|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议理事磋商会虚拟会议，2021年6月8-18日** |  |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 C21/87-C** |
| **2021年6月16日** |
| **原文：英文** |

第三次会议

摘要记录

2021年6月10日（星期四），12时 – 15时05分

**主席：**S. BIN GHELAITA先生（阿拉伯联合酋长国）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **议题** | **文件** |
| 1 | 2021年6月9日的讨论成果 | [C21/DT/1(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) |
| 2 | 国际电联2022-2023年预算草案（续） | [C21/65+Add.1](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0065/en) |
| 3 | 2024-2027年财务规划中会费单位的初定值 | [C21/56](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0056/en) |
| 4 | 已获授权、但无资金的活动（UMAC）和数字化转型举措（DT-I） | [C21/49](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0049/en), [C21/70](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0070/en), [INF/9](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0009/en), [INF/12](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0012/en) |
| 5 | 理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）主席的报告 | [C21/50+Add. 1](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0050/en) |
| 6 | 欠款和欠款专账 | [C21/11](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0011/en), [INF/10](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0010/en), [C21/DT/3](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0003/en) |
| 7 | 内部审计员关于内部审计活动的报告 | [C21/44](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0044/en) |
| 8 | 新的调查职能和进程 | [C21/60](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0060/en) |

# 1 2021年6月9日的讨论成果（[C21/DT/1(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en)号文件）

1.1 C21/DT/1(Rev.1)号文件被**记录在案**。

# 2 国际电联2022-2023年预算草案（续）（[C21/65 + 补遗1](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0065/en)号文件）

2.1 一位理事在看到职员费用占预算的89%，其中7%为承包商费用时询问后者是否为常态，并将在未来保持稳定。她还询问，目前国际电联的工资单上有多少人（预算中显示有773个职位），这个数字是否与估计的5%的空缺率一致。

2.2 财务资源管理部（FRMD）主任在回答上次和本次会议提出的问题时说，根据第1387号决议，已向国际电联独联体区域代表处增拨资金，包括一个D-1（从P-5升级）、一个P-4和一个G-6职位。人员编制数字约占预算的78%，与前几年相比保持不变。自2006年以来预算的名义零增长。合同服务的比例仍然稳定在7%左右。职位预算为95%，对所有职位适用5%的空缺率，涉及延迟招聘、兼职工作和无薪休假。与职员相关的统计数据将由人力资源管理部在即将召开的会议上提出。

2.3 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商以批准C21/65号文件中的决议草案。

2.4 会议就此**做出结论**。

# 3 2024-2027年财务规划中会费单位的初定值（[C21/56](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0056/en)号文件）

3.1 FRMD主任在介绍C/56号文件时确认，会费单位的初定金额依然为318 000瑞郎，保持不变。在理事会批准该金额后，秘书长将请成员国在2021年12月31日前宣布其暂定的会费等级，使理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）得以着手审议2024-2027年财务规划。

3.2 一位理事表示支持拟议的同样会费单位金额和制定2024-2027年财务规划的程序。然而，由于自2006年以来，预算一直处于名义零增长，理事会不妨在2026年全权代表大会（PP-26）的筹备中审议会费单位金额。

3.3 FRMD主任指出，会费单位金额是暂定的，以使成员国能够进行规划。会费单位被用作财务规划的基础，其最终金额由全权代表大会决定。不过，秘书处欢迎成员国就会费单位金额提出建议，并提交全权代表大会决定。

3.4 主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商以批准将会费单位保持在目前318 000瑞郎的水平上的建议。

3.5 会议就此**做出结论**。

# 4 已获授权、但无资金的活动（UMAC）和数字化转型举措（DT-I）（[C21/49](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0049/en)、[C21/70](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0070/en)、[INF/9](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0009/en)和[INF/12](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0012/en)号文件）

4.1 FRMD主任介绍了C21/49号文件，其中列出了2021年至2027年已获授权、但无资金的活动以及实施这些活动所需的估算金额。2021年至2023年活动的可能资金来源是潜在的预算盈余、自愿捐款和/或从储备金账目中提取的资金；较长期的需求可纳入2024-2027年的财务规划。C21/INF/9和C21/INF/12号文件中提供了有关活动的详细信息，这些活动按优先顺序分类。就2021年而言，UMAC的金额总计220万瑞郎。

