|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2022年会议2022年3月21-31日****，日内瓦** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：PL 1.5** | **文件 C22/15-C** |
| **2022年2月18日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 理事会保护上网儿童工作组主席的报告 |
| 理事会保护上网儿童工作组第18次会议的成果 |

|  |
| --- |
| 概要本报告总结了理事会保护上网儿童工作组（CWG-COP）根据国际电联理事会2010年会议第1306号决议和国际电联全权代表大会第179号决议（2018年，迪拜，修订版）于2022年1月12日召开的第18次会议的主要成果。需采取的行动请理事会将本文件**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[CWG-COP第18次会议](https://www.itu.int/en/council/cwg-cop/Pages/Eighteenth-Meeting.aspx) |

# 1 引言

1.1 理事会保护上网儿童工作组（CWG-COP）第18次会议于2022年1月12日通过Zoom平台在线举行。约有100名与会者代表相关国家政府、私营部门、民间团体、学术界、国际组织和政府间组织远程参加了会议。会议由Abdelaziz Alzarooni先生（阿拉伯联合酋长国）主持。

# 2 开幕致辞

2.1 国际电联秘书长赵厚麟先生在虚拟会议室宣布会议开幕，并对所有与会者表示欢迎。他强调了有意义的连网以及安全和赋能的在线环境对儿童的重要性，特别是由于新冠肺炎（COVID-19）的大流行和无数随后增加的在线风险，凸显出了主动采取相关行动的迫切性。赵厚麟先生特别指出，近年来，性剥削和网上虐待的现象越来越普遍。他进一步介绍了国际电联全球计划的目标（2021年8月与沙特阿拉伯国家网络安全局（NCA）联合启动），即为政府、行业和民间社会制定和实施儿童在线安全措施和政策提供技术支持，以提高所有相关利益攸关方的能力发展和知识共享。赵厚麟先生最后邀请所有成员国和合作伙伴一起共同努力，并通过提供额外的资金和积极主动地参与各种活动为该计划做出贡献。

2.2 国际电联电信发展局（BDT）主任多琳·伯格丹-马丁女士在致欢迎词时，对与会者对2021年12月3日发出的通函的回应，以及成员国为更好地保护和赋能在线儿童所做的鼓舞人心的努力表示衷心的感谢。特别是当前的新冠肺炎大流行带来了不确定性和对数字环境的更多使用。多琳·伯格丹-马丁女士进一步感谢所有与会者分享实施《保护上网儿童（COP）导则》的最佳做法和进展。她最后指出，各成员国根据COP举措取得的进展，展示了各成员国提高国内对COP的认识、能力建设和教育的实施情况，例如，所开展的学校课程或对COP研究的投资等情况。一些成员国更新了他们的法律框架和政策，以加强儿童的安全和在线保护。

2.3 主席对各位与会者表示欢迎，并对秘书长和电信发展局（BDT）主任出席会议和给予的支持表示感谢。他表示有必要共同努力，找到创新和成功的合作方式，以协调国际行动。他希望各位与会者将“伙伴关系促进互联互通（Partners to Connect）”视为一个富有成效的机会，以协同工作，促进有意义的互联互通和数字化转型。主席注意到CWG工作组的增长，本次会议收到的文稿和与会者人数都是最多的。最后，他对能够在今后几个月参与相关工作并与大家紧密合作表示感谢。他接着请国际电联团队发言。

# 3 通过议程

3.1 草拟的[议程](https://www.itu.int/md/S22-CLCWGCOP18-C-0001/en)获得通过。

# 4 文稿和情况通报文件

4.1 会上介绍了以下文件：

• 关于实现“国际电联-COP举措”和实施“2020年COP导则”的全球计划的国际电联工作和活动的最新情况[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=SG)

• 国际电联成员关于实施《保护上网儿童（COP）导则》进展情况的[有关文件](https://www.itu.int/md/S22-CLCWGCOP18-INF/en)：

– 尼日利亚联邦共和国的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Nigeria%20%28Federal%20Republic%20of%29)：与保护上网儿童有关的活动

– 摩洛哥王国数字化发展署的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Agence%20de%20D%E9veloppement%20du%20Digital)：“数字化文化/保护上网儿童”计划项目

– 匈牙利的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Hungary)：匈牙利的保护上网儿童 – 匈牙利的数字化儿童保护战略

– 匈牙利的儿童保护数字战略（DGYS）[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=DGYS)：DGYS关于数字化儿童保护的定义

– 澳大利亚电子安全委员会的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Australia)

