|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-22)** **Бухарест, 26 сентября – 14 октября 2022 г.** |  |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 2 к Документу 79-R** |
|  | **4 сентября 2022 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Бразилия (Федеративная Республика) | |
| ПЕРЕСМОТР РЕЗОЛЮЦИИ 186 | |
| ОБ УсилениИ роли МСЭ в отношении мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия в космической деятельности | |
|  | |

MOD B/79A2/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 186 (ПЕРЕСМ. БУХАРЕСТ, 2022 Г.)

Усиление роли МСЭ в отношении мер по обеспечению устойчивости, прозрачности и укреплению доверия в космической деятельности

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Бухарест, 2022 г.),

напоминая

*a)* о резолюции 68/50 о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 5 декабря 2013 года, и докладе A/68/189 по той же теме;

*b)* о Резолюции 3235 (XXIX), в которой утверждена Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, принятая 12 ноября 1974 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

*c)* о Руководящих принципах обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, установленных Управлением по вопросам космического пространства (УВКП ООН),

отмечая

Резолюцию 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) о преодолении цифрового разрыва,

учитывая,

*a)* что Государства – Члены МСЭ полагаются, среди прочего, на надежные космические службы радиосвязи, такие как спутниковая служба исследования Земли, спутниковые службы радиосвязи, радионавигационная спутниковая служба и служба космических исследований;

*b)* что одной из стратегических целей Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) является "обеспечение свободного от помех функционирования систем радиосвязи путем выполнения Регламента радиосвязи и региональных соглашений, а также путем эффективного и своевременного обновления этих документов на основе процесса всемирных и региональных конференций радиосвязи";

*c)* что всемирные и региональные семинары по радиосвязи обеспечивают эффективный способ предоставления знаний о современной регламентарной системе управления использованием спектра на международном уровне, Рекомендациях МСЭ-R и передовом опыте использования спектра для наземных и космических служб;

*d)* что Бюро радиосвязи публикует информацию, получаемую от администраций, относительно применения процедуры надлежащего исполнения в соответствии с Резолюцией 49 (Пересм. ВКР-15) Всемирной конференции радиосвязи, а также информацию, получаемую от администраций, относительно ввода в действие частотных присвоений спутниковым сетям;

*e)* что для обеспечения безопасного использования околоземных орбит недостаточно отдельных мер, принимаемых каждым спутниковым оператором, и все они несут ответственность за обеспечение безопасной и устойчивой космической среды;

*f)* что, помимо МСЭ, в системе ООН существуют и другие организации, занимающиеся аспектами, связанными с космической деятельностью, такие как Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) при Управлении Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП ООН);

*g)* что в Рекомендации МСЭ-R S.1003-2 по защите геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды содержатся указания относительно орбит захоронения для спутников на геостационарной спутниковой орбите, а также замечания относительно увеличения объема мусора за счет осколков в результате увеличения числа спутников и связанных с ними запусков;

*h)* что обмен точными данными об эфемеридах космических объектов будет способствовать безопасности и устойчивости рынка спутников, не только помогая снизить риск сближения космических объектов, но также в качестве актуальной информации помогая идентифицировать потенциальные источники радиопомех,

принимая во внимание

Статьи 15 и 16 Регламента радиосвязи,

решает

1 способствовать распространению информации, созданию потенциала и обмену передовым опытом при использовании и развитии спутниковых сетей/систем радиосвязи в целях, среди прочего, преодоления цифрового разрыва и повышения надежности и доступности указанных выше спутниковых сетей/систем;

2 настоятельно рекомендовать администрациям, выступающим в качестве государств регистрации спутниковых космических аппаратов, в соответствии с Резолюцией 3235 (XXIX) 1974 года, рассмотреть возможность принятия мер, которые расширят действующие в отношении их национальных операторов требования по взаимодействию с глобальными и совместными организациями, занимающимися вопросами космической безопасности, с целью содействия глобальной информированности о ситуации в космосе через существующие отраслевые платформы и базы данных, включая обмен точными данными об эфемеридах геостационарных, спутников, спутников на низкой и средней околоземной орбитах;

3 настоятельно рекомендовать администрациям, выступающим в качестве государств регистрации спутниковых космических аппаратов, в соответствии с Резолюцией 3235 (XXIX) 1974 года, оценить и принять меры по снижению потенциальных рисков запуска спутников на высоту более 400 км без возможности маневрирования, достаточной для снижения рисков сближения и столкновения,

