|  |  |
| --- | --- |
| **СОВЕТ 2022Женева, 21–31 марта 2022 года** |  |
|  |  |
|  |  |
| **Пункт повестки дня: PL 3.2** | **Документ C22/88-R** |
| **30 марта 2022 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |
| ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРИРОВАНИЮ И УПРАВЛЕНИЮ |

Постоянный комитет по администрированию и управлению провел восемь собраний, на которых были проанализированы и рассмотрены 47 документов, в том числе девять информационных документов (INF) и два временных документа (DT). Комитет рекомендует Совету принять две Резолюции и одно Решение, которые прилагаются к настоящему отчету.

**1 Заявление Совета персонала**

1.1 В соответствии с Резолюцией 51 (Пересм. Миннеаполис, 1998 г.) Полномочной конференции г-н Максимилиан Жакобсон-Гонсалес, Председатель Совета персонала, сделал заявление, текст которого размещен по адресу: <https://www.itu.int/md/S22-CL-INF-0015/en>.

**2 Отчет Председателя Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) (Документ** [**C22/50**](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0050/en)**)**

2.1 Председатель Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) г‑жа Вернита Д. Харрис (Соединенные Штаты Америки) представила документ, содержащий отчет о результатах обсуждений, прошедших на собраниях РГС-ФЛР, которые состоялись 20−21 сентября 2021 года и 11−12 января 2022 года. Она выделила вопросы, которые необходимо дополнительно обсудить на сессии Совета 2022 года.

2.2 На собраниях РГС-ФЛР обсуждались представленные ниже вопросы.

Влияние пандемии COVID-19 на функционирование и виды деятельности МСЭ (Документ [CWG‑FHR-14/5](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0005/en))

2.3 Секретариат представил документ о влиянии пандемии COVID‑19 на функционирование и виды деятельности МСЭ. **Необходимо продолжить обсуждение этой темы на следующем собрании РГС-ФЛР**.

Вклад Австралии и Канады − Собрания виртуального и смешанного форматов (Документ [CWG‑FHR‑15/19](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0019/en))

2.4 РГС-ФЛР было предложено представить на рассмотрение Совета МСЭ рекомендации о действиях по разработке процедур, правил и руководящих указаний, включая соответствующее руководство и управление собраниями виртуального и смешанного форматов с обеспечением участникам собрания равных и недискриминационных условий. **Это предложение будет передано сессии Совета 2022 года для дальнейшего обсуждения**.

Нефинансируемые утвержденные виды деятельности (UMAC) (Документ [CWG-FHR-14/10](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0010/en))

2.5 Секретариат представил документ, содержащий обновление Документа C21/49 по UMAC, в соответствии с поручением Совета 2021 года, в частности об обеспечении непрерывности деятельности и управлению информацией (Документы C20/53, CWG-FHR-12/3 и C21/49), подчеркнув в то же время исключительную важность этих видов деятельности и необходимость определения ресурсов для их осуществления. В январе 2022 года секретариат также представил РГС-ФЛР пересмотренный график финансирования на 2022–2027 годы.

Отчет о ходе выполнения СП ЛР за период 2019−2021 годов (Документ [C21/54](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0054/en))

2.6 Замечаний в отношении представленного секретариатом отчета не последовало.

Представление проектов уставов по вопросам аудита, расследований и этики

2.7 Проекты устава службы аудита и устава по этике доступны. Устав по расследованиям должен быть представлен новому руководителю подразделения расследований, который недавно занял пост в МСЭ.

Отчет о ходе выполнения Решений 600 и 601 Совета (UIFN, IIN) (Документ [CWG-FHR-14/6](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0006/en)) и сбор доходов по линии международных ресурсов нумерации (Документ [CWG-FHR-14/7](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0007/en))

2.8 Секретариат представил отчет, в котором сформирована четкая основа для решения вопросов неуплаты сборов, связанных с ресурсами нумерации, и применения временных рамок в системе выставления счетов при сборе доходов от INR, с тем чтобы обеспечить последовательную и эффективную реализацию.

Процесс набора персонала – сокращение периода размещения объявлений о вакансиях (Документ [CWG-FHR-15/9](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0009/en))

2.9 Секретариат предложил сократить период размещения объявлений о вакансиях в категории специалистов (от P1 до D2), определенных для заполнения путем внешнего найма, с двух месяцев до одного, для чего требуется внесение изменений в Положения о персонале, а также утверждение Советом. Были представлены статистические данные о количестве заявителей, откликнувшихся на вакансию в течение отведенного для этого периода, а также соответствующие данные по другим организациям для сопоставления. Дополнительная информация о полном цикле процесса набора будет представлена на следующем собрании.

**Вклад Австралии и Канады "Процесс набора – Предложение о сокращении периода размещения объявлений о вакансиях МСЭ" (Документ** [**CWG-FHR-15/16**](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0016/en)**)**

2.10 Австралия и Канада поддержали предложение секретариата о сокращении периода размещения объявлений о вакансиях с двух месяцев до одного в соответствии с практикой других учреждений системы ООН, с тем чтобы сделать МСЭ привлекательным местом для трудоустройства и устранить неоправданные узкие места процесса набора.

**Продвижение по службе в рамках того или иного класса для категорий специалистов и выше (Документ** [**CWG-FHR-15/8(Rev.1)**](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0008/en)**)**

2.11 Секретариат предложил внести изменения в Положения о персонале, с тем чтобы привести периодичность повышения окладов в связи с переходом на новую ступень в рамках уровня D1 в соответствие с общей системой окладов, надбавок и выплат Организации Объединенных Наций, установленной Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). Было предложено исключить из Положений о персонале этот уровень конкретизации и сделать ссылку на стандарт КМГС. В дополнение к этому предложению следует добавить в Положения о персонале следующий текст: "Генеральный секретарь будет ежегодно информировать сотрудников в случае изменений периодичности повышения окладов".

Краткий обзор хода выполнения рекомендаций PwC, представленных по итогам проведения в МСЭ судебно-бухгалтерской экспертизы (Документы [CWG-FHR 14/9](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0009/en), [CWG-FHR 14/11](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0011/en) и [CWG‑FHR‑15/3](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0003/en))

2.12 Представитель PwC выступил с устной презентацией по вопросу судебно-бухгалтерской экспертизы МСЭ. Секретариат представил краткий обзор хода выполнения рекомендаций PwC, связанных с отчетом о проведении судебно-бухгалтерской экспертизы. По состоянию на декабрь 2021 года выполнено 44% рекомендаций, общее число которых составляет 71, 46% находились в процессе осуществления, и выполнение 10% рекомендаций должно быть начато к концу 2022 года.

Мошенничество и связанные с ним вопросы (постоянный пункт повестки дня): Отчет Рабочей группы МСЭ по внутреннему контролю (Документ [CWG‑FHR-15/14](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0014/en))

2.13 Секретариат представил отчет о ходе работы за 2021 год, который охватывал вопросы этики, совершенствование управления проектами, информационную панель МСЭ по вопросам соблюдения, взвешивание мер смягчения последствий, новую электронную систему подбора кадров, конкурсные процедуры отбора консультантов и новые Руководящие указания по привлечению и отбору персонала, а также реализацию проекта IT4BDT.

Система подотчетности (Документы [CWG-FHR-14/2](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0002/en), [CWG-FHR-14/INF-1](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-INF-0001/en) и [CWG-FHR-15/5](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0005/en))

2.14 Секретариат представил документы, касающиеся новой модели и системы подотчетности МСЭ, которые будут представлены на утверждение сессии Совета 2022 года и преобразованы в служебный приказ.

Руководящие указания относительно взносов в натуральной форме (Документы [CWG-FHR 14/3](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0003/en) и [CWG-FHR-15/4](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0004/en)) и Поправки к Финансовому регламенту и Финансовым правилам (Документы [CWG-FHR 14/4](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0004/en) и [CWG‑FHR‑15/6](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0006/en))

2.15 Секретариат представил документы, касающиеся руководящих указаний относительно взносов в натуральной форме, которые были подготовлены на основе вклада, представленного Российской Федерацией на собрании РГС-ФЛР в 2021 году (Документ CWG-FHR-12/15). Секретариат предоставит дополнительную информацию по руководящим указаниям относительно взносов в натуральной форме, и следует продолжить обсуждения, предложив Государствам-Членам представить замечания и предложения по текущему проекту руководящих указаний. Вследствие этого, обсуждение Документов [CWG-FHR-14/4](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0004/en) и [CWG-FHR-15/6](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0006/en), касающихся поправок к Финансовому регламенту и Финансовым правилам, на этих сессиях не проводилось.

Рассмотрение вопроса о разработке первого проекта Финансового плана и изменений к Решению 5 (Доходы и расходы Союза на период 2024−2027 гг.) (Документ [CWG-FHR-15/10](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0010/en)) и предварительная величина единицы взносов (Документ [CWG-FHR-15/11(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0011/en))

2.16 Секретариат представил Документ [CWG-FHR-15/10](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0010/en), в котором содержится первый проект Финансового плана на 2024−2027 годы, отражающий дефицит (доходы за вычетом расходов) в размере 25,4 млн. швейцарских франков. Будут приложены дополнительные усилия для того, чтобы представить Совету 2022 года сбалансированный проект Финансового плана. Секретариат представил также Документ CWG-FHR-15/11(Rev.1) о предварительной величине единицы взноса.

Вклад США – Возможный новый подход к управлению финансовыми рисками при строительстве (Документ [CWG-FHR-15/21](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0021/en))

2.17 Делегат от Соединенных Штатов Америки представил документ, в котором предлагается, чтобы Группа МСЭ по финансовому управлению собрала больше информации о возможной стоимости использования страхования как средства передачи рисков в качестве альтернативы ФРР и представила отчет Совету 2022 года. Делегаты поддержали это предложение, и оно будет представлено Совету 2022 года на утверждение.

Укрепление регионального присутствия (Резолюция 25 (Пересм. Дубай, 2018 г.)) – Выполнение обзора регионального присутствия (Документы [CWG-FHR-14/18](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0018/en), [CWG‑FHR-15/13](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0013/en)) и вклад Мексики − Укрепление регионального присутствия МСЭ (Документ [CWG-FHR-15/20](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0020/en))

2.18 Секретариат представил Документ CWG-FHR-15/13, в котором Группе предлагалось поддерживать доступность опубликованной Группой информационной панели на веб-сайте. Панель отражает статус выполнения плана работы, предусмотренного в отчете PWC (на основе решений, принятых РГС-ФЛР по рекомендации Специальной группы по региональному присутствию). Секретариату следует продолжать свою работу по выполнению рекомендаций PWC.

2.19 Делегат от Мексики представил Документ CWG-FHR-15/20, содержащий предложения по стратегическому позиционированию регионального присутствия, которое включает децентрализацию персонала МСЭ, расширение присутствия в Северной Америке и подчинение трех региональных отделений заместителю Генерального секретаря. Секретариат отметил, что, хотя региональные отделения подчинены БРЭ, они считают себя частью организации "Единый МСЭ" и что существует эффективная координация между Секторами. Вместе с тем секретариат готов рассмотреть вопрос о региональном присутствии, подчиненном заместителю Генерального секретаря, и представить отчет по итогам рассмотрения. Делегат выразил поддержку текущей организации регионального присутствия, сосредоточенного в БРЭ.

2.20 Предложения, внесенные Мексикой, не подпадают под мандат РГС-ФЛР, и их следует рассматривать в рамках подготовки к Полномочной конференции.

Информационная панель МСЭ по вопросам соблюдения: последующие меры по рекомендациям Внешнего аудитора и IMAC (Документ [CWG‑FHR‑15/12](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0012/en))

2.21 Секретариат представил для информации документ об инструменте отслеживания и информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения. Этот новый инструмент, созданный в феврале 2021 года, наглядно показывает статус выполнения рекомендаций следующих надзорных структур: Внешний аудитор, Независимый консультативный комитет по управлению (IMAC), Объединенная инспекционная группа (ОИГ), Подразделение внутреннего аудита и судебно-бухгалтерской экспертизы. Был представлен отчет о ходе выполнения всех рекомендаций Внешнего аудитора и IMAC по состоянию на декабрь 2021 года.

Доклады ОИГ по вопросам, касающимся всей системы Организации Объединенных Наций, за 2020−2021 годы, а также рекомендаций, адресованных административным руководителям и директивным органам (Документ [CWG‑FHR‑15/2](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0002/en))

2.22 Секретариат представит обновленный документ Совету 2022 года с указанием финансовых последствий.

Определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот МСЭ (Документ [CWG‑FHR-15/7](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0007/en))

2.23 Секретариат представил документ, в котором изложено предложение о внесении поправок в Положения о персонале, для того чтобы разрешить признание домашних партнерств в соответствии с практикой других учреждений системы ООН. По вопросу о реализации представленных предложений консенсуса достичь не удалось. В то же время было решено, что следует привести текст Положений о персонале и Правил о персонале на английском языке в соответствие с текстом на французском языке, поскольку текст на французском языке имеет преимущественную силу.

**Вклад Австралии и Канады − Определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот МСЭ (Документ**[**CWG-FHR-15/18**](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0018/en)**)**

2.24 Австралия и Канада представили свое предложение заменить сочетание "муж и жена" словом "супруги" в Положениях о персонале МСЭ. **Необходимо дальнейшее обсуждение, так как консенсуса достичь не удалось**.

**Вклад Австралии, Канады и Новой Зеландии – Использование нейтральных в гендерном отношении формулировок в текстах МСЭ (Документ**[**CWG-FHR-15/17**](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0017/en)**)**

2.25 Австралия, Канада и Новая Зеландия предложили исключить Решение 500 Совета и принять новое Решение Совета, определяющее использование нейтральных в гендерном отношении формулировок в текстах МСЭ. **Достичь консенсуса не удалось, и необходимо дальнейшее обсуждение**.

Вклад Российской Федерации − Предварительный проект Решения 11 (Пересм. Дубай, 2018 г.) о создании рабочих групп Совета и управлении ими (Документ [CWG-FHR-15/15](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0015/en))

2.26 Делегатам было предложено направить Российской Федерации свои замечания по предлагаемому пересмотру Решения 11, содержащемуся в документе.

2.27 Ряд делегатов выразили благодарность председателю РГС-ФЛР за представленный отчет.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*2.28 Комитет рекомендует Совету принять к сведению информацию о работе РГС-ФЛР, представленную в Документе C22/50, а также рассмотреть меры, определенные в отчете, и, в надлежащем случае, выразить свое мнение о них. |

Вклад Австралии и Канады − Предложение по анализу реализации использования в текстах МСЭ нейтрального в гендерном отношении языка (Документ [C22/68](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0068/en))

2.29 Делегат от Австралии представил документ, в котором Совету рекомендуется предложить секретариату Международного союза электросвязи (МСЭ) проанализировать реализацию использования нейтрального в гендерном отношении языка в текстах МСЭ для всестороннего рассмотрения Советом. Поправки к Уставу и Конвенции МСЭ в настоящее время не предлагаются.

2.30 Предлагается рассмотреть вопрос об использовании нейтрального в гендерном отношении языка во всех документах МСЭ на английском языке и, по возможности, в документах МСЭ на арабском, испанском, китайском, русском и французском языках; а также об использовании следующей нейтральной в гендерном отношении терминологии во всех документах МСЭ на английском языке: "Chair" (председатель) и "Vice-Chair" (заместитель председателя) вместо "Chairman" (председатель) и "Vice-Chairman" (заместитель председателя); "they/their" (они/их) вместо "he/his" (он/его) и "she/her" (она/ее); "spouse" (супруг/супруга) вместо "wife" (жена) или "husband" (муж); "people" (люди) вместо "mankind" (человеческий род); "workforce" (рабочая сила) или "human resources" (людские ресурсы) вместо "manpower" (трудовые ресурсы).

2.31 Предлагается также рассмотреть возможные последствия исключения Решения 500 Совета и оценить варианты замены сноски к Уставу и Конвенции МСЭ, в которая в настоящее время гласит: "язык, необходимый в основополагающих документах Союза (Устав и Конвенция), должен считаться нейтральным в гендерном отношении".

2.32 Ряд делегатов поддержали это предложение, в частности:

• отражать работу и задачи МСЭ по внедрению и продвижению гендерного равенства, паритета и учета гендерной специфики;

• не допускать любых форм дискриминации и обеспечивать равные возможности;

• МСЭ отстает от других учреждений ООН, которые уже приняли эту инициативу;

• следовать передовому опыту и соответствовать Руководству ООН.

2.33 Вместе с тем несколько делегатов выразили обеспокоенность в связи с этим предложением и выделили следующие элементы, которые необходимо принять во внимание:

• необходимо получить дополнительные данные относительно этого предложения;

• необходимо время для рассмотрения этого предложения;

• различия и особенности, связанные с мужским/женским полом, могут отличаться в других официальных языках;

• количество документов, подлежащих пересмотру;

• финансовые последствия;

• обсуждение этого вопросы в РГС по языкам, с тем чтобы не допускать дублирования работы с работой SPM.

2.34 Секретариат предоставит дополнительную информацию, в том числе о финансовых последствиях этого предложения, во время сессии в пятницу, 25 марта 2022 года, когда будут обсуждаться документы, связанные с людскими ресурсами. Также подчеркивалось, что это предложение относится к будущим документам и не относится к Уставу и Конвенции МСЭ. Кроме того, секретариат сообщил делегатам, что Руководство Организации Объединенных Наций по учету гендерной специфики в устной и письменной речи доступно на шести официальных языках ООН, которые используются в устной и письменной речи, в том числе при внутреннем и внешнем взаимодействии. Это Руководство включает также материал, посвященный решению проблем, возникающих при использовании разных языков. Ряд учреждений ООН разработали свои собственные стратегии и руководящие принципы, которые также могут быть применимы в МСЭ.

2.35 После выступлений ряда делегатов по данному вопросу Председатель пришел к заключению, что будут продолжены неофициальные консультации.

2.36 Обсуждения возобновились 25 марта 2022 года. В этот день был опубликован вклад секретариата о нейтральном в гендерном отношении языке (Документ C22/INF/16).

2.37 Делегат от Канады подчеркнул, что предложение заключается только в том, чтобы просить МСЭ проанализировать реализацию использования нейтрального в гендерном отношении языка в текстах МСЭ для всестороннего рассмотрения Советом, и на данном этапе поправки к Уставу и Конвенции МСЭ не предлагаются. Тем не менее, он не намерен далее обсуждать этот вопрос, но выразил разочарование тем, что МСЭ отстает в этом отношении от других учреждений ООН. Это предложение будет представлено в СИТЕЛ, которая направит его в Межамериканский регион. Еще один делегат предложил при представлении предложения в регион учитывать лингвистические различия во всех шести официальных языках МСЭ

2.38 Ввиду отсутствия консенсуса Председатель пришел к заключению, что что дальнейшие обсуждения в настоящее время не принесут результатов.

Отчет Председателя Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР): Четырехгодичный отчет Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (Документ [C22/54](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0054/en))

2.39 Председатель Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) г‑жа Вернита Д. Харрис (Соединенные Штаты Америки) представила четырехгодичный отчет Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) Совету – за 2019, 2020, 2021 и 2022 годы.

2.40 Мандат РГС-ФЛР был утвержден Решением 563, измененным в 2019 году. В работе Группы могут принимать участие все Государства-Члены и Члены Секторов. В соответствии со своим кругом ведения Группа:

• решает важные вопросы финансовых и людских ресурсов в период между сессиями Совета, особенно те, которые требуют рассмотрения и возможного изменения финансовых документов МСЭ (Финансового регламента и Финансовых правил), а также Положений о персонале и Правил о персонале;

• учитывает соответствующие рекомендации Объединенной инспекционной группы ООН, Внешнего аудитора и Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC), затрагивающие управление финансовыми и людскими ресурсами Союза;

• проводит на ежегодной основе оценку хода реализации управления, ориентированного на результаты, включая придание приоритетного значения видам деятельности и инициативам Союза с учетом конкретных критериев, определенных в Стратегическом плане Союза;

• поддерживает тесную связь с руководством МСЭ и Советом персонала в целях определения общих вопросов, для которых мнения и руководящие указания Совета требуются и обоснованы.

