|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2021年会议理事磋商会虚拟会议，2021年6月8-18日** |  |
|  |  |
|  |  |
|  | **文件 C21/91-C** |
| **2021年6月23日** |
| **原文：英文** |

第七次会议的

摘要记录

2021年6月16日（星期三），12时至15时15分

**主席：**S. BIN GHELAITA先生（阿拉伯联合酋长国）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论议题** | **文件** |
| 1 | 2021年6月15日的讨论成果 | [C21/DT/1 (Rev.5)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) |
| 2 | 有关落实人力资源战略规划和第48号决议（2018年，迪拜，修订版）的进展报告 | [C21/54](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0054/en) |
| 3 | 关于国际电联环境可持续性的报告 | [C21/68](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0068/en) |
| 4 | 国际电联针对残疾人无障碍获取的政策草案 | [C21/72](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0072/en) |
| 5 | 新冠病毒（COVID-19）大流行对于国际电联运作和活动的影响 | [C21/74](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0074/en) |
| 6 | 国际电联对于具有财务和/或战略影响的谅解备忘录的参与 | [C21/45](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0045/en) |
| 7 | 关于聘请独立外部管理咨询公司，包括建议和各种策略在内的报告 | [C21/10](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0010/en),[C21/79](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0079/en) |
| 8 | 国际电联开展的互联网相关活动 | [C21/33](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0033/en), [C21/DT/8](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0008/en) |
| 9 | 国际电联为加强国际电联在树立使用信息通信技术（ICT）的信心和提高安全性方面的作用而开展的活动 | [C21/18](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0018/en) |
| 10 | 国际电联开展的与第70号决议（2018年，迪拜，修订版）相关的活动 | [C21/DT/1 (Rev.5)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en) |
| 11 | 关于2022年重大活动的非正式磋商的成果（续） | [C21/DT/6, C21/DT/6(Rev.1](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en)) |

#

# 1 2021年6月15日的讨论成果（[DT/1 (Rev.5)](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0001/en)号文件）

会议将C21/DT/1(Rev.5)号文件**记录在案**。

# 2 有关落实人力资源战略规划和第48号决议（2018年，迪拜，修订版）的进展报告（[C21/54](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0054/en)号文件）

2.1 人力资源管理部（HRMD）主任介绍了涵盖2019-2021年阶段的C21/54号文件，并强调了载有关于通过《人事规则和人事细则》拟议修改的决定的附件1至3。这些建议旨在将职位空缺的强制性公布期从两个月缩短到一个月；承认家庭伴侣关系，将“夫妻”改为“配偶”，因为个人状况影响到员工应享有的福利和扶养待遇；简化关于专业及以上职类按级加薪周期的措辞，以便与国际电联和国际公务员制度委员会（ICSC）的做法保持一致。

2.2 一位理事询问缩短公布期的建议是否会影响招聘工作。

2.3 俄罗斯联邦理事说，应当从整体上考虑防范和打击侵权行为，而不是把重点放在每一类侵权行为上。应要求秘书处编写一份文件，说明拟议修正案对国际电联的影响及其对国际电联预算的影响，以便在2021年9月理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）会议和随后的理事会例会上进行讨论。她还请秘书处在国际电联网站上以所有正式语文提供最新版本的《人事规则和人事细则》，以确保成员国对拟议修正案的讨论是在对其充分理解的基础上进行。因此，尽管俄主管部门不反对以信函方式将报告记录在案，但它不支持采用同样机制来通过拟议修正案，因为这些修正案首先需从对国际电联的影响方面进行审查，而且还要在CWG-FHR会议上进行讨论。

2.4 两位理事说，他们对所取得的进展感到高兴，特别是承认家庭伴侣关系的拟议修正案。财务原因不能成为继续采取歧视性做法的理由。

2.5 HRMD主任说，最少一个月的招聘时间已经足够 – 正如国际电联开展的外部基准工作所证明的那样。此外，如果国际电联希望，它可以视职位而定，必要时将招聘时间延长至一个月以上。

2.6 在权利方面，国际电联正认真努力全面审视侵权行为。拟议的具体修正案将使国际电联与联合国和所有其他专门机构保持一致，将对求贤工作大有裨益。没有确定预算影响，但如需调整，均可在当前的两年期预算和2020-2023年财务规划下进行。

2.7 主席提议，请秘书处将C21/54号文件附件1至3中的决定修订草案提交9月份举行的下一次CWG-FHR会议进一步讨论。

2.8 会议对此表示**同意**。

2.9 主席进一步认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/54号文件附件A所载决定草案记录在案。

