|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)** |  |
| **Четвертое собрание – Виртуальное собрание, 3−4 февраля 2021 года** |  |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-4/4-R** |
| **18 января 2021 года** |
| **Оригинал: английский** |
| Нидерланды | |
| Поочередное РАССМОТРЕНИЕ всех положений РМЭ | |

Введение

Нидерланды имеют честь представить Группе экспертов по РМЭ свое мнение в отношении Статей 9−14 РМЭ и Дополнения 2 к нему в соответствии с кругом ведения и проектом повестки дня четвертого собрания ГЭ-РМЭ.

Обсуждение

По нашему мнению, положения РМЭ 2012 года не поддерживают конкурентный рынок, на котором операторы планируют и прогнозируют собственный национальный и международный трафик и услуги. В связи с этим РМЭ несовместим с конкурентной рыночной и регуляторной средой, которая развивается, как развиваются и технологии. Пересмотр РМЭ 2012 года, направленный на эти изменения, по мнению Нидерландов, не приведет к поддержке этих изменений, а ограничит их.

Ситуация в области электросвязи/ИКТ изменилась коренным образом. Несмотря на то, что в прошлом многие положения РМЭ были применимы и отвечали своему назначению в среде электросвязи, которая была основана на монополистическом подходе, имевшем место ранее, эти положения как часть документа договорного характера не пригодны для учета меняющихся условий рыночной среды, и результатом их жесткого соблюдения может стать задержка внедрения новых услуг, необходимых для улучшения приемлемости в ценовом отношении и расширения выбора потребителей.

По нашему мнению, растущие преимущества электросвязи/ИКТ в последние годы сформировались в большей степени в результате открытости и динамичности рынка электросвязи.

Резюме

Принимая во внимание динамичный и конкурентный характер рынка электросвязи, а также тот факт, что сектор электросвязи/ИКТ все больше встраивается в цифровую экономику в более широком понимании, неясно, как такой лишенный гибкости договор, как РМЭ, может играть роль в содействии будущему росту и процветанию на рынке международной электросвязи.

Мы не убеждены, что новые положения договорного уровня помогут какому-либо государству создать благоприятную среду для привлечения инвестиций и ликвидировать цифровой разрыв там, где он все еще существует.