2.41 Состав РГС-ФЛР:

Девятое, десятое и одиннадцатое собрания:

председатель: г-н Дитмар Плессе (Германия);

шесть заместителей председателя:

− г-жа Сейнабу Сек Сиссе (Сенегал);

− г-жа Вернита Харрис (Соединенные Штаты Америки);

− г-н Мохамед С. Али Аль-Муатен Аль-Мазруэй (Объединенные Арабские Эмираты);

− г-жа Арчана Гойал Гулати (Республика Индия);

− г-н Андрей Живов (Российская Федерация);

− г-н Вилем Веселы (Чешская Республика).

Двенадцатое, тринадцатое, четырнадцатое и пятнадцатое собрания:

председатель: г-жа Вернита Харрис (Соединенные Штаты Америки);

шесть заместителей председателя:

− г-жа Сейнабу Сек Сиссе (Сенегал);

− г-жа Ксиан Персауд (Багамские Острова) (только на 12-м собрании);

− г-н Мохамед С. Али Аль-Муатен Аль-Мазруэй (Объединенные Арабские Эмираты);

− г-жа Арчана Гойал Гулати (Республика Индия);

− г-жа Д. В. Калюга (Российская Федерация);

− г-н Вилем Веселы (Чешская Республика).

2.42 В отчете приведены ссылки на документы, в которых представлены основные результаты 9‑го – 15-го собраний РГС-ФЛР.

2.43 Ряд делегатов поблагодарили г-жу Харрис за представление этого отчета. Они также выразили благодарность г-ну Дитмару Плессе за его ценный вклад в качестве председателя РГС-ФЛР на ее 9-м, 10-м и 11-м собраниях.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*2.44 Комитет рекомендует Совету рассмотреть этот отчет и представить свои соответствующие рекомендации Полномочной конференции, в частности в отношении продолжения деятельности РГС-ФЛР в течение следующих четырех лет. |

# 3 Ежегодный анализ доходов и расходов и меры, направленные на повышение эффективности (Документ [C22/9](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0009/en))

3.1 Секретариат представил статус исполнения бюджета на 2022–2023 годы в соответствии с п. 73 Конвенции МСЭ и согласно Резолюции 1375. В соответствии с пунктами 1, 2 и 3 раздела *поручает Генеральному секретарю и Директорам Бюро* Решения 5 (Пересм. Пусан, 2014 г., и Пересм. Дубай, 2018 г.) в настоящем документе содержится обновленная информация о выполнении мер, направленных на повышение эффективности, которые изложены в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г., и Пересм. Дубай, 2018 г.).

3.2 Обновленный бюджет на 2022–2023 годы составляет 326 795 000 швейцарских франков, из которых 163 601 000 швейцарских франков приходятся на 2022 год и 163 194 000 швейцарских франков – на 2023 год. Единица ежегодных взносов для Государств-Членов составляет 318 000 швейцарских франков и остается без изменений с 2006 года (нулевой номинальный рост). Исполнение бюджета Союза осуществляется в соответствии со Статьей 10 Финансового регламента и Финансовых правил.

3.3 Бюджет на 2022 год увеличился на 1 640 000 швейцарских франков в связи с переносом сроков проведения Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) с 2021 на 2022 год, а также сроков проведения Межрегионального собрания (МРС) по подготовке к ВКРЭ с 2021 на 2022 год. Обновленный бюджет на 2022 год составляет 163 601 000 швейцарских франков.

3.4 В Таблице 1 показан бюджет на 2022 год – фактические суммы на 31 января 2022 года и прогноз расходов по Секторам до 31 декабря 2022 года. В Таблице 2 показан бюджет на 2022 год с прогнозом доходов по источникам до 31 декабря 2022 года. Прогнозы в Таблицах 1 и 2 составлены на 31 января 2022 года. Предварительный прогноз доходов на 2022 год (159,9 млн. швейцарских франков) равен сумме прогноза расходов. Прогнозы как доходов, так и расходов на 3,7 млн. швейцарских франков ниже, чем обновленный бюджет на 2022 год в сумме 163,6 млн. швейцарских франков.

3.5 В Таблице 3 показаны начисленные взносы на 31 января 2022 года, которые, согласно прогнозу, будут на 82 000 швейцарских франков меньше сумм, заложенных в бюджете.

3.6 В Таблице 4 представлены в разбивке доходы по линии возмещения затрат, которые, по оценке, на конец 2022 года будут на 3,7 млн. швейцарских франков ниже, что является основным источником недостатка поступлений.

3.7 В Таблице A показана экономия в размере 57,6 млн. швейцарских франков, полученная в результате 30 мер по повышению эффективности, перечисленных в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.), за период 2014–2019 годов.

3.8 В Таблице B приведены фактические и прогнозируемые суммы экономии по каждой из 27 мер по повышению эффективности, перечисленных в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.), – 13,9 млн. швейцарских франков в 2020 году и 11,9 млн. швейцарских франков в 2021 году. На период 2020–2023 годов при исполнении бюджета будет проведен дополнительный анализ этих мер, который будет основой для обновленных оценок экономии.

3.9 После вопросов и запросов о пояснениях от делегатов секретариат представил следующую информацию:

• Возмещение затрат. Прогноз относительно доходов по линии возмещения затрат в сумме 29,7 млн. швейцарских франков на конец 2022 года ниже заложенной в бюджете суммы, в основном из-за отсутствия платежей ITU Telecom в связи с тем, что в 2022 году мероприятие не проводится, а также со снижением доходов от SNF.

• Получение доходов и сокращение расходов. Координационным комитетом секретариата при участии представителей трех Бюро и Генерального секретариата было организовано Всемирное кафе для сбора идей по получению доходов, сокращению расходов и балансированию проекта Финансового плана. В Документе C/22/INF/13 представлена информация по процессу и результатам работы Всемирного кафе. Руководство рассматривает и оценивает результаты для определения того, какие из них могут быть реализованы.

• Дополнительные меры по сокращению расходов. Секретариат также принимает меры по сокращению расходов в соответствии с мерами, изложенными в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Пусан, 2014 г.).

• Другие источники доходов. Секретариат продолжает предпринимать усилия по изысканию других источников доходов и выполнению Резолюции 158 (Пересм. Пусан, 2014 г.), Решений 600 и 601.

• Финансовые последствия пандемии COVID-19. Во время пандемии была достигнута определенная экономия по поездкам, но были произведены непредвиденные расходы, связанные с мерами в областях охраны здоровья, безопасности и защищенности, включая специальные действия по уборке и закупку медицинских, санитарных и дезинфекционных продуктов.

• Расходы, связанные с новым зданием. Существуют расходы, например на оборудование ИТ и управление информацией и записями, которые не покрываются ссудой, полученной от Швейцарии, как указано в Документе C22/63 по проекту Финансового плана на 2024–2027 годы.

• ЮНСМИС. В соответствии с соглашением с ЮНСМИС о медицинском страховании персонала МСЭ выплачивает 1,6 млн. долл. США в год, как указано в Таблице 1.1 Документа C22/63.

• Обновленные данные по АСХИ. Рабочая группа ООН по АСХИ, членом которой является МСЭ, направила рекомендации Генеральному секретарю ООН. Ожидается решение Генеральной Ассамблеи, которое МСЭ будет использовать как основу для следующих шагов. Определенная сумма выделяется на пополнение фонда АСХИ.

• Спутниковые сети. Секретариат пояснил, что степень сложности спутниковых сетей резко возросла. Также изменилось качество полученных заявок. Вследствие этого требуется дальнейшее рассмотрение и оценка Решения 482 об осуществлении возмещения затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей.

• Секретариат дал высокую оценку выявлению одним из делегатов факта определенной нехватки средств в результате дополнительной деятельности, которую Государства-Члены просили секретариат произвести, но которая не финансировалась, т. е. UMAC (нефинансируемые утвержденные виды деятельности). Ожидаются итоги ВКРЭ в июне 2022 года (Кигали) для включения в Финансовый план на 2024–2027 годы для представления ПК‑22 (Бухарест).

• Затраты по персоналу. В качестве меры по повышению эффективности применялся коэффициент вакантных должностей 5%. В соответствии с этим связанный с персоналом бюджет основывается только на 95% фактических расходов, и часть экономии использовалась для компенсации затрат.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*3.10 Комитет рекомендует Совету одобрить Документ C22/9. |

# 4 Возмещение затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей *(D 482(MOD))* (Документ [C22/16](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0016/en))

4.1 В Документе C22/16 представлен отчет о состоянии дел с осуществлением возмещения затрат на обработку ‎заявок на регистрацию спутниковых сетей (Решение 482 (измененное, 2020 г.)). В Таблице 1 документа указаны общее количество выставленных счетов, количество счетов с правом на бесплатную публикацию и сумма платежей, полученных в 2020 и 2021 годах. Следует отметить, что процентная доля своевременно оплаченных счетов, выставленных в 2020/2021 годах, по‑прежнему остается выше 99%. Также было отмечено, что выполнение Бюро радиосвязи Решения 482 не вызвало каких-либо предметных административных или оперативных трудностей ни в самом Бюро, ни в его отношениях с администрациями, представляющими заявки на регистрацию спутниковых сетей.

4.2 Один из делегатов поинтересовался будущим Группы экспертов Совета по Решению 482. Директор БР пояснил, что это – Группа экспертов, которую Совет созывает каждый раз, когда определяется возможная необходимость пересмотреть Решение 482 Совета. В связи с этим он предложил, чтобы БР провело исследование и представило Совету 2023 года оценку вопроса о том, следует ли в будущем рассматривать вопрос о дальнейших пересмотрах Решения 482.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*4.3 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/16. |

Участие на предварительной основе в деятельности МСЭ объединений, занимающихся вопросами электросвязи (Документ [C22/31](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0031/en))

4.4 Секретариат представил Документ C22/31, в котором Совету сообщаются названия "объединений, занимающихся вопросами электросвязи", которые на предварительной основе включены в списки Членов Секторов и Ассоциированных членов для участия в работе Секторов. В течение 2021 года было получено шесть таких просьб о принятии в Члены Секторов и четыре просьбы о принятии в Ассоциированные члены. Каждое объединение было утверждено соответствующим Государством-Членом. Никаких замечаний после выступления сделано не было.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*4.5 Комитет рекомендует Совету **одобрить** меры, принятые Генеральным секретарем относительно допуска объединений, занимающихся вопросами электросвязи, которые перечислены в Приложении к Документу C22/31. |

Просьбы об освобождении от каких бы то ни было финансовых взносов на покрытие расходов, связанных с участием в работе МСЭ (Документ [C22/39](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0039/en))

4.6 Секретариат представил Документ C22/39, который включает новые заявки объединений на предоставление освобождения от уплаты взносов Членов Секторов. Освобождение от уплаты взносов предоставляется Советом после анализа соответствующих Секторов и по рекомендации Генерального секретаря.

4.7 Основные критерии заключаются в следующем: Объединение должно быть организацией международного характера, занимающейся вопросами электросвязи/ИКТ. Оно должно быть юридически признанным, иметь в своем составе значительное количество членов, быть представленным и осуществлять деятельность в нескольких Государствах-Членах, должно быть некоммерческим и иметь в своем составе членов, которые также являются некоммерческими организациями, и должно предлагать МСЭ ответные выгоды. В случае утверждения такие организации становятся Членами Секторов или Ассоциированными членами согласно п. 231 Конвенции.

4.8 В Документе C22/39 Генеральный секретарь рекомендует Совету утвердить заявку Организации цифрового сотрудничества на членство в Секторе МСЭ-D с освобождением от уплаты взносов, поскольку в ее состав входят семь основавших МСЭ Государств-Членов и она обязуется соблюдать принцип взаимности. Генеральный секретарь рекомендует отложить заявки TSDSI и IoT Lab до пересмотра всего перечня объединений чтобы обеспечить справедливое отношение ко всем объединениям аналогичного характера. Согласно Информационному документу C22/INF/10 "Отчет о состоянии дел по обзору перечня объединений, освобожденных от уплаты", секретариат в настоящее время проводит этот пересмотр и представит отчет следующей сессии Совета непосредственно перед ПК-22.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*4.9 В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря Комитет рекомендует Совету утвердить заявку Организации цифрового сотрудничества на членство в Секторе МСЭ-D с освобождением от уплаты взносов и отложить заявки TSDSI и IoT Lab до проведения рассмотрения всего перечня объединений, освобожденных от уплаты, и представления соответствующего отчета следующей сессии Совета. |

Вклад Индии (Республики) – Членство предприятий частного сектора и академических организаций в Секторах МСЭ, при особом внимании НРС, ЛЛДС, СИДС и странам, находящимся в особо трудном положении (CISN) (Документ [C22/79](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0079/en))

4.10 Делегат от Республики Индии представил Документ C22/79, в котором освещается текущий уровень участия в деятельности МСЭ предприятий частного сектора и академических организаций из определенных категорий стран (НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN). Делегат от Республики Индии отметил, что, несмотря на все предпринятые на сегодняшний день усилия, членство этих стран в МСЭ все еще остается недостаточным, и представил несколько рекомендаций, включая:

– рассмотрение возможности создания Сети отраслевых предприятий и академических организаций из НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN;

– распространение сведений об МСЭ в социальных сетях с участием координаторов МСЭ в соответствующих странах и команды МСЭ в качестве куратора;

– разработку плана для НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN в целях расширения участия академических организаций и предприятий частного сектора;

– пересмотр размеров членских взносов для академических организаций и предприятий частного сектора из соответствующих стран;

– осуществление Глобальной инициативы по созданию потенциала с целью распространить свою деятельность на отраслевые предприятия и академические организации в этих странах;

– принятие других необходимых мер по обеспечению более широкого участия и поддержки.

4.11 Делегат от Индии информировал Совет о важности этого вклада в преддверии 5‑й Конференции НРС, которая запланирована на следующий год. МСЭ следует разработать свои входные документы для этого мероприятия с учетом текущей деятельности МСЭ для НСР, а также с учетом своих планов, в соответствии с предложениями, которые упоминаются во вкладе.

4.12 Несколько делегатов взяли слово, чтобы поблагодарить Республику Индию за ее вклад и поддержать предложения, изложенные в Документе C22/79, и выразили желание продвигать эти предложения с учетом их важности для НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN. Некоторые делегаты отметили необходимость более детального рассмотрения способов реализации этих предложений и анализа возможных финансовых последствий, в частности каких-либо возможных изменений членских взносов. Один из делегатов отметил, что БРЭ могло бы подробнее изучить способы выполнения рекомендаций, в том числе в отношении региональных сетей академических организаций и предприятий частного сектора. Другой делегат отметил, что создание социальных сетей следует оставить на усмотрение Государств-Членов. Один из делегатов отметил, что для таких объединений также может рассматриваться вопрос об освобождении от уплаты взносов, а другой делегат подчеркнул, что, привлекая академические организации, особенно в этих странах, МСЭ будет воспитывать следующее поколение экспертов в области ИКТ.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*4.13 Большое значение в расширении членства отраслевых предприятий и академических организаций имеет синхронизированная и всесторонняя вовлеченность НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN, степень которой в настоящее время находится на очень низком уровне. Комитет рекомендует Совету продолжить рассмотрение изложенных в Документе C22/79 рекомендаций, направленных на расширение участия предприятий частного сектора и академических организаций из Государств-Членов, имеющих статус НРС, ЛЛДС, СИДС и CISN, в том числе рассмотрение аспектов реализации и финансовых последствий. Секретариату поручено проработать детали и довести этот вопрос до сведения ВКРЭ и Полномочной конференции. Республике Индии и другим Членам также предлагается вносить вклады в соответствующую деятельность и Резолюции, рассматриваемые на этих конференциях. |

Предварительная величина единицы взносов (Документ [C22/29](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0029/en))

4.14 Секретариат представил документ, в котором перечислены предварительные классы взносов Государств-Членов на период 2024–2027 годов в сравнении с периодом 2020–2023 годов. Величина единицы взносов на период 2024–2027 годов была установлена Советом 2021 года на прежнем уровне – 318 000 швейцарских франков.

4.15 Генеральный секретарь предложил Государствам-Членам объявить до 31 декабря 2021 года свой предварительный класс взносов на период 2024–2027 годов, что послужит надежной и реалистичной основой для секретариата при разработке проекта Финансового плана на 2024−2027 годы в рамках подготовки к Полномочной конференции 2022 года. Проект Финансового плана на 2024–2027 годы является хорошим ориентиром для ПК-22 в вопросе формирования бюджета Союза и определения финансовых пределов после учета соответствующих аспектов работы Союза в этот период.

4.16 В Приложении 1 приводится список Государств-Членов с указанием соответствующего количества единиц взносов в 2020–2023 годах и предварительное количество единиц взносов в 2024–2027 годах. Семнадцать (17) Государств-Членов ответили, что сохранят свое предварительное количество единиц взносов на уровне 2020–2023 годов, и общее количество единиц взносов остается таким же и составляет 343 11/16 единицы по состоянию на 31 декабря 2021 года.

4.17 Замечаний по итогам представления не последовало.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*4.18 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/29. |

**Проект Финансового плана Союза на 2024−2027 годы (Документ [C22/63](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0063/en))**

4.19 Секретариат представил проект Финансового плана на 2024–2027 годы; он сбалансирован (доходы равны расходам) и его объем составляет 639,85 млн. швейцарских франков. В документе представлен предварительный анализ расхождений по сравнению с финансовым планом на 2020−2023 годы и бюджетами на 2020−2021 годы и 2022−2023 годы.

4.20 Первый проект Финансового плана на 2024–2027 годы был представлен и обсуждался на 15‑м собрании Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) в январе 2022 года (Документ [CWG-FHR-15/10](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0010/en)).

4.21 Проект финансового плана на 2024–2027 годы является инструментом для Полномочной конференции 2022 года для создания основы бюджета Союза и установления соответствующих финансовых пределов на период до следующей Полномочной конференции после рассмотрения всех соответствующих аспектов работы Союза в течение этого периода (п. 51 Статьи 8 Устава). Это позволит Государствам-Членам по завершении Полномочной конференции определить рамки своих финансовых обязательств перед Союзом на период 2024–2027 годов, исходя из утвержденного размера единицы взносов, предварительная величина которой установлена в размере 318 000 швейцарских франков.

4.22 Финансовый план на 2024–2027 годы составлен с учетом следующих элементов:

• финансовая составляющая (на основе структур доходов/расходов, предусмотренных в Финансовом регламенте);

• ориентация на результаты (в соответствии со структурой Стратегического плана).

4.23 При подготовке Финансового плана использовались следующие ключевые факторы:

• Стратегический план и приоритетные области;

• величина единицы взносов;

• общей уровень доходов за период (предельная величина расходов);

• программа работы.

4.24 В проекте Финансового плана на 2024–2027 годы учитывались следующие основы и предположения:

• доходы и расходы по бюджету на 2022–2023 годы;

• уровень доходов отражает сложившуюся по состоянию на 1 января 2022 года ситуацию по начисленным взносам (Государства-Члены, Члены Секторов, Ассоциированные члены и Академические организации);

• нулевой номинальный рост единицы взносов, которая установлена в размере 318 000 швейцарских франков и остается неизменной с 2006 года;

• стандартные затраты, использованные для бюджета на 2022–2023 годы;

• коэффициент вакантных должностей не применяется, поскольку 5-процентный коэффициент вакантных должностей, установленный в Финансовом плане на 2020–2023 годы, более не представляется реалистичным и создает определенный риск для исполнения бюджета. Коэффициент будет заменен теоретической, но реалистичной величиной задержки при заполнении должностей;

• возможное будущее увеличение/сокращение затрат в период 2024−2027 годов (инфляция, рост заработной платы, повышение стоимости медицинского обслуживания и т. д.) в проекте Финансового плана на 2024–2027 годы не отражено, но в случае необходимости может быть учтено при подготовке бюджетов на 2024−2025 и 2026−2027 годы.

