|  |  |
| --- | --- |
| **议项：PL 2** | **文件 C23/59-C** |
| **2023年6月12日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 |
| 有关帮助和支持乌克兰重建电信行业的国际电联理事会第1408号决议的最新实施情况 |
| **目的**本报告概要介绍了自全权代表大会（2022年，布加勒斯特）以来，为响应国际电联理事会有关“帮助和支持乌克兰重建电信行业”的第1408号决议的做出决议部分而开展的一系列活动以及取得的进展，特别是在监督和报告、协调机制、促进技术援助和资源筹措方面。**理事会需采取的行动**请理事会将本报告**记录在案**。**与《战略规划》的关联**提供技术援助。**财务影响：**共140,000瑞郎，包括来自国际电联预算的20,000瑞郎、100,000瑞郎的自愿捐款和20,000瑞郎的实物捐助**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_****参考文件**理事会[第1408号决议（C22）](https://www.itu.int/en/council/Documents/ResDec/Council-RES-1408-e.pdf)；全权代表大会第[PP-22/70](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0070/en)号文件。 |

# 1 引言

本报告总结归纳了自向全权代表大会（[PP-22/70](https://www.itu.int/md/S22-PP-C-0070/en)号文件）做最后一次汇报以来，国际电联秘书处为响应国际电联理事会有关“**帮助和支持乌克兰重建电信行业**”的[第1408号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/ResDec/Council-RES-1408-e.pdf)做出决议部分而采取的行动，特别是在监督和报告、协调机制、促进技术援助和资源筹措方面。

# 2 监督和报告

为促进有效开展技术援助，我们对乌克兰的数字复原力情况进行了持续监督。为落实理事会第1408号决议设立了特别网站，且这一不断更新的网站可通过点击[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Pages/Projects/Council%20Resolution%20on%20Ukraine%20-%20Coordination%20and%20Implementation/Council-Resolution-on-Ukraine---Coordination-and-Implementation.aspx)访问。

**A** 2022年12月发布了**《乌克兰电信基础设施受损情况和信息通信技术生态系统复原力临时评估》**报告，目的是为了制定有效援助乌克兰的计划，促进为重建乌克兰电信基础设施筹措资源[[1]](#footnote-1)。

该报告涵盖了战争爆发后六个月内发生的情况，指出在公共和私营部门政策以及紧急措施层面，乌克兰电信业已证明了其具备复原力，但是：

• 运营商的信息通信技术（ICT）网络部分遭到破坏，有些情况下甚至被完全破坏或占用；

• 在这六个月的战争期间，共报告了1123次网络攻击，攻击目标针对包括信息技术和电信部门在内的所有乌克兰经济部门；

• 截至2022年7月，12.2%的家庭无法获得移动通信服务（3.1%的家庭无法获得部分通信服务），11%的移动运营商基站停止服务，20%的电信基础设施被损坏或摧毁；

• 电信部门的经济损失估计超过1亿美元；

• 电信公司提供的服务减少了22%，导致收入和收益下降；

• 电信业复原需要17.9亿美元。

**B**国际电联正在与联合国驻地协调员办公室以及联合国欧洲和中亚数字化转型组的全体成员密切协作，起草**乌克兰国家数字化发展概况**。此文件是向“联合国共同国家分析和临时可持续发展框架”（2023-2024年）提交的输入文稿。

这份报告采用数字化转型机构的方法，对乌克兰的数字复原力做出诊断，其对象包括接入、采用和价值创造。针对各部分的诊断均分析了战争造成的影响。

**C** 国际电联加入了由联合国、世界银行和欧盟委员会牵头的联盟，定期开展**损害和需求快速评估**，并为2023年3月[[2]](#footnote-2)发布的第2版报告提供了输入内容。下文概述了损害、损失和需求情况：

• RDNA2涵盖的各行业总损失估计约为1 350亿美元；

• 经济、社会和其他货币损失总计近2 900亿美元；

• 重建和恢复的总需求估计约为4 110亿美元；

• 高优先级的短期ICT行业恢复需要31亿美元；其中18亿美元用于满足重建需求，13亿美元用于恢复服务方面的需求。

# 3 有效实施的协调机制

为确保国际电联为响应第1408号决议所开展的活动能够采取协调统一的方法，国际电联继续采取了下述行动：

• 在**国际电联层面**，从2023年1月起，指定副秘书长领导一个由总秘书处和三个部门组成的第1408号决议特别任务组，定期召开会议，为跨部门协调提供平台。已指定国际电联欧洲代表处为此提供秘书处服务，并牵头落实依据第1408号决议开展的所有行动；

