|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2020年会议2020年6月9-19日，日内瓦** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 17** | **文件 C20/46-C** |
| **2020年4月27日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 离职后健康保险基金（ASHI）的负债 |

|  |
| --- |
| 概要理事会2014年会议要求国际电联每年提交有关ASHI负债情况的报告，而且有关2012年账目的外部审计员报告建议6提出了部分为此负债供资的建议，为此，本报告介绍截至2019年12月31日的离职后健康保险基金（ASHI）状况。需采取的行动请理事会将本文件**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[C19/46](http://www.itu.int/md/S19-CL-C-0046/en)号文件及[第5号决定](http://www.itu.int/en/council/Documents/fin-hr/ref-dec005.docx)（2018年，迪拜，修订版） |

# 1 引言

1.1 由于按照《国际公共部门会计准则》（IPSAS）需顾及离职后健康保险基金（ASHI）承付款，国际电联的净资产由正数变为负数，导致不得不强制性确认与ASHI未来承付款相关的现值。

1.2 ASHI计划设立于1967年，是一种自筹资金计划，为符合资格的职员退休后继续提供健康保险。自那时起，由于计划所涵盖的退休人员人数增加和医疗费用的增长，国际电联和职员共同负担的相关费用呈显著增长趋势。

1.3 离职后健康保险基金（ASHI）的负债反映出，一旦国际电联的活动终止，国际电联应在账目终止当日支付的现值。虽然这种情况出现的概率极低，但国际电联的目标是加大基金覆盖，从而减少相关承付款。已经采取行动，以恢复到之前健康保险计划拥有盈余的状况，从而确保现收现付制的覆盖，并开创可用资源，为精算负债提供资金。

1.4 截至2019年12月31日，ASHI相关承付款达到6.1189亿瑞郎。自2018年年底的5.5224亿瑞郎急剧增至2019年底的6.1189亿瑞郎的原因可归结于若干不同因素。影响ASHI估值的主要因素是用于计算未来累计索赔现值的贴现率。2019年，贴现率从1.2%降至0.60%。

1.5 尽管国际电联于2020年1月1日加入了联合国日内瓦办事处健康保险计划（UNSMIS），但在2019年估值中考虑了这一参数。服务费用的重新估价导致准备金的增加。

1.6 2019年期间，国际电联仍是2014年实施的“国际电联集体医疗保险计划（CMIP）”职员健康保险计划的一部分。该计划由国际电联管理，基于与Cigna/Vanbreda国际公司签订的合同，Cigna是承保方，Cigna/Vanbreda负责理赔工作。按照CMIP，这些缴费由国际电联收取，每年向Cigna/Vanbreda支付固定保险费。

1.7 国际电联承诺继续长期为ASHI承付款供资，与此同时在健康保险计划的供资方面努力实行现收现付制。值得注意的是，在向理事会提交的双年度预算中，已包括了国际电联为在职员工和退休员工向健康保险的估算缴费。

# 2 2019年ASHI负债情况的演进变化

2.1 由于在净资产中完整记录精算亏损，因此，自2010年以来，ASHI的净负资产不断增加。到2019年底，由于假设出现变化，导致ASHI负债增加了5 965万瑞郎。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 账务状况报表中截至2018年和2019年12月31日的离职后健康保险计划的承付款金额 | 单位：千瑞郎2019年12月31日 | 单位：千瑞郎2018年12月31日 |
| 截至2019-2018年12月31日的余额 | 552,240 | 617,250 |
| 账务业绩报表中确认的支出合计 | 78,357 | 28,548 |
| 净资产中确认的精算损失 | -12,038 | -87,277 |
| 该期的缴款 | -6,663 | -6,281 |
| 未实现的汇率损失/（收益） | 0 | 0 |
| 截至2019-2018年12月31日的ASHI计划的承付款金额 | 611,896 | 552,240 |

