|  |  |
| --- | --- |
| **Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)**  **Шестое собрание – 17–18 января 2022 года** | **A picture containing text, clipart  Description automatically generated** |
|  |  |
|  | **Документ EG-ITRs-6/5-R** |
|  | **3 января 2022 года** |
|  | **Оригинал: русский** |
| Ростелеком (Российская Федерация)  ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 146 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018) ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ И РЕШЕНИЯ 1379 СЕССИИ СОВЕТА МСЭ 2019 ГОДА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ГЭ-РМЭ | |

**I Резюме**

Данный вклад содержит призыв к Государствам-Членам и Членам Секторов МСЭ, в том числе участвующих в собраниях ГЭ-РМЭ, предпринять в явном виде необходимые значимые усилия для выполнения пункта *2)* раздела «*решает*» Резолюции 146 Полномочной конференции МСЭ (пересм. Дубай, 2018) для достижения консенсуса относительно дальнейших действий в отношении РМЭ.

**II Введение**

Всемирная конференция по международной электросвязи 2012 года (ВКМЭ-12), Дубай, осуществила пересмотр Регламента международной электросвязи (РМЭ). РМЭ 2012 года вступил в силу 1 января 2015 года.

ВКМЭ-12 приняла Резолюцию 4 (Дубай, 2012 г.) – Регулярное рассмотрение Регламента международной электросвязи, в пункте *e)* раздела *признавая,* которой записано, что "в Регламенте международной электросвязи содержатся руководящие принципы высокого уровня, которые не должны требовать частого внесения поправок, но в стремительно развивающемся секторе электросвязи/ИКТ может потребоваться их регулярное рассмотрение".

Полномочная конференция МСЭ (ПК) 2014 года одобрила Резолюцию 146 (Пересм. Пусан, 2014 г.), касающуюся мер по подготовке возможного пересмотра РМЭ, и сессия Совет 2016 года приняла Резолюцию 1379 "Группа экспертов по Регламенту международной электросвязи (ГЭ-РМЭ)".

ГЭ-РМЭ в соответствии с Резолюций 1379 Совета МСЭ в период с февраля 2017 по апрель 2018 года было проведено рассмотрение РМЭ. ГЭ-РМЭ представила свой заключительный отчет сессии Совета МСЭ 2018 года, в котором, в частности, отметила, что обобщенно существуют две точки зрения относительно применимости РМЭ. Однако это не означает, что эти точки зрения полярно противоположны и невозможно их сближение. Речь идет лишь о том, что и одна и другая стороны подчеркивают, что одни применяют РМЭ, считая его актуальным текущему времени и уровню развития технологий; а другие не применяют РМЭ, считая его не актуальным.

В этой связи были пересмотрены Резолюция 146 (Пересм. Дубай, 2018 г.) на ПК-18 и Резолюция 1379 на сессии Совета 2019 года, чтобы провести всеобъемлющее рассмотрение РМЭ с целью достичь консенсуса в отношении дальнейшей работы, касающейся РМЭ.

Таким образом, если все заинтересованные стороны договорятся о едином актуальном тексте РМЭ, то он в результате такой работы будет актуален для всех Государств-Членов и операторов электросвязи. **Кроме того, этого напрямую требуют Устав и Конвенция от всех Государств-Членов МСЭ, в частности далее:**

**III Обоснование**

Отмечая, что:

- Положения Устава и Конвенции дополняются положениями Административных регламентов (Регламент международной электросвязи и Регламент радиосвязи), которые регулируют использование электросвязи **и обязательны для всех Государств-Членов** (31 пункт 3 Статья 4 Устава);

- Государства-Члены **обязуются соблюдать положения** Устава, Конвенции и **Административных регламентов** во всех учреждениях и на всех установленных или эксплуатируемых ими станциях электросвязи, которые обеспечивают международные службы или могут причинять вредные помехи службам радиосвязи других стран, за исключением тех служб, которые освобождены от таких обязательств согласно Статье 48 Устава (37 пункт 1 Статья 6 Устава);

- Государства-Члены **должны также принимать необходимые меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение положений** Устава, Конвенции и **Административных регламентов** эксплуатационными организациями, которые получили их разрешение на создание и эксплуатацию служб электросвязи и которые участвуют в международных службах или эксплуатируют станции, способные причинять вредные помехи службам радиосвязи других стран (38 пункт 2 Статья 6 Устава);

