|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-22)** **Бухарест, 26 сентября – 14 октября 2022 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 22 к Документу 76-R** |
|  | **1 сентября 2022 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Государства – члены Межамериканской комиссии по электросвязи (СИТЕЛ) | |
| IAP 22 – предлагаемый проект новой резолюции [IAP-3] | |
| Участие МСЭ в меморандумах о взаимопонимании, имеющих  финансовые и/или стратегические последствия | |
|  | |

|  |
| --- |
| Резюме  Данное предложение содержит проект новой резолюции для обеспечения того, чтобы меморандумы о взаимопонимании (МоВ), имеющие стратегические или финансовые последствия, заключались только с предварительного утверждения Советом с учетом мнений администраций Государств-Членов.  СИТЕЛ считает, что для уточнения процесса утверждения МоВ со стратегическими и/или финансовыми последствиями требуется новая Резолюция. СИТЕЛ считает, что МСЭ должен заключать МоВ, имеющие важные финансовые и стратегические последствия, после их рассмотрения и сбора информации со стороны администраций его Государств-Членов. Повышение прозрачности позволит Совету МСЭ лучше выполнять свои обязанности в отношении общего финансового и стратегического направления деятельности МСЭ. Эта новая Резолюция уточняет роль Совета в отношении таких МоВ и обеспечивает прозрачный и основанный на участии процесс заключения МоВ, имеющих стратегические и/или финансовые последствия для МСЭ. |

ADD IAP/76A22/1

Проект новой Резолюции [IAP-3]

Участие МСЭ в меморандумах о взаимопонимании, имеющих   
финансовые и/или стратегические последствия

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Бухарест, 2022 г.),

учитывая,

*а)* что, согласно Статье 1 Устава МСЭ, одна из целей Союза состоит в поддержке и расширении международного сотрудничества между всеми его Государствами-Членами для совершенствования и рационального использования международной электросвязи;

*b)* что еще одна цель Союза состоит в содействии на международном уровне принятию более широкого подхода к вопросам электросвязи в глобальной информационной экономике и обществе путем сотрудничества с другими всемирными и региональными межправительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами электросвязи,

отмечая,

что меморандумы о взаимопонимании (МоВ), как и меморандумы о сотрудничестве и меморандумы о согласии[[1]](#footnote-1)1 и другие документы, сторонами которых могут быть МСЭ, Государства-Члены и Члены Секторов, часто используются для содействия совместным действиям,

замечая,

что Союз заключал МоВ, участником которых является МСЭ и которые имеют финансовые и/или стратегические последствия,

считая,

что МоВ, участником которых является МСЭ и которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, следует заключать только в соответствии с критериями, принятыми Советом, и при условии утверждения Советом,

решает

1 что МоВ, участником которых является МСЭ и которые имеют значительные финансовые и/или стратегические последствия, следует заключать только при условии предварительного утверждения Советом;

2 что Генеральный секретарь должен представлять очередной сессии Совета для предварительного утверждения любые МоВ, которые имеют значительные финансовые и/или стратегические последствия;

3 что Генеральный секретарь должен при заключении МоВ, участником которых намеревается стать МСЭ и которые имеют финансовые и/или стратегические последствия, следовать критериям и руководящим указаниям, содержащимся в Приложении 1 к настоящей Резолюции;

4 что на очередной сессии Совета будет по-прежнему представляться отчет обо всех МоВ, заключенных МСЭ за соответствующий период;

5 что при рассмотрении вопроса об участии МСЭ в МоВ, имеющих значительные финансовые и/или стратегические последствия, Совет должен исходить из следующих принципов:

i) любое участие Генерального секретаря в этом качестве должно способствовать достижению целей Союза, сформулированных в Статье 1 Устава, и соответствовать им, а также стратегическому плану и финансовому плану Союза;

ii) Государства-Члены и Члены Секторов будут информироваться о деятельности МСЭ при его участии в МоВ, которые имеют значительные финансовые и/или стратегические последствия;

iii) полностью уважаются и сохраняются суверенитет и права Государств – Членов МСЭ;

6 что упомянутая деятельность должна быть отражена в отчете Совета Полномочной конференции о выполнении Стратегического плана и деятельности Союза.

Приложение 1

Критерии и руководящие указания для участия МСЭ в МоВ,   
имеющих существенные финансовые и/или стратегические последствия

# 1 Сфера применения

Для меморандумов о взаимопонимании и аналогичных инструментов (МоВ), участниками которых будет МСЭ, изложенные ниже критерии дадут МСЭ возможность определить те МоВ, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия. Для этих МоВ в руководящих указаниях определяется, как МСЭ будет обеспечивать их рассмотрение и получение руководящих указаний со стороны Совета, согласно положениям пункта 4.4, ниже. Такие критерии и руководящие указания не применяются к соглашениям о погашении задолженности, лицензионным соглашениям, соглашениям по распространению публикаций, соглашениям, касающимся вопросов персонала, контрактам на закупку или аренду товаров, работ или услуг МСЭ или к заключаемых МСЭ МоВ, которые не имеют существенных финансовых и/или стратегических последствий и которые не требуют рассмотрения Советом или получения его руководящих указаний.

