|  |  |
| --- | --- |
| **理事会2022年会议2022年3月21-31日****，日内瓦** |  |
|  |  |
|  |  |
| **议项：ADM 17** | **文件 C22/62-C** |
| **2022年2月18日** |
| **原文：英文** |

|  |
| --- |
| 秘书长的报告 |
| 施工财务风险管理的新方法 |

|  |
| --- |
| 概要美国在上次理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）会议上提交文稿，责成秘书处收集更多关于可能的成本信息，并考虑使用保险作为转移风险的手段，作为风险登记基金（RRF）的替代方案，并向理事会2022年会议做出报告。此后，秘书处对经纪公司进行了调查，并联系了其他总部设在日内瓦、近期有建设项目的国际组织。需采取的行动请理事会将本文件及其建议**记录在案**。\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_参考文件[CWG-FHR-15/21](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0021/en)号文件 |

**1 引言**

1.1 按照《财务规则和财务细则》，通过创立自2020年起根据理事会决定供资的风险登记基金，理事会通过2019年9月增开会议批准的第619号决定，决定提供额外的财务担保，以补偿不可减轻的风险，最高金额为1260万瑞郎，即C19-ADD/2号文件所述当前直接费用估算额的8%的累计限额。

1.2 在2021年12月15日的成员国顾问组（MSAG）会议上，以及随后在2022年1月11日和12日的CWG-FHR会议上，秘书处被责成收集必要的信息，以了解风险登记基金未供资的风险可能转移给第三方机构的情况。

1.3 CWG-FHR的工作一完成，国际电联秘书处就开始接触经纪公司，调查市场上是否有这种保险。

1.4 秘书处还对联合国其他机构开展的类似项目的管理进行了经验总结。

1.5 此外，秘书处联系了其承包商CDTK和Hill International，以获得他们对该风险登记册保险提案的意见。

**2** **新办公楼项目中的经济公司和合作公司**

2.1 根据提交给经纪公司的风险登记册，所审查的风险实际上没有一个是市场上可保险的，因为它们不是与有形损失或损害或法律责任有关的风险，而是商业或合同风险。

2.2 如果我们要解决施工项目中的一般风险控制问题，就必须决定应对可能后果的措施，因此：

– 如果在没有可能投保的情况下，通过预防可能导致风险的因素（不适当的施工技术等）避免风险；

– 通过建立储备，承担被认为可以承受或无法投保的风险，如可预见的损害（给定时间和地点的已知天气状况、已知洪水等）、工作造成的滋扰（噪音、灰尘等）和其他风险；

– 采取预防措施，以避免因没有保险解决方案而发生担心的事件，或履行投保人采取此类措施的义务；

– 明知保险公司不愿意承担所有风险，即使是在给定的承保范围内（不包括在内），将某些风险转移给保险公司或其他人。

2.3 目前建立的风险登记册的目的是包含、管理和减轻与建设工程合同相关的所有风险，并将包括在总承包商保险和国际电联责任保险中。后者将由经纪公司审议。

2.4 还应指出，所有这些风险都包含在为此提供的1260万瑞郎的应急/储备金中。

**3 设在日内瓦的国际组织**

3.1 秘书处还联系了劳工组织（ILO）和联合国日内瓦办事处（UNOG），这两个机构最近开展了类似的项目。

3.2 劳工组织确认，它采用了同样的方法，即根据风险的性质制定了几份保险单以承保风险：

– 损坏、事故、工作区域损坏等：涵盖施工阶段所有相关方（业主、ET、SST、代理商等）的建筑工程综合险；

– 设计错误、规范不完整等：包含在对设计负全部责任，并对结果负有义务的总承包合同中；

– 预算超支：通过实施保证价格上限（GMP）纳入通用企业合同，保证价格上限涵盖成本增加的风险（通货膨胀、新冠病毒（Covid）影响、交付工程所需的不可预见工作、工地停工等）；

– 延期：通用企业合同中包含的罚款；

– 缺陷：对某些部分，如外墙和屋顶，实行10年担保（而不是SIA规定的5年）；

– 范围蔓延：通用企业合同中的共享节约机制。

3.3 对于其他（众多）风险，国际劳工组织没有为风险管理提供额外的保险，以防这些风险成为现实。

3.4 在联合国日内瓦办事处的战略遗产计划（SHP）项目中，建设和翻修项目的管理层并不知道存在风险登记册中的假设金额的保险。他们主张使用总预算的应急/储备金，根据风险的概率和可能发生的时间分配给不同的风险。

**4** **承包商CDTK和ECPSS、Hill int.**

4.1 秘书处还与CDTK和Hill International联系，征求他们对这一建议的意见。这两家公司不相信这种保险的优势。他们认为当地市场上不存在这种保险，而且无论如何也不符合瑞士SIA的标准和惯例。

**5 建议**

5.1 建议继续优先考虑为风险登记基金提供资金，而不是转为保险，因为目前市场上本身就不存在保险。

5.2 应牢记的是，根据第619号决定，在施工结束时，该账户中的任何剩余资金都将返回到储备金账目。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_