| Статья 2012 г. | Подпункт и положение | Соответствующий подпункт и положение 1988 г. | Применимость для содействия предоставлению и развитию  сетей и услуг | Гибкость для учета новых тенденций и возникающих вопросов | Краткое описание  результата |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Временное прекращение оказания услуг** | СТАТЬЯ 7: **Прекращение служб** |  |  |  |
| 9.1 | Если в соответствии с Уставом и Конвенцией Государство-Член использует свое право частично или полностью временно прекратить оказание услуг международной электросвязи, это Государство-Член должно немедленно уведомить Генерального секретаря о временном прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы, используя наиболее подходящие средства связи. | 7.1 Если в соответствии с Конвенцией Член использует свое право частично или полностью прекратить работу международных служб электросвязи, он должен немедленно уведомить Генерального секретаря о прекращении и о последующем восстановлении нормального режима работы служб, используя наиболее подходящие средства связи. | Данное положение больше не содействует предоставлению сетей и оказанию услуг, так как предоставление перешло с уровня Государства-Члена на уровень частных компаний. Положение является излишним. | Положение не дает преимуществ для учета новых тенденций, поскольку данные тенденции и вопросы формируются на основе инициатив частного сектора. В связи с этим обязательство уведомлять о временном прекращении оказанию услуг устарело и больше не является необходимым. |  |
| 9.2 | Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Государств-Членов, используя наиболее подходящие средства связи. | 7.2 Генеральный секретарь должен немедленно довести эту информацию до сведения всех других Членов, используя наиболее подходящее средство связи. | Как и положение 9.1, это обязательство Генерального секретаря также является излишним. Прекращение оказания услуги прежде всего инициируется поставщиками услуг сектора. | Как и положение 9.1, это обязательство Генерального секретаря также является излишним. Прекращение оказания услуги, связанное с новой тенденцией или новой проблемой, прежде всего инициируется поставщиками услуг сектора. |  |
|  | **Распространение информации** | СТАТЬЯ 8: **Распространение информации** |  |  |  |
| 10.1 | Генеральный секретарь, используя наиболее подходящие и экономичные средства, должен распространять предоставляемую информацию административного, эксплуатационного или статистического характера, касающуюся услуг международной электросвязи. Такая информация должна распространяться согласно соответствующим положениям Устава, Конвенции и настоящей Статьи на основе решений, принятых Советом или компетентными конференциями МСЭ, и с учетом выводов или решений ассамблей МСЭ. Если это санкционировано заинтересованным Государством-Членом, информация может быть передана Генеральному секретарю непосредственно уполномоченной эксплуатационной организацией, а затем должна распространяться Генеральным секретарем. Государствам-Членам следует своевременно передавать такую информацию Генеральному секретарю с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ T. | Генеральный секретарь, используя наиболее подходящие и экономичные средства, должен распространять предоставляемую администрациями\* информацию административного, эксплуатационного, тарификационного или статистического характера, касающуюся международных путей направления и международных служб электросвязи. Такая информация должна распространяться согласно соответствующим положениям Конвенции и настоящей Статьи на основе решений, принятых Административным советом или компетентными административными конференциями, и с учетов выводов и решений Пленарных ассамблей Международных консультативных комитетов. | Данное положение не способствует содействию предоставления и развития сетей и услуг; оно также не должно устанавливаться на договорном уровне, поскольку обмен информацией и ее распространение между всеми членами являются одним из элементов роли МСЭ. | Положение не способствует обеспечению гибкости при учете новых тенденций и возникающих вопросов; его также не следует устанавливать на договорном уровне, поскольку обмен информацией и ее распространение между всеми членами являются одним из элементов роли МСЭ. |  |
|  | **Энергоэффективность/электронные отходы** |  |  |  |  |
| 11.1 | Государствам-Членам настоятельно рекомендуется применять передовой опыт в области энергоэффективности и электронных отходов с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т. |  | В данном положении нет необходимости, поскольку этот вопрос охвачен Базельской конвенцией. | В данном положении нет необходимости, поскольку этот вопрос охвачен Базельской конвенцией. |  |
|  | **Доступность** |  |  |  |  |
| 12.1 | Государствам-Членам следует содействовать доступу лицам с ограниченными возможностями к услугам международной электросвязи с учетом соответствующих Рекомендаций МСЭ‑Т. |  | Доступ для лиц с ограниченными возможностями является важным вопросом, однако общее содействие доступу не должно быть одним из положений договора в области электросвязи, поскольку данный вопрос является частью изменений в общественной и культурной среде и структурах. Вопрос должен решаться на более высоком уровне, чтобы содействовать предоставлению и развитию сетей и услуг. | Доступ для лиц с ограниченными возможностями является важным вопросом, однако общее содействие доступу не должно быть одним из положений договора в области электросвязи, а должен решаться на более высоком уровне, с тем чтобы можно было учитывать новые тенденции и возникающие вопросы.  Положение не обеспечивает необходимой гибкости. |  |
|  | **Специальные соглашения** | СТАТЬЯ 9: **Специальные соглашения** |  |  |  |