поручает Генеральному секретарю

развивать и укреплять сотрудничество между МСЭ, КОПУОС при УВКП ООН и другими организациями, непосредственно отвечающими за обеспечение устойчивого использования космоса, с целью содействия координации деятельности, связанной с устойчивым использованием космического пространства,

предлагает Совету МСЭ

изучать и рассматривать любые предлагаемые соглашения о сотрудничестве, касающиеся использования средств спутникового контроля и соответствующие целям настоящей Резолюции, в свете их стратегических и финансовых последствий при соблюдении бюджетных ограничений Союза,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

1 настоятельно рекомендовать всем Государствам-Членам рассматривать данные вопросы в контексте Резолюции 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.);

2 работать с национальными регуляторными органами, в том числе в рамках Глобального симпозиума для регуляторных органов, поощряя наращивание опыта и потенциала в области лицензирования спутниковых сетей/систем, особенно для развивающихся стран и малых островов, в целях преодоления цифрового разрыва и содействия устойчивому использованию космического пространства;

3 ежегодно включать в Информационную панель цифрового развития МСЭ отчеты Государств-Членов о принятии политики в поддержку обеспечения равного доступа к спектру и связанным с ним орбитам, а также о принятии политики в целях поощрения устойчивого использования космического пространства,

поручает Директору Бюро радиосвязи

1 по запросу заинтересованных администраций обеспечивать доступ к информации, связанной со средствами спутникового контроля, для рассмотрения случаев вредных помех в соответствии со Статьей 15 Регламента радиосвязи и на основании соглашений о сотрудничестве, о которых говорится в разделе *предлагает Совету МСЭ* настоящей Резолюции, при соблюдении бюджетных ограничений Союза – в целях выполнения задач настоящей Резолюции;

2 продолжать предпринимать шаги для поддержания и ведения базы данных о случаях вредных помех, сообщенных согласно соответствующим положениям Регламента радиосвязи, во взаимодействии с заинтересованными Государствами-Членами;

3 продолжать деятельность по распространению информации и оказанию помощи Государствам – Членам МСЭ в применении положений о координации и заявлении через всемирные/региональные семинары МСЭ по радиосвязи, семинары-практикумы, публикации МСЭ-R, программное обеспечение и базы данных;

4 способствовать упрощению доступа к информации Международного справочного регистра частот (МСРЧ), публикуемой на веб-сайте МСЭ, относительно частотных присвоений спутниковым сетям, к которым применяется настоящая Резолюция, а также обеспечению прозрачности этой информации;

5 координировать, при необходимости, деятельность с Директорами Бюро стандартизации электросвязи и Бюро развития электросвязи;

6 контролировать деятельность и итоговые документы, разработанные в рамках сотрудничества между МСЭ и другими организациями, участвующими в устойчивом использовании космического пространства, и ежегодно сообщать о них Консультативной группе по радиосвязи МСЭ-R, а также представить отчет на следующей Всемирной конференции радиосвязи в целях информирования и разработки мер;

7 представлять отчеты о выполнении настоящей Резолюции, в соответствующих случаях,

предлагает Государствам-Членам и Членам Секторов

1 принимать участие в мероприятиях, связанных с выполнением настоящей Резолюции, включая семинары МСЭ по радиосвязи, обмен передовым опытом и соглашения о сотрудничестве в использовании спутниковых средств контроля для разрешения случаев вредных помех в соответствии со Статьей 15 Регламента радиосвязи;

2 участвовать в деятельности исследовательских комиссий МСЭ с целью разработки исследований, включающих меры по защите средних и низких околоземных орбит как окружающей среды;

3 в рамках методов обеспечения экологической и социальной ответственности и общего управления (ESG) содействовать устойчивому использованию космического пространства операторами, производителями и операторами служб запуска спутников.

**Основания**: Предлагается внести изменения в Резолюцию 186 "Усиление роли МСЭ в отношении мер по обеспечению прозрачности и укреплению доверия в космической деятельности", затрагивающую некоторые из новых проблем, которые могут быть решены в рамках четко очерченной роли МСЭ. В ней также обращается внимание на необходимость официального и постоянного сотрудничества между МСЭ и другими ответственными организациями, участвующими в устойчивом использовании космоса.

Бразилия признает постоянную и основополагающую роль МСЭ в качестве главной международной организации, которая на глобальной основе занимается управлением ресурсами спектра и орбиты для наземных и космических служб. Эта роль имеет ключевое значение для непрерывного развития спутниковой отрасли во всем мире.

Как естественное следствие различных преобразований в сфере космических технологий, которые происходили в течение последних лет и будут происходить в ближайшем будущем, включая, например, производство, запуск, силовые установки, максимальную полезную нагрузку и аппараты для продления миссий, для урегулирования прогнозируемых проблем космической отрасли придется применять конкретные решения.

