|  |  |
| --- | --- |
| **全权代表大会（PP-22） 2022年9月26日-10月14日，布加勒斯特** |  |
|  |  |
|  |  |
| 全体会议 | **文件 76 (Add.22)-C** |
|  | **2022年9月1日** |
|  | **原文：英文** |
|  | |
| 美洲国家电信委员会（CITEL）成员国 | |
| IAP 22 – 第[IAP-3]号拟议新决议草案 | |
| 国际电联加入具有财务和/或 战略影响的谅解备忘录 | |
|  | |

梗概：

本提案旨在制定一项新决议，以确保只有在考虑到成员国主管部门的意见，并经理事会事先批准的情况下才能签订具有战略或财务影响的谅解备忘录（MOU）。

CITEL认为，为了阐明批准具有战略和/或财务影响的谅解备忘录的流程，需要制定一项新决议。CITEL认为，国际电联应在研究其成员国主管部门提出的意见后再签订具有重大财务和战略影响的谅解备忘录。更大的透明度将使国际电联理事会能够更好地履行其在国际电联总体财务和战略方向方面的职责。该新决议明确了理事会在此类谅解备忘录方面的职能，并确保国际电联以透明和各方参与的方式签署具有战略和/或财务影响的谅解备忘录。

ADD IAP/76A22/1

第[IAP-3]号新决议草案

国际电联加入具有财务和/或  
战略影响的谅解备忘录

国际电信联盟全权代表大会（2022年，布加勒斯特），

考虑到

*a)* 国际电联《组织法》第1条中规定的国际电联宗旨之一是保持和扩大所有成员国之间的国际合作，以改进和合理使用各种电信；

*b)* 国际电联的另一个宗旨是通过与其他的世界性和区域性政府间组织以及那些与电信有关的非政府组织的合作，在国际层面上促进从更宽的角度对待全球信息经济和社会中的电信问题，

注意到

国际电联、成员国和部门成员可能加入的谅解备忘录（MoU）以及合作备忘录与协议[[1]](#footnote-1)1和其他法律文件往往用于促进合作行动，

观察到

国际电联已加入并成为其成员的、具有财务和/或战略影响的谅解备忘录，

相信

国际电联作为其中参与方的具有财务和/或战略影响的MoU，只应根据理事会通过的标准并经理事会批准后才能签署加入，

做出决议

1 对于国际电联所参加的、具有重大财务和/或战略影响的MoU，应在获得理事会的事先批准后方可加入；

2 秘书长须向理事会例会提交具有重大财务和/或战略影响的MoU，由理事会事先批准；

3 在国际电联将作为其中一员加入具有财务和/或战略影响的谅解备忘录时，秘书长须遵循本决议附件1包含的标准和导则；

4 关于相关周期内国际电联所加入的所有MoU的报告将继续提交理事会例会审议；

5 理事会在审议国际电联参加的具有重大财务和/或战略影响的MoU时须适用下列原则：

i) 秘书长以此身份的任何参与均应有助于并符合《组织法》第1条所规定的国际电联宗旨，并应在国际电联战略规划和财务规划的范围内；

ii) 当国际电联参加具有重大财务和/或战略影响的MoU时，成员国和部门成员将随时掌握相关活动的信息；

iii) 国际电联成员国的主权和权利得到充分尊重和保护；

6 上述活动须包含在理事会提交全权代表大会、有关国际电联战略规划的落实及各项活动的报告中。

附件1

国际电联加入具有重大财务和/或  
战略影响的谅解备忘录的标准和导则

# 1 适用性

对于国际电联将加入的谅解备忘录和类似文书（MOUs），以下标准将有助于国际电联确定具有重大财务和/或战略影响的MOU。对于这些MOU，导则说明国际电联在按照以下导则第4.4条签署之前，如何获得理事会的审议和指导。这些标准和导则不适用于还款协议、许可协议、出版物销售协议、与人事有关的协议、国际电联物品采购或租用合同、工程或服务或国际电联加入的、不具有重大财务和/或战略影响，因此无需理事会审议和指导的MOU。

# 2 指导原则

本附件所含标准和导则是基于以下原则：

1) 国际电联加入的MOU将有助于实现《组织法》第1条规定的国际电联宗旨且符合宗旨的规定，并是在国际电联战略、运作和财务规划范围之内的；

2) 相关成员国和部门成员应能在国际电联加入MOU（包括具有财务和/或战略影响的MOU）的过程中随时掌握国际电联相关活动的信息；

3) 国际电联成员国的主权和权利应得到充分尊重和保护。

# 3 评估重大财务和/或战略影响的标准

3.1 如达到以下标准之一，则须视MOU具有重大财务和/或战略影响：

a) 国际电联加入MOU所需的支出数额将导致预算失衡；

b) 国际电联自身或代表MOU的其它方承担某项义务，该义务将有损于国际电联保持已获授权和批准的预算的能力或有损于其实现战略或运作规划所确立目标的能力；

c) 国际电联为支持加入MOU而从已获批准的战略和运作规划的项目和活动实施工作中调用的人员或其它资源或相关时机超出国际电联已被授权且批准的预算，或影响到国际电联实现战略和运作规划所含目标的能力；或

d) 国际电联加入MOU将超出国际电联《组织法》、《公约》和决议所规定的国际电联的职权，或不在国际电联的财务规划、战略规划或运作规划的范围内；

3.2 此外，如果秘书长认为拟议MOU带来敏感的战略和/或财务问题（即便未达到上述任何一条标准），则应提请理事会注意该MOU。

# 4 理事会审议并指导国际电联加入具有重大财务和/或战略影响的MOU的导则

为请理事会审议并指导国际电联依据上文3确定的标准、仅加入具有重大财务和/或战略影响MOU，应遵循以下导则：

1) 为遵守本决议，秘书长将评估拟议的MOU是否满足上述用于判定某MOU是否具有重大财务和/或战略影响的标准；

2) 对于具有重大财务和/或战略影响的MOU，秘书长将为理事会起草一份文稿，阐明拟议的MOU、国际电联若要加入该MOU需开展的活动、这种加入可能产生的战略影响以及为履行拟议MOU规定的义务国际电联需投入的财务和/或其它资源。此外，应明确负责MOU相关活动的国际电联相关局或总秘书处的相关部；

3) 秘书长须将此文稿提交理事会下一次会议审议指导且在此指导的基础上，秘书长可在经理事会批准之后代表国际电联签署加入该MOU；

4) 如果秘书长认为确属情况紧急，需要在理事会审议和指导前加入MOU，则秘书长或其指定代表须在MOU中加入明确无误的、有助于立即终止或修正MOU的条款，并表明国际电联理事会可要求终止或修改此MOU；

5) MOU设想的活动完成后，秘书长须向理事会提交一份报告，阐述取得的成果、耗费的资源、未来的步骤（如有）以及MOU结束后的预期步骤；且

除上述报告外，秘书长须就所有生效的MOU及根据这些MOU开展的活动向理事会提交年度清单。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 本决议中采用的“谅解备忘录”一词，既包括合作备忘录，也包括协议备忘录。 [↑](#footnote-ref-1)