4.2 副秘书长在介绍C21/70号文件时说，作为联合国信息通信技术的主导机构，为准备向新办公楼的过渡，国际电联需要对其流程、系统、文化和服务进行全面的数字化转型，以确保信息的保护和可用性，从而保证业务的连续性和问责制，并为国际电联职员和代表提供尽可能良好的工作环境。他还提请注意C21/22号文件，其中独立管理顾问委员会强调，数字化转型将有助于促进“国际电联是一家”的概念，建议国际电联推行该举措并为其分配具体资源。因此，C21/49号文件载有一项建议，即设立一个P.5职位，以确保对国际电联的举措采取协调一致的做法。

4.3 两位理事表示支持数字化转型举措。这将有助于国际电联提高内部管理效率，协调业务运作，并支持C21/49号文件中提出的加强电信标准化局和促进远程工作的措施。

4.4 一些理事对C21/49号文件中的措施表示关切。秘书处应提供一份优先考虑的UMAC清单，并进一步说明电信标准化局对工具和应用的要求是否与虚拟会议的增加有关。鉴于卫生危机对预算的总体影响，拟议的主要资金来源-预算盈余-似乎非常不确定。此外，成员国尤其难以审时度势，因为一些相关项目没有列入2022-2023年的预算草案，因此没有列入2018年全权代表大会（PP-18）通过的财务规划。此外，让成员国为以前由一个私营部门机构-比尔及梅林达-盖茨基金会-资助的数字包容性职位提供资金的建议，可能会影响其在预算下的总体财务承诺水平，因此最好是寻求新的自愿捐款，或许是来自其他私营部门机构的自愿捐款。

4.5 一位理事强调不从储备金账目提款的重要性，要求澄清除了国际电联的所有其他活动和义务以及要注销的债务之外，还需要哪些资金来源为UMAC提供资金。

4.6 另一位理事询问，如果C21/49号文件中所列的活动没有获得资金，对成员国会有什么影响。

4.7 关于数字化转型举措，理事们对跨部门活动的协调，以及导致该举措发展的条件与预期成果之间以及与业务连续性/信息管理活动之间的相关性难以辨别的情况表示关注。

将带来额外的费用。必须确定相关的金额和资金来源，在设立新的P级职位之前，应仔细规划该举措，并由现有职员评估所需投入。

4.8 一位理事说，设立一个新的P.5职位协调整个国际电联的数字化转型，不符合“国际电联是一家”的做法，因此她不支持为其投入资源。此外，有人质疑，设立一个内部管理小组协调跨部门的数字化转型是否会导致额外的费用。必须确定相关的金额和资金来源，并应仔细规划和制定该举措。

4.9 另一位理事建议理事会将C21/49和C21/70号文件与关于组织复原力管理系统（ORMS）的C21/15号文件一起审议。信息管理系统是国际电联运作的核心，并将在未来几年内成倍增长。因此，作为国际电联经常性预算的一部分，讨论其管理和资金问题乃当务之急。

4.10 FRMD主任确认，一些UMAC对应的是PP-18批准2020-2023年财务规划后出现的需求。 根据第5号决定，秘书长不能承诺超出PP-18核准的资金。因此，请成员国给予秘书长利用2021年节余的灵活性，并决定UMAC的优先事项。在答复一位理事的询问时，FRMD主任澄清说，注销债务对预算没有任何负面影响，因为已经为此目的划拨了资金。

4.11 副秘书长在谈到对跨部门协调的关切时说，在他的主持下，已经成立了一个数字化转型举措指导委员会。其成员是三个局的副主任和总秘书处各部的负责人。

4.12 电信标准化局副主任指出，成员与日俱增的ITU-T每年主办成千上万次会议，有成千上万人参加。他说，十几个数据库和ITU-T建议书的数字化备选批准程序迫切需要升级。ITU-T还在为自动笔译和口译提供新的机器学习工具，并应电信标准化顾问组（TSAG）的要求，根据可持续发展目标规划国际电联的工作。其工作对数字和金融包容性的影响也是巨大的，为大多数成员国带来好处。

