | 5,000 | 2,000 |
| 捐款 – 预算外 | 1,263 | 4,759 |
| **递延收入** | **135,642** | **136,273** |

2019年的会费递延收入是指与2020年会费相关的收入。卫星网络申报的递延收入涉及2019年底准备并于2020年公布的申报资料。其他递延收入涉及为新办公楼开具发票但尚未支付的赞助协议。

# 说明16 借款及其它财务负债

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **到期日** | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 从FIPOI获得的初始借款数额 |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 2 634 780瑞郎 – 从1990年起 | 2020 | 102 | 204 |
| 19 627 590瑞郎 – 从1990年起 | 2039 | 8,856 | 9,299 |
| 45 427 250瑞郎 – 从2002年起 | 2051 | 29,074 | 29,982 |
| 2 000 000瑞郎 – 从2002年起 | 2051 | 1,280 | 1,320 |
| 新楼项目 |  | 5,637 | 2,387 |
| **借款** |  | **44,949** | **43,193** |
| 短期借款 |  | 1,493 | 1,493 |
| 长期借款 |  | 43,456 | 41,699 |
| **借款** |  | **44,949** | **43,193** |
| 借款 – 短期 |  | 1,493 | 1,493 |
| **借款 – 流动** |  | **1,493** | **1,493** |
| 借款 – 长期 |  | 43,456 | 41,699 |
| **借款 – 非流动** |  | **43,456** | **41,699** |

新楼最早要到2026年初才能交付。顺利交付后，国际电联开始偿还新楼贷款。

截至2019年12月31日的借款现值为2 520万瑞郎，2018年12月31日为2 580万瑞郎，该值与毛额（gross amount）之间的差额为借款期结束之前的总未付利息现值。

# 说明17 职员福利

职员福利系指国际电联为职员所提供服务而给予的各种形式的补偿，它们在国际电联职员获得之时得到确认。

## 17.1 短期职员福利

2019年12月31日的数字

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 职员福利 – 短期 | | |
| 单位：千瑞郎 | 加班 | 应计休假 | 职员福利 – 短期 合计 |
| **期初余额** | **39** | **148** | **187** |
| 增长 | 46 | 132 | 178 |
| 年内使用 | -39 | -7 | -46 |
| 免除 | - | -58 | -58 |
| 转账 | - | -84 | -84 |
| 未实现的外汇收益 | - | - | - |
| **期终余额** | **46** | **132** | **178** |

加班是按照《人事规则和人事细则》，以联合国共同制度内当地组织拥有的当地条件和做法为基础计算的。

应计休假系指该财务期内积存的休假。

## 17.2 长期职员福利

2019年12月31日的数字

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **职员福利 – 长期** | | | | |
| 单位：千瑞郎 | 离职后 健康保险 | 养恤金 | 安置/归国 | 累积休假 | 职员福利 –  长期合计 |
| **期初余额** | **552,240** | **54** | **12,341** | **8,777** | **573,412** |
| 增长 | 59,656 | - | 1,717 | 766 | 62,139 |
| 年内使用 | - | - | -558 | -187 | -745 |
| 免除 | - | - |  | -33 | -33 |
| 转入短期/由短期转出 | - | - | - | 84 | 84 |
| 未实现的外汇收益 | - | - | - | - | - |
| **期终余额** | **611,896** | **54** | **13,500** | **9,407** | **634,857** |

长期福利系指离职后福利，主要为离职后健康保险（ASHI）计划、归国补助金、应计休假，以及对国际电联部分前职员的先前养恤金和医疗保险计划的承付款项。

### 17.2.1 ASHI计划的离职后福利的精算估值

承付款项结算通过一家独立咨询公司进行的年度精算研究确定。最近于2020年1月进行的估值符合2019年12月31日特定条件的职员离职后医疗保险福利的国际电联承付款项确定为6.1189亿瑞郎。精算研究基于国际电联提供的数据。

### 17.2.2 精算估值 – 假设和方法

在2019年12月31日与ASHI计划相关承付款项估值以及2019年间缴费相关的框架范围内，国际电联对精算师使用的假设和方法进行证实。下述为2019年期间估值所采用的假设与方法。

|  |  |
| --- | --- |
| 贴现率 | 2019年0.60%，2018年1.20% |
| 医疗费用增长 | 2019年3.00%，每年降0.30%，直至达到3.10% |
| 资产的预期会计收益率 | 2018年不适用 |
| 薪酬增长 | 3%加上2019年UNJSPF静态薪金表。 |
| 养恤金增长 | 2019和2018年均为2.50% |
| 2018年医疗费用报销申请年预期平均成本和不同年龄的医疗费用变化 | 2019年精算报告基于2019年底年龄分别为50、55、60、65、70、75和80岁的人员估算的平均年龄段报销申请平均费用（瑞郎）：3 487瑞郎、4 365瑞郎、5 472瑞郎、6 871瑞郎、8 641瑞郎、10 889瑞郎、13743瑞郎。 |
| 行政费用 | 每人年平均行政费用为153瑞郎。 |
| 死亡率 | 死亡率基于上一份按性别分列的联合国死亡率表（2020年2月），现职人员和残疾退休人员的寿命没有延长，养恤金领取人员、遗属的寿命在2039年之前一直保持稳定延长。基础年份为2017年，采用2037年前适用于当前健康非在职人员的寿命延长表（generational improvement scale）。 |
| 资产估值 | 截至2019年12月31日，国际电联在保障基金下不再拥有财产。 |
| 残疾率 | 该数字随年龄和性别以及专业类职员和一般事务类职员的不同而不同，并随年龄的增长而增加。残疾率以2020年2月通报的联合国残疾表为基础。 |
| 福利权利转换率 | 该转换率随着年龄和服务年限的不同而不同，头一年提出的转换申请更多。 |
| 职员流动 | 估值中被考虑的、离开组织的职员离职率随年龄和性别的不同而不同。 |
| 退休率 | 所有职员的退休率设定为与2020年2月联合国任务组提供的比率相同。退休率随年龄、服务年限和专业职位的不同而不同。 |
| 加入率 | 97.5%的未来退休人员将选择参加ASHI计划。 |
| 配偶覆盖 | 75%的男性和25%的女性退休职员均有将要求加入ASHI保险方案的配偶。假设男性比其配偶年长五岁。 |
| 精算方法 | 服务按比例分配的预计单位信用法。分配期从45岁开始，从而反映出这样的事实，即，职员必须年满55岁且服务满10年才有资格享受该计划的福利。 |
| 其他全面收益（OCI）方式 | 所有收益/损失都通过综合净收入报表（SoCI）在发生年度立即得到全部确认，但在利润和损失之外。 |

55岁或55岁以上的离职人员（及其配偶、受抚养子女和遗属）有资格享受离职后健康保险，前提是他们至少已在联合国或联合国某一专门机构服务了十年，且在离职前的五年内一直得到职员健康保险基金（CMIP）的保险。同样的福利亦适用于按照联合国合办职员养恤基金接收残疾津贴的职员。上述体制为联合出资体制 – 国际电联缴费2/3，被保人缴费1/3。

下表为为获得截至2019年12月31日的金额而开展的精算研究得出的有关职员津贴造成的负债的更多信息和分析以及该基金所持有的资产的估值。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **财务状况报表中截至2019年和2018年12月31日离职后保险计划中的承付款项金额** | **单位：千瑞郎2019年12月31日** | **单位：千瑞郎2018年12月31日** |
| 分别截至2019-2018年12月31日的余额 | 552’240 | 617’250 |
| 财务业绩报表中确认的费用合计 | 78’357 | 28’548 |
| 确认为净资产的精算损失 | -12’038 | -87’277 |
| 该期的缴款 | -6’663 | -6’281 |
| 未实现的汇率损/（益） | 0 | 0 |
| 分别截至2019-2018年12月31日的ASHI计划中的 承付款项金额 | 611’896 | 552’240 |

2019年12月31日的有关ASHI的全部承付款项达6.1189亿瑞郎。较2018年的5.52240亿瑞郎有了大幅增长，原因是贴现率从2018年的1.20%增加到了2019年的0.60%。本次估值使用的贴现率通过使用截至2019年12月31日的Aon AA公司债券收益率曲线确定。

根据外部审计员的要求并为了通报情况，已经要求使用怡安瑞士政府债券收益率曲线进行估值。政府债券的贴现率为0.2%，这将使ASHI债务增加到约1.2亿瑞郎。

由于精算估算变化造成的精算损失在净资产中使用其他全面收益方法（OCI）予以确认。

下表显示了本财务期结束时的承付款项净额：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **在净资产中得到确认的精算损失分析** | **单位：千瑞郎** | |
|  | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 假设变化造成的承付款项 | -12,038 | -98,029 |
| 该期内经验造成的承付款项 | - | 10,752 |
| 本期差异 | **-12,038** | **-87,277** |
| 净资产中确认的分别截至12月31日的积累金额 | 270,389 | 282,427 |

下表显示了对本财务期末损益费用或结余的分析。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **在财务业绩报表中确认的金额** | **单位：千瑞郎** | |
|  | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 该期承付款项和缴款更新 |  |  |
| 服务费用 | 21,759 | 23,025 |
| 以往服务费用 | 50,029 |  |
| 财务收费 | 6,569 | 5,523 |
| ASHI计划资产的预期回报 | 0 | 0 |
| 合计 | 78,357 | 28,548 |

国际电联于2020年1月1日脱离了CMIP，加入了联合国日内瓦办事处健康保险计划（UNSMIS）。这一新的医疗保险计划已纳入2019年ASHI估值，导致服务成本的重估。

### 17.2.3 2019年期ASHI计划的成本估算

每当医疗费率增长1%，即带来1 188.5万瑞郎的综合服务费用和利息上涨，并对固定收益承付款项带来1.67696亿瑞郎的影响。如果减少1%，服务费用和利息会下降845.4万瑞郎，并使固定收益承付款项减少1.27906亿瑞郎。

### 17.2.4 归国

原则上须向国际电联不得不要求其归国的职员支付归国补助金。须由秘书长确定享受该补助金的资格以及所需相关证据方面的详细条件和定义。

在计算截至2019年12月31日的总承付款项时考虑到了服务年限、基薪和语言津贴。所采用的经济假设为0.6%的贴现率（2018年为1.20%）和3.0%的薪酬增长率（2018年为3.5%）。在2019年的估值中，用于归国补助金精算研究的假设与ASHI假设保持一致。

### 17.2.5 归国补助金的支付

归国补助金的支付须遵守《人事规则和人事细则》规定的条件和定义。截至2019年12月，准备金为1 333万瑞郎，2018年为1 216万瑞郎。准备金增加的原因可能是贴现率从1.2%降至0.6%，也可能是根据劳工组织行政法庭第4137号决定取消了专业类职员的减薪（平均6%）。

该准备金的资金来源为扣除职员1%的薪酬，专门为大会雇佣的职员及其它短期合同职员除外。

每年由一家独立咨询公司进行符合IPSAS的精算估值。

### 17.2.6 职员按照联合国职员养恤金计划享受的福利

国际电联是联合国大会设立的“联合国职员联合养恤基金”（简称基金）的成员组织，该基金的目的是为职员提供退休、亡故、伤残及相关福利。该基金是一个由多雇主出资的固定收益计划。《基金条例》第3(b)条规定，基金成员资格须向专门机构和参加联合国专门机构薪金、津贴和其他服务条件共同制度的任何其他国际和政府间组织开放。

基金使成员组织面临与参加基金的其他组织现有和原有职员相关的精算风险，因此，向参加计划的各组织分配承付款项、计划资产和成本缺乏统一和可靠的基础。国际电联和该基金，与其他参加基金的组织一样，均无法确定国际电联在充分保证会计可靠性的情况的固定收益承付款项、计划资产和计划相关成本中的相应份额。因此，国际电联按照IPSAS 39的职员福利要求，把此计划当作固定供款计划予以处理。国际电联在相关财务期内为该基金的缴款在财务业绩报表中被确定为费用。

基金规则指出，养恤金委员会至少每三年须请咨询精算机构对基金进行精算估值。养恤金委员会一直采取的做法是通过开放基金方式每两年进行一次精算估值。精算估值的主要目的是确定该基金目前和未来的估算资产是否能够满足其债务需求。

国际电联对该基金的承付款项包括按照联合国大会确定的费率缴纳的规定缴费（目前参与人为7.9%，成员组织为15.8%）以及根据《养恤基金管理办法》第26条确定的精算亏空支付的份额。在根据估值日对精算亏空的评估的基础上确定确实需要亏空支付后，如果联合国大会启动第26条的规定，才可以进行此类亏空支付。各成员组织对此赤字缴纳的金额与其在估值日之前三年内所缴金额在总额中的比例相当。

最新完成的基金精算估值截至2017年12月31日，目前正在进行截至2019年12月31日的估值。基金在其2018年财务报表中将截至2017年12月31日的参与数据前滚至2018年12月31日。

假设未来对养恤金不进行调整，截至2017年12月31日时的精算估值将产生精算资产与精算负债的资金比例为139.2%。如果将现行的养恤金调整系统考虑进去，则资金比率是102.7%。

咨询精算师在评估了基金的精算充分性之后得出结论，截至2017年12月31日，没有根据《养恤基金管理办法》第26条进行亏空补贴的需求，因为资产的精算价值超出了养恤金计划所有应计负债的精算价值。此外，资产市值亦超出了估值日所有应计负债的精算价值。在起草本报告时，联合国大会尚未启动第26条的规定。

如果由于精算亏空而启动第26条，无论是在该基金运行期间还是在其终止之后，每个成员组织所需支付的亏空均应以估值日之前三年中的成员组织缴费与基金总缴费的占比为基础进行计算。前三年（2016、2017和2018年）中该基金的总缴费为71.3156亿美元，其中国际电联缴费占0.35%。

2019年间，支付给该基金的缴费为2 510万美元（2018年为2 370万美元）。2020年预计待缴费约2 500万美元。

联合国大会可根据养恤金委员会的建议，决定终止某组织的基金成员资格。根据该组织与基金商定的安排，基金须在终止日按基金总资产的一定比例向前成员组织返还养恤金，专门用于当日仍为基金成员的该组织的职员福利。返还金额将由联合国合办职员养恤金委员会根据终止日的资产和负债的精算估值确定；任何超出负债的资产不含在此金额中。

联合国审计委员会每年对该基金进行年度审计并向养恤金委员会和联合国大会提交审计报告。该基金每季度发表投资报告，可通过[www.unjspf.org](http://www.unjspf.org)查阅。

这些数字来自国际电联的文件和账目。

截至2019年12月31日的状况  
截至2019年12月31日的参加人数

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 截至2018年 12月31日的 参加人数 | 新参加人 | 调动 | |  | 截至2019年 12月31日的 参加人数 |
| 至国际电联 | 至其他组织 | 服务结束 |
| 695 | 47 | 0 | 1 | 26 | 715 |

2019年12月31日结束的财年支付的福利

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 退休金 | 残疾津贴 | 遗属福利 | 子女津贴 | 其它福利 |  | |
| 递延年金 | 合计 |
| 817 | 37 | 203 | 66 | 0 | 107 | 1,230 |

2019年1月1日至12月31日向该基金缴纳款项概述  
– 美元 –

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 缴费性质 | 正常缴费 | 服务生效缴费 | 自愿缴费 | 合计 |
| 参加人的缴费 | 8,332,114 | 15,185 | 98,158 | 8,445,458 |
| 国际电联的缴费 | 16,664,229 | 30,370 |  | 16,694,599 |
| **合计** | **24,996,343** | **45,555** | **98,158** | **25,140,056** |

有关职员其它福利的承付款项

在UNJSPF和SHIF成立以及国际电联加入这两项基金之前，国际电联已设立了相关基金，为其职员提供退休、亡故、残疾和健康保险等福利。自国际电联加入上述基金后，其此前设立的基金目前作为封闭基金运作，其承付款项现已显示为长期负债。国际电联已与其基金签署了协议，确保后者具有资金来源。