2.10 会议就此达成**结论**。

# 3 关于国际电联环境可持续性的报告（[C21/68](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0068/en)号文件）

3.1 总秘书处的代表介绍了C21/68号文件，该文件涉及根据《2020-2030年联合国系统可持续性管理战略》和国际电联各项决定和决议，推进国际电联环境可持续性工作所取得的进展和计划开展的活动。该文件亦将联合检查组对联合国系统各组织的环境可持续性主流化的审查（JIU/REP/2020/8）考虑在内。

3.2 主席认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，认可C21/68号文件所载的报告。

3.3 会议就此达成**结论**。

# 4 国际电联针对残疾人无障碍获取的政策草案（[C21/72](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0072/en)号文件）

4.1 总秘书处的代表介绍了C21/72号文件，该文件更新了2013年理事会核准的国际电联的无障碍获取政策。更新后的政策顾及新的发展情况，除了促使国际电联的通行更加无障碍以外，还努力推进信通技术（ICT）的获取更加无障碍，而且通过信通技术在全世界范围的使用增强残疾人的权能。它提出了实施无障碍战略的目标和目的，并于2021年年底之前得到完善，包括通过各种手段使国际电联的设施和活动无障碍化；提高员工和管理层的认识；确保国际电联的信息可以数字化方式获取；提供相应资源支持相关活动实现无障碍获取的主流化。欢迎各成员国为2018年以来未得到补充的国际电联无障碍信托基金出资，促进该政策的实施。

4.2 两位理事表示，该文件应提及残疾人和有具体需求的人，与PP第175号决议（2018年，迪拜，修订版）保持一致。

4.3 一位理事说，根据其总体战略，国际电联努力吸引残疾人和有具体需求的人参与非常重要；这应该是其政策的一个要素。关于附件，她询问将为此类人的具体方案活动分配多少预算资金，并要求对需要保证的预算参考数额进行说明。

4.4 总秘书处的代表说，政策中使用的术语将进行更新，以照顾会上提出的关切。应邀请所有人，包括残疾人和有具体需求的人参加国际电联的会议，秘书处的一个任务组正在研究改善无障碍环境的方法。无经费的强制性活动预算包括国际电联会议改善残疾人的便利性活动，作为对所有部门和总秘书处资助的其他活动进行补充。

4.5 主席注意到，政策草案的标题将予以更新，以包括有具体需求的人。他说，他认为理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便认可C21/72号文件附件所载的经修订的政策草案。

4.6 会议就此达成**结论**。

# 5 新冠病毒（COVID-19）大流行对于国际电联运作及活动的影响（[C21/74](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0074/en)号文件）

5.1 总秘书处的代表介绍了C21/74号文件，该文件概述了新冠病毒（COVID-19）大流行对国际电联活动的部分领域和职能所造成影响的初步分析，介绍了实际情况，强调了汲取的经验教训，并重点说明了可使国际电联今后更具韧性和可持续性的一些方面。

5.2 在随后的讨论中，理事们对于国际电联在新冠病毒（COVID-19）大流行期间发挥的作用表示赞赏；应加强国际电联在为未来紧急情况做准备和提供支持方面的领导作用。疫情突显了信通技术在生活方方面面的重要性，暴露出世界范围内数字化发展的不平等。全球须共同努力弥合数字鸿沟，实现后疫情时代的可持续增长。国际电联可以探索建立多边合作机制，推进数字包容性。

5.3 一位理事表示，需要关注保证平等参与虚拟会议；另一位理事指出，有些情况下，虚拟会议实际上促成了参与。一位理事建议国际电联应考虑将疫情期间未使用的预算划拨给一项发展中国家的研究金，用于连接未连接的国家。另一位代表则强调，虚拟会议的数量和频次必须保持在合理范围内，以避免成为秘书处的负担。一位理事建议国际电联考虑如何利用不同会议形式，包括混合会议，而另一位理事则认为实体会议应为首选。一位理事指出，如果疫情继续存在，应认真考虑对实体会议采取卫生措施；无论是虚拟还是混合会议，国际电联均应确保有一个高质量的沟通平台，配备完善的后勤保障，满足无法旅行的与会者的需要。它还应考虑为PP-22的选举制定应急计划。

5.4 三位理事认为，在一些会议上，在不影响将做出重要决定的实体会议重要性的前提下，与决策相关的会议规则应予以放宽。另一位理事则告诫道，制定国际电联的决策流程需要慎重；应优先考虑现行规则规定的措施，如信函磋商方式。