4.25 В Таблице 1 представлены расходы по Секторам и сравнение финансового плана на 2024−2027 годы с Финансовым планом на 2020–2023 годы, а также с бюджетами расходов за периоды 2020−2021+2022−2023 годов и Финансовым планом на 2024–2027 годы. Изменения в расходной части в основном связаны с медицинским страхованием ЮНСМИС (плюс 5,6 млн. швейцарских франков), проектом нового здания, отменой 5-процентного коэффициента вакантных должностей и введением различных мер по повышению эффективности для сбалансирования плана. Предлагается совокупное сокращение расходов на 17 млн. швейцарских франков, с тем чтобы предоставить Совету и руководству достаточную гибкость при разработке бюджетов на 2024–2025 и 2026–2027 годы в изыскании новых способов балансирования этих бюджетов.

4.26 В Таблице 2 представлена разбивка запланированных доходов на 2024–2027 годы по источникам и сравнение Финансового плана на 2024–2027 годы с Финансовым планом на 2020−2023 годы, а также с бюджетами расходов за периоды 2020−2021+2022−2023 годов и Финансовым планом на 2024–2027 годы. Предполагаемое сокращение доходов связано, прежде всего, с отсутствием экономии от исполнения бюджета предыдущего года, так как исполнение бюджета более не создает значительных излишков. Еще одной причиной общего сокращения доходов является снижение доходов по линии вспомогательных затрат по проектам и возмещения затрат на обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей. Тем не менее, это частично компенсируется увеличением доходов от продажи публикаций и внедрением постепенной мобилизации ресурсов в течение четырехгодичного периода для совместного финансирования некоторых регулярных видов деятельности.

4.27 В Таблице 3 указаны нефинансируемые утвержденные виды деятельности (UMAC) на общую сумму 31,7 млн. швейцарских франков, которые составляют основные изменения по программам в сравнении с текущими бюджетом и Финансовым планом, которые не могли быть профинансированы в проекте Финансового плана 2024–2027 годы на данном этапе его подготовки.

4.28 Секретариат представил следующие разъяснения и дополнительную информацию в ответ на вопросы делегатов:

• Финансовый план связан со Стратегическим планом. Проект Резолюции 71 был подготовлен РГС по разработке Стратегического и Финансового планов на 2024–2027 годы. Заключительные итоговые документы будут приняты к сведению при обновлении проекта Финансового плана на 2024–2027 годы.

• Инфляция. Бюджет МСЭ состоит в основном из заработной платы персонала, составляющей 76%, и поэтому не подвержен влиянию инфляции. Тем не менее, расходы, связанные с инфляцией, будут учтены при строительстве нового здания.

• АСХИ. В ходе ежегодных собраний Совета представлялись разъяснения, и секретариат вновь подчеркнул, что в ближайшем будущем не существует проблем, связанных с финансированием АСХИ, поскольку в бюджете учтено медицинское страхование сотрудников. Требования IPSAS гласят, что организация должна обеспечивать непрерывное медицинское страхование для работающих и вышедших на пенсию сотрудников даже после прекращения деятельности организации. Поэтому Совет 2010 года решил сначала пополнить фонд АСХИ на 4 млн. швейцарских франков, переведенных с Резервного счета. Текущий баланс фонда АСХИ составляет 13 млн. швейцарских франков. Начиная с 2022 года все сотрудники, выходящие на пенсию, должны платить 5,35-процентный взнос на АСХИ, который, как ожидается, покроет потребности к 2030–2040 годам. Члены могут принять решение, следует ли регулярно пополнять фонд АСХИ. Рабочая группа ООН по АСХИ, членом которой является МСЭ, направила рекомендации Генеральному секретарю ООН, которые должны быть переданы Генеральной Ассамблее для принятия решения. МСЭ будет использовать результаты решения для принятия следующих шагов.

• Излишки средств. Поскольку в качестве меры повышения эффективности применялся 5‑процентный коэффициент вакантных должностей, бюджет, связанный с персоналом, предполагал только 95-процентное заполнение штатных должностей, и поэтому часть сэкономленных средств была использована для компенсации дополнительных расходов. В предыдущие годы сумма экономии была больше, чем в последнее время, из-за задержек с набором и досрочным увольнением сотрудников. Кроме того, в последние годы излишки средств снизились в результате сокращения доходов, включая возмещение затрат; к примеру, в 2020 и 2021 годах не проводились очные мероприятия Telecom, поэтому возмещения затрат в размере 1,5 млн. швейцарских франков в год за счет этих мероприятий не было. Секретариат предупредил делегатов, что в будущем будет невозможно использовать излишки средств для балансировки бюджета.

• ФРИКТ. Данный Фонд предназначен для финансирования ИКТ-проектов БРЭ для развивающихся стран. В предыдущие годы он пополнялся за счет Оборотного выставочного фонда (EWCF), в который перечислялся чистый результат каждого мероприятия Telecom. Однако из-за финансовых трудностей, с которыми столкнулись мероприятия Telecom, в последние годы средства из EWCF в ФРИКТ не перечислялись.

• Число должностей в секретариате остается неизменным. Дополнительные должности для трех Секторов и Генерального секретариата относятся к нефинансируемым утвержденным видам деятельности (UMAC), информация о которых приведена в Таблице 3 Документа C22/63.

• Косвенные затраты. В соответствии с Решением 619 ссуда, предоставляемая страной пребывания, покрывает только прямые затраты по проекту. Косвенные затраты, т. е. связанные с ИТ-оборудованием, управлением информацией и записями, рабочими инструментами Союза и веб-сайтом МСЭ, финансируются за счет спонсорских средств и пожертвований. См. Таблицу 3 по UMAC Документа C22/63.

• Разница между проектом Финансового плана на 2024–2027 годы и бюджетами на 2020−2021 и 2022–2023 годы. В Таблице 1.1 показано, что разница в бюджете Генерального секретариата значительно выше по сравнению с тремя Секторами, поскольку расходы, связанные с деятельностью как Генерального секретариата, так и трех Секторов, отражаются по Генеральному секретариату. К ним относятся выплаты ЮНСМИС в размере 1,6 млн долларов США в год, первый аннуитетный платеж по проекту нового здания, отказ от 5‑процентного коэффициента вакантных должностей и пр.

• UMAC. Результаты ВАСЭ-20 и ВКРЭ-22 будут добавлены в перечень UMAC.

• Сокращение на 17 млн. швейцарских франков. Предлагаемое совокупное сокращение на 17 млн. швейцарских франков было согласовано между Генеральным секретариатом и тремя Секторами, с тем чтобы предоставить Совету и руководству достаточную гибкость при разработке бюджетов на 2024–2025 и 2026–2027 годы и изыскании способов балансирования этих бюджетов. Секретариат выражает уверенность, что новое руководство определит меры по освоению 17 миллионов швейцарских франков, относящихся к бюджетам на 2024–2025 и 2026–2027 годы.

• Региональные отделения. Рекомендации консультанта (PWC) были направлены в РГС-ФЛР в 2021 году. Была создана специальная группа, которая пришла к выводу, что изменения в структуру и штатное расписание региональных отделений вноситься не будут. Сокращение деятельности по линии региональных инициатив не планируется, изменения коснутся только источников распределения финансирования. Из 5 млн. швейцарских франков, выделенных на региональные инициативы БРЭ, 3 млн. швейцарских франков отражены по статье UMAC в Таблице 3 Документа C22/63. Как следствие, в Таблице 1.4 это показано как сокращение в рамках изменения программы БРЭ.

• Получение доходов и сокращение расходов. Секретариат обратился к Членам с просьбой предлагать новые идеи о том, как именно повысить уровень доходов. Координационный комитет, в состав которого вошли представители трех Бюро и Генерального секретариата, организовал Всемирное кафе для сбора идей по получению доходов, сокращению расходов и балансированию проекта Финансового плана. Более подробную информацию можно найти в Документе C/22/INF/13. Руководство анализирует и оценивает результаты, с тем чтобы определить, какие из этих идей могут быть реализованы.

• Будущее мероприятий Telecom. В 2020 и 2021 годах мероприятия Telecom не проводились в очном формате. Неясно, состоится ли мероприятие в 2022 году. Было проведено исследование консультантом (компания Dalberg). Ожидается обсуждение вопроса в ходе запланированной презентации на пленарном заседании.

|  |
| --- |
| ***Рекомендация***4.29 Комитет рекомендует Совету передать Финансовый план Полномочной конференции 2022 года. |

# 5 Новая модель и система подотчетности МСЭ (Документ [C22/57](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0057/en))

5.1 Секретариат представил документ о системе подотчетности. Цель проекта заключается в дальнейшем укреплении механизмов подотчетности в рамках организации, что было отражено в недавнем отчете Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (Документы [CWG‑FHR‑15/5](https://www.itu.int/md/S22-CWGFHR15-C-0005/en), [CWG-FHR-14/2](https://www.itu.int/md/S21-CWGFHR14-C-0002/en)). Система была разработана в соответствии со следующими инициативами в области управления:

• план действий Рабочей группы по внутреннему контролю;

• совершенствование системы управления, ориентированного на результаты, и разработка системы делегирования полномочий;

• выполнение Плана действий по управлению рисками;

• разработка информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения;

• прочие проекты в этой сфере, такие как проект по оценке культуры лидерства и проект по оценке культуры труда и разрывов в навыках.

5.2 В новой системе подотчетности МСЭ в общей сложности 36 элементов охватывают девять компонентов:

• среда контроля и надзор;

• управление, ориентированное на результаты (УОР);

• управление рисками;

• деятельность по контролю;

• информация;

• коммуникация;

• управление показателями работы;

• мониторинг и оценка;

• меры и службы доверия.

5.3 Также будет проанализирована возможность включения в систему следующих компонентов, которые были определены по итогам некоторых исследований передового опыта:

• обязательные руководящие указания для руководства (BLG);

• публикации, посвященные передовым методам работы;

• индекс здоровья Организации;

• сообщества лидеров;

• омбудсмены.

5.4 Секретариат будет постоянно отслеживать статус компонентов и оценивать их эффективность и результативность в целях дальнейшего совершенствования системы. Он проводит серию консультаций с профильными структурами, включая Объединенную инспекционную группу (ОИГ), которая определила 17 контрольных показателей (JIU/REP/2011/15), нашедших отражение в системе подотчетности. Также проводятся консультации с внутренними экспертами, другими учреждениями ООН и IMAC для проверки системы и сбора рекомендаций на основании моделей передового опыта.

5.5 В ответ на вопросы делегатов и их просьбы о разъяснении Секретариат представил следующую информацию:

• Старая и новая модель. Старая модель подотчетности основана только на 17 рекомендациях Объединенной инспекционной группы (ОИГ). Новая модель основана на рекомендациях, содержащихся в отчете Внешнего аудитора (финансовая отчетность за 2019 г.) и отчете PWC о региональном присутствии. В ней учитывается передовой опыт Организации Объединенных Наций и меры по повышению эффективности, включая недопущение дублирования работы между Генеральным секретариатом и тремя Секторами.

• Рекомендации. Новая модель была представлена вниманию IMAC, и поступившие рекомендации были приняты к сведению. Аналогичным образом, в новой модели также были учтены рекомендации Внешнего аудитора. Модель также будет представлена новому Внешнему аудитору, который приступит к исполнению своих обязанностей в июле 2022 года, и рекомендации которого будут отражены в отчете Совету 2023 года.

• Внедрение. После утверждения новой модели будет выпущено служебное сообщение, в котором будет указано, какое именно подразделение секретариата будет заниматься вопросами внедрения этой новой модели.

• Динамика. Новая модель является динамичной и может быть пересмотрена в любое время с учетом любых необходимых улучшений.

• Представление отчетов Совету. Каждый год будет проводиться регулярный анализ и оценка новой модели. Секретариат будет ежегодно представлять Совету информацию о ходе внедрения новой модели, включая соответствующие обновления.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*5.6 Комитет рекомендует Совету **одобрить** новую модель и основу системы подотчетности МСЭ, содержащиеся в Документе C22/57. |

# 6 Меморандумы о взаимопонимании, имеющие последствия финансового и/или стратегического характера (*Резолюция 192*) (устная презентация)

6.1Секретариат представил свод всех меморандумов о взаимопонимании, имеющих последствия финансового и/или стратегического характера, которые теперь доступны в информационной панели Совета. В 2022 году было добавлено четыре новых МоВ. Секретариат будет регулярно обновлять информационную панель.

6.2 Делегаты приветствовали упрощение доступа к МоВ, однако некоторые из них просили секретариат подготовить подробный отчет для Совета 2023 года, содержащий разъяснения в отношении правовых положений, статуса МоВ и обзор последствий финансового характера.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*6.3 Комитет рекомендует Совету принять к сведению устное выступление и просить секретариат подготовить подробный отчет для Совета 2023 года, содержащий разъяснения в отношении правовых положений, статуса МоВ и обзор последствий стратегического и финансового характера. |

# 7 Укрепление регионального присутствия (Документ [C22/25](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0025/en))

7.1 Секретариат представил Документ C22/25 "Укрепление регионального присутствия".

7.2 Было отмечено, что работа по выполнению рекомендаций, представленных PWC в отчете по обзору регионального присутствия МСЭ, продолжается. Секретариат подчеркнул, что было проведено обследование уровня удовлетворенности Государств-Членов, Членов Секторов и региональных организаций электросвязи региональным присутствием МСЭ, однако было получено чрезвычайно мало ответов, и поэтому секретариат предпринимает шаги для продления обследования и поощрения представления ответов бóльшим числом членов, с тем чтобы обеспечить достоверность результатов.

7.3 В 2021 году был достигнут значительный прогресс в переговорах по Соглашению с принимающей страной для нового отделения МСЭ в Республике Индии. Соглашение с принимающей страной было окончательно согласовано в начале 2022 года и подписано в ходе работы ВАСЭ.

7.4 Председатель представила замечания по некоторым рекомендациям PWC в отношении регионального присутствия на основании своего опыта работы в качестве председателя этой группы. В своих замечаниях Председатель отметила, что реализовать рекомендацию PWC о ликвидации уровня региональных директоров D и назначении вместо них координаторов уровня P5 не представляется возможным, поскольку уровень D по-прежнему необходим для взаимодействия на высоком уровне с Государствами-Членами. Председатель также прокомментировала реализацию принципов "Единого МСЭ" в региональном присутствии и предположила, что это не обязательно подразумевает внедрение всех Бюро во всех отделениях, но, возможна организация работы таким образом, чтобы обеспечить для клиентов МСЭ такое же качество обслуживания в региональных и зональных отделениях, как и в штаб-квартире МСЭ. Исходя из этого, Председатель отметила, что специальный комитет поддерживает реализацию некоторых рекомендаций в существующем виде и всех в принципе. Председатель отметила, что специальный комитет рекомендовал секретариату предоставить рабочий план, с тем чтобы все члены могли отслеживать и контролировать результаты работы. Председатель выразила надежду, что информационная панель будет доступна и использоваться в течение всей работы по реализации рекомендаций отчета PWC, и отметила прогресс, достигнутый в отношении отделения в Республике Индии, несмотря на проблемы с финансированием. Государствам-Членам было предложено представить конкретные предложения, основанные на рекомендациях PWC, на Полномочной конференции 2022 года.

7.5 Была предоставлена возможность взять слово для вопросов и замечаний.

7.6 Один из делегатов отметил, что Региональным отделением для арабских государств в Каире был проделан значительный объем работы в регионе арабских государств, но в документе очень кратко говорится о проектах, реализованных в регионе. Другие делегаты поддержали это замечание.

7.7 Еще один делегат отметил важность работы, проделанной по вопросу регионального присутствия со времени последней Полномочной конференции, и указал, что информационная панель является очень полезным инструментом, а также призвал делегатов принять к сведению работу, которую необходимо проделать в рамках подготовки к следующей Полномочной конференции.

7.8 Один из делегатов сообщил, что его делегация официально представит свое мнение в отношении п. 4 отчета, и просил занести это в протокол собрания.

7.9 Еще один делегат отметил значение регионального присутствия, в особенности для обеспечения участия развивающихся стран. В свете ограниченности ресурсов необходимо продолжать использовать цифровые технологии, как это делалось в течение последних двух лет. В связи с этим необходимо более широко использовать телеработу, что позволит децентрализовать региональное присутствие в большем числе стран. Таким образом, МСЭ сможет теснее взаимодействовать с Членами, что позволит повысить эффективность предоставления услуг странам, а также более активно сотрудничать с Академическими организациями, Членами Секторов и всеми заинтересованными сторонами.

7.10 Один из делегатов отметил значение Резолюции 25 и высоко оценил работу региональных отделений, в особенности поскольку он представляет страну, в которой расположено Региональное отделение в Бангкоке, с которым его страна тесно сотрудничает по вопросам содействия региональным инициативам и расширения возможностей Регионального отделения; он отдельно подчеркнул включение инициатив по поддержке девушек и женщин в ИКТ. Делегат приветствовал прогресс, достигнутым в создании нового Зонального отделения в Республике Индии. В заключение делегат сообщил о переезде Регионального отделения в Бангкоке в новые помещения, предоставленные NBTC, что будет способствовать более тесному сотрудничеству. Официальная церемония открытия нового офиса состоится 30 июня 2022 года.

7.11 Один из делегатов отметил, что региональное присутствие имеет первостепенное значение, а в регионе Северной и Южной Америки оно рассматривается как критически важное для реализации региональных инициатив. Делегат также отметил, что в отчете PWC представлен ряд рекомендаций, многие из которых выполняются секретариатом, но также есть большое число рекомендаций структурного характера, которые, с учетом финансовых соображений, должны быть тщательно рассмотрены. Он указал на необходимость поддержания активного присутствия в Латинской Америке и Карибском бассейне, однако реализация всех кадровых и структурных изменений, предложенных PWC, приостановлена, и они должны быть рассмотрены членами Совета или на Полномочной конференции. Также были отмечены предложения от Всемирного кафе, касающиеся перераспределения, мобильности и перемещения сотрудников МСЭ из штаб-квартиры в регионы и указано на необходимость рассмотрения этих вариантов для возможного дальнейшего укрепления регионального присутствия.

7.12 Один из делегатов выразил признательность секретариату за проводимую работу по мерам, рекомендованным PWC, и выразил надежду на повышение активности в будущем; он также присоединился к замечаниям другого делегата, касавшимся планов по рекомендациям структурного характера, представленным PWC. Делегат подчеркнул значение и результативность деятельности Регионального отделения в Бразилиа (Бразилия), а также отметил сохраняющуюся важность представительства в регионе Карибского бассейна.

7.13 Один из делегатов подчеркнул важность Резолюции 25 и концепции "Единый МСЭ", а также необходимость обеспечения того, чтобы региональные отделения как можно полнее представляли работу всех трех Секторов. По мнению выступающего, необходимо усилить и расширить полномочия директоров региональных отделений при условии соответствующего контроля. Делегат далее отметил, что осуществление на уровне штаб-квартиры отражается на предоставлении услуг и эту проблему необходимо решать путем укрепления региональных отделений.

7.14 Один из делегатов отметил повышение оперативности реагирования и эффективности работы регионального отделения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и выразил надежду на продолжение сотрудничества с этим отделением.

7.15 Другой делегат приветствовал отчет и усилия, предпринятые отделениями в Бангкоке, Джакарте, а также отделение, которое будет создано в Республике Индии.