2019年，国际电联认为没有必要要求对国际电联职员退休和福利基金进行新的精算研究。截至2019年12月31日，目前支付给参加国际电联职员退休和福利基金前职员的承付款项准备金没有变化，2010年的数额为54 000瑞郎的准备金。

# 说明18 准备金

风险和费用准备金包括诉讼准备金，该准备金是对与一过去事件相关的未来承付款项结账日期时的估值（国际电联是各事件争议所涉方之一），但亦包括向仲裁法庭提交每项诉讼所支付的行政费用的平均成本。

卫星网络申报（SNF）准备金包括与运营商有权要求在任何一年免费公布资料相对应的数额。在本财务期内这一准备金已全部使用。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **准备金** | | |
| **单位：千瑞郎** | **SNF** | **诉讼** | **合计** |
| **期初余额** | **604** | **6,228** | **6,832** |
| 增长 | 545 | 29 | 573 |
| 年内使用 | -162 | -3,857 | -4,018 |
| 减免 | -443 | -2,218 | -2,661 |
| 转账 |  |  |  |
| 未实现的兑换收益 |  |  |  |
| **期终余额** | **545** | **182** | **727** |

# 说明19 其它债务

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 应付账款 | 4,156 | 2,511 |
| 人员杂项 | 754 | 651 |
| 物品收讫/发票收讫 | 21 | 21 |
| 联合国开发计划署（UNDP） | - | 12 |
| **其它债务** | **4,931** | **3,195** |

# 说明20 已分配和未分配预算外资金

按照IPSAS第23号要求，结账日的资金余额为已收到但尚未支出的资金。余额在资产负债表的相应行显示，而资金变动情况则如下表所示，该表说明资金是否已从第三方来源或国际电联分配给一项目。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **已分配的 第三方资金** | **等待分配的第三方资金** | **第三方资金 合计** | **分配给 预算外项目的自有资金** |
| **2018年12月31日时的余额** | 31,034 | 2,790 | **33,824** | **5,614** |
| 增长 | 13,139 | 1,125 | **14,264** | 1,510 |
| 下降 | -9,033 | -731 | **-9,764** | -1,789 |
|  |  |  |  |  |
| **2019年12月31日的期终余额** | 35,141 | 3,184 | **38,325** | **5,335** |

第三方已划拨资金有所增加，因为2019年签订了多种不同协议，因此，外部捐款得以提高。专门拨款项目的全面实施略有增加。

待拨款的第三方资金数量的增加主要是由于各种项目的结束和余额转入过渡账户。因此，与2018年（33 824瑞郎）相比，2019年的第三方资金总额有所增加（38 325瑞郎）。

划拨给项目的国际电联自有资金总额略有减少。许多项目在2019年结项，资金转移到不同的过渡账户。ICTDF和国际电联的经常预算也有一些拨款。

# 说明21 分摊会费

下表所示为在2019年期间已实际过账的会费。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年** | **2018年** |
| 成员国会费 | 109,869 | 108,597 |
| 部门成员会费 | 14,173 | 14,219 |
| 部门准成员会费 | 2,054 | 1,787 |
| 学术成员会费 | 390 | 358 |
| 大会会费 | - | 230 |
| **分摊会费** | **126,485** | **125,191** |

理事会在2017年会议上通过了第1387号决议，批准了国际电联2018-2019年期间的预算。

理事会在334 1/2个会费单位基础上，将成员国2018和2019年的会费单位金额确定为318 000瑞郎。理事会还通过上述决议将部门成员2016和2017年的会费单位金额确定为63 600瑞郎，即成员国会费的1/5。部门准成员的会费确定如下：参加ITU-R和ITU-T工作的部门准成员的会费为10 600瑞郎；参加ITU-D工作的部门准成员的会费为3 975瑞郎；参加ITU-D工作的来自发展中国家的部门准成员的会费为1 987.50瑞郎。参加三个部门工作的学术成员（大学及其相关研究机构）的会费规定为3 975瑞郎（发达国家）和1 978.50瑞郎（发展中国家）。

与2018年的1.2519亿瑞郎相比，2019年分摊会费收入增至1.2648亿瑞郎，这主要是因为会费等级出现变化：科威特的会费单位由3个增加到了5个、伊拉克由1/4个增加到了1个、卡塔尔由1个单位增加到2个单位。还应注意到，部门准成员的会费增加了15%。

# 说明22 收入

自愿捐款

这是源自第三方的、旨在支持国际电联实施有利于联合国确定的最不发达国家发展项目的资金。2019年自愿捐款金额达1 040万瑞郎（2018年为710万瑞郎）。

其它营运收入

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年** | **2018年** |
|  |  |  |
| 预算外收入 | 7,181 | 5,844 |
| 出版物销售 | 15,614 | 13,965 |
| 卫星网络申报 | 12,083 | 19,070 |
| UIFN/UIPRN-UISC | 131 | 905 |
| 全球卫星个人移动通信系统-备忘录（GMPCS-MoU） | 2 | 8 |
| 回收 – 公布 | 9 | 14 |
| 其它收入 | 4,346 | 2,222 |
|  |  |  |
| **其它营运收入** | **39,366** | **41,930** |

其它营运收入主要包括成本回收活动。目前国际电联实行成本回收的产品和服务主要为国际通用免费电话号码的注册（UIFN）、全球卫星个人移动通信系统谅解备忘录（GMPCS-MoU）、出版物销售。项目支持收入纳入资金间冲销，以便为国际电联的财务业绩提供综合概貌。

2019年的其他营运总收入下降了9%，数额为3 930万瑞郎，主要原因是出版物销售收入下降，具体而言，是因为ITU-R旗舰出版物 – 《水上业务出版物》的独特时间安排日历造成的，但也与WRC-19的召开导致操作者延迟提交卫星网络申报资料有关。

财务收入

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年** | **2018年** |
|  |  |  |
| 投资利息 | 926 | 748 |
| 已实现的汇率收益 | 24 | 23 |
| 未实现的汇率收益 | 9,079 | 475 |
|  |  |  |
| **财务收入** | **10,030** | **1,245** |

2019年，与瑞郎和欧元有关的金融市场状况基本保持不变。然而，国际电联保证了所有资金的安全，以瑞郎存放的现金没有任何负利息。2019年美元汇率的上涨使本组织美元投资得到了更好的回报，主要是投资利息增加。未实现的汇兑收益并不视为预算收入，而是年终资产负债表的重估造成的。

# 说明23 费用

人员费用

人员费用包括担任长期职位人员和专为大会服务或持短期合同人员的所有薪酬，如基薪、任职地点补贴调整数、语言津贴、侨居津贴、受抚养人津贴和加班费，以及其它职员费用。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | | **2019年** | **2018年** |
| 工资与津贴 | | 95,756 | 93,577 |
| 其它人员费用 | | **108,186** | **55,229** |
|  | 安家和离任归国津贴 | 519 | 519 |
|  | 教育补助金 | 3,443 | 3,443 |
|  | 归国探亲旅费 | 1,056 | 1,056 |
|  | 积存年假 | 702 | 702 |
|  | 医疗保险和意外保险 | 11,181 | 11,181 |
|  | 联合国合办职员养恤基金（UNJSPF）出资 | 15,994 | 15,994 |
|  | 其它费用 | 3,985 | 3,985 |
|  | 离职后健康保险基金（ASHI）调整 | 18,214 | 18,214 |
| **职员费用** | | **203,942** | **148,806** |

全球范围内的职员费用有所上升主要是由于ASHI的调整。应当注意到，工资和津贴增加了3%，这是因为劳工组织行政法庭第4137号决定取消了专业类职员的减薪。截至2019年8月，2018年编列的经费用于支付追溯性薪金；2019年9月，预算按新的薪金表收费。2019年预算已经更新，以通过2018年编列的准备金反映新的薪金表。

差旅费用

差旅费用包括专家和职员出差或参加大会或会议的旅行及相关费用。差旅费用从2018年的670万瑞郎增至2019年的770万瑞郎。出现这一增长是因为管理的出差数量增加了17%（2019年为2737次，2018年为2339次）。

合同服务

该类别包括在协议框架和合同安排范围内，为提供咨询人员的公司支付的所有酬劳、各种收费和费用，同时也涵盖特别服务协议、作为培训组成部分的语言课程费用以及分包服务费用。2019年，承包合同金额达1 380万瑞郎，（2018年为1 260万瑞郎）。详见分部门报告（说明24）

房屋设备租金与维修费

该类别包含大会场地和会议厅、存储区和停车位以及IT设备和其它办公设备的租金，同时也包括办公楼、绿化区、车辆、技术和IT设备的维护费以及火灾、水灾和其它不同损失的保险费用。2019年的租金和设备费为410万瑞郎（2018年为390万瑞郎）。

设备和办公用品，运输、电信和服务费用

设备和办公用品包括未被记为资产的办公用品、打印机用品、表格、卡、期刊、图书和装订、IT用品和软件产品。2019年，设备和办公用品的金额为380万瑞郎（2018年为450万瑞郎）。2019年运输、电信和服务费用为160万瑞郎（2018年的170万瑞郎）。

其它费用

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年** | **2018年** |
| 外部审计费用 | 108 | 135 |
| 参加联合国工作的费用 | 664 | 660 |
| 法律费用 | 29 | 3,209 |
| 准备金的调整及其它费用 | -390 | -4,072 |
|  |  |  |
| **其它费用** | **411** | **-67** |

其它费用与由意大利审计院进行的国际电联账簿和账目的法定年度审计有关，而且还与国际电联参加各组织间委员会和联合国的服务相关，诸如联合国检查组、联合国管理事务高级别委员会以及信息通信技术署。

法律支出包含未结案件的结果的估计费用以及法院受理的案件的平均行政费用。

“准备金的调整及其他费用”主要是用来解决因支付过期应收账款造成的疑似债务。

财务费用

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年** | **2018年** |
|  |  |  |
| 银行收费 | 225 | 207 |
| 已实现的汇率损失 | 65 | 84 |
| 未实现的汇率损失 | 3,389 | 329 |
|  |  |  |
| **财务费用** | **3,679** | **621** |

实现和未实现的汇兑损失主要源于年度结账时尚未结清的以其它币种记入项目的重新估值。这已重新估值于翌年1月1日得到恢复。

# 说明24 分部门报告 – 财务业绩报表（2019年）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **总秘 书处** | **无线电通信 部门** | **电信标准化 部门** | **电信发展部门** | **不归属 任何一个分部门** | **1000+1010资金合计** | **新办公楼基金** | **新办公楼储备金** | **保险 资金** | **自愿 捐款** | **FIT** | **ICT 发展 基金** | **UNDP** | **电信展** | **部门间 冲销** | **合计** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **收入** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 分摊会费 | - | 6,565 | 8,161 | 1,500 | 110,259 | **126,485** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | **126,485** |
| 自愿捐款 | - | - | - | - | 1 | **1** | - | - | - | 3,740 | 6,603 | 566 | -453 | - | - | **10,456** |
| 出版物 | - | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | **-** |
| 成本回收 | 1,585 | 27,507 | 141 | 110 | 881 | **30,224** | - | - | - | - | - | - | - | - | -1,971 | **28,253** |
| 其它收入 | 47 | 178 | 1 | 1 | 1,104 | **1,332** | - | 3,040 | - | 116 | 132 | - | - | 6,908 | -415 | **11,113** |
| 财务收入 | - | - | - | 1 | 9,940 | **9,942** | - | - | - | 12 | 709 | 110 | 96 | 2 | - | **10,871** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **收入合计** | **1,632** | **34,250** | **8,304** | **1,612** | **22,184** | **167,983** | **-** | **3,040** | **-** | **3,867** | **7,443** | **675** | **-357** | **6,910** | **-2,385** | **187,177** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **费用** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 人员费用 | 66,704 | 25,865 | 11,662 | 21,543 | 71,694 | **197,468** | - | - | 17 | 1,394 | 2,490 | - | - | 2,574 | - | **203,942** |
| 30 | 46,326 | 19,723 | 8,811 | 15,787 | - | **90,647** | - | - | - | 1,112 | 2,010 | - | - | 1,987 | - | **95,756** |
| 31 | 20,378 | 6,142 | 2,851 | 5,756 | 71,694 | **106,821** | - | - | 17 | 282 | 480 | - | - | 586 | - | **108,186** |
| 派团费用 | 943 | 1,150 | 986 | 2,512 | 19 | **5,609** | - | - | - | 405 | 1,500 | - | - | 253 | - | **7,767** |
| 合同服务 | 5,854 | 397 | 531 | 2,399 | 546 | **9,727** | 5 | - | - | 1,303 | 1,518 | - | - | 1,269 | - | **13,821** |
| 房屋设备租金和维护费 | 3,285 | 103 | 55 | 86 | 36 | **3,565** | - | - | - | 381 | - | - | - | 229 | - | **4,175** |
| 设备和办公用品 | 1,513 | 497 | 164 | 315 | 35 | **2,523** | 3 | - | - | 305 | 823 | - | - | 161 | - | **3,816** |
| 折旧 | - | - | - | - | 4,452 | **4,452** | - | - | - | 105 | 13 | - | - | - | - | **4,570** |
| 运输、电信和服务费用 | 1,218 | 162 | 41 | 127 | 21 | **1,570** | - | - | - | - | 39 | - | - | 10 | - | **1,619** |
| 账目审计和跨组织缴费 | 724 | - | - | 48 | - | **772** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | **772** |
| 其他费用 | 82 | 8 | 7 | 48 | 704 | **850** | - | - | - | 3 | 447 | - | - | 1,566 | -2,385 | **480** |
| 财务费用 | 107 | 17 | 12 | 48 | 809 | **992** | 1 | 1 | - | 530 | 1,896 | 605 | -357 | 12 |  | **3,679** |
| **费用合计** | **80,430** | **28,199** | **13,458** | **27,125** | **78,316** | **227,528** | **8** | **1** | **17** | **4,425** | **8,724** | **605** | **-357** | **6,075** | **-2,385** | **244,640** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **本期盈余/（赤字）** | **-78,799** | **6,052** | **-5,154** | **-25,513** | **43,868** | **-59,546** | **-8** | **3,039** | **-17** | **-557** | **-1,281** | **71** | **-** | **836** | **-** | **-57,463** |