– 澳大利亚的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Australia)：澳大利亚保护儿童在线安全的最佳做法

– 俄罗斯联邦的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=Russian%20Federation)：呼吁国际电联总秘书处加强国际电联对其他国际形式的工作和相关讨论的参与

– 马耳他共和国的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=MFWS%20Malta)：儿童和亲属的在线安全（O.S.C.A.R）

– 全球信息技术合作中心的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=Center%20for%20Global%20IT-Cooperation)

– 阿尔巴尼亚的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=NAECCS%20Albania)：推广儿童在线保护的全球项目

– 巴西联邦共和国的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Brazil%20%28Federative%20Republic%20of%29)：COP举措的活动

– 阿拉伯联合酋长国的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=United%20Arab%20Emirates)：数字化健康计划

• 毛里求斯（信息和通信技术管理局（ICTA））的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=ICTA)：儿童性虐待（CSA）过滤机制

• 国际电联和COP合作伙伴的合作事宜[有关文件](https://www.itu.int/md/S22-CLCWGCOP18-INF/en)

– 联合国儿童基金会（UNICEF）的儿童在线保护战略框架和行动[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=UNICEF)

– 终止暴力侵害儿童行为全球合作伙伴关系的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=END%20Violence%20Safe%20Online)

– WePROTECT全球联盟的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=WeProtect)

– 负责暴力侵害儿童问题的联合国秘书长特别代表办公室的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=UN%20SG%20Special%20representative)

– Scort基金会的[文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S21-CLCWGCOP17-INF-0008)

# 5 介绍

5.1 国际电联介绍了2021年及该年度以来所开展工作的[最新情况](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=SG)，全面概述了COP导则、相关材料和会议。此外，国际电联重新强调了在2021年底出版的第一份《COP政策简报》，该简报为政策制定者制定关于COP的全面国家战略提供了明确的步骤指导。国际电联还回顾了与德勤和应急通信业务国家实施系统（ENI）协同制作并推出的“桑哥在线安全”的前三集。随后，国际电联披露了其2022年的计划，即为少年儿童发布有关桑哥的游戏和应用程序的第一个试点版本。国际电联还介绍了其目前为确保在全球、区域和国家范围内实施COP导则所做的持续努力。在最后，国际电联概述了实施COP导则（2021-2024年）的《全球计划》，并呼吁大家采取行动支持这一努力。与沙特阿拉伯国家网络安全局签署的《全球计划协议》将通过一个全球协作项目来执行，该项目侧重于两个主要的工作流：能力建设活动，以及关注于政策和框架的活动，同时还有一个明确的实施路线图。

5.2 主席对国际电联的进展和COP举措的最新情况表示感谢和鼓舞。他请尼日利亚联邦共和国介绍第一份成员国文稿。

5.3 尼日利亚联邦共和国的第一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Nigeria%20%28Federal%20Republic%20of%29)概述了在国家层面实施COP导则的进展情况，包括举办讲习班和会议、活动、政策援助以及与其他关键利益攸关方的合作努力。尼日利亚联邦共和国分享了其在COP导则和相关材料的本地化和实施方面取得的令人鼓舞的进展；值得注意的是，他们对有关桑哥的材料进行了有启发性的调整，以更好地适应尼日利亚当地的文化。发言结束时，尼日利亚联邦共和国介绍了一些常见的主要挑战，例如在成功和广泛地实施COP导则以及相关举措时所面临的疫情和安全挑战。

5.4 摩洛哥王国介绍了第二份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Agence%20de%20D%E9veloppement%20du%20Digital)，该国实施了“数字发展局：数字化文化计划项目”，致力于保护上网儿童和减少网络安全风险。摩洛哥王国还概述了在国家层面实施COP导则的进展情况，包括举办讲习班、培训计划、活动和政策援助。

5.5 第三份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Hungary)是匈牙利的“数字儿童保护战略”，概述了匈牙利对COP导则成功进行了本地化以及在国家层面上实施COP导则的进展。所介绍的举措包括儿童参加的一些与上网安全和风险有关的启发性的比赛、举办讲习班、活动营、培训计划、会议、活动、政策援助以及与其他主要利益攸关方的合作努力。

5.6 DGYS提供了补充[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=DGYS)，概述了匈牙利政府资助的卫星项目“数字儿童保护”，该项目提供了一个全面的战略框架的整体做法。DGYS强调了“识别、监管和救援”作为数字儿童保护最佳做法的重要性。最后，DGYS分享了他们通过创新的研究方法和提供免费教育课程来帮助解决保护上网儿童问题的详细方法。