- С целью облегчения применения положений Статьи 6 Устава Государства-Члены **обязуются извещать друг друга о нарушениях положений** Устава, Конвенции и **Административных регламентов и**, в случае необходимости, **оказывать помощь друг другу** (190 Статья 39 Устава);

- Государства-Члены сохраняют за собой, за признанными ими эксплуатационными организациями и за другими соответствующим образом уполномоченными на это организациями право заключать особые соглашения по вопросам электросвязи, которые не затрагивают Государства-Члены в целом. Однако такие **соглашения не должны противоречить положениям** Устава, Конвенции или **Административных регламентов**, в том, что касается вредных помех, которые могут быть причинены, в результате их применения, радиослужбам других Государств-Членов, и, **в целом, в том, что касается технического вреда**, который, в результате их применения, может быть нанесен работе других служб электросвязи других Государств-Членов (193 Статья 42 Устава);

- Каждое Государство-Член сохраняет за собой и за своими признанными эксплуатационными организациями право определять условия, на которых оно допускает обмен сообщениями электросвязи с государством, не являющимся Государством – Членом Союза. Если сообщение электросвязи, исходящее от такого государства, принимается каким-либо Государством-Членом, то оно должно быть передано, и поскольку при этом используются каналы электросвязи Государства-Члена, к этому сообщению **должны применяться обязательные положения** Устава, Конвенции и **Административных регламентов**, а также взимается обычная плата (207 Статья 51 Устава);

- Решения всемирных ассамблей по стандартизации электросвязи, Конференции по развитию электросвязи, во всех случаях **должны соответствовать** Уставу, Конвенции и **Административным регламентам** (115 пункт 3 Статья 18 Устава; 142 пункт 4 Статья 22 Устава);

- Ассамблея радиосвязи, всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи и всемирная конференция по развитию электросвязи могут устанавливать и принимать методы работы и процедуры для управления деятельностью соответствующих Секторов. Эти методы работы и процедуры **не должны противоречить настоящему** Уставу, Конвенции и **Административным регламентам**, и в частности пп. 246D– 246H Конвенции (145А Глава IVА Устава);

- Административные регламенты, как указано в Статье 4 Устава, **являются международными документами, имеющими обязательную силу, и должны соответствовать** положениям Устава и Конвенции.

Принимая во внимание Статьи 54, 55 и 56 Устава МСЭ,

Основываясь на положении 69 подпункта 1 пункта 4 Статьи 10 Совет принимает все меры для облегчения исполнения Государствами-Членами положений Устава, Конвенции, Административных регламентов, решений Полномочной конференции,

**IV Вывод**

Все приведенные выше в разделе III положения Устава и Конвенции свидетельствуют о том, что работа по рассмотрению РМЭ не может быть завершена простой констатацией мнений, что РМЭ «действуют или нет», особенно для тех стран, которые утверждают, что РМЭ «не применим», «не актуален» и «не гибок». Эти утверждения как раз говорят о необходимости приведения данного Административного регламента к применимой, актуальной и гибкой версии путем консенсуса для всех Государств Членов МСЭ с тем, чтобы он работал. Это прямая обязанность всех Государств-Членов МСЭ, присоединившихся к Уставу, Конвенции и административным регламентам, как их неотъемлемой части.

**V Предложение**

Принимая во внимание, что в настоящее время Государства-Члены и Члены Секторов, принимающие участие в работе ГЭ-РМЭ, а это максимум пятая часть от общего числе Государств-Членов МСЭ, выделяют два основных взгляда решения возникших вопросов применения РМЭ 1988 и 2012 годов, ГЭ-РМЭ для выполнения своего мандата следует определить и рекомендовать Совету и Полномочной конференции 2022 года один основной путь в отношении РМЭ, являющийся наиболее приемлемым для всех Государств-Членов, и отметить его в качестве основы для движения вперед на ПК-22 для выполнения Резолюции 146 всеми Государствами-Членами МСЭ.

Завершение текущего мандата работы ГЭ-РМЭ с простым представлением двух позиций, условно выражающихся как: «*РМЭ нужен и применим*» и «*РМЭ не нужен и не применим*», неприемлем и не может являться результатом работы ГЭ-РМЭ текущего созыва. Такой результат уже был представлен в рамках предыдущего мандата ГЭ-РМЭ.