分部门报告 – 2018年财务业绩报表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **总秘 书处** | **无线电通信 部门** | **电信标准化 部门** | **电信发展部门** | **不归属 任何一个分部门** | **1000+1010资金合计** | **新办公楼基金** | **新办公楼储备金** | **保险 资金** | **自愿 捐款** | **FIT** | **ICT 发展 基金** | **UNDP** | **电信展** | **部门间 冲销** | **合计** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **收入** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 分摊会费 | 230 | 6,706 | 7,747 | 1,552 | 108,955 | **125,191** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **125,191** |
| 自愿捐款 |  |  |  |  | 1 | **1** |  |  |  | 2,006 | 5,155 | - | - | - |  | **7,161** |
| 出版物 | 34 | 13,616 | 34 | 173 | 7 | **13,865** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **13,865** |
| 成本回收 | 1,008 | 19,070 | 913 | 4 | 887 | **21,881** |  |  |  |  |  |  |  |  | -1,884 | **19,997** |
| 其它收入 | 48 | 104 | 2 | 13 | 2,845 | **3,012** |  | 95 |  | 0 | 78 |  |  | 5,743 |  | **7,928** |
| 财务收入 | 0 | 0 | 0 | 1 | 852 | **853** |  |  |  | 1 | 308 | 72 |  | 10 |  | **1,245** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **收入合计** | **1,320** | **39,497** | **8,696** | **1,744** | **113,546** | **164,804** | **-** | **95** | **-** | **2,007** | **5,541** | **72** | **-** | **5,753** | **-1,884** | **176,389** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **费用** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 人员费用 | 64,868 | 23,113 | 11,417 | 21,448 | 22,267 | **143,113** | 171 |  | 19 | 877 | 1,787 | - | - | 2,838 |  | **148,806** |
| 30 | 46,210 | 17,937 | 8,847 | 16,270 | - | **89,264** | 133 |  |  | 710 | 1,293 | - |  | 2,177 |  | **93,577** |
| 31 | 18,658 | 5,176 | 2,570 | 5,177 | 22,267 | **53,849** | 39 |  | 19 | 167 | 494 | - |  | 661 |  | **55,229** |
| 派团费用 | 1,094 | 1,064 | 950 | 2,278 | 51 | **5,438** | - |  |  | 313 | 813 | - |  | 138 |  | **6,702** |
| 合同服务 | 4,866 | 330 | 532 | 2,133 | 526 | **8,386** | 1 |  |  | 1,005 | 1,871 | - |  | 1,428 |  | **12,692** |
| 房屋设备租金和维护费 | 3,393 | 44 | 96 | 97 | 87 | **3,718** | - |  |  | 35 | 21 | - |  | 198 |  | **3,971** |
| 设备和办公用品 | 1,352 | 269 | 175 | 644 | 121 | **2,560** | 15 |  |  | 259 | 1,568 | - |  | 106 |  | **4,509** |
| 折旧 | - | - | - | - | 4,372 | **4,372** | - |  |  | 111 | 14 | - |  | - |  | **4,497** |
| 运输、电信和服务费用 | 1,389 | 179 | 56 | 140 | - | **1,764** | - |  |  | 0 | 4 |  |  | 5 |  | **1,773** |
| 账目审计和跨组织缴费 | 759 | - | - | 37 | - | **796** | - |  |  | - | - | - |  | - |  | **796** |
| 其他费用 | 36 | 53 | 7 | 74 | 5 | **176** | - |  |  | - | 426 | - |  | 1,282 | -1,884 | **-1** |
| 财务费用 | 113 | 16 | 13 | 35 | 379 | **557** | 0 |  |  | 11 | 35 | 0 |  | 17 |  | **621** |
| **费用合计** | **77,869** | **25,067** | **13,248** | **26,887** | **27,808** | **170,879** | **- 188** | **-** | **19** | **2,611** | **6,539** | **0** | **-** | **6,012** | **-1,884** | **184,365** |
| **本期盈余/（赤字）** | **-76,549** | **14,429** | **-4,552** | **-25,142** | **85,738** | **-6,076** | **-188** | **95** | **-19** | **604** | **-998** | **72** | **-** | **-259** | **-** | **-7,976** |

# 说明25 区域代表处

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **非洲** | | **美洲** | | **阿拉伯** | | **亚太** | | **独联体** | | **欧洲** | |
|  | **预算** | **实际** | **预算** | **实际** | **预算** | **实际** | **预算** | **实际** | **预算** | **实际** | **预算** | **实际** |
| 人员费用 | 2,037 | 1,983 | 2,081 | 2,060 | 897 | 887 | 1,358 | 1,266 | 443 | 395 | 485 | 495 |
| 派团费用 | 50 | 62 | 50 | 35 | 32 | 37 | 36 | 41 | 23 | 18 | 18 | 19 |
| 合同服务 | 21 | 18 | 4 | 1 | 5 | 1 | 3 | 9 | 3 | 1 | - | - |
| 房屋设备租金和 维护费 | 28 | 31 | 10 | 5 | 4 | 4 | 6 | 3 | 1 | - | - | - |
| 设备和办公用品 | 19 | 9 | 11 | 6 | 4 | 2 | 4 | 3 | 5 | 3 | 2 | 0 |
| 运输和电信服务费用 | 24 | 19 | 19 | 18 | 9 | 6 | 12 | 16 | 2 | - | 1 | - |
| 其它费用 | 47 | 39 | 30 | 27 | 5 | 2 | 7 | 4 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 合计 （单位：千瑞郎） | **2,225** | **2,161** | **2,204** | **2,153** | **955** | **938** | **1,426** | **1,343** | **479** | **418** | **507** | **514** |

2019年期间，通过一系列RBM措施，特别关注加强国际电联区域代表处作用的工作，提高国际电联响应各地区具体需要的能力，并为各国和各地区及时有效地提供了高质量的产品和服务。2019年签署了19份新项目协议。在编写本报告时，有61个正在进行的项目和区域举措，价值超过80’000’000美元。

# 说明26 预算金额与实际发生金额的核对

财务报表涵盖：

• 国际电联正常预算；

• 国际电联电信展览部活动；

• 自愿捐款；

• 职员退休和福利（SS&B）基金；

• 联合国开发计划署（UNDP）、信托基金和信息通信技术发展基金（ICTDF）项目。

国际电联的预算和账务报表在不同基础上编制。2018-2019年预算在混合基础上编制而成，其中若干具体细目未采用权责发生制。此外，国际电联的预算仅涉及其核心活动，而不包括由自愿捐款、项目和基金资助的活动。

国际电联财务报表的编制基于权责发生制，按照财务业绩报表记录的费用性质进行分类（见表二）。

周边差额主要源于不属于正常预算的预算外资金。为能在经国际公共部门会计准则（IPSAS）调整之后核对出财务期净结果预算控制的最终结果，就必须要考虑到预算编制方式与权责发生制会计之间的区别（见表五）。在预算中，非消耗性设备的费用被确认为投资费用。在权责发生制会计中，非消耗性设备（5 000瑞郎以上的设备）作为固定资产被记入账目，并在可用使用年限内折旧，但以预算外资金获得并转入项目受益方的固定资产除外。与固定资产相关的折旧费在财务业绩报表中得到确认，但在预算中不予考虑。

在预算中，与职员福利相关的费用按实际发生支付体现，而根据权责发生制会计，部分费用由精算师采用会计准则规定的一种方法估算得出。离职后健康保险（ASHI）的义务在账务状况报表中得到确认，如说明17所述。已实现和未实现的汇率差在预算中不予考虑，但在财务业绩报表中体现出来。这同样适用于疑似债务准备金及库存的确认。财务业绩报表未将国际组织不动产基金会（FIPOI）贷款的偿还视作费用，尽管该还款已包含在预算内。

国际组织不动产基金会（FIPOI）所提供无息贷款的相关利息根据正常市场条件进行了计算，虽未支付但作为实物捐赠和费用在财务业绩报表中确认。

2019财年的预算收入和支出为1.6474亿瑞郎。由于坚持对支出以及由成本回收活动和出版物销售带来的更多收入进行了不断监督，因此，实现了478万瑞郎的预算盈余。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019年** | | | |
|  | **运营** | **投资** | **财务** | **合计** |
|  | 单位：千瑞郎 | | | |
| **基于对比的结果** | 4,778 |  |  | **4,778** |
| 疑似债务准备金的变化和使用 | 576 |  |  | 576 |
| 库存的确认 | 48 |  |  | 48 |
| 固定资产的资本化 |  | 1,653 |  | 1,653 |
| 折旧 | -4,452 |  |  | -4,452 |
| 汇率损益 | 7,906 |  |  | 7,906 |
| 离职后健康保险（ASHI） | -71,694 |  |  | -71,694 |
| 未被视作费用的FIPOI贷款的还款 |  |  | 1,493 | 1,493 |
| 实物捐赠收入 | 841 |  |  | 841 |
| 实物捐赠费用 | -841 |  |  | -841 |
| 资产出售 | 2 |  |  | 2 |
| 其它 | -26 |  |  | -26 |
| **国际公共部门会计准则（IPSAS） 差额合计** | **-67,640** | **1,653** | **1,493** | **-64,494** |
| 收益基金1000/1010 | -62,862 | 1,653 | 1,493 | -59,716 |
| 基金1010储备金的增加 | 170 |  |  | 170 |
| **盈余合计** | **-62,692** | **1,653** | **1,493** | **-59,546** |
| **周边差额** | **2,083** |  |  | **2,083** |
| **财务业绩报告中显示的盈余** | **-60,609** | **1,653** | **1,493** | **-57,463** |

# 说明27 相关方的披露

下述实体被视作相关方：

– 联合国合办职员养恤基金（UNJSPF）。

国际电联理事会由48个成员国组成，未指定具体个人为代表。

国际电联由秘书长作为执行长官负责管理，并由副秘书长及国际电联三个部门的主任（组成协调委员会的高级官员）协助管理。三个部门分别为：无线电通信部门（ITU-R）、电信标准化部门（ITU-T）和电信发展部门（ITU-D），五位选任官员的工作得到三位D2级高官以及其它18位D1级管理层官员（部门负责人或处长）的辅佐。

向核心管理层官员支付的全部薪酬包括：基本工资、任职地点补贴调整数以及交际费、安置津贴、离任归国补助金、积存年假、住房补贴和个人财物的运送等各项补贴。

此外，核心管理层官员还享有与专业类职员相同的福利，即：

– 归国探亲假；

– 教育补助金；

– 离职后福利。

这些福利无法以可靠方式单独量化。

核心管理层官员均为联合国合办职员养恤基金的普通参加者。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019年12月31日** | | **2018年12月31日** | |
| **单位：千瑞郎** | **人数** | **总薪酬** | **人数** | **总薪酬** |
| 5位选任官员 | 5 | 2,270 | 5 | 2,139 |
| **主要管理层官员** | **5** | **2,270** | **5** | **2,139** |
| D.2级主任 | 3 | 775 | 4 | 1,148 |
| D.1级主任 | 18 | 5,728 | 17 | 5,102 |
| **部门主任合计** | **21** | **6,503** | **21** | **6,250** |
| **主要管理层官员合计 – 国际电联** | **26** | **8,773** | **26** | **8,389** |

# 说明28 承付款项

国际电联与第三方提供商签有合同，由其负责黑/白与彩色数字印刷系统的租赁、安装和维护工作。此项合同于2014年生效，直至2020年终止。国际电联没有融资租赁。维护性租赁下的应付租金在财务业绩报表内被确认为费用。国际电联将按照实际处理的印刷数量，根据合同规定的每页成本承担额外费用。

此合同规定的未来最低付款金额如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **单位：千瑞郎** | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 一年以下 | 278 | 278 |
| 一至五年 | - | 278 |
| 五年以上 | - | - |
| **租赁承付款项** | **278** | **556** |

国际电联对于不同的服务提供商具有合同义务。这些可以略提前点时间通知即可取消的合同不属于预先确定的财务承诺。

# 说明29 报告日期之后开展的活动

2019财年账目关闭后，国际电联和世界其他地方一样，不得不应对Covid-19疫情。根据这方面公认的会计准则，本财务管理报告第九部分提供了财务报表的说明，详细反映了国际电联管理层为应对Covid-19疫情而采取的各项行动。

# 一 正常预算（附件B1）

正常预算

55 2019财年的预算收入和费用为1.6474亿瑞郎。

收入

56 2019年为办公楼（75万瑞郎）和ICT项目（50万瑞郎）划拨的预算为125万瑞郎。2019年的相关费用包含在总秘书处的总费用中。

分摊会费

57 2018-2019双年度中，每年的分摊会费收入预算为1.244亿瑞郎。2019年实际计入账目的会费总额为1.2648亿瑞郎。

58 2019年，国际电联继续大量接触新的受众，以使其成员队伍得到多样化和强化。在这一过程中，其行业和学术参与者的成员进一步演进，反映了不断变化的ICT生态系统状况。

59 2019年，国际电联的成员总数达到了1 200多名，实体成员超过了900名。这是有史以来成员数的最高纪录。一年中，国际电联吸引了100多名新成员，同时将每年成员损失率保持在5%以下。ITU-T占了行业成员增长的大部分。从区域角度来看，增长最快的是亚太地区，其次是欧洲、美洲和非洲。

60 总而言之，国际电联2019年新增加成员是其退会成员的两倍以上。在过去的几年中，参见所有部门工作的部门成员数量的增长有助于增加收入。

项目支持成本收入

61 2019年的项目支持成本预算收入为137万瑞郎，实际收入金额为40万瑞郎，与2018年相似。只有实施了项目，收入才入账。

出版物销售

62 与上一年相比，2019年，出版物的销售收入增加了13%，达到1 561万瑞郎，占预算预期金额的82%。

63 销售增长主要得益于4月和12月分别发行的2019年版ITU-R旗舰水上业务出版物《名录V》和《名录IV》。销售推广活动包括2019年增加了六家新的全球经销商，以继续扩大分销渠道，以及加强对港口检查员的宣传活动，以宣传所有国际电联水上业务出版物中新纳入的打假内容。

64 尽管国际电联的绝大多数出版物内容和标题目前均可在网上免费查阅，但收集全球电信统计数据的传统大客户们（如《经济学家》杂志信息部、《金融时报》、安永会计师事务所等），仍续签了国际电联电信发展部门的世界电信/信息通信技术指标数据库的定制版数据许可协议，从而继续每年向国际电联支付使用费。

实行成本回收的产品和服务

65 据预测，2019年正常预算中，成本回收收入的产品和服务金额为1 600万瑞郎，实际收入达到1 372万瑞郎（2018年为2 100万瑞郎），下降的主要原因是卫星网络申报资料。

66 2019年，WRC-19的召开导致卫星操作者将申报资料推迟到WRC之后提交，以便从WRC-19决定的新条件中获益。由于在2019年11月底和12月收到的申报资料的发票是在2020年初开具，因此在2019年没有考虑这些发票，但将在2020年反映出来。初步的确认显示，截至2020年3月24日，已开具金额为4 314 460瑞郎的发票；如果在2020年的剩余时间内进行线性外推，则相当于18 798 718瑞郎。

67 此外，从向国际电联提交的申报资料中可以看出，空间行业使用非静止卫星的趋势大于静止卫星。2019年，与前一年相比，对地静止卫星的协调资料数量十年来首次减少。相反，非静止卫星的协调资料数量有所增加，但它们通常比静止卫星的申报资料便宜。

利息收入

68 预算利息收入为30万瑞郎，实际收入为40.8万瑞郎（2018年为37.7万瑞郎）。尽管与瑞士法郎有关的市场条件没有改变，但国际电联还是能够以美元进行了一些可获得较好利率的存款。

费用

69 有关费用的信息见说明23。

70 2019年，电信标准化局（TSB）的总费用为1 346万瑞郎，占1 348万瑞郎核定预算的99.8%。

71 2019年，国际电联无线电通信部门因举办世界无线电通信大会、无线电通信全会和大会筹备会议而非常忙碌。无线电通信局很大一部分工作集中在这些活动上。

72 2019年，ITU-R的总活动支出为2 800万瑞郎，占3150万瑞郎核定预算的89%。

73 为确保尽可能以最有效的方式开展BDT的工作并取得有影响力、可衡量的切实成果，该局加强了对项目规划、实施、监督和评估等环节基于结果的管理，并为BDT的每个优先主题制定了变革理论。

74 2019年，电信发展局的总支出为2 720万瑞郎，占2 860万瑞郎核定预算的95.1%。

预算中未预料到的费用

75 职员离职后健康保险（ASHI）的调整费用被确认为7 169万瑞郎。这一显著增加是由于从CIGNA转入UNSMIS导致服务费用的重新估值。这笔费用视为统计费用，不属于预算结果的一部分。

76 实物捐赠同时被确认为费用和收入。对实物捐赠的确认是基于瑞士议会1996年1月1日起生效的决定，即，终止对国际组织不动产基金会（FIPOI）的贷款收取利息。截至2019年12月31日，依照3.25%的长期利息计算，此项捐赠每年可为国际电联节省84.1万瑞郎。

77 2019年度登记的折旧中，有450万瑞郎被确认为费用。

舞弊事件

78 已成立了一个内部协调小组，以采取行动并确保这种情况不会在国际电联内再次发生。该小组已经向CWG-FHR报告了落实外部审计员和IMAC建议的情况。

79 落实这些建议的详情和日期将通过[C20/63](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0063/en)号文件提交本届理事会会议。