• 在**国家层面**，与乌克兰主管部门和其他公共机构定期进行协调通话；

• 在**联合国系统层面**，国际电联继续支持联合驻国乌克兰协调员和联合国国家工作组的工作，为开展联合国共同国家评估、制定联合国可持续发展过渡框架和加入欧盟的磋商问题做出贡献。

# 4 促进技术援助

在临时评估结果的基础之上，经与乌克兰协调，将**重建广播系统**确定为该国的当务之急。考虑到15个广播电台的损坏程度，现已选出5个电台开展即时评估并以此为基础制定技术规范，内容涉及所需投资的财务问题和实施时间表。此活动的最终预期成果是为乌克兰提供有助于吸引国际捐助资金的项目文件。

此外，初步讨论了一项特别援助，该援助旨在为依靠公共援助推广数字基础设施营造**有利环境**并搭建国家框架。

此外，在推出**“伙伴关系促进互联互通”机制**之后，国际电联欧洲代表处再次呼吁认捐，请所有利益攸关方就各国执行第1408号决议的具体行动进行认捐并做出承诺。

迄今为止，下列国家已向“伙伴关系促进互联互通”的认捐系统捐款：爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、日本、立陶宛、荷兰、波兰、斯洛文尼亚、西班牙、乌克兰、英国和美国。估计认捐总金额超过1.4亿美元。

**国际电联欧洲区域发展论坛**（2023年5月23日）为召开特别会议提供了机会，介绍了德国、立陶宛、波兰、西班牙、瑞典和英国做出的一些新承诺。估计资金总价值超过4 300万美元。

国际电联期待为2023年6月21日至22日在伦敦（英国）举办的**乌克兰重建大会（URC）**做出贡献。国际电联将借此机会呼吁相关方进一步参与与国际电联理事会第1408号决议有关的活动。

目前正在与成员国和其他利益攸关方开展专门的跟进工作，同时敲定新的承诺。

# 5 资源筹措

为确保第1408号决议“做出决议”部分获得所需的充足财务和人力资源，现已开展了一系列行动：

• 审查了内部预算且电信发展局（BDT）额外划拨了资源（20 000瑞郎），以加强国际电联欧洲代表处执行国际电联理事会第1408号决议的能力；

• 再次呼吁向专门用于执行第1408号决议的特别信托基金捐款，并将其纳入国际电联的常规信息传递；

• 正在将从日本（100 000瑞郎）和立陶宛（价值20 000瑞郎的实物捐助）收到的资源用于实施行动。

# 6 结论

考虑到乌克兰电信基础设施的受损程度和恢复电信基础设施以及加强国家数字复原力的资金需求，恳请所有利益攸关方支持国际电联根据第1408号决议开展的活动，特别是以下活动：

• 承诺为乌克兰重建电信行业提供技术援助和支持；

• 加入“伙伴关系促进互联互通”举措，并通过在线系统聚焦为乌克兰提供捐助[[3]](#footnote-3)；并

• 向特别信托基金提供财务捐助，支持加大对国际电联理事会第1408号决议的执行力度。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. <https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Documents/Interim%20assessment%20on%20damages%20to%20telecommunication%20infrastructure%20and%20resilience%20of%20the%20ICT%20ecosystem%20in%20Ukraine%20-2022-12-22_FINAL.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Documents/Publications/2023/RDNA%20-%20Ukraine.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.itu.int/partner2connect-pledges [↑](#footnote-ref-3)