|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)** |  |
| **Третье собрание – Виртуальное собрание, 17–18 сентября 2020 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-3/11-R** |
| **7 сентября 2020 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Нидерланды | |
| ПОСТАТЕЙНОЕ РАССМОТРЕНИЕ РМЭ | |

Введение

Нидерланды имеют честь представить Группе экспертов по РМЭ свое мнение в отношении Статей 5–8 РМЭ и Дополнения 1 к нему в соответствии с кругом ведения и проектом повестки дня третьего собрания ГЭ-РМЭ.

Обсуждение

По нашему мнению, положения РМЭ 2012 года не поддерживают конкурентный рынок, на котором операторы планируют и прогнозируют собственный национальный и международный трафик и услуги. В связи с этим РМЭ несовместим с конкурентной рыночной и регуляторной средой, которая развивается, как развиваются и технологии. Пересмотр РМЭ 2012 года, направленный на эти изменения, не приведет к поддержке этих изменений, а ограничит их.

Ситуация в области электросвязи/ИКТ изменилась коренным образом. Несмотря на то, что в прошлом многие положения были конструктивными и отвечали своему назначению в среде электросвязи, которая была основана на монополистическом подходе, имевшем место ранее, эти положения как часть документа договорного характера не пригодны для учета меняющихся условий рыночной среды, и результатом их жесткого соблюдения может стать задержка внедрения новых услуг, необходимых для улучшения приемлемости в ценовом отношении и расширения выбора потребителей.

По нашему мнению, преимущества электросвязи/ИКТ, которыми пользуются все страны мира, сформировались не только благодаря РМЭ 2012 года, но в последние годы в большей степени благодаря открытости и динамичности рынка электросвязи.

Резюме

Принимая во внимание динамичный и конкурентный характер рынка электросвязи, а также тот факт, что сектор электросвязи/ИКТ все больше встраивается в цифровую экономику в более широком понимании, неясно, как такой лишенный гибкости договор, как РМЭ, может играть положительную роль в содействии будущему росту и процветанию на рынке международной электросвязи.

Мы не убеждены, что новые положения договорного уровня помогут какому-либо государству создать благоприятную среду для привлечения инвестиций и ликвидировать цифровой разрыв там, где он все еще существует.