与会补贴

表格 – 单位：千瑞郎

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019年预算 | 2019年费用 | 可用金额 | 使用率 |
| 正常预算 | **1,595** | **959** | **609** | **60%** |
| SG | 27 | **0** | 27 | 0% |
| ITU-R | 150 | 32 | 118 | 21% |
| ITU-T | 450 | 433 | 17 | 96% |
| ITU-D | 968 | 494 | 474 | 51% |
| 预算外资金 | **818** | **611** | **207** | 75% |
| **合计** | **2,413** | **1,570** | **816** | **65%** |

80 预算总利用率约为65.06%。目前，对关于国际电联正常预算资助的活动的与会补贴发放政策的行政规定和相关准则的修订将提交给本届理事会会议，以便今后能够提高已拨付补贴预算的利用率。根据第213号决议（2018年，迪拜），落实这些建议的详情和日期将通过[C20/50](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0050/en)号文件提交本届理事会会议。

各区所占比例

# 二 总部新办公楼（附件B2）

81 2019年4月，成立了一个专门的内部项目小组，与著名的建筑项目和风险管理咨询公司希尔国际（Hill International）合作，已选定该公司提供外部施工项目支持服务（ECPSS）。

82 在2019年9月增开的理事会会议上，通过了第619号决定，批准了可用资金范围内的项目基线方案和费用，金额确定为1.7013亿瑞郎。

83 2019年12月，“第二次”贷款申请文件已提交东道国。预计2020年底将得到答复。

84 在2020年期间，项目设计和成本将进一步细化，施工许可申请将在年底前提交。然而，由于受Covid-19疫情的波及，这些截止日期可能会受到影响。

85 已收到数额为325万瑞郎的贷款；2019年，新办公楼项目的支出达到2 679 855瑞郎。

# 三 职员退休和福利基金（附件B3）

86 国际电联职员退休和福利基金是由保障1960年1月1日（即国际电联参加联合国合办职员养恤基金之日）前任职职员退休金的一系列基金组成。最初，它由几个独立的基金和账目组成。2019年底，储备与补充基金负担21份退休金和17位遗属养恤金；援助基金用于帮助处于财务困境的职员或养恤金领取人员。针对国际电联退休和福利基金受益人准备金义务进行的最后一次计算是在2011年12月31日进行的。

87 根据全权代表大会（1959年，日内瓦）第7号决议，国际电联职员从1960年1月1日起参加联合国合办职员养恤基金。根据“国际电联职员退休和福利基金规则”第86条，这些基金由国际电联管理。退休和福利基金的资产必须投资于信托证券。该基金的账目由外部审计员在定期审计国际电联账目时进行审查。

88 剩余两个基金的每一个都在法国Credit Mutuel设有活期存款账户。尽管瑞士法郎略有一些银行利息，但储备与补助基金还是出现了16 864.80瑞郎的赤字。

# 四 联合国开发计划署

89 在各类联合国开发计划署（UNDP）项目中，国际电联既可单独执行项目，也可与UNDP共同执行项目。

90 UNDP项目通常分为两类，即：国际电联执行的项目和各国政府执行的项目。

91 对于由国际电联部分或全部执行的项目，国际电联从UNDP得到预算拨款。每年年底UNDP根据项目交付情况报告（PDR），在预算拨款范围内对国际电联的所有支出予以偿还。国际电联为项目提供的支持，将依据PDR记录的支出按比例得到拨款。

92 2019年，联合国开发计划署的运作基金显示，国际电联余额为209 579瑞郎（2018年UNDP的余额为335 815瑞郎）。

# 五 信托基金（附件B4）

93 技术合作专项基金（SFTC）旨在满足发展中国家提出的紧急援助要求。此基金基于自愿捐款，其形式既可以是任何币种的现金亦可采用其它方式。

94 2019年各类第三方项目和国际电联基金未用拨款金额为4 480万瑞郎（2018年为2 850万瑞郎）。2019年底时，正在拨款的第三方资金余额为170万瑞郎（2018年底时为130万瑞郎），这些涉及即将开始项目新收到的资金和结束项目的剩余资金。这些余额将退还捐赠方或划拨给新项目。

95 2019年，流动资产金额为2 390万瑞郎（2018年为1 640万瑞郎）。2019年底，投资金额为1 390万瑞郎（2018年为1 840万瑞郎）。2019年，这些存款产生了约44.7万瑞郎的利息（2018年为29.8万瑞郎）。

2019年项目交付和支持费用

96 2019年，各类信托基金项目费用总额为870万瑞郎（2018年为650万瑞郎）。2019年的支持费用为41.4万瑞郎（2018年为42.5万瑞郎）。

# 六 自愿捐款（附件B5）

97 2019年，流动资产数额达到940万瑞郎（2018年为970万瑞郎）。

98 2019年，各类自愿捐款费用达到440万瑞郎，2018年为440万瑞郎。

# 七 信息通信技术（ICT）发展基金（附件B6）

99 2019年12月31日，ICT发展基金（ICTDF）的余额为490万瑞郎（2018年12月31日为430万瑞郎）。

100 2019年，为ICT项目划拨了12.4万瑞郎的资金，7.1万瑞郎的存款利息已转入ICTDF资本基金中。

# 八 国际电联2019年世界电信展（附件B7）

101 截至2019年12月31日，国际电联2019年世界电信展活动的结果为847 006.56瑞郎，实际总收入为6 908 597.06瑞郎，实际总支出为6 061 590.50瑞郎，其中包括为债权人提取的准备金61 600瑞郎，否则活动结果将为908 606.56瑞郎。

102 按照国际电联与匈牙利政府达成的东道国协议，东道国捐赠了资金和实物（免费物资和服务）。东道国的资金捐款达到2 854 484.91瑞郎，其中包括270万瑞郎的一次性付款，用以分担国际电联电信展活动的筹备、规划和实施的核心费用（包括与会补贴计划）。此外，还收到了东道国政府为国际电联职员到东道国出差和货物运输费用提供的154 484.91瑞郎。这类资金支持占实际总收入的41%，占东道国捐款预算额的96%。东道国还免费提供了价值不菲的物资和服务，其中包括展会场地的用电、清洁服务、安保服务、当地员工、IT设备等。

103 电信展付费展览场地总面积为3 353平米，其中空地面积为2 616平米，已建展位面积（turnkey stands）737平米。得到租用的2 616平米的空地面积占预算预测面积 – 3 050平米 – 的86%。空地面积租用产生的实际收入为1 260 600瑞郎，占预算的额83%。2019年，空地面积产生的实际收入比2018年的实际收入1 121 255瑞郎增加了12%。场地出租包含根据相关政策和程序给出的折扣。一揽子交钥匙解决方案（Turnkey Solution packages） – 737平米 – 的销售总额为545 798瑞郎，占预算预测总额的52%和预测待售场地（1 240平米）的59%。2018年，交钥匙方案 – 798平米 - 的实际收入为72.43万瑞郎。

104 与预算金额相比，论坛门票费的总收入大幅增加了52 096瑞郎（37%）。共销售了165张论坛门票（40张高管级门票和125张论坛门票），金额达到192,096瑞郎（高管门票：89 040瑞郎，论坛门票：103 056瑞郎），预算预测金额为140 000瑞郎，且预算预测的论坛参与人数为174人。2018年，407张论坛门票的收入为315 425瑞郎。

105 展会门票的总收入为4 760瑞郎，占预算的95%。展会的国际观众门票费为一次20瑞郎，匈牙利国民免费入场。展会期间，付费观众人数为238人，2018年为479人。

106 实际总支出占预算的92%，包括直接支出总额（预算的68%）和核心支出总额（预算的91%）。在2 751 000瑞郎的直接开支预算中，仅支出了1 872 055.96瑞郎（68%）。国际电联电信展览部和财务资源管理部在仔细监控和减少开支方面的协同努力使得降低直接成本成为可能。遗憾的是，尽管多次提醒，一些发票仍未支付，总额为61 600瑞郎，为此已提留准备金并计入支出。

107 核心费用包含国际电联的成本回收以及国际电联电信展览部秘书处的成本（当工作人员为展会活动提供服务时）。此类间接成本总计4 127 934.54瑞郎，占核心支出预算的91%。预算中预计国际电联成本回收的固定金额为150万瑞郎，这是为国际电联2019年世界电信展提供服务的其他部门工作人员的薪金和报酬。核心费用减少的原因是国际电联电信展览部秘书处有空缺职位，同时国际电联电信展览部工作人员临时借调到国际电联其他部门工作仅需支付工资。

# 九 财务披露

108 鉴于此次全球疫情的影响，2020年在计划执行、筹措会费和投资组合方面将对本组织的运作产生重大影响；其程度目前无法可靠估计。

109 面对Covid-19危机，管理层重启了两个机构来应对这一灾难：

– 运作响应团队（ORT）

– 风险管理团队（CMT）

110 这两个小组定期开会，研究充分应对疫情的措施。

111 秘书长已决定拨款1 270 000瑞郎来支付与这一病毒有关的费用。以下是已发生或正在发生费用的详情。

|  |  |
| --- | --- |
|  | **千瑞郎** |
|  | **建议使用2020年结余** |
|  |
| **已反映在2020年财务状况中** | **1'270** |
| **与Covid-19紧急相关** | **300** |
| 职员安全健康监控工具 | 50 |
| 在工作场所遵循（佩戴）口罩建议 | 50 |
| 为远程工作的职员提供在线咨询 | 50 |
| 将全职工作医生的合同延期至2020年底 | 50 |
| 涵盖AL/SL及隔离结束之后提供支持的医疗保健专业人员/支撑性职员 | 100 |
| **安全和安保** | **470** |
| 红外摄像机和其他设备 | 100 |
| 区域代表处和地区办事处的BCP | 120 |
| 区域代表处和地区办事处用于BCP的ICT基础设施 | 250 |
| **虚拟会议** | **500** |
| 理事会、TDAG、RAG、GSR的虚拟会议安排 | 200 |
| WSIS和WTSA的虚拟会议安排 | 300 |

112 这一拨款来自2020年预算的执行。之所以成为可能，是因为预算执行方面的节余，其中很大一部分是由于自2020年3月起取消了国际电联的差旅，直至另行通知为止。

113 本文附件F显示了管理层为应对这一疫情而采取的措施，以及为有效应对这一灾难而通过的时间表。这些响应不仅涉及日内瓦总部，还涉及国际电联的驻外职员。

# 十 国际电联账目的外部审计

114 根据《财务规则》第28条，理事会2011年会议指定意大利高级审计院按照全权代表大会决定的方式担任国际电联账目的外部审计员，任期四年。按照《财务规则》附件1有关外部审计的附加职责范围审计的规定，审计采用普遍接受的通用审计标准并遵循理事会的特别指示进行。

115 根据联合国会计准则，应以报表或表格的形式提交用以审计的信息。

116 审定账目提交理事会批准，同时伴有外部审计员的报告。外部审计员将应邀在理事会相关会议上介绍其报告。

附件A

决议草案

2019财务年度的财务工作报告

理事会，

鉴于

国际电信联盟《公约》第[101](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-C.pdf)款和国际电联《财务规则》第[30](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-C.pdf)条的规定，

经审查

2019财年的财务工作报告及其包含的经审计的国际电联2019财年预算账目、国际电联电信展览部2019年各账目的状况和经审计的2019年技术合作项目、自愿捐款和国际电联职员退休和福利基金等各账目，

已注意到

[C20/40](http://www.itu.int/md/S20-CL-C-0040/en)号文件提供的外部审计员的报告，

做出决议

批准2019财年的财务工作报告（[C20/42](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0042/en)号文件）及其包含的经审计的国际电联账目、国际电联电信展览部2019年各账目的状况和经审计的2019年技术合作项目、自愿捐款和国际电联职员退休和福利基金等各账目。

附件B1

**正常预算**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **收入** | **预算金额** | | | | | **实际金额** | | **最终预算与实际金额之间的差额** |
| **最初预算** | **递延活动** | **预算转账** | | **最终预算** |
| **2019年12月31日** | **2019年12月31日** | **2019年12月 31日** | | **2019年12月31日** | **2019年12月31日** | | **2019年12月31日** |
|  |  |  |  | |  |  | |  |
| 成员国分摊会费 | *106,292* |  |  | | *106,292* | *109,869* | | *3,577* |
| 部门成员分摊会费 | *15,875* |  |  | | *15,875* | *14,173* | | *-1,702* |
| 部门准成员分摊会费 | *1,955* |  |  | | *1,955* | *2,054* | | *99* |
| 学术成员分摊会费 | *279* |  |  | | *279* | *390* | | *111* |
| 大会会费 |  |  |  | |  | *-* | | *-* |
| **分摊会费** | **124,401** |  |  | | **124,401** | **126,485** | | **2,084** |
|  |  |  |  | |  |  | |  |
| 支持成本 | *1,375* |  |  | | *1,375* | *415* | | *-960* |
| 出版物销售 | *19,000* |  |  | | *19,000* | *15,614* | | *-3,386* |
| 国际通用免费电话号码（UIFN） | *500* |  |  | | *500* | *131* | | *-369* |
| 电信展览部 | *1,500* |  |  | | *1,500* | *1,500* | | *-* |
| 卫星网络申报（SNF）成本回收 | *14,000* |  |  | | *14,000* | *12,083* | | *-1,917* |
| 其它成本回收 |  |  |  | | *-* | *11* | | *11* |
| **成本回收** | **36,375** |  |  | | **36,375** | **29,753** | | **-6,622** |
|  |  |  |  | |  |  | |  |
| **利息** | **300** |  |  | | **300** | **408** | | **108** |
| **其它收入** | **100** |  |  | | **100** | **1,110** | | **1,010** |
| **储备金账目提款** | **1,095** |  |  | | **1,095** | **-** | | **-1,095** |
| **此前年度结余** | **2,469** |  |  | | **2,469** | **-** | | **-2,469** |
| **总收入** | **164,740** |  | **-** | | **164,740** | **157,757** | | **-6,983** |
| **费用** | **预算金额** | | | | | **实际金额** | | **最终预算与实际金额之间的差额** |
| **最初预算** |  | **预算转账** | **最终预算** | |
| **2019年12月31日** |  | **2019年12月 31日** | **2019年12月 31日** | | **2019年12月31日** | **2019年12月31日** | |
| 总秘书处 | *90,935* |  | *153* | *91,088* | | *84,247* | *6,841* | |
| 无线电通信部门 | *31,598* |  |  | *31,598* | | *28,040* | *3,558* | |
| 电信标准化部门 | *13,631* |  | *-153* | *13,478* | | *13,456* | *22* | |
| 电信发展部门 | *28,576* |  |  | *28,576* | | *27,167* | *1,409* | |
| 批准预算中未预见的费用 |  |  |  | *-* | | *69* | *-69* | |
| **费用合计** | **164,740** |  | **-** | **164,740** | | **152,979** | **11,762** | |
| **结果** |  |  |  |  | | **4,778** | **4,778** | |