4.13 信息服务部主任指出，业务连续性是理事会2017年会议批准的ORMS框架的组成部分。他说，关于ORMS的C21/15号文件阐述了已获授权、但无资金的活动和机构复原力之间的相互关系。信息技术（IT）流程、系统和服务是确保新工作环境中业务连续性和问责制信息的保护和可用性的关键。他提请注意C20/53号文件。该文件预测了信息和记录管理、IT工作工具和国际电联网站方面的预期投资。如果得不到所需的资本投资，国际电联将无法从供应商的支持中获益，也无法利用新工具。在向新总部办公楼过渡的过程中，在保护信息方面也可能会遇到困难。

4.14 主席注意到理事们表示的广泛支持。他说，VCC在结束发言时不妨授权秘书长利用预算执行期间产生的结余满足2021年的要求，并指示秘书处向2021年9月的CWG-FHR会议和未来的理事会会议提交关于2022年及以后UMAC要求的执行情况和详情。

4.15 FRMD主任强调，理事们需要对秘书长表示信任，让他根据《财务规则》灵活使用2021年预算执行盈余，为C21/49号文件表1第一栏所列被认为是优先事项的2021年UMAC提供资金。如果出现额外需求，将提交给2022年理事会。由节余资金资助的任何职位将不被视为长期职位，只在短期内填补。

4.16 理事们认识到这一问题的重要性，同时强调，在授权秘书长采取行动之前，需要明确了解2021年哪些UMAC将被视为优先事项以及所需的估算金额。两位理事表示，关于将由2021年预算盈余供资的优先UMAC以及所实现的结余的进一步细节，应在做出决定之前提交给2021年9月的CWG-FHR会议审议。

4.17 一位理事指出，VCC的任何结论都要经过理事国的通信磋商。

4.18 秘书长表示，2021年少数已获授权、但无资金的活动需要在CWG-FHR 9月会议之前在各部门紧急执行。这些紧急任务可以从各部门已经实现的结余中获得资金。为了回应理事们的意见，秘书处将很乐意提供一份清单，列出2021年各成员国确定为紧迫的任务以及相应的所需金额，供VCC审议。还可以向9月份的CWG-FHR会议提交有关2021年UMAC和潜在结余的进一步信息。

4.19 主席认为，理事们希望推迟对该项目的审议，以便秘书处能够在未来几天提供一份清单，列出从现在到2021年9月期间需要紧急实施的、已获授权、但无资金的活动，以便最终完成对该事项的讨论。

4.20 会议对此**表示同意**。

# 5 理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）主席的报告（[C21/50 + Addendum 1](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0050/en)号文件）

5.1 CWG-FHR主席介绍了C21/50号文件并指出，特设组有关PWC区域代表处外部报告的会议成果包含在补遗1中。特设组同意理事会有必要提出有关普华永道报告的建议并提议理事会批准创建一个信息概览，以便系统地监控已批准的普华永道（PWC）建议的实施情况，并向CWG-FHR和理事会报告其进展情况。这将使所有理事和国际电联能够监控建议的进展情况，并确保成员国能够积极审议这些建议，并提交建议供理事会和CWG-FHR采取行动。C21/50号文件中涉及的其他问题已列入理事会议程，在其他议项下审议。

5.2 针对一位理事提出的区域性组织结构是由多种政治、社会、文化和历史因素形成的，不容易用统计或其他术语来衡量的看法，她澄清说，没有计划改变结构，此外，任何拟议的改变都需要理事会的批准。

5.3  主席认为，理事们希望得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商以：责成国际电联秘书处创建一个信息概览，以便系统监控已批准的普华永道各项建议的实施并向CWG-FHR和理事会报告其进展情况（包括所有普华永道建议的状况）；将21/50+Add.1号文件记录在案。

5.4 会议就此**做出结论**。

# 6 欠款和欠款专帐（[C21/11](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0011/en)、[INF/10](https://www.itu.int/md/S21-CL-INF-0010/en)、[DT/3](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0003/en)号文件）