7.16 Один из делегатов отметил высокое качество документа и ключевую роль регионального присутствия в осуществлении региональных инициатив и выразил поддержку концепции "Единый МСЭ", реализуемой в рамках регионального присутствия, а также рекомендаций PwC по его укреплению.

7.17 Один из делегатов отметил важность регионального присутствия в качестве ключевого фактора реализации Стратегической основы МСЭ, подчеркнув необходимость наличия стратегического плана для каждого региона с учетом региональных различий. Также была отмечена необходимость уделять особое внимание уязвимым странам, в особенности НРС, а также африканскому континенту. Делегат далее прокомментировал важную стратегическую основу, включая финансовые и стратегические/кадровые вопросы, связанные с усовершенствованиями, необходимыми для регионального присутствия.

7.18 Один из делегатов выразил свою поддержку регионального присутствия и отметил стремление оказывать дальнейшую поддержку путем открытия нового регионального отделения в Дели, а также поддержал замечания, сделанные другими делегатами в поддержку регионального отделения, и рекомендации по его укреплению.

7.19 Один из делегатов поддержал замечания коллег из Арабского региона о прекрасной работе, проделанной региональным отделением для Арабского региона, которая не отражена в отчете, и попросил включить эту информацию в отчет.

7.20 Отчет был отмечен одним из делегатов, который присоединился к другим выступающими в выражении признательности секретариату и региональному отделению за их работу и высоко оценил деятельность отделения для Азиатско-Тихоокеанского региона по организации учебных программ для Государств-Членов в регионе и проведению других мероприятий, направленных на сокращение цифрового разрыва.

7.21 Другой делегат поддержал замечания относительно рекомендаций PwC по региональному присутствию, подчеркнув при этом важность сохранения и укрепления присутствия МСЭ в Карибском регионе, что позволяет обеспечить учет разнообразных потребностей региона.

7.22 Один из делегатов поддержал замечания других выступающих относительно укрепления регионального присутствия, отметив важность региональных отделений в Северной и Южной Америке для обеспечения полномасштабного учета многообразия региона и выразив поддержку зональному отделению в Чили, а также другим отделениям.

7.23 Один из делегатов поблагодарил секретариат за деятельность, проводимую в региональных отделениях, и подтвердил высокую потребность в наличии отделений, которые являются первой точкой контакта между Государствами-Членами и МСЭ, выразив благодарность Египту за его усилия по поддержке соответствующего регионального отделения.

7.24 Один из делегатов выразил признательность МСЭ за его работу по укреплению и развитию регионального присутствия, отметил тесное взаимодействие между Индонезией и региональным отделением в Джакарте и поблагодарил БРЭ за поддержку Индонезии во время ее председательства в Группе двадцати, в особенности работу регионального и зонального отделений в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

7.25 Один из делегатов отметил важность регионального присутствия и принципа тесного сотрудничества с другими региональными организациями в рамках регионального отделения. Делегат отметил справедливое выделение дополнительных 3 млн. швейцарских франков на региональные инициативы, но также обратил внимание на проблемы с расходованием средств и поинтересовался, какие меры принимаются для управления проектами, выполнение которых может быть приостановлено или отложено.

7.26 Другой делегат поблагодарил Директора и сотрудников БРЭ за усилия, предпринятые для поддержки региональных отделений, и выразил признательность в адрес директора Регионального отделения для арабских государств за его неустанную работу по поддержке регионов.

7.27 Директор БРЭ взяла слово, чтобы ответить на замечания, отметив большой интерес со стороны всех делегаций, что отражает важность регионального присутствия как подразделения МСЭ на местах. МСЭ прилагает все усилия для поддержки регионального присутствия, чтобы обеспечить содействие в рамках концепции "Единый МСЭ" в сотрудничестве с другими Бюро. Директор БРЭ с признательностью отметила очное присутствие директоров Региональных отделений на сессии Совета в Женеве, сказав, что своим присутствием они поддерживают делегатов.

7.28 Директор БРЭ объяснила необходимость внесения поправки в отчет, с тем чтобы лучше отразить работу, проделанную в регионе арабских государств, которая отмечена в таблицах основного документа и включает 21 вид деятельности и 7 конкретных проектов, а также предложения по укреплению регионального присутствия, упомянутые одним из делегатов по итогам проведения Всемирного кафе, которые также были приняты к сведению. Директор БРЭ поблагодарила Республику Индию за предстоящее открытие нового отделения, дополнительно взявшего на себя инновационную функцию, которую можно будет воспроизвести во всех отделениях, и поблагодарила Таиланд за новые помещения для Регионального отделения в Бангкоке.

7.29 В ответ на замечания, сделанные одним из делегатов, секретариат пояснил, что МСЭ пытается упорядочивать процессы с учетом изменений и отметил, что дополнительная информация будет предоставлена в связи с отчетами о внутреннем контроле. Это также касается замечаний, сделанных другим делегатом по проблемам в связи с проектами, и секретариат сообщил о создании Комитета по проектам, который помогает БРЭ устранять любые задержки или проблемы, и предложил делегатам обратиться к информационной панели проектов.

7.30 В порядке предоставления подробной информации секретариат отметил, что обновленные сведения о работе в регионе арабских государств будут представлены в виде дополнительного документа к отчету в кратчайшие сроки.

7.31 Что касается перераспределения персонала в целом, то в рамках реагирования на замечания, сделанные несколькими делегатами, было отмечено, что БРЭ работает с ЛР над условиями обеспечения мобильности персонала, с тем чтобы укрепление региональных отделений могло произойти вследствие наращивания темпов перевода сотрудников из штаб-квартиры в регионы, при наличии возможности. В ответ на замечания одного из делегатов о необходимости регионального стратегического планирования было отмечено, что для каждого региона начат процесс выработки собственной стратегии осуществления Стратегического плана МСЭ, которая в целом будет способствовать, в том числе, обеспечению реализации концепции "Единый МСЭ" и определению потребностей в потенциале. Данный процесс будет завершен в этом году в соответствии с новым процессом стратегического планирования, и ожидается, что информационная сессия или документ будут подготовлены к Полномочной конференции. Эта деятельность также связана с потребностью в повышении эффективности управления затратами, чтобы обеспечить более высокую результативность в рамках той же проектной стоимости.

7.32 В ответ на вопрос одного из делегатов секретариат пояснил, что БРЭ работает над матрицей делегирования полномочий, которая повысит уровень полномочий в регионе, обеспечивая при этом подотчетность тех, кто ими наделен. Эта работа будет завершена в первой половине текущего года, и, соответственно, матрица будет готова к концу июня.

7.33 Председатель предоставил слово Директору БР, который дополнил замечания коллег, заверив, что, хотя региональное присутствие находится под контролем Сектора МСЭ‑D, так как большая часть работы генерируется именно там, БР и БСЭ очень тесно взаимодействуют с регионами в целях оказания поддержки и помощи через региональные отделения. За последний год координация улучшилась, и складывается впечатление, что региональное присутствие представляет все структуры МСЭ на местах.

7.34 Один из делегатов взял слово, чтобы предложить Директорам Бюро организовать серию интенсивных виртуальных брифингов для региональных и зональных отделений, где им будет предоставлена информация о трудностях, с которыми сталкиваются БР и БСЭ, особенно в связи с предстоящими и недавними конференциями.

7.35 Директор БСЭ отметил тесное сотрудничество между БСЭ и региональными отделениями, отметив проведение ежемесячных телеконференций и то обстоятельство, что БСЭ продолжает осуществлять свою информационно-разъяснительную работу путем тесного сотрудничества и координации с региональными и зональными отделениями.

7.36 Директор БРЭ поблагодарила Директоров БР и БСЭ за их замечания и ответила на предложение одного из делегатов относительно проведения серии интенсивных виртуальных брифингов, сказав, что БРЭ регулярно осуществляет такую деятельность путем проведения ежемесячных общих собраний и регулярных информационных сессий. Директор БРЭ далее отметила, что на последнем общем собрании присутствовал г-н Билель Джамусси, представивший разъяснения относительно документов по итогам ВАСЭ, и что аналогичные сессии проводились до и после ВКР при участии заместителя Директора БР.

7.37 В заключение Директор БРЭ отметила, что, в качестве мер реагирования на кадровые потребности в регионах, Япония и Китайская Народная Республика в настоящее время выступили с замечательной инициативой по предоставлению младших сотрудников категории специалистов (JPO) для оказания помощи и поддержки в работе БРЭ, и поблагодарила правительства Китайской Народной Республики и Японии за их поддержку, а также призвала других делегатов принять во внимание эту возможность.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*7.38 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/25. |

# 8 Повышение эффективности управления покрытием расходов МСЭ Членами Секторов и Ассоциированными членами и контроля за ним (Документ [C22/41](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0041/en))

8.1 В Резолюции 153 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочная конференция поручила Генеральному секретарю на основе консультаций с Директорами Бюро представлять Совету отчет об управлении покрытием расходов МСЭ Членами Секторов и Ассоциированными членами и контроле за ним с указанием любых возможных проблем и с предложением дальнейших улучшений.

8.2 После сессии Совета 2011 года Генеральному секретарю была предоставлена дополнительная гибкость при выполнении Резолюции 152 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) в отношении положения об автоматическом исключении в целях сохранения имеющихся Членов и упрощения взыскания просроченных долгов. Полномочная конференция (Пусан, 2014 г.) внесла изменения в Резолюцию 152 для учета этой гибкости. Принятие Резолюции 152 привело к повышению собираемости взносов и, как следствие, к сокращению уровня задолженности Членов Секторов и Ассоциированных членов.

8.3 В Таблице 1 показаны уровни собираемости взносов Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций с 2012 года по 2021 год. Уровень собираемости взносов Членов Секторов в 2021 году очень высок (98%) и остается таким же, как в 2020 году, несмотря на пандемию COVID-19; уровни для Ассоциированных членов и Академических организаций также не меняются по сравнению с 2020 годом (94% для Ассоциированных членов и 90% для Академических организаций).

8.4 В Таблице 2 показана текущая задолженность и задолженность за предыдущие годы по взносам Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций с 2012 по 2021 год. Несмотря на пандемию COVID-19, в течение прошлого года уровень текущей задолженности оставался почти без изменений. Как и в 2020 году, ввиду пандемии COVID-19 Генеральный секретарь предоставил всем членам МСЭ льготный период в шесть месяцев до применения процентов по просроченным платежам.

8.5 В результате списания Советом 2021 года безнадежных долгов за период более десяти лет на сумму 2,7 млн швейцарских франков сумма задолженности за предыдущие годы значительно сократилась – с 17,8 млн швейцарских франков в 2012 году до 7,6 млн швейцарских франков в 2021 году.

8.6 Были предприняты усилия для повторного привлечения "замороженных" объединений, которым угрожало исключение. Тем не менее, по состоянию на январь 2021 года из 55 объединений, которые в январе 2021 года подлежали исключению согласно Резолюции 152, секретариату удалось убедить 17 объединений выплатить свои взносы, членство 14 из них было восстановлено, а десять объединений официально отказались от членства. 60% объединений, отказавшихся от членства, урегулировали свое финансовое положение.

8.7 В Приложении 1 содержится перечень объединений, членство которых приостановлено с 1 октября 2021 года ("заморожены" с 1 января 2022 г.).

8.8 В Приложении 2 перечислены члены, которые будут исключены с 30 июня 2022 года ("заморожены" с января 2021 г.).

8.9 Секретариат представил три рекомендации:

• Продолжение тесного сотрудничества между секретариатом, Бюро и региональными отделениями по контролю уплаты взносов Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями с учетом того, что необходимо предпринимать координируемые усилия для сохранения объединений, членство которых приостановлено, с целью взыскания с них задолженности по взносам за предыдущие годы и возобновления их участия в работе Секторов.

• Генеральному секретарю следует продолжать исключать объединения, членство которых приостановлено в течение длительного времени, так как они вряд ли возобновят членство и погасят свою задолженность. Опыт показал эффективность гибкости в части предоставления дополнительного времени, чтобы удержать некоторые объединения.

• Секретариат обратился с просьбой к администрациям, которые на основании Статьи 19 Конвенции дали согласие на участие Членов Секторов, Ассоциированных членов и Академических организаций, продолжать оказывать ему постоянную поддержку путем проведения работы с объединениями, имеющими задолженность по уплате взносов.

8.10 Секретариат выразил признательность администрациям Соединенных Штатов Америки и Ирана за усилия по вопросам уплаты причитающихся взносов. Была выражена надежда, что этому примеру последуют и другие администрации.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*8.11 Комитет рекомендует Совету **принять к сведению** отчет Генерального секретаря о совершенствовании управления покрытием расходов МСЭ Членами Секторов, Ассоциированными членами и Академическими организациями и **поддержать** рекомендации, содержащиеся в разделе 4 вышеуказанного документа. |

# 9 Отчет о выполнении Резолюции 191 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Стратегия координации усилий трех Секторов Союза" (Документ [C22/38(Rev.1)](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0038/en))

9.1 Заместитель Генерального секретаря представил Отчет о выполнении Резолюции 191 (Пересм. Дубай, 2018 г.) о стратегии координации усилий трех Секторов Союза.

9.2 В соответствии с пересмотром Резолюции 191 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Стратегия координации усилий трех Секторов Союза" отчеты секретариата о межсекторальной координации деятельности регулярно предоставлялись Совету, Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС‑ФЛР), а также консультативным группам всех трех Секторов. Удалось обеспечить более высокую эффективность механизмов и усилий по дальнейшему совершенствованию межсекторальной координации и добиться более тесной координации деятельности между Межсекторальной целевой группой по координации (ЦГ‑МСК) секретариата и Межсекторальной координационной группой (МСКГ) МСЭ.

9.3 В рамках секретариата была создана Межсекторальная целевая группа по координации (ЦГ‑МСК) для содействия координации и сотрудничеству между тремя Бюро и Генеральным секретариатом в целях избежания дублирования усилий и оптимизации использования ресурсов. Круг ведения ЦГ-МСК определен Служебным приказом № 16/13. Группа провела несколько собраний по таким темам, как доступность, появляющиеся тенденции и искусственный интеллект, преодоление разрыва в стандартизации, коммуникации и редакционный совет веб-сайта, коллективные сети, электросвязь в чрезвычайных ситуациях, окружающая среда и "умные" устойчивые сообщества, координация мероприятий, гендерные вопросы, геопространственная деятельность, членство, мобилизация ресурсов и МСП, а также многоязычие.

9.4 ЦГ-МСК добилась ряда конечных результатов в отношении Стратегии межсекторальной координации, Отчета Межсекторальной целевой группы по координации, дистанционного участия, Меморандума о взаимопонимании Объединенной инспекционной группы, системы управления рисками МСЭ и информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения, доступности, коммуникаций и редакционного совета веб-сайта, геопространственной деятельности, членства, мобилизации ресурсов, МСП, многоязычия, тематических веб-страниц, новой инициативы – Координационной группы по вопросам конференций (КГК), а также Стратегического плана Союза на 2024−2027 годы.

9.5 Координационная группа по вопросам конференций (КГК) была создана в июле 2021 года с целью улучшения сотрудничества, координации и согласования усилий при подготовке трех основных конференций, запланированных на 2022 год, путем улучшения командной работы, более эффективного использования ресурсов и предотвращения дублирования усилий. Группу возглавляет заместитель Генерального секретаря, а в ее работе участвуют представители трех Секторов, включая директоров региональных отделений. Создано 14 подгрупп, которые занимаются следующими ключевыми вопросами: коммуникации, регистрация, аккредитация, управление документами, устный перевод, поддержка ИТ и аудиовизуальных средств, безопасность и защищенность, редакционная работа, правовая работа, материально-техническое обеспечение, контент, содействие и управление по вопросам членского состава, протокол, публикации, финансы и служебные командировки.

9.6 [Межсекторальная координационная группа (МСКГ)](https://www.itu.int/en/general-secretariat/Pages/ISCG/default.aspx) была учреждена совместно Консультативной группой по радиосвязи (КГР), Консультативной группой по стандартизации электросвязи (КГСЭ) и Консультативной группой по развитию электросвязи (КГРЭ). Группа определяет темы, общие для трех Секторов и Генерального секретариата.

9.7 Некоторые делегаты высоко оценили усилия секретариата, результаты которых нашли отражение в отчете, и подчеркнули, что выступают в поддержку выполнения Резолюции 191 с соблюдением принципа "Единого МСЭ" с целью повысить результативность деятельности Союза.

9.8 В ответ на вопрос об использовании двух платформ для дистанционного участия секретариат информировал делегатов о том, что обе имеющиеся платформы будут продолжать использоваться. Платформа My Meetings является инструментом, разработанным БСЭ для проведения электронных собраний участников работы МСЭ-Т, т. е. исследовательских комиссий. Zoom – еще один инструмент, который используется для виртуальных собраний с бóльшим количеством участников.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*9.9 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/38(Rev.1). |

# 10 Отчет о ходе осуществления проекта по помещениям штаб-квартиры Союза (Документ [C22/7(Rev.1)](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0007/en))

10.1 Секретариат представил Документ C22/7 (Rev.1) "Отчет о ходе осуществления проекта по помещениям штаб-квартиры Союза" и подтвердил, что проект выполняется по графику и в соответствии с бюджетом.

10.2 Делегат от Кувейта сообщил об ошибке в арабской версии документа, где говорится, что спонсорская поддержка Кувейта составляет 2 млн. швейцарских франков. Поскольку спонсорская поддержка Кувейта составляет 2,5 млн. швейцарских франков, а 250 000,00 швейцарских франков уже выплачены, следует читать "оставшиеся 2,25 млн. швейцарских франков".

10.3 Ряд делегатов высказывают обеспокоенность по поводу проведения собраний и мероприятий на этапе строительства. Секретариат представил обновленную информацию о статусе проведения технических собраний во время строительства и о ведущихся обсуждениях с Венгрией, Чешской Республикой, Руандой и Китайской Народной Республикой. Некоторые делегаты выразили также свою обеспокоенность тем, что объем ассигнований в фонд реестра рисков составляет значительно меньше 12,6 млн. швейцарских франков, указанных в Решении 619 Совета.

10.4 Также вызывает обеспокоенность то, где будет временно храниться имущество, к которому относятся дары от Государств-Членов. Секретариат сообщил, что все дары и пожертвованные предметы перечислены в каталоге и что предполагается хранить их в безопасном месте в период строительства. Планируется выставлять их в новом здании по принципу ротации.

10.5 Один из делегатов запросил дополнительные сведения и степень прозрачности по меморандумам о взаимопонимании относительно спонсорской поддержки и пожертвований, а также относительно роли Совета в рассмотрении этих меморандумов до их подписания. Заместитель Генерального секретаря уточнил, что данные документы являются не МоВ, а соглашениями о спонсорской поддержке, в соответствии с принципами, изложенными в Документе C18/47, они не являются конфиденциальными документами и могут быть предоставлены, поскольку они также являются документами, в которых просто объясняется, в каких целях будут использоваться средства спонсоров, приводится график платежей и указываются соответствующие обязанности.

10.6 Секретариат также подтвердил, что контракт по гарантированной максимальной цене (GMP) с положением об открытых ценах гарантирует, что не будет превышена максимальная утвержденная на проект сумма в 172 690 000 швейцарских франков.

10.7 Один из делегатов заявил, что, согласно Статье 29 Финансового регламента и Финансовых правил, он представит письменный запрос на получение копии отчета о внутреннем аудите, разработка которого должна быть завершена к середине мая.

10.8 Что касается продаже сотрудникам излишков имущества, такая практика не является для МСЭ чем-то необычным. Это результат производимого упорядочения инвентаря и обязательства освободить все помещения Варембе до сноса здания. Эта специально осуществляемая инициатива по продаже устаревших предметов оборудования соответствует рекомендациям Группы по экологической устойчивости, возглавляемой руководством, и ее цели состоят в следующем: первое – продажа предметов и придание им второй жизни; второе – пожертвование и/или передача благотворительным организациям; и, как последний вариант, отправка на свалку. Полученные от распродажи средства пойдут на погашение существующих ссуд, а остальные средства будут использоваться для уменьшения суммы ссуды на новое здание.