5.7 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Australia)是由澳大利亚提供的，它以两份不同的文件为基础，概述了通过澳大利亚第一个关于在线监管的政府机构 – 电子安全委员会 – 保护儿童安全上网的最佳做法。电子安全采用了三大支柱：保护、预防和主动行动，作为在数字环境中成功保护儿童和实施COP导则的方法。澳大利亚介绍了他们的工作，并强调有必要将儿童在网上面临的风险的责任转移到创造了这些数字空间的科技公司。重要的是，澳大利亚在持续推进国家和区域层面的工作的同时，通过分享他们的通过设计保证安全（SbD）评估工具举措，作为整个东南亚数字生态系统在线安全的示范方法，展示了推进COP举措的鼓舞人心的进展。澳大利亚的工作还体现在其举办的会议、活动、政策援助以及与其他关键利益攸关方的合作努力上，因为他们强调了全球合作的必要性，以便为未来创造一个更好的互联网。

5.8 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=Russian%20Federation)来自于俄罗斯联邦，呼吁国际电联加强对其他国际形式的工作和相关讨论的参与。俄罗斯联邦对COP导则表示非常赞赏，因为该导则为在数字化环境中给儿童提供安全保障方面具有开创性意义。他们进一步强调，国际电联需要在全球范围内广泛推广COP导则，以利于在国家、区域和全球层面开展实施。

5.9 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=MFWS%20Malta)来自于马耳他共和国，介绍了他们的“儿童和亲属的在线安全（O.S.C.A.R）项目”。马耳他共和国通过私营和公共部门以及民间社会的帮助，推广实施国际电联COP导则。为了建设这个项目，马耳他共和国构建了一个由行业、民间社会和国际参与机构等几方重要利益攸关方组成的网络。今后，该项目将对未来的其他需求作出应对，如提高大众的认识和开展能力建设。

5.10 全球信息技术合作中心提交的[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=Center%20for%20Global%20IT-Cooperation)，该中心是俄罗斯公民社会的一部分，与一些信息技术公司和公民社会的其他成员合作，以赋能儿童和保护儿童。该中心是全球咨询组织联盟的一部分，并协助制定了行业内面向所有国际利益攸关方的《儿童数字道德宪章》。全球信息技术合作中心建议将适当的立法和私营部门的自律举措相结合。该中心还鼓励通过交流和分享举措以及技术解决方案，在COP方面开展合作和协作。

5.11 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=NAECCS%20Albania)来自于阿尔巴尼亚，概述了他们关于“推出儿童在线保护的全球项目”。阿尔巴尼亚是COP-国际电联全球计划在数字化环境中保护儿童的第一个试点国家。在COP-国际电联全球计划开始之前，阿尔巴尼亚已经举办了5次关于COP的能力建设讲习班，对象是家庭层面的父母和教育者。与国际电联全球计划协作的最初任务是在阿尔巴尼亚全国范围内翻译和推广国际电联-COP导则。目前，该国政府和国际电联正在确定在全国范围内提高大众意识和开展能力建设的活动。阿尔巴尼亚今后将推出宣传视频、适合于儿童的书籍和讲习班。

5.12 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=Brazil%20%28Federative%20Republic%20of%29)来自于巴西，是关于“COP举措的活动”的文件。巴西已将国际电联的导则翻译成葡萄牙语，并在全国所有地区进行了传播。这有助于提高人们对儿童面临的网上风险的认识，并推进了知识共享。目前，巴西已经起草了一份关于在国内安全使用互联网和信息通信技术（ICT）的行动建议。

5.13 下一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=United%20Arab%20Emirates)来自于阿拉伯联合酋长国（UAE），介绍了该国的数字化健康计划。阿联酋通过研究发现在保护儿童方面越来越需要家长的支持，特别是越来越多的阿联酋人口开始接入网络。阿联酋的研究计划的结论促成了“数字化健康委员会”的成立。该委员会旨在通过提供支持、通过知识平台分享工具以及数字宪章来保护儿童和成人。该委员会还实施了“数字化健康政策”，以确保在全国范围内推进数字安全和健康。最后，阿联酋在其学校教育课程中加入了“数字化健康计划”来提高大众的认识。

5.14 最后一份[文稿](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-C&source=ICTA)来自于毛里求斯，概述了信息通信技术管理局（ICTA）的项目：儿童性虐待（CSA）的过滤机制。该国政府已经修订了关于COP的立法，以涵盖当前的所有风险，以更好地协助执法部门的工作。此外，该国还通过给培训人员提供培训的方式开展了提高大众认识的活动。最后，每年都会通过活动、宣传片、圆桌讨论和讲习班来宣传“互联网更加安全日”。