6.1 FRMD主任介绍了C21/11号文件。该文件包含针对欠款和欠款专帐采取的措施。虽然欠款仍然很高，但由于通过第152号决议（2014年，釜山，修订版）实施的制裁以及为收缴和注销债务所作的努力，自2013年以来欠款总额已大幅减少。根据理事会1999年的指导原则，未能遵守商定的还款时间表的债务人将受到处罚。关于卫星网络申报的成本回收，28个实体中的27个已经解决了他们的债务，只有一个债务因未支付而不得不被注销，因此国际电联只剩下一个未偿还的债务。自C21/11号文件公布以来，又收到了注销欠款和无法收回的债务的请求，责成理事会注销的欠款利息和无法收回的债务总额达到约300万瑞郎。应修订附件B以反映额外的金额。

6.2 主席得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商，以便：将C21/11号文件记录在案；授权秘书长注销3 001 808.34 瑞郎的欠款利息和无法收回的债务；并通过C21/DT/3号文件中的决定修订草案。

6.3 会议就此**做出结论**。

# 7 内部审计员关于内部审计活动的报告（[C21/44](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0044/en)号文件）

7.1 内部审计员介绍了C20/44号文件。该文件提供了有关2020年5月至2021年3月期间内部审计活动方向和范围的信息，其中包括开展的调查和鉴证业务概览。在经历了一个主要进行调查的时期后，审计工作于2020年晚些时候开始。2021年内部审计计划中分配给调查的时间已降至最低，以便将重点放在该处的核心任务上，即面向鉴证业务。在欺诈/管理不善调查和内部咨询职能下，内部审计处进行了六项调查（详见报告），并在涉及国际电联职员的案件中向一名外部调查员提供了支持，还根据理事会第613号决定为法证审计员的遴选过程提供了秘书支持。

7.2 主席指出，该报告反映了对国际电联至关重要的问责制、责任和透明度的原则。他认为，理事们希望得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商，以便将C21/44号文件记录在案。

7.3 会议就此**做出结论**。

# 8 新的调查职能和进程（[C21/60](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0060/en)号文件）

8.1 人力资源管理部主任在介绍C21/60号文件时回顾说，在2020年VCC-2会议之后，理事会以通信方式批准通过设立一个P.5级的独立和专门职位，加强国际电联的调查职能。新设立的调查科将进行独立调查，以确保有效、高效和经济地管理和使用国际电联的资源；计划、组织和实施全面的调查计划。其工作范围将与秘书长协商确定，并根据国际电联的政策和程序调查不当行为的指控或推定。招聘过程已进入最后阶段。一旦任命，将审议和更新调查导则、政策和程序，并将继续和深化对国际电联纪律程序的审议，以确保与联合国的最佳做法保持一致。

8.2 一位理事说，需要加强外部和内部控制和程序，以防止欺诈和腐败，并确保透明度。另一位理事表示，该职位的设立表明国际电联对解决不当行为的承诺，并将产生成本效益。两位理事对新科室的职责范围表示关注，特别是在其独立性和对理事会的问责方面，特别指出职责中应包括联合检查组最近报告（[JIU/REP/2020/1号报告](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2020_1_english_0.pdf)）中提出的联合国最佳做法，并特别指出其中的建议1、4和5。这包括在2021年底前为审计和调查职能制定具体章程一位理事询问道德规范办公室将如何参与该科的活动。另一位理事询问了职员数量和分配给该科的资源情况。还有一位理事表示支持设立P.5级职位的决定。

8.3 HRMD主任说，已经注意到了这些意见和建议，并将分享有关新导则、程序和职责范围的信息。调查科的职能将与其他科室的职能明确区分开来。该科目前由一名P.5级职员组成，有活动预算，但可以不断发展。

8.4 秘书长指出，理事会已决定设立P.5级职位，以吸引更有经验、能力得到认可的候选人。目前没有额外的预算或职员。调查职能是很重要的。新的调查员到任后，道德规范办公室和其他部门将共同努力，确保服务得到加强。

8.5 主席指出，所有成员国都渴望了解调查职能将如何影响国际电联的工作、与其他科室的关系以加强国际电联内部的治理、透明度和问责制。他认为，理事们希望得出的结论是，考虑到这一议项的紧迫性，理事国将通过信函方式进行磋商，以便将C21/60号文件记录在案。

8.6 会议就此**做出结论**。

秘书长： 主席：

赵厚麟 S. BIN GHELAITA

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_