附件B2

**总部新办公楼**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| （单位：千瑞郎） | **31/12/2019** | **31/12/2018** |
|  |  |  |
| **收入** |  |  |
|  |  |  |
| 营运收入 | 0 | 0 |
|  |  |  |
| **总支出** | **0** | **0** |
| **当期盈余/亏损** |  |  |
|  |  |  |
| 人员支出 | 0 | 171 |
| 出差费用 | 0 | 0 |
| 合同服务 | 5 | 1 |
| 办公场地和设备租赁与维护 | 0 | 0 |
| 设备和办公用品 | 3 | 15 |
| 运输、担心和服务支出 | 0 | 0 |
| 其他支出 | 0 | 0 |
| 财务支出 | 0 | 0 |
|  |  |  |
| **总支出** | **8** | **188** |
| **当期盈余/亏损** | -8 | -188 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| （单位：千瑞郎） | **31/12/2019** | **31/12/2018** |
| **资产** |  |  |
| **流动资产** |  |  |
| 现金和现金等价物 | 869 | 296 |
| 投资 |  |  |
| **流动资产总额** | **869** | **296** |
| **非流动资产** |  |  |
| 物业、机器和设备 |  |  |
| 无形资产 |  |  |
| 在建资产 | 3,948 | 1,279 |
| **非流动资产总额** | **3,948** | **1,279** |
| **总资产** | **4,817** | **407** |
| **负债** |  |  |
| **流动负债** |  |  |
| 供应商和其他债权人 | 87 | 39 |
| **流动负债总额** | **87** | **39** |
| **非流动负债** |  |  |
| 借贷 | 5,637 | 2,387 |
| 职员福利 | 8 | 8 |
| **非流动负债总额** | **5,645** | **2,395** |
| **总负债** | **5,731** | **2,434** |
| **净资产** |  |  |
| 自有资金划拨 | -4,862 | -859 |
| IPSAS累计赤字（统计） | 3,948 |  |
| **总负债** | **-914** | **-859** |

附件B3

职员退休和福利基金 – 见说明2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019财年财务业绩报表以及与2018年数额的对比** | | | | |
|  | **储备与补充基金** | | **援助基金** | |
|  | 瑞郎 | | 瑞郎 | |
|  | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 |
| 费用 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 养恤金 | 16,864.80 | 19,363.80 | - | - |
| 捐款 |  |  |  |  |
| 其它费用 |  |  | - | - |
| 费用合计 | 16,864.80 | 19,363.80 | - | - |
| 年度盈余 |  |  | - | - |
| **合计** | **16,864.80** | **19,363.80** | - | - |
|  |  |  |  |  |
| 收入 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 投资利息 | - | - | - | - |
| 收入合计 | - | - | - | - |
| 年度赤字 | 16,864.80 | 19,363.80 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **合计** | **16,864.80** | **19,363.80** | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **截至2019年12月31日的财务状况报表以及与2018年12月31日数额的对比** | | | | |
|  | **储备与补充基金** | | **援助基金** | |
|  | 瑞郎 | | 瑞郎 | |
|  | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 |
| 资产 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 现金和现金等价物 | 6,236,867.40 | 6,236,867.40 | 277,580.84 | 277,580.84 |
| 待收资金 | -16,864.80 |  |  |  |
| 债务方 |  |  |  |  |
| 过渡性资产 |  |  | - | - |
| **合计** | **6,220,002.60** | **6,236,867.40** | **277,580.84** | **277,580.84** |
| 负债 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 职员福利 | 54,000.00 | 54,000.00 |  |  |
| 已分配自有资金 | 6,166,002.60 | 6,182,867.40 | 277,580.84 | 277,580.84 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **合计** | **6,220,002.60** | **6,236,867.40** | **277,580.84** | **277,580.84** |

附件B4

**信托基金（未使用的拨款） – 见说明20**



**信托基金（未使用的拨款）（续）**



**信托基金（未使用的拨款）（续）**



**信托基金（未使用的拨款）（续）**



**信托基金（未使用的拨款）（续）**





**信托基金（未使用的拨款）（完）**



附件B5

**自愿捐款 – 瑞郎 – 见说明**20



**自愿捐款（续）**





**自愿捐款（续）**



**自愿捐款（续）**







**自愿捐款（续）**



**自愿捐款（完）**



附件B6

**信息通信技术发展基金（ICTDF） – 瑞郎 – 见说明20**

**ICT资本基金的变更**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **减少** | **2019年** | **增加** | **2019年** |
|  |  |  |  |
| 项目融资 | 123,589.00 | 捐款，2019年 | - |
|  |  |  |  |
| 行政费用 | 38.79 | 利息 | 70,719.02 |
|  |  |  |  |
| 反向重新估值，2018年 | 98,361.00 | 从信托基金转入的利息 | 42,544.46 |
|  |  |  |  |
|  |  | 从已结账的ICTDF项目转入的余额 | 269,612.95 |
|  |  |  |  |
|  |  | 2019年重新估值 | 108,727.04 |
|  |  |  |  |
| 收入盈余 | 269,614.68 |  |  |
|  |  |  |  |
|  | 491,603.47 |  | 491,603.47 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

附件B7

**国际电联2019年世界电信展**

**截至2019年12月31日的、按类别分列的收入和支出总结**

单位：瑞郎



附件C

截至2019年12月31日的欠款状况

**会费和出版物欠款金额**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **A.国际电联成员国** | **年份** | **会费** | **出版物** | **合计** |
|  |  |  |  |  |
| 安提瓜和巴布达 | 1987-2018 | 2,037,848.20 | 41,149.00 | 2,078,997.20 |
| 阿根廷 | 2018 | 8,215.00 | 0.00 | 8,215.00 |
| 喀麦隆 | 2014-2018 | 494,456.41 | 0.00 | 494,456.41 |
| 乍得 | 2017-2018 | 23,278.55 | 0.00 | 23,278.55 |
| 古巴 | 2016-2018 | 7,513.59 | 0.00 | 7,513.59 |
| 刚果民主共和国 | 2017-2018 | 23,753.80 | 0.00 | 23,753.80 |
| 多米尼克 | 2001-2018 | 506,383.65 | 0.00 | 506,383.65 |
| 赤道几内亚 | 2018 | 43,715.10 | 0.00 | 43,715.10 |
| 厄立特里亚 | 2017-2018 | 22,539.85 | 0.00 | 22,539.85 |
| 埃塞俄比亚 | 2017-2018 | 22,430.55 | 0.00 | 22,430.55 |
| 几内亚 | 2014-2018 | 174,382.77 | 90.20 | 174,472.97 |
| 伊朗 | 2016-2018 | 102,809.39 | 0.00 | 102,809.39 |
| 利比亚 | 2014-2018 | 1,970,551.80 | 0.00 | 1,970,551.80 |
| 马绍尔群岛 | 2017-2018 | 10,097.78 | 0.00 | 10,097.78 |
| 莫桑比克 | 2018 | 21,857.50 | 0.00 | 21,857.50 |
| 瑙鲁 | 1991-2017 | 1,691,422.55 | 0.00 | 1,691,422.55 |
| 尼泊尔 | 2013-2018 | 8,872.65 | 42.00 | 8,914.65 |
| 尼加拉瓜 | 2015-2018 | 382,473.30 | 0.00 | 382,473.30 |
| 巴基斯坦 | 2017-2018 | 159,910.97 | 0.00 | 159,910.97 |
| 秘鲁 | 2014-2018 | 7,572.35 | 0.00 | 7,572.35 |
| 突尼斯 | 2015-2018 | 14,529.40 | 0.00 | 14,529.40 |
| 瓦努阿图 | 2014-2018 | 56,283.64 | 0.00 | 56,283.64 |
| 委内瑞拉 | 2013-2018 | 1,151,162.89 | 0.00 | 1,151,162.89 |
|  |  | 8,942,061.69 | 41,281.20 | 8,983,342.89 |