10.9 Делегат от Нигерии обращает внимание на страницу 8 документа, где отсутствуют сведения о пожертвовании Нигерии, и просит представить объяснение этому. Секретариат поясняет, что во время подготовки документа в январе письмо о соглашении с Нигерией еще не было подписано. После это МСЭ получил от Нигерии 50 000 швейцарских франков.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*10.10 Комитет рекомендует Совету принять отчет к сведению и утвердить использование косвенных затрат по проекту на плату за услуги нотариуса для привлечения внешней юридической фирмы. |

Краткий отчет о работе Консультативной группы Государств-Членов по проекту, связанному с помещениями штаб-квартиры Союза (Документ [C22/48](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0048/en))

10.11 Г-н Грег Ратта, председатель Консультативной группы Государств-Членов, представил Документ C22/48 по проекту, связанному с помещениями штаб-квартиры Союза, и указал, что после виртуальных консультаций Советников в июне 2021 года прошло три собрания КГГЧ: два из них отражены в данном документе, а последнее прошло 10 марта 2022 года, после предельного срока представления документов Совета.

10.12 Обращается внимание на один из пунктов, обсуждавшихся на этом последнем (17‑м) собрании, – привлечение специалиста по строительному праву. Подразделение МСЭ по правовым вопросам предложило привлечь внешнюю юридическую фирму, обладающую специальными знаниями по строительным контрактам. Объем средств еще не был определен, поскольку такой риск не предусматривался. Затраты должны составить приблизительно 20 000 швейцарских франков, но эту сумму еще предстоит подтвердить. Существует статья бюджета по косвенным затратам на плату за услуги нотариуса, которую можно было бы использовать. КГГЧ уделяет большое внимание подробностям, но это конкретное решение относится к сфере компетенции более широкого состава Совета.

10.13 Делегатам предлагается связаться со своими соответствующими региональными представителями по вопросам, касающимся проекта нового здания штаб-квартиры и в особенности ежеквартальных обновлений реестра рисков.

10.14 Рассматривался вопрос о проблемах персонала в переходный период. Существует план распределения площадей, по которому использоваться будет до 60% существующих площадей, включая все здания. Руководству предстоит решать вопрос о распределении рабочих мест на ежедневной основе.

10.15 Делегат от Туниса подтверждает готовность Туниса принять у себя некоторые из собраний, как это было ранее. Заместитель Генерального секретаря заверяет, что будет предоставляться информация о том, какие собрания нужно будет принимать, поскольку затраты на требующийся вспомогательный персонал сведены к минимуму.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*10.16 Комитет рекомендует Совету принять отчет к сведению отчет, содержащийся в Документе C22/48. |

Новый подход к управлению финансовыми рисками, связанными со строительством (Документ [C22/62](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0062/en))

10.17 В соответствии с просьбой Соединенных Штатов Америки, высказанной на собрании РГС‑ФЛР в январе 2022 года, о сборе дополнительной информации о возможных затратах и рассмотрении вопроса об использовании страхования как способа передачи риска в качестве альтернативы фонду реестра рисков (ФРР) и представлении отчета Совету 2022 года, секретариат представил документ о новом подходе к управлению финансовыми рисками в связи со строительством нового здания.

10.18 Совет 2019 года в сентябре 2019 года принял Решение 619 по обеспечению дополнительной финансовой гарантии в сумме до 12,6 млн. швейцарских франков, предназначенной для компенсации неснижаемых рисков, что представляет совокупную предельную величину в размере 8% от текущих сметных прямых затрат, описанных в Документе C19-ADD/2, путем создания фонда реестра рисков, подлежащего финансированию на основании решений последующих сессий Совета начиная с 2020 года, в соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами.

10.19 На собрании КГГЧ 15 декабря 2021 года и собрании РГС-ФЛР 11–12 января 2022 года секретариату было поручено собрать информацию о возможной передаче риска отсутствия финансирования фонда реестра рисков третьему учреждению. В соответствии с этим секретариат связался с брокерами и другим базирующимися в Женеве международными организациями, которые в последнее время осуществляли строительные проекты, с тем чтобы определить, имеется ли на рынке такое страхование.

10.20 МСЭ обратился к МОТ и ЮНОГ, которые в последнее время осуществляли аналогичные проекты. МОТ использовала тот же подход, заключив несколько страховых договоров для покрытия рисков в соответствии с их характером, т. е. на случай ущерба, несчастных случаев, ущерба в рабочей зоне, ошибок проектирования, неполных спецификаций, перерасхода бюджетных средств, задержек, дефектов и неконтролируемого расширения рамок проекта. Вместе с тем МОТ не заключала дополнительные договоры страхования на управление другими рисками. В ЮНОГ, реализующем проект Стратегического плана по сохранению наследия (SHP), руководство проектом строительства и реконструкции не может указать на существование в реестре рисков статей на страхование, покрывающее гипотетическое расходование средств. Средства, выделенные для непредвиденных обстоятельств/резерва в рамках общего бюджета, распределяются на различные риски в соответствии с вероятностью их проявления и периодом временем, в который эти риски могут проявиться.

10.21 Также были привлечены подрядчики (CDTK и Hill International), которые считают, что ни один из рассматриваемых рисков фактически не подлежит страхованию на рынке, поскольку они являются рисками, связанными с ведением предпринимательской деятельности либо исполнением контрактов, и не связаны с физической утратой, ущербом или юридической ответственностью. Эти подрядчики не уверены в преимуществах такого страхования, которое не соответствует швейцарским стандартам SIA и существующей практике.

10.22 Секретариат рекомендует и далее уделять первостепенное значение резервированию средств в фонде реестра рисков, с учетом того, что страхование управления рисками в настоящее время на рынке отсутствует. Все неиспользованные средства в фонде реестра рисков по окончанию строительства будут возвращены на Резервный счет в соответствии с Решением 619.

10.23 Ряд делегатов выразили признательность секретариату за отчет и поддержали рекомендацию по дальнейшему использованию фонда реестра рисков при обеспечении достаточного объема средств в реестре рисков.

10.24 Секретариат поблагодарил делегатов, страну пребывания (Швейцарию), КГГЧ и всех спонсоров и доноров за постоянную поддержку и сотрудничество в рамках проекта строительства. Для Союза период 2023–2026 годов будет сложным – здание Варембе будет снесено и будет строиться новое здание, и поэтому делегатам настоятельно рекомендуется рассмотреть возможность принятия у себя технических собраний.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*10.25 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/62 и содержащуюся в нем рекомендацию. |

# 11 Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ) (Документ [C22/34](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0034/en))

11.1 В соответствии с резолюциями Полномочных конференций и Совета в Документе C22/34 представлены основные виды деятельности и результаты работы Фонда развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ) по поддержке осуществления проектов в области развития, а также его основные правила и процедуры и информация о ходе осуществления проектов ФРИКТ с различными аналитическими материалами и графиками.

11.2 В документе представлена динамика счета движения капитала ФРИКТ и информация об остатках средств по состоянию на конец 2021 года. Сведения о текущих проектах, финансируемых за счет средств ФРИКТ с мая 2021 года, представлены в виде таблицы.

11.3 Один из делегатов указал на значение ФРИКТ для финансирования проектов в области развития и отметил актуальность инициативы "Партнерства для подключения" (Partner2Connect), поскольку с ее помощью ФРИКТ может привлечь дополнительные финансовые средства, так как TELECOM более не в состоянии обеспечивать финансирование.

11.4 Один из делегатов пояснил, что ФРИКТ является важным источником финансирования проектов для НРС, ЛЛДС и СИДС, и поэтому должен сохранять устойчивость, и предложил провести реформу Фонда.

11.5 Еще один делегат отметил, что в соответствии с Резолюцией 157 роль МСЭ заключается в обеспечении исполнения проектов, и выразил желание узнать, какие меры принимаются в этих целях.

11.6 В целях обеспечения результативного и эффективного исполнения проектов было организовано развитие навыков и повышение квалификации персонала, занятого в проектах.

11.7 Один из делегатов обратился к секретариату с просьбой прокомментировать статус резолюции об определении порядка использования взносов в натуральной форме, а также примечание 2 на странице 2 английского текста документа C22/34, в котором говорится, что окончательная информация будет доступна после закрытия финансовых счетов МСЭ.

11.8 Еще один делегат выразил желание узнать, каким образом обеспечивается устойчивость полностью осуществленных проектов после их завершения с тем, чтобы не допустить их провала.

11.9 В ответ на ряд поднятых вопросов секретариат высказал следующие соображения:

• Инициатива "Партнерства для подключения" дает МСЭ прекрасную возможность для мобилизации и привлечения средств для проектов, так как TELECOM более не является жизнеспособным источником финансирования.

• Сектор развития добивается успехов в области привлечения средств и формирования партнерств: в 2021 году объем привлеченных средств составил почти 20 млн. долл. США. Вместе с тем для того, чтобы МСЭ сопутствовал успех в мобилизации средств, важен начальный капитал, например, предоставляемый ФРИКТ: он играет весомую роль в привлечении дополнительного финансирования. Как указано в Документе C22/34, за счет ФРИКТ покрывается только 25% общего объема финансирования новых проектов, соглашения о которых были подписаны. Остальные 75% финансирования поступают из внешних источников.

• Что касается профессиональной подготовки и развития навыков в области управления проектами, то 97 сотрудников получили сертификаты по управлению проектами. Кроме того, для удобства пользования был подготовлен справочник по вопросам управления проектами. Для прохождения подготовки были отобраны сотрудники из всех трех Секторов и Генерального секретариата, в том числе из подразделений по закупкам, финансам и внутреннему аудиту.

• В отношении устойчивости проектов после их завершения отмечалось, что МСЭ проводит оценку проектов после их выполнения, а поскольку в тех же странах-бенефициарах осуществляются и другие проекты, МСЭ совместно с местными заинтересованными сторонами продолжает вести мониторинг результативности таких проектов. Как правило, местные заинтересованные стороны, принимающие участие в управлении проектами, принимают на себя ответственность за проект после его передачи и обеспечивают надлежащий контроль за ним.

• Работа по внесению изменений в резолюцию о взносах в натуральной форме еще не завершена.

• В отношении примечания о закрытии счетов было отмечено, что эти счета были закрыты. Тем не менее, процесс аудита счетов еще не завершен, и это не позволяет секретариату официально представить окончательные данные.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*11.10 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/34. |

# 12 Собрания виртуального и смешанного форматов (Документ [C22/65](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0065/en)) и вклад Австралии и Канады − нормативно-правовая база МСЭ для проведения собраний смешанного формата (Документ [C22/69](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0069/en))

12.1Предложения, содержащиеся в Документах C22/65 и C22/69, получили широкую поддержку участников собрания. Делегаты особо отметили итоги обсуждения этого вопроса на ВАСЭ, а также специальную группу КГСЭ по электронным собраниям.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*12.2 Комитет рекомендует Совету просить Генерального секретаря подготовить справочный документ о существующей в МСЭ практике проведения полностью виртуальных собраний, очных собраний с дистанционным участием и собраний смешанного формата с учетом специфики каждого Сектора, правовых вопросов и материально-технических ограничений, и представить его Полномочной конференции 2022 года. |

Вклад Китайской Народной Республики – Предлагаемое дальнейшее совершенствование дистанционного участия в собраниях МСЭ (Документ [C22/73](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0073/en))

|  |
| --- |
| *Рекомендация*12.3 Комитет рекомендует Совету просить Генерального секретаря учесть вопросы, поднятые Китайской Народной Республикой в Документе C22/73, при подготовке справочного документа к Полномочной конференции 2022 года. |

# 13 Технико-экономическое обоснование создания в МСЭ института профессиональной подготовки: предложения секретариата (Документ [C22/56](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0056/en))

13.1 Секретариат представил Документ C22/56, содержащий предложения по рекомендациям, включенным в итоговый вариант отчета "Технико-экономическое обоснование создания в МСЭ института профессиональной подготовки", который был представлен виртуальным консультациям Советников в июне 2021 года.

13.2 В число этих предложений вошли:

i) работа над созданием согласованной структуры развития потенциала в МСЭ под эгидой Академии МСЭ; в связи с этим была создана внутренняя целевая группа, в состав которой вошли представители трех Бюро и Генерального секретариата, с целью надзора за согласованием развития потенциала в МСЭ и работы по консолидации деятельности МСЭ по развитию потенциала и профессиональной подготовке под эгидой Академии МСЭ;

ii) проведение стратегического анализа программы деятельности центров профессионального мастерства; в обзоре рекомендуется существенно изменить и обновить программу, более тесно увязать ее с деятельностью Академии МСЭ и в большей степени согласовать ее с задачами МСЭ/БРЭ, а также найти авторитетные учреждения в качестве центров профессионального мастерства и одновременно потенциальных партнеров программы;

iii) укрепление сотрудничества с ПРООН в области цифрового потенциала, следуя рекомендациям Дорожной карты Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству. В мае 2021 года МСЭ и ПРООН создали Совместный механизм развития цифрового потенциала, который выполняет функции контактного центра и содействует и обмену информацией между двумя учреждениями в целях повышения доступности возможностей в сфере цифровых технологий.

13.3 Делегаты поблагодарили секретариат за представленные материалы и утвердили предложения, содержащиеся в Документе C22/56 и направленные на дальнейшее совершенствование мер по развитию потенциала в рамках МСЭ и на предоставление качественных услуг членам МСЭ. Они особо отметили необходимость вести эту работу под эгидой Академии МСЭ и обеспечивать должную координацию с другими Бюро в духе "Единого МСЭ".

13.4 Некоторые делегаты упомянули о необходимости для МСЭ изучить вопрос о выполнении рекомендаций на ближайшую перспективу, включенных в отчет Jigsaw, и для Совета – периодически проводить обзоры хода осуществления мероприятий. Представитель БРЭ подтвердил, что в задачи внутренней целевой группы входит и работа по выполнению этих рекомендаций.

13.5 Один из делегатов отметил, что секретариату в ходе реализации этих предложений необходимо также изучить качество учебных материалов и учебного процесса, а также ввести в действие процедуры обеспечения качества.

13.6 Еще один делегат заявил, что сотрудничество в сфере развития потенциала не должно ограничиваться рамками ПРООН. Секретариат разъяснил, что в настоящее время дела обстоят именно таким образом, и что ПРООН была упомянута особо, поскольку это было одной из рекомендаций в отчете Jigsaw.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*13.7 Комитет рекомендует Совету утвердить предложения, содержащиеся в Документе C22/56.13.8 Комитет предлагает будущим сессиям Совета периодически рассматривать ход выполнения краткосрочных рекомендаций. |

Вклад Китайской Народной Республики – Предложение по повышению эффективности деятельности МСЭ в области создания потенциала (Документ [C22/70](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0070/en))

13.9 Представитель Китайской Народной Республики представил Документ C22/70, содержащий три предложения относительно дальнейшей деятельности МСЭ в сфере развития потенциала:

i) предоставление четких указаний заинтересованным сторонам, выразившим готовность активно участвовать в деятельности МСЭ по созданию потенциала, посредством рассмотрения и обобщения различных видов деятельности, осуществляемых МСЭ;

ii) четкое определение функций и приоритетов разных программ подготовки в целях оптимизации ресурсов профессиональной подготовки и предотвращения дублирования и конкуренции;

iii) содействие совместному использованию ресурсов существующими и планируемыми учреждениями профессиональной подготовки при посредничестве МСЭ, играющего роль координатора.

13.10 Делегаты поблагодарили Китайскую Народную Республику за ее вклад и поддержали эти предложения. Секретариат отметил, что предложения, содержащиеся в документе, дополняют предложения, представленные секретариатом в Документе C22/56, и что они будут учтены в ходе осуществления будущих мероприятий МСЭ по развитию потенциала.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*13.11 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Документ C22/70, а секретариату – учитывать изложенные в нем предложения в ходе его дальнейшей работы по согласованию деятельности МСЭ по развитию потенциала и профессиональной подготовке в рамках МСЭ.  |

# 14 Отчет о ходе выполнения Стратегического плана в области людских ресурсов и Резолюции 48 (Пересм. Дубай, 2018 г.) (Документ [C22/36](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0036/en))

14.1 Секретариат представил отчет о ходе работы по выполнению Стратегического плана в области людских ресурсов и Резолюции 48 в период 2019–2021 годов.

14.2 Стратегический план в области людских ресурсов (СП ЛР) опирается на Стратегический и Финансовый планы МСЭ. В стратегии подтверждается, что важнейшим ресурсом МСЭ являются квалифицированные, мотивированные, преданные своему делу кадры высочайшей компетентности и добросовестности, представляющие различные географические регионы и формируемые с учетом гендерного баланса, имеющие все возможности для осуществления миссии и выполнения стратегических задач Союза благодаря приверженности принципам управления с ориентацией на конечные результаты. В ней также отмечается необходимость модернизации человеческого потенциала, процессов, процедур и инструментов МСЭ, а также интеграции и согласования с общей системой Организации Объединенных Наций и ценностями международной гражданской службы.

14.3 Секретариат подчеркнул, что Стратегический план МСЭ в области людских ресурсов представляет собой гибкую стратегию, которая может быть адаптирована с учетом потребностей в случае возникновения новых трудностей или возможностей.

14.4 Был отмечен определенный прогресс по нескольким аспектам совершенствования процессов; также были введены в действие новые и обновленные политические меры; из них некоторые отвечают рекомендациям по аудиту. Настоящий отчет включает обновленную информацию по четырем базовым компонентам плана по состоянию на февраль 2022 года: 1) соответствующие целевому назначению кадры, сочетающие многообразие и оперативность (обеспечение соответствия кадров МСЭ целям Союза); 2) заинтересованный персонал; 3) услуги в области ЛР, ориентированные на высокие достижения; 4) благоприятная рабочая обстановка; осуществление этих видов деятельности привело к результатам, изложенным в графе F (до февраля 2022 г.).

14.5 Кроме того, Секретариат представил обновленный статистический отчет и далее отметил, что в истекшем году Департамент управления людскими ресурсами прилагал усилия к созданию современного хранилища данных о кадровых ресурсах, что позволит в течение 2022 года ввести в действие информационную панель, работающую в режиме реального времени.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*14.6 Комитет рекомендует Совету принять к сведению отчет о ходе работы по выполнению Стратегического плана в области людских ресурсов, содержащийся в Документе C22/36. |

# 15 Членство в Комитете по пенсионному обеспечению персонала МСЭ (устная презентация)

15.1 Комитету было сообщено, что в соответствии с положениями Положений и Правил Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций Комитет МСЭ по пенсионному обеспечению состоит в равных долях из представителей Государств – Членов Совета, руководства МСЭ, аффилированных членов и бенефициаров Фонда. Состав представителей Совета определен в Резолюции 1394 Совета, принятой на внеочередной сессии Совета, которая состоялась после Полномочной конференции 2018 года.

15.2 Членский состав SPC МСЭ определяется в соответствии с положением Статьи 6 Положений и Правил ОПФП ООН и включает членов и заместителей членов. С учетом трехстороннего характера руководства Фонда Комитет по пенсионному обеспечению персонала МСЭ состоит из:

• 3 членов и 3 заместителей членов – представителей Совета МСЭ;

• 3 членов и 3 заместителей членов – представителей Генерального секретаря МСЭ;

• 3 членов и 3 заместителей членов – представителей персонала МСЭ;

• 2 наблюдателей – представителей Союза пенсионеров МСЭ;

• 1 секретаря Комитета.