# 2 Руководящие принципы

Содержащиеся в настоящем Приложении критерии и руководящие указания основаны на следующих принципах:

1) участие МСЭ в МоВ будет способствовать достижению целей Союза, сформулированных в Статье 1 Устава, и соответствовать им, а также стратегическому, оперативному и финансовому планам Союза;

2) заинтересованные Государства-Члены и Члены Секторов будут информироваться о деятельности МСЭ при участии в МоВ, в том числе имеющих финансовые и/или стратегические последствия; и

3) будут полностью уважаться и сохраняться суверенитет и права Государств – Членов МСЭ.

# 3 Критерии оценки существенных финансовых и/или стратегических последствий

3.1 Следует считать, что МоВ имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, если соблюдается один из следующих критериев:

a) участие МСЭ в МоВ потребует с его стороны расходов на суммы, которые приведут к бюджетному дисбалансу;

b) МСЭ принимает от своего имени или от имени других участников МоВ финансовые обязательства, которые окажут отрицательное воздействие на способность МСЭ оставаться в рамках санкционированного и утвержденного бюджета или на его способность решать задачи, содержащиеся в стратегическом или оперативном планах;

c) уровень людских или иных ресурсов, которые МСЭ обязан отвлечь от работы, необходимой для выполнения проектов и видов деятельности, включенных в утвержденные стратегический и оперативный планы или графики работы, что потребуется от МСЭ для обеспечения своего участия в МоВ, превысит возможности санкционированного и утвержденного бюджета или отрицательно скажется на способности МСЭ решать задачи, содержащиеся в стратегическом или оперативном планах; или

d) участие МСЭ в МоВ будет выходить за рамки его мандата, отраженного в Уставе, Конвенции и резолюциях МСЭ, или за рамки финансового, стратегического или оперативного планов Союза.

3.2 Кроме того, Генеральному секретарю следует довести до сведения Совета предложенные МоВ, если он/она считает, что такие МоВ поднимают чувствительные стратегические и/или финансовые вопросы, даже если ни один из критериев не соблюдается.

# 4 Руководящие указания для обеспечения рассмотрения Советом и получения его руководящих указаний в отношении участия МСЭ в МоВ, имеющих существенные финансовые и/или стратегические последствия

Приведенные ниже руководящие указания должны соблюдаться, чтобы Совет рассматривал и регулировал участие МСЭ только в тех МоВ, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, определенные на основании критериев, представленных в пункте 3, выше:

1) Генеральный секретарь, в соответствии с настоящей резолюцией, осуществляет оценку того, соответствует ли предлагаемый МоВ описанным выше критериям, которые предназначены для определения наличия у МоВ существенных финансовых и/или стратегических последствий;

2) в случае МоВ, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, Генеральный секретарь готовит Совету вклад с описанием предлагаемого МоВ, деятельности, которую МСЭ потребуется осуществить в случае его участия в этом МоВ, и стратегического воздействия, которое может оказать такое участие, а также финансовых и/или иных ресурсов, которые МСЭ потребуется затратить на выполнение своих обязательств в соответствии с предлагаемым МоВ. Кроме того, следует определить конкретное Бюро МСЭ или, в надлежащих случаях, департамент Генерального секретариата, ответственные за МоВ;

3) Генеральный секретарь должен представить этот вклад Совету для рассмотрения на его следующей сессии и получения руководящих указаний и в соответствии с этими указаниями Генеральный секретарь может заключить МоВ от имени МСЭ, в случае уго утверждения Советом;

4) если Генеральный секретарь решает, что в связи с очевидно неотложными обстоятельствами требуется, чтобы МоВ вступил в силу до его рассмотрения Советом и получения его руководящих указаний, то Генеральный секретарь или назначенный ею/им представитель должен включить в МоВ четко сформулированное положение, в котором разрешается прекращать действие МоВ или вносить в него поправки, вступающие в действие незамедлительно, и отмечается, что Совет МСЭ может потребовать прекратить действие МоВ или внести в него изменения;

5) после завершения деятельности, предусмотренной МоВ, Генеральный секретарь должен представить Совету отчет с описанием достигнутых результатов, затраченных ресурсов и дальнейших шагов, если они имеются, ожидаемых по итогам выполнения МоВ.

В дополнение к этим отчетам Генеральный секретарь должен ежегодно представлять Совету список действующих МоВ и мер, предпринятых в их связи.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 При использовании термина "МоВ" в настоящей Резолюции он охватывает меморандумы о сотрудничестве и меморандумы о согласии. [↑](#footnote-ref-1)