| B.部门成员及其他实体 | 年份 | 会费 | 出版物 | 合计 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| **阿尔及利亚** |  |  |  |  |
| - 先进技术发展中心，阿尔及尔 | 2015 | 2,603.25 | 0.00 | 2,603.25 |
| - 国家邮政和信息通信技术研究院，阿尔及尔 | 2012-2013 | 3,454.20 | 0.00 | 3,454.20 |
| -阿尔及利亚Orascom电信公司，阿尔及尔 | 2010 | 6,967.55 | 0.00 | 6,967.55 |
| - 阿尔及利亚Wataniya电信公司Spa，阿尔及尔 | 2005-2007 | 8,425.00 | 0.00 | 8,425.00 |
| **阿根廷** |  |  |  |  |
| - Cooperativa Telefónica (COTELCAM)，布宜诺斯艾利斯 | 2003-2006 | 38,182.10 | 0.00 | 38,182.10 |
| - IMPSAT Corp. S.A，布宜诺斯艾利斯 | 1999-2006 | 60,970.70 | 0.00 | 60,970.70 |
| **澳大利亚** |  |  |  |  |
| - NewSat Limited Pty. Ltd，悉尼 | 2015 | 5,300.10 | 0.00 | 5,300.10 |
| **阿塞拜疆** |  |  |  |  |
| - 阿塞拜疆技术大学，巴库 | 2015-2016 | 2,479.75 | 0.00 | 2,479.75 |
| **巴林** |  |  |  |  |
| - Gateway Gulf LLC，麦纳麦 | 2010 | 6,967.55 | 0.00 | 6,967.55 |
| - 巴林大学，麦纳麦 | 2018 | 2,126.98 | 0.00 | 2,126.98 |
| **白俄罗斯** |  |  |  |  |
| - Belarsat LLC，明斯克 | 2009-2010 | 22,039.50 | 0.00 | 22,039.50 |
| **比利时** |  |  |  |  |
| - AnSem，Heverlee | 2010 | 18,580.05 | 0.00 | 18,580.05 |
| **博茨瓦纳** |  |  |  |  |
| - 博茨瓦纳Mascom无线通信公司(Pty)，哈博罗内 | 2012-2013 | 5,885.85 | 0.00 | 5,885.85 |
| **加拿大** |  |  |  |  |
| - Avvasi Inc.，滑铁卢 | 2015 | 13,098.20 | 0.00 | 13,098.20 |
| **中华人民共和国** |  |  |  |  |
| - 电讯盈科有限公司，香港 | 2002-2006 | 1,074,830.35 | 0.00 | 1,074,830.35 |
| **哥斯达黎加** |  |  |  |  |
| - Universidad de Costa Rica, San José | 2017 | 2,316.90 | 0.00 | 2,316.90 |
| **科特迪瓦** |  |  |  |  |
| - 电信用户协会，阿比让 | 2007-2008 | 8,701.85 | 0.00 | 8,701.85 |
| - 科特迪瓦电信，阿比让 | 2002-2006 | 826,292.50 | 0.00 | 826,292.50 |
| **赤道几内亚** |  |  |  |  |
| - GETESA，马拉博 | 2016-2018 | 2,138.72 | 0.00 | 2,138.72 |
| **埃及** |  |  |  |  |
| - Barkotel Communications，开罗 | 2002-2006 | 47,069.00 | 0.00 | 47,069.00 |
| - LINKdoNET，开罗 | 2008-2009 | 7,507.50 | 0.00 | 7,507.50 |
| - Telecom Consultants，开罗 | 2002-2006 | 49,159.40 | 0.00 | 49,159.40 |
| - Trade Fairs International，开罗 | 2000-2006 | 64,716.90 | 0.00 | 64,716.90 |
| **斐济** |  |  |  |  |
| -南太平洋委员会，苏瓦 | 2012-2013 | 5,882.55 | 0.00 | 5,882.55 |
| **芬兰** |  |  |  |  |
| - Octagon Telecom Oy（原Oy Cubio Communications Ltd.），赫尔辛基 | 2012-2013 | 14,406.65 | 0.00 | 14,406.65 |
| **法国** |  |  |  |  |
| - LegalBox，巴黎 | 2016-2017 | 17,217.13 | 0.00 | 17,217.13 |
| - PMI Conseil, Luynes | 2018 | 8,743.05 | 0.00 | 8,743.05 |
| - Viable France，巴黎 | 2010-2012 | 13,095.30 | 0.00 | 13,095.30 |
| **加纳** |  |  |  |  |
| - 区域海事大学，阿克拉 | 2012 | 2,353.91 | 0.00 | 2,353.91 |
| **海地** |  |  |  |  |
| - Haiti Télécommunicat. Int. S.A., Petion-Ville | 2008 | 62,629.55 | 0.00 | 62,629.55 |
| **洪都拉斯** |  |  |  |  |
| - UNITEC，特古西加尔巴 | 2012 | 3,100.50 | 0.00 | 3,100.50 |
| **匈牙利** |  |  |  |  |
| - MCNTelecom，布达佩斯 （原Tel2tel Kft.） | 2017 | 12,356.80 | 0.00 | 12,356.80 |
| **印度** |  |  |  |  |
| - Amity电信工程研究院，Noida | 2017 | 2,316.90 | 0.00 | 2,316.90 |
| - 互联网与社会中心，班加罗尔 | 2014-2015 | 5,230.05 | 0.00 | 5,230.05 |
| - HRM技术和管理研究院，新德里 | 2016-2018 | 2,260.30 | 0.00 | 2,260.30 |
| - Luna Ergonomics Pvt. Ltd.，诺伊达 | 2011 | 6,573.15 | 0.00 | 6,573.15 |
| - Raitel Corporation of India Ltd.，新德里 | 2013 | 5,850.10 | 0.00 | 5,850.10 |
| - Reliance Infocom Ltd.，新孟买 | 2009 | 125,554.60 | 0.00 | 125,554.60 |
| - Sinhgad Tech. Education Society，普纳 | 2011-2012 | 4,420.45 | 0.00 | 4,420.45 |
| - Tata Communications Ltd.，新德里 | 2013 | 5,850.10 | 0.00 | 5,850.10 |
| - Telecommunications Consultants，新德里 | 2006-2007 | 136,757.85 | 0.00 | 136,757.85 |
| - Vihaan Networks Ltd.，古尔冈 | 2013 | 52,650.55 | 0.00 | 52,650.55 |
| **印度尼西亚** |  |  |  |  |
| - PT Bakrie Telecom Tbk.，雅加达 | 1997-2002 | 64,486.25 | 0.00 | 64,486.25 |
| **以色列** |  |  |  |  |
| - Gilat Satellite Networks Ltd.，佩塔提克瓦 | 1997-2002 | 113,629.75 | 0.00 | 113,629.75 |
| - Metalink Ltd.，Yakum商业园- IP Light, Petach Tikva | 2017 | 12,356.80 | 0.00 | 12,356.80 |
| - TangoTec，海法 | 2015-2016 | 11,880.85 | 0.00 | 11,880.85 |
| - Telrad Networks Ltd., Rosh Ha‎’ayin - Telrad Networks Ltd., LOD | 1998-2006 | 99,131.35 | 0.00 | 99,131.35 |
| **意大利** |  |  |  |  |
| - Aethra S.p.A., Palombina | 2007-2008 | 35,276.45 | 0.00 | 35,276.45 |
| - ComProve Technologies SpA | 2018 | 3,885.78 | 0.00 | 3,885.78 |
| - Intermatica S.p.A，罗马 | 2015-2018 | 2,787.80 | 0.00 | 2,787.80 |
| - Leonardo （原Selex Communications S.p.A.），罗马 | 2001-2007 | 579,093.00 | 0.00 | 579,093.00 |
| **约旦** |  |  |  |  |
| - 约旦移动通信公司，安曼 | 2016 | 4,911.85 | 0.00 | 4,911.85 |
| - 中东通信公司（MEC），安曼 | 2008-2009 | 7,416.70 | 0.00 | 7,416.70 |
| - Talal Abu-Ghazaleh & Co.，安曼 | 2006-2007 | 17,094.90 | 0.00 | 17,094.90 |
| **哈萨克斯坦** |  |  |  |  |
| - 哈萨克斯坦交通和通信学院，阿拉木图 | 2008-2009 | 8,054.40 | 0.00 | 8,054.40 |
| **肯尼亚** |  |  |  |  |
| - Intersat Africa Limited，内罗毕 | 2010-2012 | 6,407.05 | 0.00 | 6,407.05 |
| -肯尼亚电信有限公司，内罗毕 | 2005-2007 | 352,139.30 | 0.00 | 352,139.30 |
| **韩国** |  |  |  |  |
| - 爱立信-LG，安养市 | 2013-2014 | 14,805.50 | 0.00 | 14,805.50 |
| - SUNY Korea，仁川 | 2018 | 2,003.63 | 0.00 | 2,003.63 |
| **科威特** |  |  |  |  |
| - The Arabian Business Franchise，哈瓦利 | 2006-2007 | 17,094.90 | 0.00 | 17,094.90 |
| **吉尔吉斯斯坦** |  |  |  |  |
| - Kyrgyztelecom OJSC，比什凯克 | 2016 | 6,842.60 | 0.00 | 6,842.60 |
| **黎巴嫩** |  |  |  |  |
| - Al-Iktissad Wal-Aamal Group，贝鲁特 | 2015 | 5,206.55 | 0.00 | 5,206.55 |
| - Arabcom Hitek，贝鲁特 | 2001-2006 | 60,786.20 | 0.00 | 60,786.20 |
| - ExiCon International Group，贝鲁特 | 2010-2011 | 6,608.70 | 0.00 | 6,608.70 |
| - IDMI Sal offshore，贝鲁特 | 2011 | 6,573.15 | 0.00 | 6,573.15 |
| - MNT/Investcom LLC，贝鲁特 | 2008 | 7,828.75 | 0.00 | 7,828.75 |
| **利比里亚** |  |  |  |  |
| - West Africa Telecomm. Inc.，蒙罗维亚 | 2007 | 8,298.50 | 0.00 | 8,298.50 |
| **利比亚** |  |  |  |  |
| - Libyana Mobile Phone Company，的黎波里 | 2010-2012 | 147,819.10 | 0.00 | 147,819.10 |
| **卢森堡** |  |  |  |  |
| - 卢森堡空间电信公司，卢森堡 | 2018 | 34,972.05 | 0.00 | 34,972.05 |
| **马里** |  |  |  |  |
| - Orange马里分公司，巴马科 | 2018 | 3,003.85 | 0.00 | 3,003.85 |
| **毛里塔尼亚** |  |  |  |  |
| - Agence de Promotion de l'Accès aux Services (APAUS), Nouakchott，努瓦克肖特 | 2012 | 6,201.10 | 0.00 | 6,201.10 |
| - Chinguitel SA，努瓦克肖特 | 2013-2015 | 5,254.25 | 0.00 | 5,254.25 |
| - Société mauritaniennes des télécommunications (MAURITEL S.A.) ，努瓦克肖特 | 2008 | 70,458.35 | 0.00 | 70,458.35 |
| **墨西哥** |  |  |  |  |
| - CANITEC，墨西哥 | 2011-2013 | 6,028.95 | 0.00 | 6,028.95 |
| - Colegio de Ing. Mecánico Electricistas A.C.，墨西哥 | 2018 | 2,185.75 | 0.00 | 2,185.75 |
| **荷兰** |  |  |  |  |
| - Smitcoms N.V.，圣马丁 | 2004-2007 | 577,859.25 | 0.00 | 577,859.25 |
| **巴基斯坦** |  |  |  |  |
| - CMPak Limited，伊斯兰堡 | 2015 | 2,603.25 | 0.00 | 2,603.25 |
| - e Worlwide Group，伊斯兰堡 | 2011-2013 | 5,929.60 | 0.00 | 5,929.60 |
| - Paktel Limited，伊斯兰堡 | 2007 | 8,298.50 | 0.00 | 8,298.50 |
| - Sysnet Pakistan (Pvt) Ltd.，卡拉奇 | 2003-2006 | 32,780.30 | 0.00 | 32,780.30 |
| **菲律宾** |  |  |  |  |
| - PhilCom，马卡蒂市 | 2007-2009 | 7,509.50 | 0.00 | 7,509.50 |
| - 菲律宾大学，Quezon City | 2018 | 2,185.75 | 0.00 | 2,185.75 |
| **卡塔尔** |  |  |  |  |
| 卡塔尔国家宽带网络，多哈 | 2017 | 37,070.35 | 0.00 | 37,070.35 |
| **卢旺达共和国** |  |  |  |  |
| - 卢旺达大学技术学院，基加利 | 2016 | 2,046.60 | 0.00 | 2,046.60 |
| **罗马尼亚** |  |  |  |  |
| - 布加勒斯特理工学院，布加勒斯特 | 2009-2010 | 7,060.85 | 0.00 | 7,060.85 |
| **俄罗斯联邦** |  |  |  |  |
| - IRPO ACISO，莫斯科 | 2013-2014 | 5,236.35 | 0.00 | 5,236.35 |
| - Mobix Chip LLC，莫斯科 | 2013-2014 | 14,781.65 | 0.00 | 14,781.65 |
| - National Telemedicine Agency，莫斯科 | 2012 | 4,650.80 | 0.00 | 4,650.80 |
| **沙特阿拉伯** |  |  |  |  |
| - Electronia, Ltd., Al Khubar | 2008-2010 | 6,988.25 | 0.00 | 6,988.25 |
| - Saudi Telecom，利雅得 | 2012-2017 | 10,640.20 | 0.00 | 10,640.20 |
| - Tuwaiq Communications Company，利雅得 | 2008-2009 | 78,849.25 | 0.00 | 78,849.25 |
| **索马里** |  |  |  |  |
| -索马里电信，摩加迪沙 | 2005-2007 | 17,794.60 | 0.00 | 17,794.60 |
| **南非** |  |  |  |  |
| - Cell C (Pty) Ltd., Benmore | 2004-2007 | 552,409.40 | 0.00 | 552,409.40 |
| - Transtel，约翰内斯堡 | 2018 | 2,864.60 | 0.00 | 2,864.60 |
| **苏丹** |  |  |  |  |
| - 花园城市科技学院，喀土穆 | 2013-2014 | 3,572.60 | 0.00 | 3,572.60 |
| - 苏丹开放大学，喀土穆 | 2013-2014 | 3,572.60 | 0.00 | 3,572.60 |
| - Pulse Company Ltd.，喀土穆 | 2016 | 4,911.85 | 0.00 | 4,911.85 |
| - 喀土穆大学，喀土穆 | 2013-2014 | 3,572.60 | 0.00 | 3,572.60 |
| **瑞典** |  |  |  |  |
| - GlobeTouch AB，斯德哥尔摩 | 2016 | 13,098.20 | 0.00 | 13,098.20 |
| **瑞士** |  |  |  |  |
| - ACN Advanced Comm. Networks SA，纳沙泰尔 | 2016 | 13,098.20 | 0.00 | 13,098.20 |
| - Ascom 网络测试公司，Solothurn | 2018 | 11,657.35 | 0.00 | 11,657.35 |
| **阿拉伯叙利亚共和国** |  |  |  |  |
| - Arab Regional Isps Association (ARISPA), Manama | 2009 | 7,385.60 | 0.00 | 7,385.60 |
| **多哥共和国** |  |  |  |  |
| - 电信维护管理中心（CMTL），洛美 | 2003-2007 | 250,778.45 | 0.00 | 250,778.45 |
| **突尼斯** |  |  |  |  |
| -突尼斯网络监管机构（ATI）突尼斯 | 2018 | 9,453.55 | 0.00 | 9,453.55 |
| - 突尼斯工程师学校，突尼斯 | 2011-2012 | 11,831.09 | 0.00 | 11,831.09 |
| - 突尼斯高等通信学院（Sup'Com），突尼斯 | 2017-2018 | 2,259.95 | 0.00 | 2,259.95 |
| - Orascom Telecom Tunisie，突尼斯 | 2013 | 5,850.10 | 0.00 | 5,850.10 |
| - Prisma，突尼斯 | 2015-2018 | 12,007.15 | 0.00 | 12,007.15 |
| - Telnet Technocentre，突尼斯 | 2012-2017 | 13,232.15 | 0.00 | 13,232.15 |
| **乌克兰** |  |  |  |  |
| - 乌克兰国家信息系统，基辅 | 2014-2015 | 21,503.19 | 0.00 | 21,503.19 |
| **阿拉伯联合酋长国** |  |  |  |  |
| - American University in Dubai，迪拜 | 2014 | 2,759.45 | 0.00 | 2,759.45 |
| - Teralight FZ LLC，迪拜 | 2016 | 4,911.85 | 0.00 | 4,911.85 |
| **大不列颠及北爱尔兰联合王国** |  |  |  |  |
| - KRE Corporate Recovery LLP（原 ICO Satellite Limited），伯克郡 | 2012-2013 | 26,815.50 | 0.00 | 26,815.50 |
| - Malden Electronics，尤厄尔 | 2016 | 13,098.20 | 0.00 | 13,098.20 |
| - Tinklabs有限公司，伦敦 | 2018 | 10,685.92 | 0.00 | 10,685.92 |
| - Times Publications Ltd.，伦敦 | 1998-2002 | 87,335.25 | 0.00 | 87,335.25 |
| **美国** |  |  |  |  |
| - Actiontec Electronics, Inc.，桑尼维尔 | 2008 | 20,876.55 | 0.00 | 20,876.55 |
| - Animatele Inc.，纽约 | 2011 | 17,528.35 | 0.00 | 17,528.35 |
| - AOL，纽约 | 2002-2003 | 213,415.60 | 0.00 | 213,415.60 |
| - Applied Micro Circuits Corporation, Andover | 2017 | 37,070.35 | 0.00 | 37,070.35 |
| - Calient Networks Inc.，圣何塞 | 2003-2006 | 288,165.80 | 0.00 | 288,165.80 |
| - Compuware Corporation，底特律 | 2009-2010 | 14,114.10 | 0.00 | 14,114.10 |
| - ConceroConnect, L3C，帕克城 | 2015 | 10,413.10 | 0.00 | 10,413.10 |
| - Conversay，雷德蒙德 | 2007-2008 | 84,132.45 | 0.00 | 84,132.45 |
| - Covad Communications Company，圣何塞 | 2001-2002 | 133,653.05 | 0.00 | 133,653.05 |
| - Cypress半导体公司，圣何塞 | 2004-2005 | 40,054.95 | 0.00 | 40,054.95 |
| - E-MAC Corporation, Arlington | 2005-2007 | 50,877.65 | 0.00 | 50,877.65 |
| - Ellipsat Inc.，华盛顿 | 2018 | 9,082.35 | 0.00 | 9,082.35 |
| - EnVerv Inc.，苗必达 | 2015 | 13,884.10 | 0.00 | 13,884.10 |
| - Ezenia Inc.，塞勒姆 | 2000-2006 | 371,452.25 | 0.00 | 371,452.25 |
| - Graphnet Inc.，纽约 | 1987-2002 | 1,548,168.65 | 0.00 | 1,548,168.65 |
| - Ikanos Communications, 新泽西州Red Bank | 2016 | 39,294.55 | 0.00 | 39,294.55 |
| **美国** |  |  |  |  |
| - ITXC Corporation，普林斯顿 | 2004-2007 | 72,232.45 | 0.00 | 72,232.45 |
| - Lightwaves Inc.，奥斯丁 | 2009 | 19,694.85 | 0.00 | 19,694.85 |
| - Nextwave Wireless Inc.，圣地亚哥 | 2009 | 33,220.25 | 0.00 | 33,220.25 |
| - Nortel Networks USA, Richardson | 2009 | 29,812.50 | 0.00 | 29,812.50 |
| - nVent Electric，Solon OH | 2018 | 11,657.35 | 0.00 | 11,657.35 |
| - Ossia Inc.，Bellevue WA | 2017-2018 | 35,274.60 | 0.00 | 35,274.60 |
| - Range Networks, Inc.，Santa Clara | 2013-2014 | 14,763.55 | 0.00 | 14,763.55 |
| - Razoom Inc.，Palo Alto | 2010 | 18,580.05 | 0.00 | 18,580.05 |
| - The Gores Technology Group LLC (Ex. Forgent Networks Inc.)，洛杉矶 | 1998-2006 | 424,948.00 | 0.00 | 424,948.00 |
| - The Village Group Inc.，沃尔瑟姆 | 2007-2008 | 15,694.45 | 0.00 | 15,694.45 |
| - UTStarcom, Inc.，弗里蒙特 | 2004-2010 | 62,724.95 | 0.00 | 62,724.95 |
| - Visible Energy Inc.，帕洛阿尔托 | 2010 | 17,031.15 | 0.00 | 17,031.15 |
| - Vocal Technologies Ltd.，艾姆赫斯特 | 1998-2002 | 451,663.05 | 0.00 | 451,663.05 |
| - WI-FI Alliance，奥斯汀 | 2013 | 44,151.35 | 0.00 | 44,151.35 |
| - Xerox Ltd.，华盛顿 | 2004-2007 | 85,152.00 | 0.00 | 85,152.00 |
| **乌兹别克斯坦** |  |  |  |  |
| - 塔什干信息技术大学，塔什干 | 2014 | 2,759.45 | 0.00 | 2,759.45 |
| **赞比亚** |  |  |  |  |
| - Airtel Zambia，卢萨卡 | 2014 | 89,690.85 | 0.00 | 89,690.85 |
| **津巴布韦** |  |  |  |  |
| - NetOne Cellular Ltd，哈拉雷 | 2003-2006 | 334,694.88 | 0.00 | 334,694.88 |
| - TelOne (Pvt) Limited, Harare | 2016-2018 | 75,823.45 | 0.00 | 75,823.45 |
| - 津巴布韦大学，哈拉雷 | 2008-2009 | 23,782.90 | 0.00 | 23,782.90 |
| **第99号决议 （2018年，迪拜，修订版）** |  |  |  |  |
| - BCI Communicat. & Advanced Tech.，拉马拉 | 2007-2008 | 9,828.50 | 0.00 | 9,828.50 |
|  |  | **11,173,901.78** | **0.00** | **11,173,901.78** |
| **C. 其他债务方** | **年份** | **会费** | **出版物** | **合计** |
|  |  |  |  |  |
| - C & C Marine Combine，Mumbay | 2017 | 0.00 | 48,766.00 | 48,766.00 |
| - RascomStar - QAF, Port Louis | 2018 | 0.00 | 3,530.00 | 3,530.00 |
|  |  | 0.00 | 52,296.00 | 52,296.00 |
|  |  |  |  |  |
| **D. 其他债务方（杂项）\*** |  | 42,374.26 | 154.00 | 42,528.26 |
|  |  |  |  |  |
| **截至2019年12月31日的合计** |  | **20,158,337.73** | **93,731.20** | **20,252,068.93** |
|  |  |  |  |  |

\* 包括欠款额低于5000瑞郎的国际电联成员国债务方和欠款额低于2000瑞郎的部门成员、其它实体或组织及其它债务方。

**欠款专账欠款金额（还款协议）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **成员国/部门成员/** | **全权代表大会（PP）** | **转至欠款** | **截至2018年12月31日** | **2019年** | **2019年** | **2019年** | **截至2019年** |
| **公司** | **决议** | **专账的金额** | **余额** | **变动** | **利息/注销** | **支付** | **12月31日** |
|  |  |  |  |  |  |  | **余额** |
| **成员国** |  |  |  |  |  |  |  |
| 苏丹 | 第38号决议 -1989年 | 567,047.95 | 51,849.92 | 0.00 | 0.00 | -45,821.47 | 6,028.45 |
| 贝宁 | 第41号决议 - 2011年 | 462,317.50 | 71,279.38 | 0.00 | -27,830.70 | -43,448.68 | 0.00 |
| 塔吉克斯坦 | 第41号决议 - 2011年 | 745,617.40 | 535,201.81 | 0.00 | 0.00 | -23,379.51 | 511,822.30 |
| 科摩罗 | 第41号决议 - 2012年 | 376,005.93 | 210,094.66 | -210,094.66 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 中非共和国 | 第41号决议 - 2014年 | 159,474.68 | 118,206.03 | 0.00 | 0.00 | -8,253.73 | 109,952.30 |
| 圣基茨和尼维斯联邦 | 第41号决议 - 2017年 | 251,777.75 | 72,902.74 | 0.00 | -72,902.74 | 0.00 | 0.00 |
| 索马里 | 第41号决议 - 2017年 | 2,281,017.16 | 2,155,847.54 | 0.00 | 0.00 | -62,584.81 | 2,093,262.73 |
| 刚果（共和国） | 第41号决议 - 2018年 | 1,730,027.81 | 1,645,764.39 | 0.00 | 0.00 | -84,263.42 | 1,561,500.97 |
| 加蓬 | 第41号决议 - 2018年 | 343,052.55 | 267,633.89 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 267,633.89 |
| 冈比亚 | 第41号决议 - 2018年 | 332,385.98 | 252,885.98 | -252,885.98 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 几内亚比绍 | 第41号决议 - 2018年 | 4,430,568.52 | 4,351,343.35 | -4,351,343.35 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 利比里亚 | 第41号决议 - 2018年 | 4,885,078.20 | 4,769,016.24 | -4,769,016.24 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 塞拉利昂 | 第41号决议 - 2018年 | 2,827,393.64 | 2,690,902.73 | -2,690,902.73 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **部门成员/公司** |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 埃及Systel | 第41号决议 - 2016年 | 47,918.25 | 36,204.20 | 0.00 | -36,204.20 |  | 0.00 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019年12月31日总计** |  | **19,439,683.32** | **17,229,132.86** | **-12,274,242.96** | **-136,937.64** | **-267,751.62** | **4,550,200.64** |