15.3 Представители Совета МСЭ назначаются Советом на сессии Совета, проводимой после Полномочной конференции. Эта процедура состоялась в ноябре 2018 года, когда представителями Совета были назначены следующие государства:

• Члены: Буркина-Фасо, Чешская Республика, Соединенные Штаты Америки;

• Заместители членов: Канада, Республика Индия и Италия.

15.4 На текущий момент все члены Комитета в состоянии осуществлять свои мандаты, и Комитет отметил, что на данном этапе каких-либо действий в этом отношении не требуется.

15.5 Члены Комитета будут занимать свои должности до проведения первой сессии Совета после Полномочной конференции 2022 года. На вышеупомянутой сессии Совета состоится назначение новых представителей.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*15.6 Комитет рекомендует Совету принять к сведению устный отчет. |

# 16 Решения ГА ООН об условиях службы в общей системе Организации Объединенных Наций (Документ [C22/23](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0023/en))

16.1 Комитету были представлены изменения, внесенные на основании решений в отношении условий службы в общей системе ООН, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) на ее 76-й сессии (2021 г.).

16.2 На основании данных решений были предложены следующие изменения:

1 Изменения в пунктах Положений о персонале для назначаемых должностных лиц, включая изменения, которые Генеральный секретарь внес в соответствии с Резолюцией 647 (с поправками) Совета. К ним относятся:

a) пересмотр шкалы базовых/минимальных окладов (на основе принципа "без сокращения, без надбавки") и засчитываемого для пенсии вознаграждения для сотрудников категории специалистов и выше;

b) изменение чистых окладов сотрудников категории общего обслуживания. Изменение ИПЦ для Женевы за период с сентября 2020 года по сентябрь 2021 года отражает чистое изменение шкалы окладов, которое с учетом фактора местного налогообложения составляет 0,2%.

16.3 Пересмотр шкалы окладов и засчитываемого для пенсии вознаграждения, применяемых к избираемым должностным лицам в соответствии с Резолюцией 46 (Kиотo, 1994 г.) ПК: вознаграждение, получаемое избираемыми должностными лицами, устанавливается по отношению к максимальному окладу, выплачиваемому назначаемому персоналу, на основе процентного отношения, предусмотренного в данной Резолюции. Таким образом, вознаграждение избираемых должностных лиц приходится также пересматривать в результате увеличения размера вознаграждения назначаемого персонала, утвержденного ГА ООН на ее последней сессии. Сюда также входят поправки в отношении засчитываемого для пенсии вознаграждения.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*16.4 Комитет рекомендует Совету принять к сведению изменения в условиях службы сотрудников категории специалистов и выше, а также сотрудников категории общего обслуживания.16.5 В соответствии с Резолюцией 46 (Киото, 1994 г.) Комитет рекомендует Совету утвердить шкалу окладов и засчитываемое для пенсии вознаграждение, применяемые к избираемым должностным лицам, в том виде, в котором они представлены в проекте Резолюции, содержащемся в Приложении А к настоящему отчету. |

# 17 Изменения Положений о персонале (сокращение периода размещения объявлений о вакансиях) (Документ [C22/52](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0052/en))

17.1 Секретариат представил предложение о сокращении с двух месяцев до одного месяца периода размещения объявлений о вакансиях на должности категории специалистов (от P1 до D2), определенных для заполнения путем внешнего найма на международной конкурсной основе, который установлен в настоящее время в Положениях о персонале. Сокращение периода размещения объявлений позволит МСЭ повысить эффективность привлечения и распределения специалистов для выполнения своей миссии.

17.2 Опыт использования электронной системы набора персонала, накопленный за последние годы, показывает, что большинство заявлений, получаемых по объявлениям о вакансиях, поступает от заявителей в течение первых и последних недель, поэтому сокращение периода размещения объявлений не скажется отрицательно на привлечении специалистов. Предложение заключается в том, чтобы внести поправку в Положения о персонале и сократить этот период до одного месяца. Предложение предполагает внесение изменений в Положения о персонале для сокращения этого периода до одного месяца при сохранении возможности применения более длительного периода размещения объявления, если для замещения рассматриваемой должности требуется более широкий охват.

17.3 Это предложение обсуждалось в Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам, которая попросила секретариат представить дополнительные статистические данные, а именно: i) сравнительный анализ с другими организациями; ii) подробный анализ количества заявок, полученных по дням в течение двухмесячного периода размещения объявлений; и iii) анализ среднего времени, которое требуется для найма сотрудника с момента объявления о вакансии до отбора кандидата.

17.4 Секретариат предоставил эту информацию и вновь направил это предложение на рассмотрение Совета.

17.5 Несколько делегатов высказались в поддержку предложения, в том числе поддержали возможность выполнения пилотного проекта, однако несколько делегатов выразили свое несогласие. Основные опасения в связи с предложением заключались в том, что период в один месяц будет недостаточным для кандидатов из развивающихся стран. Секретариату было предложено изыскать другие способы сокращения периода размещения объявлений о вакансиях.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*17.6 Принимая во внимание, что по предложению, представленному секретариатом в Документе C22/52, не было достигнуто консенсуса, Комитет рекомендует, чтобы секретариат провел дополнительные консультации и рассмотрел предложение, с тем чтобы включить общий процесс набора персонала, и представил отчет будущей сессии Совета. |

# 18 Изменения Положений о персонале (определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот МСЭ) (Документ [C22/47](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0047/en))

18.1 Секретариат представил предложение о внесении поправок в Положения о персонале, позволяющих признавать домашние партнерства. В Организации Объединенный Наций признание домашних партнерств регулируется Бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года. В нем указано, что определение личного статуса сотрудников для целей предоставления льгот согласно Положениям и правилам о персонале Организации Объединенный Наций будет осуществляться на основании акта компетентного органа, в соответствии с которым был установлен личный статус.

18.2 Секретариат ООН, его Фонды, Программы и Комиссии признают домашние партнерства, поскольку они подпадают под сферу действия Положений и правил о персонале Организации Объединенный Наций, которых придерживаются все специализированные учреждения ООН. МСЭ − последнее оставшееся учреждение в системе ООН, которое еще не следует протоколу, определенному в Бюллетене Генерального секретаря ООН.

18.3 Предложение обсуждалось на виртуальных консультациях Советников (VCC Совета 2021 г., в июне 2021 г.) и на собраниях Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам (сентябрь 2021 г. и январь 2022 г.).

18.4 Секретариат предоставил дополнительную информацию в соответствии с просьбами, поступившими на собраниях VCC и РГС-ФЛР:

1) обзор ситуации в других организациях в системе ООН с уделением особого внимания практике Международной организации труда;

2) полный перевод Положений о персонале и Правил о персонале на все официальные языки МСЭ. Важно отметить, что в соответствии со Статьей 29 Устава МСЭ, в которой говорится, что "*В случае расхождений или споров преимущественную силу имеет французский текст*", анализ основывался на тексте Правил на французском языке;

3) анализ предполагаемых последствий финансового характера по результатам внедрения данного изменения в Положения и Правила о персонале;

4) анализ потенциальных затрат, связанных с отказом от внедрения данного изменения.

18.5 Ряд делегатов высказались в поддержку предложения, однако несколько делегатов выразили свое несогласие с предложением, заявив, что по данной теме все еще остаются открытые вопросы.

18.6 Один из делегатов задал вопрос, существуют ли какие-либо риски правового характера в случае отказа от внедрения этого изменения. Секретариат ответил, что это потребует дополнительного анализа, но вероятность рисков правового характера исключать нельзя.

18.7 Ряд делегатов заявили о необходимости дать конкретное определение термина "домашнее партнерство". Секретариат ответил, что конкретного определения этого термина не существует, поскольку оно определяется (или не определяется) на национальном уровне на основе национального законодательства. Далее было разъяснено, что именно по этой причине в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2004/13/Rev.1 от 26 июня 2014 года указано, что личный статус сотрудников для целей предоставления льгот в соответствии с Правилами о персонале и Положениями о персонале Организации Объединенных Наций будет осуществляться исходя из акта компетентного органа, в соответствии с которым был установлен личный статус.

18.8 Одна из делегаций заявила, что такая формулировка при определении личного статуса сотрудников в целом неприемлема для системы ООН.

18.9 Консенсус достигнут не был.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*18.10 Учитывая отсутствие консенсуса в отношении предложения, представленного секретариатом в Документе C22/47, Комитет рекомендует, чтобы секретариат провел дополнительные консультации с Членами и представил отчет будущей сессии Совета. |

# 19 Изменения Положений о персонале (продвижение по службе в рамках того или иного класса для категорий специалистов и выше) (Документ [C22/49](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0049/en))

19.1 Секретариат представил предложение о внесении изменений в Положения о персонале с целью устранения несоответствия стандартам, установленным КМГС.

19.2 Периодичность повышения окладов сотрудников категории старших советников и специалистов установлена в настоящее время в положении 3.4 Положений о персонале, применяемых к назначаемым сотрудникам. Из-за ошибки в Положениях о персонале периодичность повышения окладов для уровня D1 в МСЭ не согласуется с общей системой окладов, надбавок и выплат Организации Объединенных Наций, установленной Комиссией по международной гражданской службе (КМГС).

19.3 В Правилах и Положениях о персонале МСЭ указано, что для сотрудников категории D1 ежегодное повышение производится с 1 по 5 ступень категории, в то время как в правилах КМГС указано, что ежегодное повышение производится с 1 по 4 ступень категории.

19.4 Секретариат отметил важность исправления этого несоответствия для обеспечения соответствия МСЭ КМГС по аналогии с другими учреждениями системы ООН.

19.5 Секретариат подтвердил, что стандарты КМГС, что стандарты КМГС, а значит, решения и рекомендации КМГС, а также соответствующие резолюции ГА ООН по общей системе ООН применимы к МСЭ.

19.6 Для приведения Положений о персонале в соответствие с КМГС и упрощения внесения поправок в будущем, было также предложено исключить эту степень подробности информации из Положений о персонале и дать прямую ссылку на стандарт КМГС, как подробно описано в Приложении к предложению.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*19.7 Комитет рекомендует Совету утвердить проект решения, содержащийся в Приложении В к настоящему отчету. |

# 20 Отчет о финансовой деятельности за 2020 финансовый год (Документ [C22/42](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0042/en))

20.1 Секретариат представил Отчет о финансовой деятельности, касающийся проверенных счетов за 2020 год в соответствии со Статьей 30 Финансового регламента и Финансовых правил Союза, издание 2018 года.

20.2 В Отчете о финансовой деятельности за 2020 финансовый год включены:

• проверенные счета бюджета Союза за 2020 финансовый год;

• проверенные счета за 2020 год по проектам технического сотрудничества, добровольных взносов, а также Страховой кассы персонала МСЭ;

• проверенные счета Всемирного мероприятия ITU Telecom-2020.

20.3 Финансовая отчетность подготавливается в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) с 2010 года и охватывает:

• Страховую кассу персонала МСЭ за 2020 год;

• Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций за 2020 год;

• проекты технического сотрудничества, финансируемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), за 2020 год;

• целевые фонды за 2020 год;

• добровольные взносы за 2020 год;

• Фонд развития ИКТ за 2020 год;

• Всемирное мероприятие ITU Telecom-2020;

• проект строительства нового здания.

20.4 Глобальная пандемия COVID-19 сделала невозможным проведение очных мероприятий, вследствие чего МСЭ должен был проводить мероприятия в виртуальном формате:

• Форум ВВУИО: 7–10 сентября 2020 года;

• Всемирный саммит "ИИ во благо": 2020 год;

• Мероприятие ITU Virtual Digital World 2020: октябрь−декабрь 2020 года;

• Союз продолжил скоординированную работу над совершенствованием процессов и экономией затрат согласно поручению, которое содержится в Приложении 2 к Решению 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.);

• участие в совместно финансируемой деятельности Организации Объединенных Наций и инициативах, которые позволяют снизить затраты организаций-участниц, то есть уменьшить затраты на электроэнергию, канцелярские товары, топливо и почтовые услуги, а также согласовать с авиакомпаниями цены на авиабилеты.

• присоединение к Обществу взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС) с 1 января 2020 года, следуя рекомендации Комитета по плану коллективного медицинского страхования, который охватывает специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, расположенные в Женеве, и обеспечивает медицинское страхование сотрудников отделения ООН в Женеве, УВКБ ООН и ВМО.

20.5 В таблице, отражающей доходы, расходы, активное сальдо/дефицит, активы, пассивы и чистые активы, проведено сравнение финансового положения счетов МСЭ в швейцарских франках в 2020 и 2019 годах.

20.6 В соответствии с Решением 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.) с Резервного счета была снята сумма в 1 млн. швейцарских франков и переведена в резерв АСХИ. В связи с переносом сроков проведения ВАСЭ и РПС для ВКРЭ сумма в 1,86 млн. швейцарских франков была признана относящейся на отсроченную деятельность и будет снята с Резервного счета для использования в 2021 и 2022 годах. По состоянию на 31 декабря 2020 года остаток средств на Резервном счете составил 25,8 млн. швейцарских франков, что соответствует 15,6% бюджета на 2020 год (24,9 млн. швейцарских франков в 2019 г.).

20.7 Наиболее значительные пассивы связаны с будущим вознаграждением сотрудников, накапливаемым как членами персонала, так и вышедшими в отставку сотрудниками, и эти пассивы составляли 72% всех обязательств МСЭ по состоянию на 31 декабря 2020 года. Обязательства по АСХИ составляли 96% от общего объема обязательств по вознаграждению сотрудников, оставаясь на неизменном уровне, несмотря на увеличение обязательств по АСХИ в результате снижения ставки дисконтирования с 0,6% до 0,2%.

20.8 Обесценение, неполученные курсовые прибыли и убытки и корректировка Фонда медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) не были учтены в бюджете и служат для статистических целей, так как они не представляют оттока денежных средств в течение года. Обзор этих позиций приведен в документе в Таблице V "Сравнение предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за финансовый период 2020 года".

20.9 Остаток средств в Фонде развития ИКТ составил на 31 декабря 2020 года 3,8 млн. швейцарских франков (4,6 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2019 г.).

20.10 Из-за пандемии COVID-19 вместо очного мероприятия было проведено виртуальное мероприятие ITU Digital World 2020. Мероприятие не принесло значительного дохода, однако заработная плата сотрудникам секретариата ITU Telecom должна была выплачиваться на постоянной основе. Вследствие этого мероприятие ITU Digital World 2020 завершилось с дефицитом в 1,9 млн. швейцарских франков и эта сумма была снята из Оборотного выставочного фонда, остаток средств на счетах которого составил 6,5 млн. швейцарских франков по состоянию на 31 декабря 2020 года (8,21 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2019 г.).

20.11 В соответствии с Резолюцией 11 (Пересм. Дубай, 2018 г.) сумма в 750 000 швейцарских франков была ассигнована для оплаты услуг консультационной фирмы, которая должна была провести всеобъемлющую стратегическую и финансовую оценку мероприятий ITU Telecom и представить отчет о результатах своей работы Совету. Остаток средств после оплаты услуг консультационной фирмы составляет по состоянию на 31 декабря 2020 года 125 434 швейцарских франка.

20.12 Ключевые финансовые показатели представлены в виде графиков, включая графики финансовой стабильности и безопасности/финансового риска, резерва капитала и денежных средств, а также краткосрочной платежеспособности. Результаты финансовой деятельности показаны в форме соотношения коэффициента затрат по персоналу с общими расходами и с общими доходами.

20.13 По результатам оценки последствий любого потенциального уменьшения взносов, которое могло бы произойти в результате мировых экономических и финансовых кризисов, и с учетом планируемых видов деятельности и соответствующих рисков представляется, что в среднесрочной перспективе Союз располагает достаточными ресурсами для продолжения своей работы. Финансовая отчетность МСЭ будет по-прежнему составляться на основе принципа непрерывной деятельности. В данный Отчет о финансовой деятельности включено Заключение о внутреннем контроле за 2020 год.

20.14 В соответствии со Статьей 30 Финансового регламента и Финансовых правил Союза удостоверено, что следующая финансовая отчетность, составленная с применением стандартов IPSAS, правдиво отражает финансовое положение Союза на 31 декабря 2020 года:

I Отчет о финансовом положении – Балансовая ведомость по состоянию на 31 декабря 2020 года.

II Отчет о результатах финансовой деятельности за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года.

III Отчет об изменениях в чистых активах за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года.

IV Отчет о движении денежных средств за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года.

V Отчет о сравнении предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм за 2020 финансовый год.

20.15 В документ включены Отчет высшего руководящего состава МСЭ и Заключение о внутреннем контроле.

20.16 В ответ на вопросы, заданные делегатами, секретариат представил следующие разъяснения:

• АСХИ. Увеличение на 20 млн. швейцарских франков суммы обязательств в рамках плана АСХИ на 2020 год по сравнению с 2019 годом связано со снижением ставки дисконтирования с 0,6% до 0,2% и отрицательной процентной ставкой в банках, что оказывает существенное негативное влияние на АСХИ. МСЭ сотрудничает с группой ООН для согласования в конце каждого года гипотезы, которая будет использоваться организациями системы ООН при проведении актуарных исследований. МСЭ – старая организация, и число пенсионеров превышает число работающих сотрудников. Пенсионеры вносят только 1/3 стоимости медицинского страхования, при этом МСЭ оплачивает 2/3, а работающие сотрудники оплачивают 50% стоимости. Кроме того, большинство пенсионеров проживает в Женеве и прилегающих районах, где стоимость медицинского обслуживания значительно выше. Большинство сотрудников МСЭ работают более десяти лет, что дает им право на получение АСХИ, в отличие от других организаций системы ООН, где многие сотрудники работают не более пяти лет. Использование Фонда АСХИ будет осуществляться только в случае закрытия МСЭ.

• Доходы, показанные как отрицательные, предназначены только для статистических целей, что связано с изменением сумм между 1 января и 31 декабря. Тем не менее, сумма фактических доходов всегда является положительной.

• Финансовый результат за 2020 год хороший, несмотря на пандемию COVID-19. Предусмотренная в Резолюции 1396 сумма сэкономленных в 2019 году 3,6 млн. швейцарских франков не была полностью использована для обеспечения сбалансированности бюджета.

• Дефицит мероприятия ITU Digital World 2020 в размере 1,9 млн. швейцарских франков обусловлен тем, что в 2020 году (а также в 2021 г.) не проводилось очное мероприятие вследствие пандемии COVID-19 и, следовательно, не было получено значительных доходов, в то время как заработная плата сотрудникам ITU Telecom должна быть выплачена. В связи с этим, на ITU Telecom не начислялась плата в счет возмещения затрат в размере 1,5 млн. швейцарских франков.

• Секретариат продолжает свою деятельность по урегулированию задолженностей и специальных счетов ‎задолженностей и пересмотру условий платежа в соответствии с Резолюцией 41 (Пересм. Дубай, 2018 г.). Положение с задолженностями по состоянию на 31 декабря 2020 года отражено в Приложении C к документу.

• Секретариат ежегодно представляет РГС-ФЛР обновленную информацию о выполнении рекомендаций Внешнего аудитора, которая также содержится в Отчете Внешнего аудитора в документе C22/40. На сегодняшний день 80% рекомендаций либо выполнены, либо закрыты. Эта информация также будет включена в информационную панель для обеспечения прозрачности.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*20.17 Комитет рекомендует Совету принять к сведению Отчет о финансовой деятельности за 2020 финансовый год и утвердить проект Резолюции, представленный в Приложении С к настоящему отчету. |

# 21 Отчет Внешнего аудитора (Документ [C22/40](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0040/en))

21.1 Отчет о внешней аудиторской проверке счетов МСЭ за 2020 год представил г-н Джованни Коппола, председатель Аудиторской палаты по международным и европейским делам, Corte dei Conti (Италия). Аудиторская проверка была проведена в соответствии с Международными стандартами для высших ревизионных учреждений (МСВРУ), а также Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ.