| Статья 2012 г. | Подпункт и положение | Соответствующий подпункт и положение 1988 г. | Применимость для содействия предоставлению и развитию сетей и услуг | Гибкость для учета новых тенденций и возникающих вопросов | Краткое описание  результата |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Статья 5: Безопасность человеческой жизни и приоритеты электросвязи** |  |  |  |  |
| 5.1 | Сообщения электросвязи, относящиеся к безопасности человеческой жизни, такие как сообщения о бедствии, имеют право первоочередной передачи и там, где это технически возможно, должны пользоваться абсолютным приоритетом по отношению ко всем другим сообщениям электросвязи согласно соответствующим статьям Устава и Конвенции и с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т |  | Данное положение является применимым к любой сети или услуге.  Уже учтено в Статье 40 Устава. | Данное положение является гибким частично, поскольку оно не поддерживает возникающие будущие информационные каналы. |  |
| 5.2 | Правительственная электросвязь, включая сообщения электросвязи, относящиеся к применению некоторых положений Устава Организации Объединенных Наций, там, где это технически возможно, должна пользоваться приоритетом по отношению ко всем другим видам электросвязи, кроме тех, которые указаны в п. 45 (5.1), выше, согласно соответствующим положениям Устава и Конвенции и с надлежащим учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ Т. |  | Данное положение является избыточным, поскольку правительственная электросвязь все больше зависит от управления трафиком с помощью современных технологий сетей электросвязи. | Данное положение является избыточным, поскольку правительственная электросвязь все больше зависит от управления трафиком с помощью современных технологий сетей электросвязи. |  |
| 5.3 | Положения, регламентирующие приоритет любых других услуг электросвязи, содержатся в соответствующих Рекомендациях МСЭ-Т. |  | Данное положение является избыточным, поскольку Рекомендации МСЭ-Т действуют по умолчанию. | Данное положение является избыточным, поскольку Рекомендации МСЭ-Т действуют по умолчанию. |  |
| 5.4 | Государствам-Членам следует настоятельно рекомендовать уполномоченным эксплуатационным организациям своевременно и бесплатно сообщать всем пользователям, в том числе при нахождении в роуминге, номер, который должен использоваться для вызова экстренных оперативных служб. |  | Данное положение основано на существующей сетевой технологии, поэтому оно не является применимым к будущим сетям и услугам, которые могут предусматривать другие процессы для связи с экстренными оперативными службами. | Данное положение не является гибким в том смысле, что возникающие тенденции в сфере сетей и услуг могут привести к использованию других процессов для связи с экстренными оперативными службами. |  |
|  | **Статья 6: Безопасность и устойчивость сетей** |  |  |  |  |
| 6.1 | Государства-Члены, по отдельности и совместно, должны стремиться обеспечивать безопасность и устойчивость сетей международной электросвязи, с тем чтобы добиваться их эффективного использования и непричинения им технического вреда, а также согласованного развития услуг международной электросвязи, предлагаемых населению. |  | Это неприменимо, поскольку невозможно гарантировать выполнение положения "Государства-Члены должны стремиться обеспечивать".  Неясно, как Государства-Члены должны обеспечивать это, поскольку эксплуатация сетей электросвязи на современном рынке электросвязи входит главным образом в круг ведения частного сектора. | Безопасность и устойчивость сетей международной электросвязи на современном рынке электросвязи обеспечиваются главным образом частным сектором и будут повышаться по мере развития сетей и услуг. |  |
|  | **Статья 7: Незапрашиваемые массовые электронные сообщения** |  |  |  |  |
| 7.1 | Государствам-Членам следует стремиться принимать необходимые меры для предотвращения распространения незапрашиваемых массовых электронных сообщений и для сведения к минимуму их воздействия на услуги международной электросвязи. |  | Данное положение касается принятия мер на национальном уровне, поэтому оно не должно входить в международный договор. | Такое явление, как незапрашиваемые массовые электронные сообщения, быстро развивается вместе с рынком и услугами электросвязи. Представление о том, какие меры необходимы и кем они должны быть приняты, со временем будет меняться. Следовательно, данное положение, вероятно, не будет соответствовать этим изменениям. |  |
| 7.2 | Государствам-Членам настоятельно рекомендуется сотрудничать в этой области. |  | Данное положение является избыточным, поскольку Государства-Члены уже работают в соответствии с идеями миссии МСЭ. | Вопрос "гибкости" здесь неактуален, поскольку в этом положении просто заявлены намерения весьма высокого уровня. |  |
|  | **Статья 8: Тарификация и расчеты** |  |  |  |  |
|  | **8.1 Соглашения о международной электросвязи** |  |  |  |  |
| 8.1.1 | В соответствии с применимым национальным законодательством условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи могут достигаться с помощью коммерческих соглашений или принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам. |  | Это вопрос взаимного соглашения между эксплуатационными организациями. Нет необходимости в наличии межправительственного договора для заявления об этом.  Кроме того, данное положение неактуально для международного договора, поскольку речь идет о регулировании "в соответствии с национальным законодательством". | На современном рынке электросвязи соглашения заключаются в основном между компаниями частного сектора.  Кроме того, данное положение неактуально для международного договора, поскольку речь идет о регулировании "в соответствии с национальным законодательством". |  |