**已注销欠款专账中的欠款金额（因未支付而注销的偿款协议）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **成员国/部门成员/** | **全权代表大会（PP）** | **转至注销欠款** | **截至2018年12月31日** | **2019年** | **2019年** | **2019年** | **截至2019年** |
| **公司** | **决议** | **专账的金额** | **余额** | **变动** | **利息** | **支付** | **12月31日** |
|  |  |  |  |  |  |  | **余额** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **成员国** |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 尼加拉瓜 | 第41号决议 - 2016年 | 1,462,488.98 | 1,741,573.93 | 0.00 | 104,494.45 | 0.00 | 1,846,068.38 |
| 赤道几内亚 | 第41号决议 - 2018年 | 118,043.75 | 118,043.75 | 0.00 | 7,082.65 | 0.00 | 125,126.40 |
| 科摩罗 | 第41号决议 - 2019年 | 210,094.66 | 0.00 | 210,094.66 | 0.00 | 0.00 | 210,094.66 |
| 冈比亚 | 第41号决议 - 2019年 | 255,414.83 | 0.00 | 255,414.83 | 0.00 | 0.00 | 255,414.83 |
| 几内亚比绍 | 第41号决议 - 2019年 | 4,416,613.50 | 0.00 | 4,416,613.50 | 0.00 | 0.00 | 4,416,613.50 |
| 利比里亚 | 第41号决议 - 2019年 | 4,769,016.24 | 0.00 | 4,769,016.24 | 23,845.10 | 0.00 | 4,792,861.34 |
| 塞拉利昂 | 第41号决议 - 2017年 | 2,731,266.28 | 0.00 | 2,731,266.28 | 0.00 | 0.00 | 2,731,266.28 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **部门成员/公司** |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 黎巴嫩TIT | 第41号决议 - 2018年 | 25,000.00 | 44,771.10 | 0.00 | 2,686.25 | 0.00 | 47,457.35 |
| 喀麦隆 - 喀麦隆电信 | 第41号决议 - 2014年 | 149,588.50 | 169,351.80 | 0.00 | 10,161.10 | 0.00 | 179,512.90 |
| 美国Ellipsat Inc. | 第41号决议 - 2015年 | 27,865.90 | 29,537.85 | 0.00 | 1,772.25 | 0.00 | 31,310.10 |
| 瑞士Apprentissages sans Frontières | 第41号决议 - 2016年 | 6,658.15 | 7,705.55 | 0.00 | 462.35 | 0.00 | 8,167.90 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019年12月31日总计** |  | **14,172,050.79** | **2,110,983.98** | **12,382,405.51** | **150,504.15** | **0.00** | **14,643,893.64** |

**卫星网络申报发票欠款**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| **通知主管部门** | **运营实体** | **年份** | **欠款额 瑞郎** |
| **尼日利亚** | 联邦通信技术部，阿布贾 | 2012 | 2,302.25 |
|  |  |  |  |
| **俄罗斯联邦** | EA SAT Closed Joint Stock Company，莫斯科 | 2014 | 98,794.70 |
|  |  |  |  |
| **美利坚合众国** | 领先技术公司，LLC | 2008-2009 | 136,308.00 |
|  | New Mexico Tech., Socorro, NM | 2018 | 570.00 |
|  | Steptoe & Johnson LLP | 2017 | 72.85 |
| **英国** | Spectrum Group, OFCOM，伦敦 | 2018 | 24,970.00 |
| **截至2019年12月31日的欠款合计** |  |  | **263,017.80** |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| **杂项发票欠款** | | | |
|  |  |  |  |
| **通知主管部门** | **运营实体** | **年份** | **欠款额** |
|  |  |  | **瑞郎** |
| **沙特阿拉伯** | 沙特电信，利雅得 | 2010 | 62,560.00 |
|  |  |  |  |
| **截至2019年12月31日的欠款合计** |  |  | **62,560.00** |

**国际通用免费电话号码（UIFN）欠款金额**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **国家** | **运营实体** | **年份** | **欠款额 瑞郎** |
| 阿根廷 | Telefónica de Argentina S.A. (TASA) | 2018 | 200.00 |
| 巴西 | Intelig Telecomunicações Ltda. | 2018 | 100.00 |
| 哥伦比亚 | Telefónica S.A. | 2018 | 500.00 |
| 爱沙尼亚 | Elion Ettevotted AS | 2018 | 200.00 |
| 法国 | Altice France | 2018 | 200.00 |
| 德国 | Telepassport Service GMBH | 2018 | 100.00 |
| 洪都拉斯 | Empresa Hondureña de Telecomunicaciones | 2018 | 100.00 |
| 香港（中华人民共和国） | HKBN Enterprise Solutions | 2018 | 400.00 |
| 以色列 | Bezeq International Ltd. | 2018 | 11,200.00 |
| 以色列 | Partner Land-Line Communications | 2018 | 6,800.00 |
| 意大利 | Eutelia S.p.A. | 2018 | 1,000.00 |
| 拉脱维亚 | SIA LATTELEKOM | 2018 | 100.00 |
| 新西兰 | Vodafone New Zealand LTD. | 2018 | 100.00 |
| 秘鲁 | Telefónica del Perú S.A.A. | 2018 | 300.00 |
| 西班牙 | Telecable de Asturias SA | 2018 | 100.00 |
| 瑞典 | Tele 2 AB | 2018 | 900.00 |
| 瑞典 | Unisource NV | 2018 | 100.00 |
| 英国 | KCOM | 2018 | 500.00 |
| 英国 | Primus Telecommunications Ltd. | 2018 | 300.00 |
| 美国 | International Telecom Ltd. | 2018 | 5,600.00 |
| **截至2019年12月31日合计** |  |  | **28,800.00** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **截至2019年12月31日的欠款概要** | | |
|  |  |  |
| **欠款** |  | **瑞郎** |
| 会费 |  | **20,158,337.73** |
| 出版物 |  | **93,731.20** |
| 卫星网络申报 | |  |
| 杂项发票 | |  |
| 国际通用免费电话号码（UIFN） | | **28,800.00** |
| 欠款专账（偿款协议） | | **4,550,200.64** |
| 已注销欠款专账（因未支付而注销的偿款协议） | | **14,643,893.64** |
| **欠款合计** |  | **39,800,541.01** |

附件D

截至2019年12月31日已结账的国际电联电信展活动的债务方名单

（2019年12月31日之后收到的付款未记入此表）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **收到付款** | **欠款余额** |
|  |  |  |  |  |  |
| AFT08 | 南非 | MPCELL (Pty) Ltd. | 3,690.00 | 0.00 | 3,690.00 |
| AFT08 | 加拿大 | Broad Connect Telecom Ltd. | 14,760.00 | 5,850.00 | 8,910.00 |
| AFT08 | 中国 | SipRing Telecommunication | 8,200.00 | 0.00 | 8,200.00 |
| AFT08 | 科特迪瓦 | Apex Technologies | 7,380.00 | 0.00 | 7,380.00 |
| AFT08 | 黎巴嫩 | Splendor | 12,300.00 | 0.00 | 12,300.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| **AFT08** |  |  |  |  | **40,480.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **收到付款** | **欠款余额** |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2006 | 中国 | American Consulate Hong Kong | 400.00 | 0.00 | 400.00 |
| TLC 2006 | 中国 | ChongQing Chong You | 7,200.00 | 0.00 | 7,200.00 |
| TLC 2006 | 中国 | 江西联创 | 7,200.00 | 0.00 | 7,200.00 |
| TLC 2006 | 中国 | Naike (HK) Digital | 7,200.00 | 0.00 | 7,200.00 |
| TLC 2006 | 中国 | 深圳灏域设计有限公司 | 3,600.00 | 0.00 | 3,600.00 |
| TLC 2006 | 中国 | Sipnovo | 7,200.00 | 0.00 | 7,200.00 |
| TLC 2006 | 中国 | Tiger NetCom | 3,150.00 | 0.00 | 3,150.00 |
| TLC 2006 | 中国 | 核达中远通电源公司 | 4,800.00 | 0.00 | 4,800.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| **TLC 2006** |  |  |  |  | **40,750.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **收到付款** | **欠款余额** |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2009 | 美国 | E: Telesis Energy and Data | 10,800.00 | 0.00 | 10,800.00 |
| TLC 2009 | 印度 | REVE Systems (S) Pte Ltd | 10,800.00 | 0.00 | 10,800.00 |
| TLC 2009 | 美国 | UTStarcom Inc. | 94,050.00 | 47,025.00 | 47,025.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| **TLC 2009** |  |  |  |  | **68,625.00** |

截至2019年12月31日已结账的国际电联电信展活动的债务方名单（续）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 活动 | 国家 | 公司 | 发票金额 | 收到付款 | 欠款余额 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2011 | 瑞士 | Client World 2011\* | 203,243.05 | 194,643.25 | 8,599.80 |
|  |  |  |  |  |  |
| **TLC 2011** |  |  |  |  | **8,599.80** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 活动 | 国家 | 公司 | 发票金额 | 收到付款 | 欠款余额 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2014 | 德国 | LS电信 | 13,650.00 | 13,650.00 | 0.00 |
| TLC 2014 | 喀麦隆 | 邮政部 | 110,000.00 | 110,000.00 | 0.00 |
| TLC 2014 | 刚果 | 邮政部 | 110,000.00 | 0.00 | 110,000.00 |
| TLC 2014 | 卡塔尔 | 卡塔尔信息通信技术部 | 2,743,966.60 | 2,743,966.60 | 0.00 |
| TLC 2014 | 印度 | TCIL | 5,400.00 | 5,400.00 | 0.00 |
| TLC 2014 | 卡塔尔 | 信息通信技术部 | 14,000.00 | 14,000.00 | 0.00 |
| TLC 2014 | 尼日利亚 | NCC | 12,000.00 | 12,000.00 | 0.00 |
| TLC 2014 | 沙特阿拉伯 | 沙特电信 | 20,250.00 | 20,250.00 | 0.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2014 |  |  |  |  | **110,000.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 活动 | 国家 | 公司 | 发票金额 | 收到付款 | 欠款金额 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2015 | 南苏丹 | 国家电信管理局 | 100,000.00 | 0.00 | 0.00 |
| TLC 2015 | 斯里兰卡 | Negete Private Ltd. | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2015 | 埃及 | Tawasol IT | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2015 | 乌干达 | 乌干达通信委员会 | 130,000.00 | 130,000.00 | 0.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2015 |  |  |  |  | **2,400.00** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 活动 | 国家 | | 公司 | | 发票金额 | 收到付款 | 欠款金额 |
|  |  | |  | |  |  |  |
| TLC 2016 | 乌干达 | | Abercom(U) | | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2016 | 肯尼亚 | | FarmDrive | | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2016 | 阿尔及利亚 | | 邮政和技术部 | | 11,900.00 | 11,900.00 | 0.00 |
| TLC 2016 | 阿根廷 | | 通信部 | | 40,000.00 | 0.00 | 40,000.00 |
| TLC 2016 | 苏丹 | | 国家信息中心 | | 50,000.00 | 0.00 | 50,000.00 |
| TLC 2016 | 日本 | | OKI Electric Industry | | 1,200.00 | 1,200.00 | 0.00 |
| TLC 2016 | 阿联酋 | | 电信管理局 | | 100,000.00 | 100,000.00 | 0.00 |
| TLC 2016 | 新加坡 | | Voxvalley Tech. | | 1,200.00 | 1,200.00 | 0.00 |
|  |  | |  | |  |  |  |
| **TLC 2016** |  | |  | |  |  | **92,400.00** |
|  | |  |  |  | |  |  |

**截至2019年12月31日已结账的国际电联电信展活动的债务方名单（完）**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 活动 | 国家 | 公司 | 发票金额 | 收到付款 | 欠款金额 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2017 | 也门 | AnaMehani | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2017 | 喀麦隆 | Citizen Assoc. For Tech. Development | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2017 | 南非 | 电信和邮政部 | 50,000.00 | 50,000.00 | 0.00 |
| TLC 2017 | 韩国 | Lee Convention\* | 50,250.00 | 50,250.00 | 0.00 |
| TLC 2017 | 贝宁 | 数字经济部 | 50,000.00 | 47,048.89 | 2,951.11 |
| TLC 2017 | 加蓬 | 数字经济部 | 138,000.00 | 0.00 | 138,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| **TLC 2017** |  |  |  |  | **143,351.11** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **收到付款** | **欠款金额** |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2018 | 南非 | Ekasi Gaming | 800.00 | 0.00 | 800.00 |
| TLC 2018 | 喀麦隆 | Iplans SA | 1,200.00 | 0.00 | 1,200.00 |
| TLC 2018 | 英国 | Quika Limited | 31,800.00 | 0.00 | 31,800.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2018 |  |  |  |  | **33,800.00** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **收到付款** | **欠款金额** |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2019 | 刚果 | Centre Intégré de Développement (CID) | 5,400.00 | 0.00 | 5,400.00 |
| TLC 2019 | 南非 | Orizur Consulting Enterprise Pty Ltd. | 1,000.00 | 0.00 | 1,000.00 |
| TLC 2019 | 阿联酋 | Smart Life for IT | 5,400.00 | 0.00 | 5,400.00 |
| TLC 2019 | 加纳 | Tawo Mobile Technologies | 1,000.00 | 0.00 | 1,000.00 |
| TLC 2019 | 印度 | Telecommunication Headsets India Ltd. | 800.00 | 0.00 | 800.00 |
| TLC 2019 | 匈牙利 | The Digital Future Foundation | 48,000.00 | 0.00 | 48,000.00 |
|  |  |  |  |  |  |
| TLC 2019 |  |  |  |  | **61,600.00** |

|  |  |
| --- | --- |
| 全球债务方 | **561,525.91** |
| 非洲债务方 | **40,480.00** |
|  |  |
| **债务方合计** | **602,005.91** |