21.2 Финансовая отчетность МСЭ представлена в соответствии со стандартом IPSAS 1, и в нее входят следующие элементы:

• Отчет о финансовом положении – балансовая ведомость по состоянию на 31 декабря 2020 года;

• Отчет о результатах финансовой деятельности за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года;

• Отчет об изменениях в чистых активах за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года;

• таблица движения денежных средств за финансовый период, завершившийся 31 декабря 2020 года;

• сравнение между бюджетом и фактическими суммами за 2020 год;

• примечания к финансовой отчетности, где представлена информация о политике бухгалтерского учета и дополнительная информация, необходимая для беспристрастного представления.

21.3 Отчет включает 11 рекомендаций и соответствующие комментарии Генерального секретаря по каждой рекомендации. Информация о статусе выполнения рекомендаций и предложений за предыдущие годы изложена в Приложении 1 к документу.

21.4 Аудиторское заключение было выдано председателем Corte dei conti и в нем указано, что за исключением возможных последствий вопроса, описанного в разделе "Основание для вынесения аудиторского заключения с оговорками", финансовая отчетность во всех существенных отношениях четко отражает положение и соответствует стандартам IPSAS, а также Финансовому регламенту и Финансовым правилам МСЭ. Сделки МСЭ, которые были проверены, соответствуют Финансовому регламенту и Финансовым правилам МСЭ, а также его юридическим основаниям.

21.5 Аудиторское заключение с оговорками было основано на выводах Внешнего аудитора о том, что в отчетах о финансовом положении и о результатах финансовой деятельности по состоянию на 31 декабря 2020 года представлены цифры, связанные с международным сотрудничеством и технической помощью, которые показывают, что система внутреннего контроля не может считаться надежной для целей аудита и что невозможно убедиться в отсутствии существенных искажений в зарегистрированных цифрах отчетности, вызванных ошибками или фальсификацией. Заключение с оговорками необходимо для гарантии того, что размеры мошенничества определены и отражены в финансовой отчетности в полном объеме.

21.6 Внешний аудитор особо отметил в своем Отчете, что отрицательное значение чистых активов (−500,6 млн. швейцарских франков), показанное в финансовой отчетности, объясняется, главным образом, влиянием учтенных в отчете о финансовом положении актуарных обязательств в размере 656 млн. швейцарских франков, которые связаны с вознаграждением сотрудников, работающих на основе долгосрочных контрактов. Внешний аудитор отметил, что руководство принимает соответствующие меры и будет далее контролировать их эффективность. Совет предупрежден о необходимости рассмотрения дальнейших мер в долгосрочной перспективе. Тем не менее, аудиторское заключение не изменяется с учетом этих замечаний.

21.7 В отчете также содержится анализ эффективности расследования, выявления и количественной оценки случаев мошенничества, в том числе срочные меры, необходимые в соответствии с отчетом Внешнего аудитора об эффективном противодействии мошенничеству, выпущенным в июне 2019 года. См. рекомендацию № 10.

21.8 Ряд делегатов дали высокую оценку работе Внешнего аудитора.

21.9 В ответ на запросы делегатов в адрес секретариата были даны следующие пояснения:

• Расследование. Совет санкционировал привлечение специалиста по судебно-бухгалтерскому аудиту для анализа случая мошенничества. В соответствии с рекомендацией Внешнего аудитора был установлен контакт с управлением ООН по надзору, но из-за его большой загруженности МСЭ не получил адекватной помощи. Недавно был нанят специалист МСЭ по расследованиям, который в ближайшее время подготовит отчет о случае мошенничества.

• Внутренний контроль. Директор БРЭ представит отчет рабочей группы по внутреннему контролю, содержащийся в Документе C22/20.

• Максимальный объем закупок низкой стоимости был сокращен с 20 тыс. швейцарских франков в год до 5 тыс. швейцарских франков в год.

• Процесс расследования в рамках внутреннего аудита. Заявления о неправомерных действиях передаются путем первоначального обращения в Управление по вопросам этики или в любое другое подразделение/ к любому другому должностному лицу, которое определено в нормативной базе МСЭ для получения заявлений/сообщений о неправомерных действиях. Управление по вопросам этики проводит предварительное рассмотрение и представляет рекомендацию Генеральному секретарю, который принимает решение о необходимости поручить Подразделению внутреннего аудита (IAU) провести расследование. В соответствии с существующей нормативно-правовой базой МСЭ IAU или любая другая структура по данному вопросу не уполномочены проводить расследования по собственной инициативе. В 2018 году в соответствии с поручениями Генерального секретаря IAU расследовало случай неправомерных действий сотрудника и спустя 3,5 месяца представило Генеральному секретарю заключительный отчет, который послужил для МСЭ основанием для начала своевременного дисциплинарного процесса. В 2019 году внешний специалист по расследованиям провел дополнительное расследование по поручению Директора БРЭ и по указанию Генерального секретаря для оценки управленческих обязанностей вышестоящих руководителей сотрудника, совершившего мошенничество, чтобы выяснить, почему это мошенническое поведение не было замечено вышестоящими руководителями и действующими механизмами внутреннего контроля.

21.10 В ответ на просьбы о предоставлении дополнительной информации Внешний аудитор сообщил следующее:

• Аудиторское заключение с оговорками. Внешний аудитор выявил ряд слабых сторон, связанных с внутренним контролем в области международного сотрудничества и технической помощи. Вместе с тем, ввиду пандемии COVID-19, у Внешнего аудитора возникли некоторые затруднения, и он не смог осуществить поездки в региональные отделения, чтобы провести проверку на месте. Тем не менее, были проведены собрания с Директором БРЭ. Внешний аудитор надеется, что он может завершить свою работу в МСЭ, вынеся положительное аудиторское заключение.

• АСХИ. Согласно представленному секретариатом разъяснению, другие учреждения Организации Объединенных Наций испытывают те же проблемы, что и МСЭ, поскольку МСЭ базируется в Женеве, где стоимость жизни весьма высока. По мнению Внешнего аудитора, использование инвестиционного фонда для защиты обязательств по АСХИ может привести к дополнительным рискам и обязательствам. Одной из организаций инвестиции принесли больше убытков, чем прибылей.

• Закупки низкой стоимости. По согласованию с руководством МСЭ объем закупок был сокращен с 20 тыс. швейцарских франков в год до 5 тыс. швейцарских франков год в целях проявления осмотрительности.

• Судебно-бухгалтерский эксперт. Судебно-бухгалтерский эксперт вынес 65 рекомендаций. Вместе с тем, по мнению Внешнего аудитора, привлечение консультанта в качестве судебно-бухгалтерского эксперта не повышает эффективность мер, которые уже рекомендованы Внешним аудитором и внутренним аудитором. Для проведения качественной оценки Внешний аудитор рекомендовал консультанту осуществить выезд на место, который, однако, не состоялся, несмотря на то что компания представлена в нескольких городах региона. Внешний аудитор выразил обеспокоенность в отчете и отметил высокую стоимость услуг консультанта.

• Внутренняя работа по количественной оценке. По мнению Внешнего аудитора, работа по количественной оценке принесла положительные результаты по сравнению с результатами, достигнутыми внешней фирмой.

• Выполнение рекомендаций по результатам проверок. В этом году были выполнены многие рекомендации. Внешний аудитор продолжит последующие действия с руководством МСЭ по выполнению невыполненных рекомендаций и надеется, что в ближайшее время будет выполнено еще больше рекомендаций.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*21.11 Комитет рекомендует Совету одобрить отчет Внешнего аудитора по счетам за 2020 год, утвердить счета в том виде, в каком они были проверены и представлены в Документе C22/40, и поручить секретариату выполнить вышеупомянутые рекомендации для принятия мер. |

# 22 Представление нового Внешнего аудитора – Национальное ревизионное управление Соединенного Королевства (устная презентация)

22.1 Новый Внешний аудитор от имени Контролера и Генерального ревизора Соединенного Королевства выразил благодарность Государствам-Членам за назначение Национального ревизионного управления (НРУ) Соединенного Королевства новым Внешним аудиторомна четырехлетний период 2022–2025 годов. Новый Внешний аудитор подтвердил, что проведение первоначальных обсуждений с персоналом секретариата уже началось и в настоящее время с Государственной счетной палатой Италии осуществляется планирование передачи дел в соответствии с процедурами, установленными Группой внешних ревизоров ООН. Новый Внешний аудитор заявил, что не приступит к детальному планированию работы до конца лета 2022 года и будет сотрудничать с секретариатом в целях подготовки графика представления отчетов по результатам аудиторских проверок, чтобы оправдать ожидания Государств-Членов. Новый Внешний аудитор заявил, что в отчеты будут включаться четкие, практические и полезные рекомендации и основное внимание будет уделяться наиболее важным вопросам, тогда как не столь важные вопросы он будет задавать непосредственно руководству и сведения о них будут полностью доступны IMAC. Далее Внешний аудитор заявил, что члены, если сочтут полезным, смогут принять участие в неофициальных сессиях. Один из делегатов от имени высшего ревизионного органа своей страны поздравил НРУ Соединенного Королевства в связи с назначением Внешним аудитором МСЭ.

22.2 Председатель приветствовал нового Внешнего аудитора и выразил надежду на плодотворное сотрудничество.

# 23 Одиннадцатый ежегодный отчет Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC) (Документ [C22/22](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0022/en))

23.1 Председатель IMAC г-н Камлеш Викамсей представил одиннадцатый отчет IMAC Совету. В этом отчете содержатся комментарии и рекомендацию IMAC по отчету Внешнего аудитора по финансовой отчетности за 2020 год и предложенные Комитетом поправки к кругу ведения.

23.2 IMAC (Рек. 1/2022) рекомендует, чтобы высокопоставленные руководители взаимодействовали с аудиторами, чтобы убедить их в том, что установленные процедуры контроля являются надлежащими и что они позволяют аудиторам исполнять аудиторские процедуры на удовлетворительном уровне и делать заключение, что в финансовой отчетности нет существенных ошибок или искажений.

23.3 Ряд делегатов взяли слово, чтобы поблагодарить Комитет за его работу и рекомендации, а также поддержать поправки, предложенные в отчете. Было также предложено учесть ряд других областей при пересмотре круга ведения IMAC.

23.4 Кроме того, было запрошено разъяснение о том, как предлагаемые поправки к кругу ведения IMAC, которые необходимо будет отразить в Резолюции 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.), могут быть представлены на Полномочной конференции. Было разъяснено, что Совет может предложить Государствам-Членам подготовить свои вклады для Полномочной конференции по Резолюции 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.), в которых учитываются предлагаемые поправки.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*23.5 Комитет рекомендует Совету утвердить Отчет IMAC и его рекомендацию, представленные в Документе C22/22, для принятия мер секретариатом, а также предложить Государствам-Членам, при подготовке своих вкладов для Полномочной конференции 2022 года, учитывать предложенные Комитетом поправки к кругу ведения (Приложение к Документу C22/22) в предлагаемых поправках к Резолюции 162 (Пересм. Пусан, 2014 г.). |

# 24 Отчет Рабочей группы по внутреннему контролю (Документ [C22/20](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0020/en))

24.1 Секретариат представил Документ C22/20, содержащий Отчет Рабочей группы МСЭ по внутреннему контролю. В 2018 году Подразделение внутреннего аудита (IAU) МСЭ расследовало случай мошенничества, совершенного сотрудником одного из региональных отделений МСЭ. В мае 2019 года в МСЭ была создана рабочая группа под председательством Директора БРЭ в целях укрепления механизмов контроля в рамках всего Союза. В документе представлена информация о достигнутом за последнее время прогрессе, в частности о системах и мерах, введенных в 2021 году и в первом квартале 2022 года в целях дальнейшего повышения эффективности нововведений 2019 и 2020 годов.

24.2 Работа ведется под руководством Внешнего аудитора, IMAC и внутреннего специалиста по расследованиям.

24.3 В ходе последующей реализации мер:

• в первом квартале 2022 года введена в действие новая **электронная система подбора кадров** в дополнение к новым конкурсным процедурам и руководящим указаниям по подбору консультантов;

• внедрены новые средства контроля за **руководства внешними консультантами**;

• улучшена интеграция интеграции основных функций в организационные административные приложения программного обеспечения МСЭ в рамках **проекта IT4BDT**, в том числе:

− произведена замена старой системы оперативного планирования на новую систему управления портфелями и проектами предприятия (EPPM), которая полностью интегрирована с корпоративными системами SAP;

− выполнен перевод системы подбора кадров в SAP;

− реализована более надежная система отслеживания расходов на страновом уровне;

− проводится постоянная оценка новых способов масштабирования использования этих систем, с тем чтобы определить возможности для улучшения мер контроля и повышения эффективности;

• в области **этики** – декларации об интересах и заявления о соответствии заполнены всеми отвечающими установленным критериям сотрудниками;

• дополнительно усовершенствовано **управление проектами** благодаря деятельности Комитета по проектам, руководству проектами, формированию нового "сообщества специалистов-практиков", а также систематическому мониторингу и ежеквартальной оценке проектов, включая использование интерактивных информационных панелей управления;

• средства контроля за управлением проектами дополнительно усилены путем повышения квалификации, включая **сертификацию** более 90 сотрудников МСЭ по управлению проектами;

• расширено использование **информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения** среди руководства, которая теперь стала регулярным пунктом повестки дня Руководящей координационной группы (РКГ);

• введены новые меры по управлению **добровольными взносами** и их мониторингу;

• **система подотчетности**, одобренная Советом (Документ C22/57), станет "живым" документом, с помощью которого будут постоянно выявляться и включаться в эту систему усовершенствованные методы подотчетности;

• продолжена **работа по взвешиванию** мер смягчения последствий.

24.4 В 2022 году Рабочая группа по внутреннему контролю продолжит проводить собрания в целях дальнейшей консолидации, мониторинга и совершенствования внутреннего контроля, где это необходимо.

24.5 Ряд делегатов выразили признательность за документ, особо отметив степень подробности информации о ходе реализации мер.

24.6 Отвечая на вопросы о шагах по выполнению оставшихся процедур, секретариат дал следующее краткое описание: 1) дальнейшее обучение работе с новой электронной системой подбора кадров; 2) завершение кампании по восстановлению реестра экспертов; 3) этапы дальнейшего усовершенствования новых систем, запущенных в рамках проекта IT4BDT, для охвата дополнительных функций мониторинга проектов; 4) внедрение и постоянное совершенствование новой системы подотчетности. Дополнительные затраты в размере 160 000 швейцарских франков, заявленные для проекта IT4BDT, были распределены для целей улучшения интеграции всех корпоративных систем и не были частью UMAX, в связи с чем секретариат выполнит вышеуказанные оставшиеся пункты за счет имеющихся средств.

24.7 Отвечая на вопросы о критериях отбора консультантов, секретариат изложил новые руководящие принципы, касающиеся объявления вакансий, проверки, отбора, рекомендаций и найма консультантов, т. е. описал процедуру, которая будет применяться ко всем консультантам, подающим заявку на включение в новый реестр. Новая договорная база также объединяет в себе все требования в области этики.

24.8 Секретариат указал, что Подразделение внутреннего аудита проведет оценку хода реализации новых мер контроля, а Внешний аудитор посетит в этом году по крайней мере одно региональное отделение и одно зональное отделение. Более подробная информация о взвешивании рисков и отображении мер смягчения последствий в реестре рисков может быть представлена в будущих обновлениях отчета.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*24.9 Комитет рекомендует Совету принять к сведению отчет, содержащийся в Документе C22/20. |

# 25 Доклады ОИГ по вопросам, касающимся всей системы Организации Объединенных Наций, за 2020–2021 годы, и рекомендации административным руководителям и директивным органам и вклад Республики Парагвай (Документы [C22/61](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0061/en) и [C22/66](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0066/en))

25.1 Секретариат представил Документ C22/61 "Доклады ОИГ по вопросам, касающимся всей системы Организации Объединенных Наций, за 2020–2021 годы и рекомендации административным руководителям и директивным органам", который охватывает доклад ОИГ (см. Таблицу 1), состоящий из двух докладов, оставшихся по программе работы 2020 года (экологическая устойчивость и приложения блокчейна), и двух докладов по программе работы на 2021 год (кибербезопасность и поддержка развивающихся стран, не имеющих выхода к морю). Пять из 22 рекомендаций, содержащихся в этих докладах, адресованы законодательному органу МСЭ (Совету), остальные – административному руководителю (Генеральному секретарю). Пять рекомендаций, адресованные Совету, в целом направлены на повышение киберустойчивости, учет приоритетов программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; закрепление факторов экологической устойчивости в системе управления организацией; когда это применимо, использование приложений блокчейна, которые должны быть интегрированы вместе с другими цифровыми технологиями в инновационные стратегии и политику; и рекомендация Государствам-Членам сотрудничать с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. Все рекомендации считаются актуальными, хотя не все из них являются приоритетными, и не сопряжены с дополнительными последствиями финансового или кадрового характера.

25.2 Делегаты поблагодарили секретариат, дали документу высокую оценку и запросили дополнительную информацию о работе по тематике блокчейна в сфере стандартов, проводимой в рамках компетенции БСЭ, и по вопросу кибербезопасности в части предоставления дополнительной информации в рамках руководства и того, какие меры принимаются в сотрудничестве и координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Делегаты сочли эти вопросы актуальными и своевременными, поскольку организации системы ООН осуществляют цифровую трансформацию, внедряя новые и возникающие технологии, а спектр киберугроз становится все шире. Применение примеров передового опыта в отношении новых и возникающих технологий и, в частности, кибербезопасности, имеет первостепенное значение. Один из делегатов отметил, что, учитывая актуальность вопроса кибербезопасности для организации, МСЭ должен быть одной из первых организаций, которая выполнит эти рекомендации. Один из делегатов поднял вопрос о выполнении соответствующих рекомендаций по кибербезопасности, представленных ОИГ, и отметил, что необходимость дополнительного финансирования заложена в размере 13 млн. швейцарских франков на мероприятия по обеспечению непрерывности деятельности, перечисленные в списке нефинансируемых утвержденных видов деятельности (UMAC).

25.3 Секретариат информировал делегатов о работе МСЭ-Т, связанной с блокчейном и технологиями распределенного реестра, которая ведется в течение уже более пяти лет. В настоящее время существует около 20 действующих Рекомендаций МСЭ-Т по блокчейну, охватывающих следующие аспекты: терминология, требования, критерии оценки для платформ блокчейна, угрозы безопасности и требования, рекомендации по безопасности для децентрализованного управления идентификацией, сетевые и функциональные требования для блокчейна и блокчейн как услуга, а также использование технологии блокчейна в контексте интернета вещей "и умных" городов и сообществ. Помимо этого, в семи из одиннадцати исследовательских комиссий МСЭ-Т (ИК2, ИК3, ИК11, ИК13, ИК16, ИК17, ИК20) ведется деятельность по 30 направлениям работы, которые планируется завершить в новом исследовательском периоде. Ряд организаций, включая МСП, присоединились к исследовательским комиссиям МСЭ-Т в качестве Ассоциированных членов для участия в работе над стандартами блокчейна. Что касается блокчейна в рамках МСЭ для внутреннего использования и в системе ООН, делегаты были проинформированы о том, что Координационный совет руководителей и Комитет высокого уровня по вопросам управлению в сентябре прошлого года одобрили пилотный проект, в рамках которого Объединенный пенсионный фонд ООН, Всемирная продовольственная программа и УВКБ ООН рассматривают возможность использования блокчейна для управления идентификацией и простого и безопасного обмена данными о персонале. Это должно содействовать упрощению обмена данными о персонале и соответствующей информацией при приеме на работу или выходе на пенсию между организациями системы ООН. Что касается кибербезопасности в системе ООН, делегаты были проинформированы, что МСЭ возглавил группу по кибербезопасности в рамках координационного механизма Координационного совета руководителей ООН еще в 2010 году и в течение приблизительно пяти лет возглавлял работу группы, в состав которой также входят представители институтов ЕС и ОЭСР, а также участвовал в работе других групп, занимающихся вопросами защиты и безопасности. Осуществляется обмен примерами передового опыта в области реализации защитных мер в системе ООН, а также проводится анализ угроз и разрабатываются рекомендации для последующей реализации. Секретариат также разъяснил некоторые аспекты, касающиеся прошлых и будущих докладов ОИГ, упомянутых некоторыми делегатами.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*25.4 Комитет рекомендует Совету принять к сведению отчет, содержащийся в Документе С22/61, и его рекомендации для административного руководителя, и принять рекомендации, предназначенные для законодательного органа МСЭ (см. Таблицу 2). |

25.5 Делегат от Парагвая представил Документ C22/66, содержащий замечания и предложения Парагвая в связи с рекомендациями, представленными Объединенной инспекционной группой в докладе JIU/REP/2021/2 "Обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в осуществлении Венской программы действий".