2.2 下表显示了对财务期末损益费用或结余的分析。

|  |  |
| --- | --- |
| **在财务业绩报表中确认的金额** | **单位：千瑞郎** |
|  | **2019年12月31日** | **2018年12月31日** |
| 该期承付款项和缴款更新 |  |  |
| 服务费用 | 21,759 | 23,025 |
| 以往服务费用（由于新方案） | 50,029 |  |
| 财务收费 | 6,569 | 5,523 |
| ASHI计划资产的预期回报 | 0 | 0 |
| 合计 | 78,357 | 28,548 |

2.3 在过去的三年，根据联合国国际公共部门会计准则（UN IPSAS）任务组做出的一项决定，联合国机构均对与离职后健康保险计划估值相关的所有假设进行了协调统一。

2.4 在用于精算估值的精算假设中，（基于AA主体信用评级企业的承付款收益率）贴现率、医疗费用的上涨和增加工资的影响最大。贴现率的降低和医疗费用的上涨使得ASHI负债加大，而涨工资则增加了参保人员和国际电联的缴费以及对ASHI负债供资的支持。

2.5 下表具体说明这些假设的演进变化。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 | 2019年 |
| 贴现率 | 1.51% | 1.32% | 0.92% | 0.90% | 1.20% | 0.60% |
| 医疗费用上涨 | *5.10%* | *4.80%* | *4.50%* | *4.10%* | *3.90%* | *3.00%* |
| 工资增加 | *3.86% P* | *3.50%* | *3.50%* | *3.50%* | *3.50%* | *3.00%* |
| *3.32% G* |  |   |  |  |  |

# 3 已采取的行动

3.1 自2010年起，为ASHI精算负债供资已成为国际电联的关切，因此国际电联已采取措施，确保在为健康保险供资和长期为ASHI精算负债供资时实行现收现付制。

创建CMIP保障基金

3.2 2019年，由于保费的增长，收讫的参保人员缴费无法覆盖向Cigna支付的保费。2019年200万瑞郎的CMIP赤字，已从CMIP保障基金中提取。此基金专门用于现收现付制的健康保险计划供资。

3.3 截至2018年底，CMIP保障基金的余额为2 030万瑞郎。

3.4 2020年初使用了CMIP保障基金，以支付2020年1月1日起加入UNSMIS计划的加入费用。

创建基金，以便向ASHI精算负债长期注资

3.5 自设立ASHI基金并开始向ASHI承付款注资起，共向ASHI基金注资800万瑞郎。截至2019年12月31日，在进一步划拨500 000瑞郎之后，ASHI基金的金额达到1 200万瑞郎。

3.6 由于ASHI承付款数额巨大且目前存在预算限制，因此无法快速为ASHI承付款提供资金。将继续密切监督ASHI负债情况的发展演变。

CMIP委员会的活动

3.7 考虑到两年来该计划的赤字不断增加，而且CIGNA不断要求增加保费，CMIP委员会研究了提高该计划长期可持续性的替代方案。经过讨论和谈判，向秘书长提出了一项建议，即从2020年1月1日起，脱离与Cigna组建的CMIP，加入UNSMIS。

3.8 由于该计划的规模，加入这个联合国医疗保险计划不仅对职员有利，而且长期来看也有利于国际电联。

# 4 结论

4.1 不管加入哪一个医疗保险计划，为ASHI承付款提供资金的问题仍然存在，该问题依然是联合国系统许多组织的共同问题。联合国ASHI工作组发布的报告已经提交联合国大会，但联大尚未审议。国际电联将继续密切关注对该报告的研究以及从中得出的相关建议。

4.2 UNSMIS保险计划基于2020年1月1日开始实施的3.4%的工资缴费。成本控制的后续行动现已成为UNSMIS委员会工作的一部分，国际电联将作为新成员在该委员会中占有一席之地。

4.3 应当指出，国际电联将尽可能继续根据预算盈余情况为ASHI储备金提供资金，并审查可能提交给国际电联管理层的任何其他选项。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_