附件E

**截至2019年12月31日未付款的赞助方名单**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **WBS要素** | **国家** | **公司** | **发票金额** | **货币** | **欠款余额** | **货币** |  |
| **等额** |
| **瑞郎** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| P.30063.1.13 | 韩国 | MINDAI | 60,000 | CHF | 60,000 | CHF | 60,000 |
| P.40646.1.01 | 喀麦隆 | ANTIC | 16,500 | USD | 16,500 | USD | 16,121 |
| P.40739.1.01 | 英国 | Inmarsat | 4,000 | USD | 4,000 | USD | 3,976 |
| P.10002.1.01 | 瑞士 | IGF | 600 | CHF | 600 | CHF | 600 |
| P.40545.1.01 | 南非 | Discovery | 150,000 | USD | 150,000 | USD | 149850 |
| P.40685.1.01 | 津巴布韦 | POTRAZ | 350,194 | EUR | 350,194 | EUR | 398,004 |
| P.40736.1.01 | 巴西 | ANATEL | 7,000,000 | USD | 628,252 | USD | 651,383 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | **合计** |  |  |  |  | **1,279,934** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\ucar\Pictures\ITU Logo (Black).PNG | 附件F  （截至2020年5月7日）  **疫情大流行规划**  **应急响应**  **标准操作规程（SOP）** | **安保处** |
| **国际电信联盟（ITU），Place des Nations，1211 Geneva 20，Switzerland** | | |

概述：

国际电联瘟疫大流行计划包括为瘟疫大流行的爆发进行准备、预防、应对和/或恢复而采取的行动、政策和流程。员工的安全和福祉以及国际电联的SBIA（战略性业务影响分析）– 本组织关键业务职能的优先活动 – 均视为头等大事。

国际电联瘟疫大流行计划参考了：

• 国际电联针对2006年禽流感病毒（H5N1）制定2006年瘟疫大流行防备和应对计划时获得的经验和教训；

• 利用世界卫生组织（世卫组织）及其他公共卫生和传染病专家的技术投入而制定的《联合国医务主任（UNMD）流感大流行指南》（2019年3月）；

• 《联合国系统瘟疫大流行规划和防范导则》（2009年）；

重要的是需注意到，国际电联瘟疫大流行规划：

• 结构按照世卫组织的四[4]个大流行阶段安排，适应国际电联的需要和情况；

• 力图普遍适用于任何生物危害性瘟疫大流行的爆发；

• 顾及国际电联总部及其区域和地区办事机构的地理位置；

• 详细说明为减缓国际电联员工，外部承包商，代表和来访者所面临的瘟疫大流行风险而做的防备；

• 考虑到当员工、外部承包商和代表受到感染时可能采取的应对措施。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **疫情大流行时间轴** | | | |
| **大流行各阶段** | **国际电联在 各阶段的回应** | **描述** | **国际电联的回应** |
| **流行间歇期** |  | 鉴定出病原体，但没有或仅有单独几例人类感染病例（例如：人体内发现跨越物种的动物病毒） | • 监控/并向世卫组织、联合国医务主任和东道国询求最新动态；  • 监控总部所在地和各区域的员工差旅和事件；  • 观察毒品和犯罪问题办公室的报告；  • 继续定期维护管理危机、沟通和业务连续性计划。 |
| **预警期** | **1** **准备就绪 （警戒状态）** | 零星或小群体有严重的人类感染，但并未足以造成人与人之间的传播导致社区一级的爆发。 | • 向世卫组织、联合国医务主任和东道国咨询；  • 审查/更新具体应对、沟通和业务连续性计划；  • 确定计划、设备和供应缺口，以研究解决这些缺口。 |
| **爆发** | **2** **高度戒备 （提高警惕）** | 证实该流行病是由能够在人与人之间传播、引起严重感染并能够在普通人群中长时间爆发的病原体引起的。  世卫组织宣布发生国际关注的突发公共卫生事件（PHEIC）。  在国际电联总部所在地未出现，可能在区域/地区办事机构或国际电联活跃的其他地点出现。  如在总部所在地出现 – 请转至第4阶段（局部爆发）。 | • 向世卫组织、联合国医务主任和东道国咨询；  • 必要时联系疫区的区域和地区办事机构，并且提供流程、沟通和物质上支持；  • 取消去往/位于指定高风险地点的旅行、会议和活动；  • 提高人们的认识/开展信息宣传活动；  • 发动免疫运动（如果有或适当的话）；  • 存储适当的个人防护设备（PPE）；  • 储备现成可用的适当药物；  • 准备隔离的医疗设施，查看/测试现场医疗事件流程；  • 为事件和会议启动主动监控和增强型应对准备；  • 将公务差旅限制为由秘书长根据需要批准的基本旅行；  • 召集危机管理团队（CMT）会议，讨论备灾和应对行动，并研究解决未决事宜；  • 召集运作应对团队（ORT）会议，以组织和处理CMT做出的决定；  • 评估关键人员的可提供性和就绪情况，尤其侧重于远程办公能力；  • 对于有来自高风险疫区的与会者出席的在总部和正在第三国召开的会议，提供和鼓励远程参会方式。 |
| **瘟疫大流行期** | **3 瘟疫大流行 （已宣布）** | 世卫组织宣布发生国际性全球大流行。具体指导将在声明中分享。  在国际电联总部和/或其区域和地区办事机构的东道国，人与人之间传播的病例越来越多，且持续不断，社区传播的风险具体上升。 | • 遵守世卫组织、联合国医务主任、联合国指定官员和总部、区域或地区办事机构所有地点的东道国的指导原则；  • 再次召开CMT会议，讨论正在进行的准备和应对工作；  • 运作应对团队（ORT）会议继续跟进CMT做出的决定；  • 评估国际电联正式宣布削减运作的影响，特别是对关键部门和各部的业务职能以及SBIA[战略业务影响分析]中所阐述的优先事项的影响；  • 酌情与成员国及其他利益攸关方商议；  • 国际电联将在声明的指导下，采取以下缓解措施：  – 暂停公务差旅，直至另行通知为止；  – 取消在国际电联总部所在地及其他第三国其他地方举办的实体会议；  – 评估员工在办公室环境中的健康状况；  – 实施相关的业务连续性流程（例如，应要求在家远程工作）；  – 建议有症状的员工自我隔离。 |
| **4** **瘟疫大流行（局部爆发）** | 在国际电联总部和/或其区域和地区办事机构的东道国，人与人之间传播的病例越来越多，持续不断。 | • 遵照世卫组织、联合国医务主任、联合国指定官员和包括总部在内的所有（会议和办公）地点的东道国的导则行事；  • 国际电联虽然正式声明保持开放，但工作方式有所不同，注意到了对关键业务职能的具体影响；  • 限制进入办公场所，除非有员工需要开展不能远程进行的基本公务以外；  • 取消公务差旅；  • 取消疫区工作地点的所有实体会议；  • 国际电联员工在家远程工作/留在家中直至另行通知为止；  • 强烈建议国际电联员工不进行私人旅行；  • 建议高风险员工进行自我隔离；  • 已启动了国际电联业务连续性SBIA优先活动；  • 与成员国及其他利益相关者商议并向其通报。 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **局部爆发恢复（人传人的社区）** | | | |
|  | **阶段** | **描述** | **国际电联的应对** |
| **峰后阶段** | 瘟疫大流行的感染水平和社区人传人的比例已降至峰值以下。 | **运作应对团队（ORT）领导应对工作**  **危机管理团队（CMT）将予以更新**  • 与世卫组织、联合国医务主任、东道国和联合国指定官员进行磋商和协调；  • 与成员国及其他利益相关者商议并向其通报；  • 对情况进行监控，而且回办公地点工作的内部决定需由国际电联秘书长基于安全与卫生风险（员工、代表、承包商和访客）以及业务连续性风险（国际电联）之间的平衡做出；  • 计划在按需对国际电联办公场所消毒之后，分阶段放松进入的限制；  • 在准备返回办公室（RTO）时需考虑的问题包括：进入场所的必要性、继续采取缓解措施（社交距离，洗手等）、弹性工作时间的使用、环境清洁措施，向工作人员提供在总部办公场所和公共交通中佩戴的非医用可洗口罩，并确保每位员工个人情况的灵活性；  • 在MBT大楼（x1）、塔楼（x1）以及活动需要时在红门（x1）等处安装热成像温度筛选摄像机；  • 在MBT大楼和塔楼的指定入口处（以及有活动时在红门处）安置临时分流隔离帐篷；  • 继续保持对受感染/受影响的人员和高风险人员的认识与支持；  • 公务差旅依然暂停；  • 在国际电联总部办公场所及其他第三国其他地方的实体会议依然暂停，并且通过远程参会继续进行；  • 继续建议国际电联员工不要进行私人旅行。 |
| **瘟疫大流行后阶段** | 感染水平和感染率已大幅度降低，卫生系统能够有效应对剩余的局部爆发。 | **运作应对团队（ORT）领导应对工作**  **危机管理团队（CMT）将予以更新**  • 与世卫组织、联合国医务主任、东道国和联合国指定官员进行磋商和协调；并且  • 与成员国及其他利益攸关方磋商并向他们通报；  • 审查恢复计划，重点放在关键职能上；  • 大多数关键人员及其他人员继续通过远程办公开展活动；  • 评估差旅和会议（逐案批准）；  • 分阶段取消对国际电联办公场所的访问限制；  • 继续保持对受感染/受影响的人员和高风险人员的认识与支持。 |
| **正常化阶段** | 在国际电联各办事机构所在的东道国，不时出现有限的周期性流行病波的低水平传播期。 | **运作应对团队（ORT）领导应对工作**  **危机管理团队（CMT）将予以更新**  • 与世卫组织、联合国医务主任、东道国和联合国指定官员进行磋商；  • 与成员国及其他利益攸关方磋商并向他们通报；  • 所有工作人员逐步分阶段返回办公室（RTO）；  • 其余员工继续进行远程办公；  • 一些高风险人员可继续在家办公；  • 恢复优先差旅的公务旅行；  • 恢复会议与活动，有些继续以虚拟形式进行。 |
| **恢复 正常 阶段** | 在国际电联各办事机构所在的东道国，不时出现有限的周期性流行病波的低水平传播期。  在一些国家，已完全阻断人传人的传播。 | **运作应对团队（ORT）领导应对工作**  **危机管理团队（CMT）将予以更新**  • 与世卫组织、联合国医务主任、东道国和联合国指定官员进行磋商；  • 考虑到经验教训，完全恢复所有日常业务运行；  • 一些高风险员工可继续在家远程办公；  • 根据汲取的教训更新瘟疫大流行计划；  • 监控恢复计划的有效性及执行情况，并根据需要予以更新。 |

**针对返回办公室（RTO）运作风险的减缓措施**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 领域 | 意见/行动 |  |
| 治理与合规 | • CMT成员负责监督和指导针对Covid-19风险管理的各种RTO措施；  • 各位选任主任和各部主任将确定在总部、区域、地区和联络处各办公场所各自部门/各部对在办公室工作的“关键业务”人员的需要及名单；  • 关于对需进入办公场所人员要求的导则，例如员工、常驻代表团代表、其他联合国系统工作人员、承包商、国际电联退休人员、国际电联俱乐部会员、访客等；  • 对于具有可疑症状、已确诊或接触病例的工作人员采取严格跟踪流程序；  • 继续宣传对受感染者/受影响者和高风险员工的认识和支持；  • 向员工提供关于社交距离、洗手等的导则；  • 持续关注世卫组织、联合国医务主任、东道国和联合国指定官员的建议和咨询意见；  • 如果国际电联返回办公室过早而且给员工造成影响，法律上的谨慎责任如何？ |  |
| 减缓措施 | • 向员工提供灵活工作时间的应用程序，包括根据需要继续远程工作。  • 通过在高峰时段不使用公共交通工具及其他相关方式来降低员工风险的措施。  • 出于谨慎责任考虑，向所有员工提供非医用可洗口罩在办公场所和使用公共交通工具时佩戴。  • 详细的强化清洁规定措施（例如，会后，自助餐厅，厕所，办公室，健身房，公共区域）。  • 环境暖通空调设备/建筑物通风注意事项。  • 决定自助餐厅部分重新开业（例如，这至少需要6天时间）。最初提供冷餐（三明治，沙拉），之后的阶段提供热餐。防止人员聚集（需要确定座位/餐桌的数量，而且相互间距离至少2米）。  • 遵守关于实体会议厅和共享办公室空间安排的社交距离导则，确保人与人之间的物理距离至少为2米（撤走椅子，画上标记等）。  • 尽量通过灵活安排，交替到办公室上班等方式，确保单人使用共享办公室。  • 为可能暴露于Covid-19病毒的第一线员工和承包商人员提供特殊保护措施和个人保护设备（例如，安保处、医务室、设施管理处、Protectas着装警卫公司、TopNet保洁公司，在问询处/入门胸卡办理处 – 书店 – IS服务台 – 塔楼接待处安装有机玻璃防护罩，提供手套、酒精凝胶和口罩等）。  • 进行人员分流（1名员工/电梯，楼梯井，走廊，自助餐厅，出入口[办公场所的单向入口/出口流]，胸卡服务分台等）。  • 出入办公场所处看得到的会客区。  • 在“恢复正常阶段”之前，网吧一直关闭。  • 在“恢复正常阶段”之前，所有公共区域（例如，塔楼15层的自助餐厅和卫星餐厅区，塔楼‑2层会议厅外的大堂，MBT地面层区域，Varembe办公楼大堂）一直关闭。  • 为每位员工的办公桌/工作站提供个人清洁湿巾（清洁键盘等）。  • 为擦拭电梯按钮、门把手等提供清洁材料和保持打开状态的材料。  • 在访客及其他人员抵达处，发送口罩（非医用一次性口罩）。  • 在另行通知前，Varembé办公楼用于出入的电子监控安保联锁系统（SAS）将关闭。  • 尽可能移除或隔离触碰频次多的物品。 |  |
| 技术与设施 | • 在返回办公室之前，启动/测试/检查所需技术（屏幕，Wi-Fi，楼宇管理系统，访问控制，会议厅等）。  • 重新启用服务台：确定流程，在柜台仅接待一人并避免排队。免洗消毒液和键盘清洁必不可少。  • 服务台团队：通过取号或打电话提供所需的支持 – 限制人与人之间的互动 – 免洗消毒液、手套和键盘清洁剂必不可少。  • ICT设备的发送：按照预约每天仅在指定时间内在服务台接收设备，以避免排队。免洗消毒液、手套和键盘清洁剂必不可少。 |  |
| 宣传与培训 | • 针对员工在办公室的社交距离措施、卫生措施，提供明确的须知和指南。  • 在大厅、走廊、自助餐厅及其他人员排队的公共区域设置标牌、地板标记、伸缩隔离带。  • 继续利用液晶显示屏提醒注意并与员工沟通。  • 员工必须先完成培训才能返回办公室。  • 宣传清洁办公桌政策。 |  |
| 出入控制 | • MBT大楼（x1）、塔楼（x1）以及活动需要时在红门（x1）等处安装热成像温度筛选摄像机；  • 在MBT大楼和塔楼的指定入口处（以及有活动时在红门处）安置临时分流隔离帐篷，以便医务室对经过摄像处时引发警报的人员进行谨慎的健康评估；  • 安保处（SSD）定期巡视，以监督社交距离措施等。  • 目测观察以发现有症状的人员。 |  |

**在安全、卫生以及业务连续性（会议）基础上国际电联总部的恢复状况**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **管辖权** | **限制** | **日期** | **国际电联采取的行动** |
| 瑞士立法 | 东道国瑞士（学校和边界依然关闭，集会限制） | 2020年5月11日 | 所有员工远程工作直至2020年5月底  实体会议继续取消（仅开虚拟会议） |
| 东道国瑞士已解封，学校开学，但边界依然关闭，集会限制仍然存在 | 2020年5月11日 – 2020年6月8日？ | 所有非关键员工和要求在办公地点上班的关键员工都继续远程工作  虚拟会议继续，所有代表远程开会 |
| 全球限制 | 瑞士边境开放？  一些国家取消瑞士旅行/入境禁令。  仍需保持社交距离及其他预防措施继续防范传染 | 2020年6月日 – 2021年月日 | 多数员工远程工作  所有代表仍继续远程开虚拟会议 |
| 取消所有国家旅行限制  没有限制的国家 （1946/47公约） | 2021年月日 – 年月日 | 所有成员国可以在平等基础上开始实体会议 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_