| 13.1 | *a)* В соответствии со Статьей 42 Устава могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются Государств-Членов в целом. В зависимости от национального законодательства Государства-Члены могут разрешать уполномоченным эксплуатационным организациям или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с Государствами-Членами и уполномоченными эксплуатационными организациями, либо другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и услуг международной электросвязи с целью удовлетворения особых потребностей в международной электросвязи на территориях или между территориями заинтересованных Государств-Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические или эксплуатационные условия, которые следует соблюдать. | 9.1 *a)* В соответствии со Статьей 31 Международной конвенции электросвязи (Найроби, 1982 г.) могут быть заключены специальные соглашения по вопросам электросвязи, которые не касаются большинства Членов. В зависимости от национального законодательства Члены могут разрешать администрациям\* или другим организациям или лицам заключать такие специальные взаимные соглашения с Членами, администрациями\* или другими организациями или лицами, имеющими на это разрешение в другой стране для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и служб электросвязи с целью удовлетворения специальных потребностей международной электросвязи на территориях или между территориями соответствующих Членов; эти соглашения могут включать, если необходимо, финансовые, технические и эксплуатационные условия, которые следует соблюдать. | Положение предполагает установление процедуры в отношении конкретных нерегулярных и непредвиденных вопросов, которые могут возникнуть в отношениях между Государствами-Членами и которые не охватываются Договором.  Поскольку это касается специальных вопросов, это не способствует содействию предоставлению и развитию сетей и услуг. | Положение предполагает установление процедуры в отношении конкретных нерегулярных и непредвиденных вопросов, которые могут возникнуть в отношениях между государствами-членами и которые не охватываются Договором.  Поскольку речь идет о специальных вопросах, это не имеет отношения к обеспечению гибкости при учете новых тенденций и возникающих вопросов. |  |
|  | *b)* Любое из таких специальных соглашений должно стремиться не причинять технический вред эксплуатации средств электросвязи третьих стран. | *b)* Ни одно из таких специальных соглашений не должно причинять технический ущерб эксплуатации средств электросвязи третьих стран. |  |  |  |
| 13.2 | Государствам-Членам следует, при необходимости, постоянно рекомендовать сторонам любых специальных соглашений, заключенных в соответствии с п. 73 (13.1), выше, учитывать соответствующие положения Рекомендаций МСЭ-Т. | 9.2 Члены должны поощрять, в зависимости от случая, стороны любого специального соглашения, заключенного в соответствии с № 58, учитывать соответствующие положения Рекомендаций МККТТ. | Положение 13.1 предполагает установление процедуры в отношении конкретных нерегулярных и непредвиденных вопросов, которые могут возникнуть в отношениях между Государствами-Членами и которые не охватываются Договором.  Поскольку положение 13.2 устанавливает рабочий процесс, связанный с положением 13.1, данное положение также не способствует содействию предоставлению и развитию сетей и услуг. | Положение 13.1 предполагает установление процедуры в отношении конкретных нерегулярных и непредвиденных вопросов, которые могут возникнуть в отношениях между Государствами-Членами и которые не охватываются Договором.  Поскольку положение 13.2 устанавливает рабочий процесс, связанный с положением 13.1, это положение не имеет отношения к обеспечению гибкости при учете новых тенденций и возникающих вопросов. |  |
|  | **Заключительные положения** | СТАТЬЯ 10: **Заключительные положения** |  |  |  |
| 14.1 | Настоящий Регламент, неотъемлемой частью которого являются Дополнения 1 и 2, должен вступить в силу 1 января 2015 года и должен применяться с этой даты в соответствии со всеми положениями Статьи 54 Устава. | 10.1 Настоящий Регламент, в который входят как его неотъемлемая часть Приложения 1, 2 и 3, должен вступить в силу 1 июля 1990 года в 0001 час UTC.  10.2 К дате, указанной в № 61, Телеграфный регламент (Женева, 1973 г.) и Телефонный регламент (Женева, 1973 г.) будут заменены настоящим Регламентом международной электросвязи (Мельбурн, 1988 г.) в соответствии с Международной конвенцией электросвязи. | Данное положение, касающееся вступления в силу, не имеет отношения к предоставлению и развитию сетей и услуг. | Положение касается вступления в силу, и поэтому оно не имеет отношения к обеспечению гибкости при учете новых тенденций и возникающих вопросов. |  |
| 14.2 | Если какое-либо Государство-Член сделает оговорки в отношении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Государства-Члены могут не соблюдать это положение или эти положения в своих отношениях с Государством-Членом, которое сделало такие оговорки. | 10.3 Если какой-либо Член сделает оговорки в отношении применения одного или нескольких положений настоящего Регламента, другие Члены и их администрации\* не обязаны соблюдать это или эти положения в своих отношениях с Членом, который сделал такие оговорки, и с его администрациями\*.  \*или признанная(ые) частная(ые) эксплуатационная(ые) организация(и) | Поскольку данное положение позволяет Государствам-Членам делать оговорки в отношении любого положения Договора, эффективность Договора снижается.  Таким образом, положение не способствует содействию предоставлению и развитию сетей и услуг. | Поскольку это положение позволяет государствам-членам делать оговорки в отношении любого положения Договора, эффективность Договора снижается. Это не способствует обеспечению гибкости при возникновении новых тенденций или возникающих вопросов. |  |
|  |  | 10.4 Члены Союза должны информировать Генерального секретаря о своем одобрении Регламента международной электросвязи, принятого на Конференции. Генеральный секретарь обязан незамедлительно информировать Членов о получении таких заявлений об одобрении. |  |  |  |

Наше мнение о Дополнении 2 уже отражено в общем мнении и анализе положений, в частности Статьи 8, поэтому оно не включается повторно во избежание дублирования.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_