5.5 一位理事提议在国际电联的战略规划和财务规划中应估计所有提出的建议。该提议获得另外两位理事的支持。

5.6 另一位理事建议将更新后的报告提交给CWG-FHR进行详细讨论，并提出建议，供理事会在2022年审议，如有必要，可提交PP-22。应对总部项目进行审查，确保对健康安全问题予以适当关注，如保持社交距离和建筑物通风。该建议获得另外两位理事的支持。

5.7 一位理事问，许多被推迟的会议是否可以延期还是以虚拟方式举行；考虑到旅行限制，实体会议应提前六个月通知。

5.8 主席建议理事们将讨论中提出的问题记录在案，并将文件提交给CWG-FHR和CWG-SFP，供其审议并向理事会下届会议提出建议，如有必要，还可提交到PP-22。

5.9 会议对此表示**同意**。

5.10 他进一步认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/74号文件记录在案。

5.9 会议就此达成**结论**。

# 6 国际电联对于具有财务和/或战略影响的谅解备忘录的参与（[C21/45](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0045/en)号文件）

6.1 国际电联法律顾问在介绍C21/45号文件时说，该文件列出了自理事会2019年会议以来国际电联签署的对国际电联具有潜在财务和/或战略影响的10项谅解备忘录/协议。该文件指明各项谅解备忘录/协议的负责局/总秘书处部门。此外，不同谅解备忘录/协议的全文转载于文件附件。

6.2 几位理事提到，几乎所有谅解备忘录中都有一项条款，并建议，如果成员国能够使用在线BDT仪表板等工具来确定现行备忘录的状况，特别是那些具有战略或财务影响的备忘录、以及一项或多项具有法律约束力的书面协议、项目文件和/或其他文书已经单独谈判和签署的备忘录状况，问责制和透明度将得到改善。

6.3 多位理事要求澄清谅解备忘录其他方面的问题，主要是谅解备忘录在签署前需要满足的标准；借调协议；缺乏标准化的谅解备忘录格式；以及未明确规定终止日期。

6.4 秘书长表示，他注意到希望谅解备忘录/协议能够透明的期待，秘书处正在努力向理事提供全面和透明的信息。他还注意到对标准格式的要求，但是鉴于所涉及的伙伴数量和情况不尽相同，实际上很难设想一种标准格式。关于从主管部门和联合国机构借调工作人员的问题，此类安排非常有益，因为它有助于国际电联应对不断增加的工作量；为了提高效率和透明度，相关借调政策可以纳入国际电联的人力资源战略规划。

6.5 国际电联法律顾问确认，虽然许多谅解备忘录只是一个合作框架，不要求各方承担任何义务，但在某些情况下，它们可以通过签署具有约束力和可能产生财务/战略影响的协议来执行，他表示，在VCC会议之后，将立即开始研究最适当的工具，并且向各位理事提供国际电联签署的具有重大的财务或战略影响的谅解备忘录/协议的完整和透明信息，适当包括其条款和条件。关于签署谅解备忘录的标准，每份谅解备忘录各有不同；然而，它们均完全符合PP-18通过的条款（PP-18第100号文件：第6委员会主席向全体会议提交的报告）。

6.6 主席认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/45号文件中所载报告记录在案。

6.7 会议就此达成**结论**。

6.8 理事们进一步**责成**秘书处确定提高透明度和责任制的最佳工具；明确秘书处在签署谅解备忘录时适用的标准；并改进此类备忘录的格式，以便更好地确定财务和战略影响。

# 7 关于聘请独立外部管理咨询公司、包括建议和各种策略在内的报告（[C21/10](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0010/en)和[C21/79](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0079/en)号文件）

7.1 Dalberg公司的代表回顾了向VCC-2所提交报告（C20/10号文件）的要点，介绍了对国际电联电信展会活动的评估和前进方向的各种选项，特别是组织了作为国际电联年度活动一部分的“数字化造福人类”展览和论坛会议，将WSIS论坛和/或“人工智能造福人类”全球峰会结合起来。过去12个月举办的各项活动增强了人们对此类活动的兴趣，外部咨询第二阶段的工作将对这些活动开展进一步审查。

7.2 日本理事在介绍C21/79号文件之后表示，该文件针对在新冠肺炎（COVID-19）疫情背景下如何确保大型活动盈利性突出了一些列措施。

7.3 鉴于开展对国际电联电信展会活动的改革、避免赤字的增加、并根据后疫情时代的新“常态”评估现状的迫切需要，两位理事赞同C21/79号文件中提出的办法。

7.4 另外两位理事说，理事会应该考虑Dalberg报告中提出的各项方案，成员国应该有机会提交其他方案。

7.5 几位理事注意到，C21/10号文件中没有关于咨询第二阶段的费用或资金来源信息，也没有关于实施方法或时间框架的信息。鉴于国际电联电信展似乎已被其他活动所取代，且利益攸关方的参与能力有限，他们建议理事会将其决定推迟到2022年例会，咨询第二阶段应与国际旅行正常化同步进行。