Кроме того, сам факт необходимости РМЭ в адекватной редакции текущему времени и уровню технологий электросвязи не подлежит сомнению и не требует доказательств в силу действия соответствующих положений Устава и Конвенции и не может рассматриваться в отрыве. В противном случае, необходимо внесение изменений в соответствующие статьи Устава и Конвенции. Однако, таких предложений за все время рассмотрения РМЭ не поступало, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности в этом.

Учитывая изложенное, а также предоставленные Секретариатом и юридическим советником разъяснений, ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

**I. Рассмотреть два возможных на сегодняшний момент путей решения имеющихся противоречий и определить приоритетный.**

***Первый возможный путь*** − это присоединение всех Государств-Членов к Регламенту международной электросвязи (Пересм. Дубай, 2012 г.).

***Второй возможный путь*** − это частичный или полный пересмотр РМЭ с целью принять консенсусом новую редакцию договора.

В случае частичного пересмотра новый консенсус может быть достигнут путем выявления и последующего снятия отдельных положений РМЭ, вызывающих особые сложности в применении Государствами-Членами. Следование этим путем позволит сэкономить ресурсы Союза и Государств-Членов за счет проведения "*короткой*" Всемирной конференции по международной электросвязи.

В случае полного пересмотра, наравне с выявлением сложностей, потребуется также выявить приоритетные новые положения, которые потребуется включить в новый пересматриваемый текст РМЭ.

Учитывая вышеизложенное, ГЭ-РМЭ предлагается определить приоритетный путь в отношении будущей работы, касающейся РМЭ и указать его в своем Заключительном отчете Совету и ПК 2022 года, это:  
− присоединение всех Государств-Членов к пересмотренному РМЭ 2012 года;  
или,  
− частичный или полный пересмотр РМЭ.

**II. В случае невозможности достичь консенсуса в вопросе определения одного из выше указанных вариантов, приемлемого для всех участников ГЭ-РМЭ**, принимая во внимание тот факт, что в настоящее время Государства-Члены и Члены Секторов, принимающие участие в работе ГЭ-РМЭ, а это максимум пятая часть от общего числе Государств-Членов МСЭ, предлагается также:

- отразить эти варианты в Заключительном отчете ГЭ-РМЭ в разделе 3.5 «Дальнейшие шаги в отношении РМЭ» (предыдущие вклады: [**EG-ITRs-1/3**](https://www.itu.int/md/S19-EGITR1-C-0003/en), [**EG-ITRs-1/4**](https://www.itu.int/md/S19-EGITR1-C-0004/en), [**EG-ITRs-5/6**](https://www.itu.int/md/S21-EGITR5-C-0006/en));

- отразить в Заключительном отчете ГЭ-РМЭ в разделе 4 «Резюме» в новом пункте, что решение данного вопроса остается Полномочной конференции 2022 года, так как ГЭ-РМЭ не достигла консенсуса относительно дальнейших действий в отношении РМЭ и не выполнила свой мандат в этом вопросе.

**III. Отразить в Заключительном отчете ГЭ-РМЭ в новом Приложении 3 вклады, поступившие от Директоров трех Бюро МСЭ** (предыдущие вклады [**EG-ITRs-5/INF/1**](https://www.itu.int/md/S21-EGITR5-INF-0001/en), [**EG-ITRs-5/10**](https://www.itu.int/md/S21-EGITR5-C-0010/en))**.**

**IV. Отразить в Заключительном отчете ГЭ-РМЭ в разделе 4 «Резюме», в новом пункте, что некоторые участники ГЭ-РМЭ отметили, что положения РМЭ не соответствуют Уставу и Конвенции, и что такое положений вещей не может сохраняться долгое время и требует решения** (предыдущие вклады [**EG-ITRs-2/2**](https://www.itu.int/md/S20-EGITR2-C-0002/en), [**EG-ITRs-3/6**](https://www.itu.int/md/S20-EGITR3-C-0006/en), [**EG-ITRs-4/2**](https://www.itu.int/md/S21-EGITR4-C-0002/en), [**EG-ITRs-5/7**](https://www.itu.int/md/S21-EGITR5-C-0007/en))**.**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_