| 8.1.2 | Государства-Члены должны стремиться содействовать инвестициям в сети международной электросвязи и способствовать установлению конкурентных оптовых цен на трафик, передаваемый по таким сетям электросвязи. |  | Данное положение неприменимо на современном рынке электросвязи, где решения об инвестициях принимаются и инвестирование осуществляется частными компаниями, что ведет к конкурентным оптовым продажам. | В современной среде электросвязи новые тенденции и возникающие вопросы в отношении сетей регулируются непосредственно взаимными соглашениями между эксплуатационными организациями. |  |
|  | **8.2 Принципы установления расчетных такс** |  |  |  |  |
| 8.2.1 | Следующие положения могут применяться, когда условия договоренностей об оказании услуг международной электросвязи определяются с помощью принципов установления расчетных такс, разработанных согласно национальным нормам. Эти положения не применяются к договоренностям, достигаемым с помощью коммерческих соглашений. |  | Данное положение применимо в очень ограниченной степени, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи.  Кроме того, данное положение неактуально для международного договора, поскольку речь идет о регулировании "согласно национальным нормам". | Данное положение не является гибким, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи.  Кроме того, данное положение неактуально для международного договора, поскольку речь идет о регулировании "согласно национальным нормам". |  |
| 8.2.2 | Для каждой применяемой при данной взаимосвязи услуги уполномоченные эксплуатационные организации по взаимному соглашению должны устанавливать и пересматривать расчетные таксы, которые применяются между ними, в соответствии с положениями Дополнения 1 и с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т. |  | Данное положение применимо в очень ограниченной степени, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. | Данное положение не является гибким, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. |  |
| 8.2.3 | Если не имеется других соглашений, стороны, участвующие в оказании услуг международной электросвязи, должны соблюдать соответствующие положения, указанные в Дополнениях 1 и 2. |  | Данное положение применимо в очень ограниченной степени, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. | Данное положение не является гибким, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. |  |
| 8.2.4 | В отсутствие специальных соглашений, заключаемых между уполномоченными эксплуатационными организациями, денежной единицей, используемой при определении расчетных такс за услуги международной электросвязи и при выставлении международных счетов, должны быть:  – либо денежная единица Международного валютного фонда (МВФ), в настоящее время определенная этой организацией как специальные права заимствования (СПЗ);  – либо свободно конвертируемая валюта или иная денежная единица, согласованная между уполномоченными эксплуатационными организациями. |  | Данное положение применимо в очень ограниченной степени, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. | Данное положение не является гибким, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. |  |
| 8.2.5 | Плата, взимаемая с клиентов за какую-либо определенную услугу, в принципе должна быть одинаковой при данной взаимосвязи независимо от международного маршрута, использованного для данной услуги. При установлении такой платы Государствам-Членам следует пытаться избегать разницы между платами, взимаемыми на каждом из направлений одной и той же взаимосвязи. |  | Данное положение применимо в очень ограниченной степени, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. | Данное положение не является гибким, поскольку оно не распространяется на коммерческие соглашения, составляющие бóльшую часть соглашений в современной среде электросвязи. |  |
|  | **8.3 Налогообложение** |  |  |  |  |
| 8.3.1 | Если в соответствии с национальным законодательством какой-либо страны предусматривается налог на взимание платы за услуги международной электросвязи, то этим налогом облагаются, как правило, только те услуги международной электросвязи, счета за которые выставляются клиентам в этой стране, если отсутствуют другие договоренности, заключаемые для конкретных специальных случаев. |  | Данное положение не является применимым, поскольку с учетом развития среды электросвязи неясно, сохранится ли в будущем такое понятие, как специальные случаи. | Данное положение не является гибким, так как развитие электросвязи непредсказуемо, и поэтому неясно, что может пониматься под специальными случаями в будущем. |  |
|  | **8.4 Служебная электросвязь** |  |  |  |  |
| 8.4.1 | Уполномоченные эксплуатационные организации могут в принципе отказываться от включения служебной электросвязи в международные расчеты согласно соответствующим положениям Устава и Конвенции Международного союза электросвязи и настоящего Регламента и с надлежащим учетом необходимости заключения взаимных договоренностей. Уполномоченные эксплуатационные организации могут предоставлять служебную электросвязь бесплатно. |  | Данное положение касается действий, которые организация "может" выполнять, и поэтому оно не должно включаться в договор. | Данное положение касается действий, которые организация "может" выполнять, что создает неясность в отношении гибкости для учета новых тенденций и возникающих вопросов. |  |
| 8.4.2 | Общие принципы эксплуатации, тарификации и расчетов, применяемые к служебной электросвязи, должны учитывать соответствующие Рекомендации МСЭ-Т. |  | Данное положение носит довольно общий характер, и поэтому всегда применимо. | Это положение не является гибким. Неясно, как выполнять это положение, поскольку маловероятно, чтобы существовали Рекомендации по новейшим тенденциям и вопросам. |  |

Наши мнения относительно Дополнения 1 уже отражены в анализе Статей 5-8 и поэтому не включены еще раз, чтобы избежать дублирования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_