7.6 一位理事指出，“人工智能惠及人类”全球峰会和WSIS论坛是许多大型国际、私营部门和民间社会组织参与的成功活动，他说，还应征求这些组织的意见。引入一种新型活动模式来削弱它们，这不符合国际电联的利益。

7.7 秘书长指出，“人工智能惠及人类”全球峰会的参与方与国际电联电信展的不同，WSIS论坛是联合国的活动。

7.8 来自西班牙的理事说，该国主管部门愿意分享与组织2021年移动世界大会相关的财务信息，该大会将于6月28日至7月1日在巴塞罗那举行。

7.9 财政资源管理部主任表示，根据第11号决议（2018年，迪拜，修订版）做出决议4，第一阶段独立外部管理咨询公司的聘用由展览周转资金（EWCF）支付。如果理事会决定进入第二阶段，它必须授权秘书长从EWCF提取必要资金；国际电联和国际电联电信展览部秘书处的预算都没有包含第二阶段的拨款。第11号决议（2018年，迪拜，修订版）进一步规定，EWCF必须持有500万瑞士法郎的最低准备金。虽然国际电联2020年电信展未能举办，但国际电联电信览部秘书处的费用已由EWCF支付，该基金显示，截至2020年12月31日，余额为660万瑞士法郎。如果国际电联2021年电信展也不能实际举办，由此产生的赤字将由EWCF承担。

7.10 Dalberg代表同意，当前全球信息技术相关活动的竞争日益激烈，破坏现有的成功活动或增加组织者的财务负担是不明智的。与此相反，目标应是鼓励利益攸关方参与活动，以便产生一个综合性且协调举办的活动组合。Dalberg没有被要求提供第二阶段的方法或时间框架，但随时准备这样做。它还愿意根据成员国的需要和关切调整其方案，并考虑其报告中列出的所有三个备选方案或成员国准备的任何其他备选方案。

7.11 理事们**感谢**Dalberg的介绍及其工作，**将**C21/10号和C21/79号文件**记录在案**，并**同意**将关于该问题的决定推迟到理事会2022年会议。

# 8 国际电联开展的互联网相关活动（[C21/33](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0033/en)和[DT/8](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0008/en)号文件）

8.1 总秘书处的代表介绍了C21/33号文件，该文件概述了全权代表会议第101号决议（2018年，迪拜，修订版）、第102号决议（2018年，迪拜，修订版）、第133号决议（2018年，迪拜，修订版）、第180号决议（2018年，迪拜，修订版）和第206号决议（2018年，迪拜）下的国际电联互联网活动。本报告的2020年版（C20/33号文件）为提交理事会2020年会议而编写，但未予以审议。

8.2 在回答一位理事的问题时，主席表示，C21/33号文件中的报告内容已向理事会互联网工作组做了介绍，根据第102号决议（2018年，迪拜，修订版），此类报告在获得认可后提交联合国秘书长。

8.3 按照过去采用的同样程序，主席提议，请理事国在（日内瓦时间）6月17日（星期四）17时之前，通过电子邮件，尽可能简明扼要地针对C21/33号和C20/33号文件中的报告提出意见，并将收到的理事国提出的意见（不予编辑）汇编纳入一份单独的文件。此后，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，将C21/33号和C20/33号文件记录在案，并授权将这些报告连同载有理事国提交的意见汇编文件（如有的话）和相关摘要记录作为一揽子文件提交联合国秘书长，同时附上一封附函，明确指出：国际电联理事国已将这些报告记录在案；报告、所附文件（如有的话）和摘要记录应被视为一揽子文件；根据PP第14号决定（2014年，釜山），包含超级链接并不意味着批准超级链接的目标内容。

8.4 讨论就此**结束**。

8.5 主席补充道，附函及理事国意见汇编（如有的话）将作为DT/8号文件发布。摘要记录将在按照通常的理事会程序审查之后纳入其中。

# 9 国际电联为加强国际电联在树立使用信息通信技术（ICT）的信心和提高安全性方面的作用而开展的活动（[C21/18](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0018/en)号文件）