Текущие статистические данные[[1]](#footnote-1)1 уже показывают, что в настоящее время на околоземной орбите находится более одного миллиона обломков мусора размером более одного см, и это число растет, поскольку в ближайшие десять лет ожидается запуск более 20 000 дополнительных спутников. В том же контексте, что и распространение космических объектов (мусора и эксплуатируемых объектов), возрастающая сложность космических операций, появление крупных группировок и повышение рисков столкновений, которые могут даже привести к возникновению катастрофического синдрома Кесслера, а также увеличение вредных помех и визуальных помех астрономическим наблюдениям может сказаться на долгосрочной устойчивости космической деятельности, создавая риски для конкуренции, безопасности и использования возможностей совместной космической эксплуатации. Эти проблемы в основном касаются среды низкой околоземной орбиты (НОО). Однако они также могут влиять на другие орбиты и использование всех орбит космическими аппаратами и обитаемыми объектами, такими как Международная космическая станция (МКС), которая функционирует на НОО на высоте около 400 км. В этом смысле более высокий риск представляет увеличение числа объектов, эксплуатируемых на больших высотах без возможности маневрирования, поскольку для вывода объекта с орбиты при возвращении в атмосферу Земли потребуются более длительные периоды времени, в результате чего дрейф в среде НОО будет длиться годами или даже десятилетиями.

Для снижения этих рисков принимаются отраслевые и правительственные меры как на национальном[[2]](#footnote-2)2, так и на региональном[[3]](#footnote-3)3 уровнях, и их следует поощрять в каждом государстве, ответственном за запуск в космическое пространство и эксплуатацию там спутников или других объектов. Однако, учитывая глобальный эффект от расширения совместного использования космоса и распространения на космодромах стартовых комплексов, которые в силу развития технологий могут обеспечивать запуск в любой точке мира, эти отдельные усилия могут оказаться недостаточными в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Как указано в Договоре по космосу[[4]](#footnote-4)4, использование космоса должно осуществляться во благо всего человечества. Таким образом, Бразилия считает, что это глобальные вопросы, которые требуют глобальных и совместных инициатив и не могут быть решены только на национальном уровне.

Известно, что организации ООН (МСЭ и КОПУОС при УВКП ООН) занимаются аспектами устойчивости космической деятельности. КОПУОС при УВКП ООН постоянно проводит дискуссии по проблеме космического мусора, а также по вопросу широких руководящих принципов и обеспечения устойчивости, но без введения каких-либо обязательных к исполнению нормативных положений или рекомендаций. С другой стороны, примером очень важного документа, уже разработанного МСЭ ранее, который до сих пор остается актуальным для национальных регуляторных органов, может служить Рекомендация МСЭ-R S.1003 по защите геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды, в которой содержатся объективные указания по выведению с орбиты спутников ГСО. Этот документ обеспечивает реализацию важной роли МСЭ-R в обеспечении устойчивости использования спутниками космического пространства путем предотвращения образования орбитального мусора на дуге ГСО, вместе с тем он не содержит указаний для средних и особенно низких околоземных орбит, которые представляют собой космическую среду, в настоящее время вызывающей большее беспокойство.

Можно также упомянуть об осуществлении рядом стран скоординированных усилий в рамках IADC (Межагентского координационного комитета по космическому мусору) и отраслевых инициатив, таких как, например, платформа обмена данными Ассоциации космических данных (SDA) и Рейтинг устойчивости космоса (SSR) Всемирного экономического форума. В этом смысле Бразилия считает, что настал подходящий момент для внедрения в этой области новых мер в рамках текущего мандата МСЭ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Подход ЕС к управлению движением в космосе – <https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-space-policy/eu-space-programme/eu-approach-space-traffic-management_en#:~:text=Promotion%20of%20the%20EU%20STM,overall%20ambition%20for%20global%20cooperation>. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Подход ЕС к управлению движением в космосе – <https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-space-policy/eu-space-programme/eu-approach-space-traffic-management_en#:~:text=Promotion%20of%20the%20EU%20STM,overall%20ambition%20for%20global%20cooperation>. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 ФКС обновляет Правила предупреждения образования космического мусора для новой космической эры – <https://www.fcc.gov/document/fcc-updates-orbital-debris-mitigation-rules-new-space-age-0>. [↑](#footnote-ref-3)
4. 4 Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1966 год – <https://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/spacelaw/treaties/introouterspacetreaty.html>. [↑](#footnote-ref-4)