5.15 主席感谢所有成员国为在国家层面和全球范围内实施COP导则和相关举措所做出的鼓舞人心的最新进展和工作。他强调，会议已将所有文稿记录在案。

他请COP的第一个合作伙伴介绍情况。

5.16 第一份[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=UNICEF)是联合国儿童基金会（UNICEF）的《儿童在线保护战略框架和行动》，致力于增加私营部门在保护儿童权利方面的责任。这个框架的主要目标是将儿童权利和人权保护纳入组织的商业模式。它还旨在为该行业提供工具和准则。UNICEF的国家团队进一步介绍他们与国际电联的密切合作，在各自的国家推广国际电联-COP导则。最后，UNICEF正在一些国家开展研究，以更好地评估与保护上网儿童有关的风险，并听取儿童对这一议题的意见。

5.17 第二份[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=END%20Violence%20Safe%20Online)来自于“终止暴力侵害儿童行为（EVAC）全球合作伙伴关系”，其中分享了“让儿童安全上网”的文件。这一伙伴关系的主要目标是在全球范围内结束对儿童的暴力。“EVAC全球合作伙伴关系”传达了通过举措和论坛（如CWG COP）与其他组织进行协作和合作的重要性，这是各个利益攸关方之间建立联系的一个主要优先事项。EVAC还帮助在柬埔寨和哥伦比亚建立了“安全在线国家中心”，为受害者提供支持，保护儿童，并提高大众对儿童的上网风险的认识。

5.18 第三份[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=WeProtect)来自于WeProtect全球联盟，概述了该联盟《2021年全球威胁评估》。该联盟的主要目标是改变各个利益攸关方对网上性虐待和性剥削的应对方式。该报告指出，面临着网上性虐待风险的儿童越来越多。这确定来源于两个主要的因素：新冠肺炎疫情和自我生成的内容。此外，报告还揭示了技术进步如何在事实上帮助侵犯者保持匿名，但是，技术进步也有助于政府和行业创建与COP相关的工具。WeProtect全球联盟的主要建议之一是在国家、区域和全球范围内实施保护儿童的立法。此外，他们还指出，通过WeProtect全球联盟和理事会工作组等平台建立合作伙伴关系和国际协作的重要性。

5.19 第四份[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=UN%20SG%20Special%20representative)是负责暴力侵害儿童问题的联合国秘书长特别代表办公室（OS-SGVAC）介绍的他们的项目：“了解儿童如何通过在线手段获得保护”。这个项目的重点是了解儿童如何在网上获得支持系统。OS-SGVAC指出，在新冠疫情期间，越来越多的儿童在网上访问健康热线和支持系统。这项合作举措的目标是确定这些儿童的在线支持系统，以创建一个将在全球范围内共享的地图，帮助各利益攸关方更好地开发和支持这些系统。此外，OS-SGVAC今后将通过与国际电联的合作，为儿童权利倡导者和专家组织提出建议，说明如何在数字化环境中为儿童开发和利用安全的在线支持系统。

5.20 最后，SCORT基金会就其《活动报告》做了[介绍](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S22-CLCWGCOP18-INF&source=SCORT)。体育活动在儿童生活中发挥着关键作用，并被证明是推广COP的一种非常有效的方式。SCORT基金会一直与国际电联紧密合作，与不同的俱乐部一起举办关于COP的各项活动，对培训人员进行培训，举行圆桌会议，以评估进一步的措施。SCORT基金会已经决定，通过与国际电联的协作，为体育俱乐部制定切实可行的建议，使他们能够在其基础设施中实施COP导则。此外，经评估，还应在整个体育行业开展能力建设和提高大众认识的工作。

# 6 其他事项

6.1 主席指出，没有其他事项需要讨论。

# 7 CWG-COP第18次会议的成果

7.1 主席指出，这次会议的出席率很高，口头发言和会议聊天中的讨论参与度都很高，与会者很活跃，积极参与。这表明CWG对于成员分享他们在保护上网儿童方面的经验是多么重要。

7.2 主席感谢所有与会者的宝贵文稿。

7.3 主席补充说，每份文稿都为实施COP举措增加了一个独特的视角。

7.4 主席提醒所有与会者，今年非常重要，国际电联举办三个主要大会，为回顾自上届全权代表大会以来所取得的成效提供了一个良好机遇，使成员国得以强调相关决议的重要方面。

**CWG-COP工作组主席**
**Abdelaziz Alzarooni（阿联酋）**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_