9.1 总秘书处代表介绍了C21/18号文件，该文件总结了国际电联针对第130号决议（2018年，迪拜，修订版）开展的活动；国际电联作为WSIS C5行动方面唯一促进方发挥的作用；以及成员就加强国际电联在树立ICT使用信心和安全性方面之作用所做出的其它决定。请理事们关注该文件以及2020版报告（C20/18号文件），该文件已准备好向理事会提交，但未经审查。

9.2 一位理事感谢国际电联在全球网络安全议程和全球网络安全指数方面所做出的努力。成员国在所有阶段的参与都可以作为未来工作的范例。

9.3 主席认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/18号文件和C20/18号文件记录在案。

9.4 会议就此达成**结论**。

# 10 国际电联开展的与第70号决议（2018年，迪拜，修订版）相关的活动（[C21/6](http://www.itu.int/md/S21-CL-C-0006/en)号文件）

10.1 总秘书处的代表介绍了C21/6号文件，该文件概述了国际电联开展的与第70号决议（2018年，迪拜，修订版）相关的活动。关于性别和信通技术的进一步信息可查阅国际电联的性别网页。理事们被要求将该文件以及2020年版报告（C20/6号文件）记录在案，该文件为理事会起草和提交，但未经审查。

10.2 理事们对该报告以及国际电联通过信通技术促进性别平等和妇女赋权的努力表示欢迎，一位理事提请关注BR为实现第70号决议（2018年，迪拜，修订版）目标而采取的行动。有人建议，应像其他会议一样，发起一个PP-22妇女联谊会，一位理事概述了该国为纪念信息通信年轻女性日十周年所做出的努力。

10.3 主席说，可以考虑为国际电联的所有重大活动设立妇女联谊会。主席认为，理事们希望得出结论，考虑到此事项的紧迫性，将进行理事国信函磋商，以便将C21/6号文件和C20/6号文件记录在案。

10.4 会议就此达成**结论**。

# 11 关于2022年重大活动的非正式磋商的成果（续）（[C21/DT/6和C21/DT/6(Rev.1](https://www.itu.int/md/S21-CL-210608-TD-GEN-0006/en))号文件）

11.1 主席请理事们审议C21/DT/6号文件，该文件介绍了关于精简2022年国际电联活动的非正式磋商结果。他感谢理事们的支持和建议，并感谢CITEL的详细建议。关于2022年1月的CWG集中会议、与其他实体合作举办的活动以及某些其他非决策性会议仍需达成一致。

11.2 阿根廷理事代表CITEL发言说，虚拟会议不会显著减少2022年的巨大工作量，虚拟会议的工作时间对某些时区的人来说并不方便。CITEL提议减少2022年1月理事会工作组集中举办会议的天数，与其他实体合作举办的两次年度活动应推迟到2023年。它还提议，通常每年举行的某些非决策性会议（GET、GCBI、WTIS和国际电联电信展会活动）应推迟到2023年，而不是以虚拟方式举行，并建议应进行与各主管部门的信函磋商，以了解它们更喜欢的替代方案。还应提供关于WTSA-20和WTDC-21与会补贴的进一步信息。CITEL的意见和建议载于C21/DT/6 (Rev.1)号文件。

11.3 一位理事重申了RCC各主管部门的观点，即，WTSA-20应优先于WTDC-21，并认为CITEL关于优先性的意见是指WTSA-20和WTDC-21的与会补贴而非活动本身。理事们表示，他们可以同意减少2022年1月理事会工作组集中召开会议的天数。一位理事指出，能够开展虚拟会议无法开展的更广泛的工作是有益的。在同意推迟与其他实体合作举办的任何活动之前，必须征求相关国际组织的意见。一位理事说，鉴于WRC-23的筹备工作，建议将某些非决策性会议推迟到2023年是很困难的，并表示倾向于举行虚拟会议。另一位理事则建议轮换安排虚拟会议的时间，以确保所有时区都得到平等对待。

11.4 主席表示，计划是在2022年举办WTSA-20、WTDC-21和PP-22实体会议，除非全球形势有所变化，而在那种情况下，理事会2022年会议就必须决定需要采取的行动，因为随后的WTSA和WTDC已分别安排在2024年和2025年举办。

11.5 秘书长在谈到拟推迟举办国际电联电信展时表示，他将在与候选东道国协商后，在2022年初通知成员国，电信展是在2022年12月举办还是推迟到2023年。

11.6 主席认为，理事们希望请秘书处在第二天提出关于缩短2022年1月CWG集中召开会议的会期和推迟举办四项重大活动（GET、GCBI、WTIS和国际电联电信展）的一项建议。关于这四项重大活动，他认为理事们希望秘书处能够提出新的日期和形式。

秘书长： 主席：

赵厚麟 S. BIN GHELAITA

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_