25.6 В свете представленной информации и рекомендаций ОИГ Парагвай также представил секретариату следующие предложения для обеспечения более предметных и четких последующих мер по рекомендациям ОИГ:

• предложить секретариату принять необходимые меры для размещения на выделенном веб‑сайте ЛЛДС фамилии и основных контактных данных координатора, назначенного для поддержки выполнения Венской программы действий, и уведомлять ЛЛДС циркулярным письмом об изменениях, касающихся назначенного координатора, его функций и обязанностей;

• предложить секретариату и БРЭ включить в соответствующие оперативные планы четкую структуру результатов деятельности в поддержку ЛЛДС, в том числе связи между конечными результатами, которых предстоит достичь, основной стратегией намеченных результатов деятельности и базовыми направлениями деятельности;

• предложить секретариату представлять ежегодный отчет по поддержке Венской программы действий Совету, а также уже упомянутым органам (КВПНРМ, КГРЭ, ВКРЭ и ПК) и размещать отчеты на выделенном веб-сайте ЛЛДС.

25.7 Секретариат ответил, отметив, что БРЭ уже были предприняты шаги по выполнению трех Рекомендаций и уже приняты меры по рассмотрению предложений, представленных Парагваем. Выделенный веб-сайт для НРС, ЛЛДС и СИДС был обновлен, на нем размещен доклад ОИГ, а также имеется специальный раздел для ЛЛДС, как отметил Парагвай. Информация о координаторе МСЭ доступна на этом сайте, а именно, это старший сотрудник по связям БРЭ в Представительстве МСЭ в Нью-Йорке г-жа Ида Джаллоу.

25.8 БРЭ взаимодействует с Канцелярией Высокого представителя ООН по НРС, ЛЛДС и СИДС (КВПНРМ ООН) по вопросам ускоренной реализации Венской программы действий и подготовки отчетов и в настоящее время представляет материалы. Помимо этого, МСЭ представляет результаты своей деятельности по направлению ЛЛДС в рамках Консультативной группы по развитию электросвязи в отчетах по Плану действий Буэнос-Айреса, в рамках ВКРЭ и Полномочной конференции, в том числе сообщая о статусе выполнения соответствующих Резолюций.

25.9 В заключение, в отношении последствий для бюджета и людских ресурсов секретариат отметил, что дополнительных бюджетных или людских ресурсов не требуется, поскольку эта работа уже включена в текущую деятельность по тематическим приоритетам в соответствии с методами ориентированного на результаты управления.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*25.10 Комитет рекомендует Совету принять к сведению содержание данного вклада, рассмотреть и одобрить предложения. |

# 26 Отчет Внутреннего аудитора о деятельности по внутреннему аудиту (Документ [C22/44](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0044/en))

26.1 Внутренний аудитор представил и передал Совету для обсуждения Документ C22/44, охватывающий период с апреля 2021 по январь 2022 года. В отчете содержатся элементы, касающиеся направленности и сферы охвата деятельности по внутреннему аудиту, а также обзор проведенной в отчетный период деятельности по подтверждению достоверности. Внутренний аудитор отметил, что ежегодный план внутреннего аудита рассматривался Независимым консультативным комитетом по управлению на его 28‑м собрании и был утвержден Генеральным секретарем 29 марта 2021 года и также передан Внешнему аудитору. Выделенное на расследования в 2021 году время было сведено к минимуму, чтобы дать Подразделению внутреннего аудита возможность выполнить основную часть его мандата. Работа по аудиту была в основном ориентирована на сферы подтверждения достоверности информации. Внутренний аудитор отметил, что в 2021 году были выполнены два задания по подтверждению достоверности информации – аудиторская проверка льгот сотрудников МСЭ, охватывающая период с января 2012 по декабрь 2019 года, и аудиторская проверка программ, проектов и дополнительной деятельности (PPSA), финансируемых из добровольных взносов и целевых фондов, которая охватила период с января 2016 года по декабрь 2020 года. Наряду с этим Внутренний аудитор заявил, что Подразделению внутреннего аудита было поручено оказывать поддержку секретариата проведению судебно-бухгалтерской экспертизы в соответствии с Решением 613 Совета и что Подразделение внутреннего аудита продолжало следовать рекомендациям, данным в предыдущих отчетах по аудиту.

26.2 Председатель предложил выступать с замечаниями.

26.3 В связи с аудиторской проверкой льгот сотрудников МСЭ один из делегатов запросил разъяснений относительно того, по каким из рекомендаций, данных Подразделением внутреннего аудита Департаменту управления людскими ресурсами, не был достигнут консенсус. Внутренний аудитор пояснил, в качестве примера, что, учитывая длительный период, охватываемый аудиторской проверкой (2012–2019 гг.), было представлено множество подробных сведений по методике расчета различных льгот, включая начисленные по ошибке суммы льгот/возмещений. Погрешность за этот период была невелика, и, хотя Департаменту управления людскими ресурсами было рекомендовано пересчитать льготы за этот период, HRMD счел это предложение чрезвычайно трудоемким и поэтому не согласился с рекомендацией Подразделения внутреннего аудита.

26.4 В связи с аудиторской проверкой добровольных взносов и целевых фондов различные делегаты запросили разъяснений относительно обязанности (в рамках секретариата или на уровне Совета) по разработке политических руководящих указаний по проведению различия между добровольными взносами и целевыми фондами, надзору за донорами из частного сектора, базе данных по типам доноров и суммам, по комплексному реестру рисков, в том числе рисков от доноров из частного сектора и по проверкам новых доноров и взносов. Кроме того, для надлежащего надзора были запрошены последующие меры по выполнению меморандумов о взаимопонимании между различными сторонами и МСЭ. Внутренний аудитор заявил, что существующие определения, относящиеся к добровольным взносам и целевым фондам, которые наиболее часто встречаются в Финансовом регламенте и Финансовых правилах МСЭ, были признаны недостаточными для персонала и руководителей для обеспечения ясности при рассмотрении добровольных взносов и целевых фондов. Внутренний аудитор заявил, что на уровне Генерального секретариата была сделана рекомендация по разработке более подробных руководящих указаний на основании принципов Финансового регламента и Финансовых правил МСЭ, но более конкретных и предназначенных для рассмотрения различных добровольных взносов. Внутренний аудитор отметил в связи с новыми донорами, пока неизвестными МСЭ, что была сделана рекомендация относительно обеспечения должной осмотрительности, с тем чтобы новый донор не создал репутационного или финансового риска для МСЭ, а что секретариат составил служебный приказ по четко определенным процедурам для обеспечения должной осмотрительности в отношении предоставления средств новыми донорами, при включении этих рисков и в общий реестр рисков МСЭ. В отношении сумм средств было уточнено, что обзор содержится в Отчете о финансовой деятельности (Документ C22/42) и что секретариат впоследствии сообщит делегатам сведения о базе данных по списку меморандумов о взаимопонимании с различными сторонами.

26.5 Еще один делегат отметил значение составления руководящих указаний и запросил разъяснений относительно мер, принимаемых в связи с тем, что сотрудники МСЭ не имеют четкого представления о своих функциях и обязанностях, касающихся использования внешних средств и расходов на услуги консультантов. Внутренний аудитор отметил, что ряд этих мер является частью действий, которыми занимается Рабочая группа по внутреннему контролю, согласно пояснениям Директора БРЭ при обсуждении Документа C22/20. Эта Рабочая группа разработала механизмы обеспечения мониторинга работы консультантов и проверки ожидаемых результатов.

26.6 Один из делегатов заявил, что документ, представленный Рабочей группой по внутреннему контролю, по-видимому, не соответствует результатам аудиторской проверки программ, проектов и дополнительной деятельности, так как многие рекомендации уже были сформулированы, и просил разъяснить связь между этими двумя документами. Внутренний аудитор пояснил, что причина несогласованности обусловлена заключениями по результатам аудиторской проверки, связанными с деятельностью за пределами БРЭ, в то время как документ, представленный в Рабочей группе по внутреннему контролю, посвящен вопросам контроля, связанным с БРЭ. Зная, что в БРЭ сосредоточено наибольшее количество проектов, Внутренний аудитор добавил, что следует реализовать аналогичные меры, с тем чтобы обеспечить в масштабах всего МСЭ принятие надлежащих руководящих принципов в области управления проектами и единообразный мониторинг проектов.

26.7 Ряд делегатов просили, чтобы, по аналогии с информацией о статусе рекомендаций Внешнего аудитора, о статусе выполнения рекомендаций Внутреннего аудитора предоставлялись не только статистические данные. Внутренний аудитор обратится к Генеральному секретарю в связи с этой просьбой. Для сессии Совета следующего года следует представить такую информацию, и возможно публиковать на ежегодной основе информационный документ, в котором будут рассматриваться различные рекомендации внутреннего аудита, которые еще находятся в процессе выполнения.

26.8 Один из делегатов запросил дополнительную информацию о том, провело ли Подразделение внутреннего аудита количественную оценку суммы каких-либо льгот, полученных сотрудниками ненадлежащим образом в период с 2012 по 2019 год. Внутренний аудитор пояснил, что, как упоминалось ранее, расчеты были выполнены в ходе аудиторской проверки, однако в некоторых случаях эти суммы были очень незначительными. Несмотря на это, Подразделение внутреннего аудита рекомендовало HRMD провести работу по исправлению сумм любых необоснованно предоставленных льгот, но руководство сочло эту меру слишком обременительной.

26.9 Один из делегатов далее упомянул о заключениях по итогам внутреннего аудита о частичной эффективности в отношении управления финансами и активами и о том, что внутренний контроль в отношении консультантов не является эффективным, и спросил, сможет ли Подразделение внутреннего контроля подтвердить эти заключения.

26.10 Другой делегат поинтересовался, введут ли секретариат и Подразделение внутреннего аудита практику составления ежегодных заключений об аудиторских проверках по вопросам руководства и управления рисками в дополнение к внутреннему контролю. Это считается передовой практикой и позволило бы Государствам-Членам, участвующим в этом процессе, проводить рассмотрение на Совете. Внутренний аудитор заявил, что в других учреждениях системы ООН служба внутреннего аудита или соответствующие службы внутреннего надзора составляют общее заключение, чтобы обеспечить относительную гарантию на основе выполненной аудиторской работы. Внутренний аудитор заявил, что в МСЭ такая практика пока не принята, и что гарантии выдаются на основе конкретных тем, а не общей оценки.

26.11 Один из делегатов спросил, существует ли исчерпывающий всеобъемлющий документ, охватывающий все риски, которым подвергается МСЭ, и можно ли выделить страницу на веб-сайте МСЭ или в публикациях МСЭ для отражения этих рисков. Внутренний аудитор пояснил, что общий реестр рисков МСЭ ведет Отдел корпоративной стратегии SPM, и далее предложил делегатам обратиться к прошлогоднему Документу C21/61, в котором был представлен реестр рисков МСЭ. Внутренний аудитор также пояснил, что на более детальном уровне управление рисками для конкретных аудиторских заданий рассматривается наряду с аспектами управления и внутреннего контроля, которые затем отражаются в заключениях отдельных отчетов о результатах внутренних аудиторских проверок.

26.12 Секретариат взял слово, для того чтобы сообщить, что общий реестр рисков МСЭ был составлен за прошлый год и включает все различные риски, которым может подвергаться МСЭ, в том числе риски, связанные с новым зданием, и финансовые риски, в настоящее время связанные с отрицательными ставками, которые применяются не только в Швейцарии, но и во всех банковских учреждениях, управляющих средствами в швейцарских франках, что создает новый риск, для смягчения которого используется диверсификация средств в швейцарских франках, конвертация в доллары или евро, с тем чтобы обеспечить возможность взаимозачетов.

26.13 В результате обсуждения Документа C22/20 Директор БРЭ также представила дополнительную информацию в отношении Руководящих указаний БРЭ по управлению проектами, которые были выпущены в 2020 году, в дополнение к 80 сотрудникам, уже получившим сертификаты по управлению проектами, число которых в настоящее время расширяется по всему МСЭ. Механизм контроля для надлежащего мониторинга результатов работы экспертов/консультантов, который БРЭ внедрил в 2019 году, также был развернут в рамках всего секретариата МСЭ. С 2021 года был введен в действие механизм отчетности о добровольных взносах БРЭ, и в сотрудничестве с FRMD уже было принято решение о его распространении в 2022 году на все добровольные взносы.

26.14 Председатель поблагодарил Внутреннего аудитора и секретариат за представленные разъяснения и пришел к заключению, что этот документ следует направить на рассмотрение Совета.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*26.15 Комитет рассмотрел отчет и рекомендует Совету принять к сведению отчет, содержащийся в Документе C22/44, и одобрил вышеприведенные соображения Комитета. |

# 27 Отчет Управления по вопросам этики (Документ [C22/14](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0014/en))

27.1 Сотрудник по вопросам этики представил Документ C22/14 и кратко описал основные области работы в 2021 году.

27.2 Делегаты выразили признательность Управлению по вопросам этики и заявили о неизменной поддержке его усилий.

27.3 Несколько делегатов задали вопрос о кадровых ресурсах Управления по вопросам этики и отметили, что один сотрудник работает 80% рабочего времени, а другой – 50%.

27.4 Несколько делегатов спросили о заявлении о заинтересованности, в том числе его области охвата и состоянии дел.

27.5 Один из делегатов задал вопрос об обновленной политике в отношении домогательств и ее статусе.

27.6 Еще один делегат задал вопрос о курсах подготовки по вопросам этики, борьбы с мошенничеством, а также о периодичности курсов подготовки по вопросам этики.

27.7 Несколько делегатов задали вопросы о дисциплинарных мерах, процедуре работы с жалобами, усилении подотчетности и укреплении компонента "Меры и службы доверия".

27.8 Сотрудник по вопросам этики подтвердил, что обновленная политика по заявлению о заинтересованности и политика МСЭ по борьбе с домогательствами, в том числе с сексуальными домогательствами, злоупотреблением полномочиями и дискриминацией, опубликованы и доступны на внешней веб-странице Управления по вопросам этики. Управление по вопросам этики отметило, что политика по заявлению о заинтересованности распространяется на всех сотрудников и недавно стала распространяться на работающих по специальным соглашениям об услугах (SSA). Управление по вопросам этики подтвердило, что в настоящее время ведется разработка обязательного курса подготовки по вопросам этики, который будет включать тему мошенничества, а также решается вопрос о периодичности этого курса. Управление по вопросам этики упомянуло, что обсуждается возможность подготовки публичного ежегодного отчета о дисциплинарных мерах в МСЭ. Управление по вопросам этики также указало, что процедура работы с жалобами и роль Управления по вопросам этики описаны в служебных приказах и правовой базе. Управление по вопросам этики рассказало о своей работе по усилению подотчетности и укреплению доверия.

27.9 Ряд делегатов просили принять к сведению, что кадровые ресурсы Управления по вопросам этики должны быть пересмотрены, с тем чтобы обеспечить надлежащее укомплектование штата.

27.10 Один из делегатов задал вопрос о реализации нового доклада ОИГ, касающегося обзора функций в сфере этики в системе ООН. Секретариат подтвердил, что указанный выше доклад будет доведен до сведения следующего собрания Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам.

|  |
| --- |
| *Рекомендация*27.11 Комитет рекомендует, чтобы Совет принял к сведению Отчет Управления по вопросам этики за 2021 год и рекомендует, чтобы Совет рассмотрел вопрос кадровых ресурсов Управления по вопросам этики с целью надлежащего укомплектования его штата. |

ПРИЛОЖЕНИЕ A

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ […]

Условия службы избираемых должностных лиц МСЭ

Совет МСЭ,

ввиду

Резолюции 46 (Киото, 1994 г.), принятой Полномочной конференцией,

приняв во внимание

отчет Генерального секретаря о мерах, принятых в рамках общей системы Организации Объединенных Наций во исполнение решений 76-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в отношении условий службы (резолюция 76/240 от 24 декабря 2021 г.),

решает

утвердить с 1 января 2022 года следующие оклады и засчитываемое для пенсии вознаграждение с 1 февраля 2022 года для избираемых должностных лиц МСЭ:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Долл. США в год |
| Валовой оклад (1 января 2022 г.) | Чистый оклад (1 января 2022 г.) | Засчитываемое для пенсии вознаграждение(1 февраля 2022 г.) |
| Генеральный секретарь | 251 017 | 181 171 | 409 225 |
| Заместитель Генерального секретаря и Директора Бюро | 228 482 | 166 298 | 379 541 |

ПРИЛОЖЕНИЕ B

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ […]

Поправки к Положениям о персонале, применяемым
к назначаемым сотрудникам

Положение 3.4 Продвижение по службе в рамках одного класса

Совет МСЭ,

ввиду

пункта 63 Конвенции Международного союза электросвязи, Положений о персонале, применяемых к назначаемым сотрудникам, и общей системы окладов, надбавок и выплат Организации Объединенных Наций, установленной Комиссией по международной гражданской службе (КМГС),

приняв во внимание

отчет, представленный Генеральным секретарем Совету в [Документе C22/36](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0036/en),

решает

утвердить поправки к Положениям о персонале, применяемым к назначаемым сотрудникам, которые содержатся в Приложении к настоящему Решению.

Приложение к проекту Решения

Положения о персонале, применяемые к назначаемым сотрудникам

1 На основании удовлетворительной службы сотрудники получают повышение оклада в пределах ступеней, установленных в шкалах окладов в Приложениях 3 и 4 к настоящим Положениям.

2 Сотрудники категории старших советников и специалистов получают повышение оклада, периодичность которого определяется Генеральным секретарем в соответствии со стандартами, введенными в действие Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). Генеральный секретарь будет ежегодно информировать сотрудников в случае изменений периодичности повышения окладов.

ПРИЛОЖЕНИЕ C

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Отчет о финансовой деятельности за 2020 финансовый год

Совет МСЭ,

ввиду

[п. 101](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf) Конвенции Международного союза электросвязи, а также [Статьи 30](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-R.pdf) Финансового регламента Союза,

рассмотрев

отчет о финансовой деятельности за 2020 финансовый год, включающий проверенные счета бюджета Союза за 2020 финансовый год, состояние счетов ITU Telecom за 2020 год и проверенные счета за 2020 год по проектам технического сотрудничества, добровольных взносов и Страховой кассы персонала МСЭ,

отметив,

что отчеты Внешнего аудитора представлены в [Документе C22/40](http://www.itu.int/md/S22-CL-C-0040/en),

решает

утвердить отчет о финансовой деятельности за 2020 финансовый год ([[Документ C22/42](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0042/en)](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0042/en)), включающий проверенные счета Союза, состояние счетов ITU Telecom за 2020 год и проверенные счета за 2020 год по проектам технического сотрудничества, добровольных взносов и Страховой кассы персонала МСЭ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_